

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Научно-исследовательского  
университета «Кыргызский  
экономический университет  
им. М. Рыскулбекова»

д.э.н., доцент Кадыралиев А.Т.



2024 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Расширенного заседания кафедр «Финансы и финансовые технологии им. С. Сулайманбекова», «Управление, бизнес и право», «Банковская деятельность и рынок ценных бумаг»  
Научно-исследовательского университета  
«Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова»  
протокол №3 от 12 ноября 2024 г.

### ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель заседания д.э.н., профессор (08.00.12) - Ишенов Б.Ч.,  
Приглашенный внешний рецензент - д. э. н., профессор (08.00.10) – Сарыбаев А.С.,

Кафедра «Финансы и финансовые технологии им. С. Сулайманбекова»

д.э.н., профессор (08.00.10) – Чолбаева С. Дж., д.э.н., профессор (08.00.05) – Жапаров Г.Д., к.э.н., доцент (08.00.05) - Токтосунова Ч.Т., к.э.н., доцент (08.00.05) - Сатылганова Э.Ш., к.э.н., доцент (08.00.05) - Жумалиева Ж.З., к.э.н., доцент (08.00.05) – Байгутинов С. С., к.э.н., и.о.доцента (08.00.05) - Назекова М.Т., ст. преподаватель - Елебесов А.Дж., ст. преподаватель - Качкынбаева Ч.Д., ст. преподаватель - Омургазиева Н.Б., ст. преподаватель - Осмонжанова Ж.А., ст. преподаватель - Шаршеева Н. К., ст. преподаватель - Эсенаманова Н.Б., преподаватель Советбекова А.С., преподаватель - Муратбекова М.К.

Кафедра «Банковская деятельность и рынок ценных бумаг»

д.э.н., профессор (08.00.05) – Токсобаев Б.Т., к.э.н., доцент (08.00.05) - Абдукадырова Г.Т., к.э.н., доцент (08.00.05) - Табышова А.К., к.э.н., доцент (08.00.05) - Сурамбаева А.Т., ст. преподаватель - Алымбаева Ж.К., ст. преподаватель - Токобаева А.Д., ст. преподаватель - Зарлыкова А.З.

Кафедра «Управление, бизнес и право»

д.э.н., профессор (08.00.10) - Бексултанов А.А., д.э.н., профессор (08.00.12) - Токторбаева К.А., к.э.н., доцент (08.00.05) - Кыдырмаева Н.Н., к.э.н., доцент (08.00.05) - Галушкина Е.А., старший преподаватель - Кабирова Э.С.

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

Обсуждение диссертационной работы Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория и практика (на материалах Кыргызской Республики)», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит. Научный консультант – д.э.н., профессор Камчыбеков Т.К.

## **СЛУШАЛИ:**

### **Ишенова Б.Ч. - д.э.н., профессора, председателя заседания:**

Здравствуйте, уважаемые члены расширенного заседания кафедр! Сегодня мы обсуждаем диссертационную работу Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория и практика (на материалах Кыргызской Республики)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит. Научный консультант – д.э.н., профессор Камчыбеков Т.К.

Тема докторской диссертации была переутверждена в установленном порядке на Заседании Ученого совета НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова, протокол №2, от 10 ноября 2023 года с переназначением научным консультантом д.э.н., профессора Камчыбекова Т.К., вместо д.э.н., профессора Бектеновой Д.Ч..

По теме диссертации опубликовано 24 научных работ, отражающих основное содержание диссертации, в том числе из них: 15 статей входящих в РИНЦ, 1 статья в систему индексирования Scopus, по теме исследования получено 2 акта внедрения. Общий балл составил свыше 250 баллов.

Соискатель представил на обсуждение законченную диссертационную работу. С представленной диссертационной работой были ознакомлены рецензенты по специальности (08.00.10): д. э. н., профессор– Сарыбаев А.С., д.э.н., профессор – Чолбаева С. Дж., д.э.н. профессор Бексултанов А.А.

Для изложения основных положений диссертационной работы предоставим слово соискателю Сансызбаевой Г.А., а затем рецензентам.

## **ВЫСТУПИЛИ:**

**Сансызбаева Г.А. соискатель:** Здравствуйте, уважаемые председатель, члены кафедр и приглашенные, представляю вам на рассмотрение диссертационную работу на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория, практика (на

материалах Кыргызской Республики)». Актуальность темы диссертационной работы обусловлена его значительной ролью в решении социальных и экономических проблем, таких как бедность, социальная изоляция и развитие малого бизнеса. Несмотря на значительный потенциал микрофинансирования, его эффективность напрямую зависит от уровня государственной поддержки. В случае отсутствия субсидирования процентных ставок и других форм поддержки, микрофинансовые организации зачастую вынуждены устанавливать высокие ставки, что снижает доступность услуг для малоимущих заемщиков и препятствует выполнению социальной миссии. Поэтому исследование моделей взаимодействия государства и микрофинансовых организаций важно для разработки эффективной политики, направленной на создание условий для социального микрофинансирования.

В силу вышеизложенного представляется, что государственная поддержка социального микрофинансирования является одним из наиболее актуальных проблем социально-экономического развития Кыргызстана. Данными обстоятельствами обусловлена актуальность темы настоящего исследования. (Слайд 1)

#### **Цель и задачи исследования.**

Основной целью диссертационной работы является анализ теории и практики социального микрофинансирования в рамках системы социальной защиты населения Кыргызской Республики с целью преодоления бедности, а также определение перспектив и путей совершенствования государственной политики в указанной сфере.

В рамках достижения поставленной цели сформулированы задачи исследования (Слайд 2,3)

Научная новизна работы заключается в определении роли социального микрофинансирования как инструмента социальной защиты и преодоления бедности в Кыргызской Республике. Исследование раскрывает экономическое содержание социального микрофинансирования и обосновывает необходимость государственной поддержки для его эффективного функционирования. Проведен анализ государственной политики по переходу от прямых выплат к социальному микрофинансированию, что способствует развитию доходобразующей деятельности уязвимых групп. Оценены перспективы и социально-экономический эффект государственной поддержки, что позволило сформировать рекомендации по созданию модели социального микрофинансирования, адаптированной к условиям Кыргызской Республики.

В процессе исследования получены следующие основные научные результаты (Слайд 3)

#### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту (Слайд 4)**

Основные положения диссертации включают систематизацию и определение социально-экономического содержания социального

микрофинансирования и его роли в преодолении бедности. В работе определена значимость государственной поддержки социального микрофинансирования для борьбы с бедностью, обоснована необходимость перехода от выплат пособий к социальному микрофинансированию для организации доходобразующей деятельности среди целевых групп населения. Проведен анализ перспектив развития социального микрофинансирования с учетом возможностей государственного бюджета, а также прогнозирование целевых параметров процесса преодоления бедности с учетом доступности финансовых ресурсов государства. Осуществлен анализ основных статей расходов бюджета по программам социальной поддержки, включая программу «Социальный контракт», и оценен ее социально-экономический эффект. В завершение определены пути совершенствования государственной политики социальной защиты с учетом бюджетных возможностей.

**Во введении** обоснована актуальность темы диссертации, связь с приоритетными научными и государственными программами, сформулированы цели и задачи исследования, определена степень научной новизны полученных результатов. Раскрыты экономическая и практическая значимость диссертационной работы, сформулированы основные положения, выносимые на обсуждение, определен личный вклад соискателя, предложены основные выводы и рекомендации автора.

Первая глава **«Теоретико-методологические основы социального микрофинансирования»** охватывает миссию, историю и мировую практику микрофинансирования, а также его цели и роль государства в поддержке этой деятельности.

Мировая практика показывает, что одним из эффективных методов борьбы с бедностью в развивающихся странах является доступ малообеспеченных слоев населения к микрокредитам на льготных условиях. Микрофинансирование, как инструмент экономического развития, помогает уязвимым группам улучшить материальное положение, содействует развитию предпринимательства и самозанятости, что способствует снижению бедности. Инициатива была впервые разработана доктором Мухаммадом Юнусом в Бангладеш, который создал концепцию микрокредитования и основал банк «Грамин». Этот подход получил мировое признание, а в 2006 году был удостоен Нобелевской премии мира.

Микрофинансирование предоставляет такие услуги, как микрокредиты, микросбережения и микрострахование, что позволяет малоимущим семьям получать доступ к финансовым ресурсам. Основные принципы микрофинансирования включают доступность, гибкость, устойчивость и социальную направленность. Этот сектор вносит значительный вклад в поддержку малого бизнеса, сокращение бедности, развитие сельских районов и повышение финансовой включенности.

Однако, наряду с успехами, микрофинансирование сталкивается с проблемой высоких процентных ставок, которые затрудняют доступ к услугам для самых нуждающихся. Это ставит под сомнение социальную миссию микрофинансирования. Чтобы сделать микрофинансирование эффективным средством борьбы с бедностью, требуется усиление государственной поддержки, особенно в направлении создания льготных условий для малообеспеченных заемщиков.

Социальное микрофинансирование представляет собой доступное кредитование на условиях, выгодных для малоимущих слоев. Государственная поддержка таких программ является приоритетной задачей для обеспечения долгосрочной устойчивости и социальной пользы микрофинансового сектора.

Вторая глава **«Анализ практики микрофинансирования в Кыргызской Республике»** посвящена анализу практики микрофинансирования в Кыргызской Республике, описанию развития микрофинансового рынка и государственной поддержки льготного микрофинансирования. Основные этапы развития рынка показаны в виде таблицы, начиная с 1990-х годов, когда зародились первые микрофинансовые организации (МФО), и заканчивая современными тенденциями, включая вызовы пандемии COVID-19.

Важные участники рынка микрофинансирования включают кредитные союзы, микрокредитные агентства, компании и микрофинансовые организации. Каждая из этих структур имеет свою правовую форму и специфику работы. Например, микрокредитные компании нацелены на коммерческую эффективность, а микрофинансовые компании могут работать с физическими и юридическими лицами. Также описаны две важные организации — ОАО «Финансовая компания кредитных союзов», поддерживающая кредитные союзы, и ОАО «Гарантийный фонд», который содействует малому и среднему бизнесу (МСБ) в получении льготных кредитов.

Приведен анализ ключевых показателей деятельности МФО и кредитных союзов с 2014 по 2023 годы, показывающий рост числа заемщиков и кредитного портфеля при сокращении общего количества МФО и КС. Основным показателем является средневзвешенная процентная ставка, которая остается высокой, что затрудняет доступ к микрокредитам для малообеспеченных слоев. Таким образом, микрофинансовый сектор не справляется с задачей поддержки уязвимых групп населения и развития предпринимательства.

Далее рассмотрена государственная поддержка микрофинансирования, ориентированная на МСБ и уязвимые группы. Государственные инструменты включают законодательные меры, финансовую поддержку, образовательные инициативы и развитие инфраструктуры. Отдельные программы поддержки, такие как «Социальный контракт», также направлены

на улучшение доступа к финансированию для сельского и агропромышленного сектора.

Особое внимание уделено опыту микрокредитного агентства «Ала-Тоо Финанс», миссия которого заключалась в снижении уровня безработицы и бедности через выдачу льготных кредитов под 7% годовых. Проект завершился в 2012 году, но его эффективность была ограничена из-за недостаточной ресурсной базы и политических причин, повлиявших на прекращение деятельности агентства.

Итог анализа показывает, что для повышения эффективности микрофинансового сектора необходима более активная государственная поддержка, включая более доступные условия кредитования и развитие целевых программ, направленных на борьбу с бедностью.

Третья глава диссертации **«Анализ системы социальной защиты населения в Кыргызской Республике»** подробно рассматривает существующую систему социальной защиты, показатели бедности, а также внедрение социального контракта как нового инструмента преодоления бедности в стране.

Согласно «Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года», одной из основных задач является поддержка базового уровня жизни и обеспечение эффективной защиты для уязвимых групп населения. Программа предусматривает разработку комплексной стратегии социальной защиты, охватывающей такие элементы, как социальное страхование, государственные пособия, социальные услуги, содействие занятости и улучшение условий оплаты труда.

Анализ показателей бедности показал, что в 2022 году уровень бедности в стране составил 33,2%. Согласно данным Национального статистического комитета (НСК), за чертой бедности проживали более 2 миллионов человек, из которых 62,8% — жители сельской местности. Особую тревогу вызывает высокий уровень бедности среди детей: около 40,3% детей в возрасте до 17 лет (более 1 млн человек) находятся в условиях бедности. Уровень бедности в городской и сельской местности оказался практически равным (34% и 32,6% соответственно). Основными факторами, влияющими на бедность, стали инфляция, которая в 2022 году достигла 13,9%, а также рост цен на продовольственные товары.

Для оценки бедности используется показатель потребления, зависящий от доходов населения. Средний месячный доход на душу населения в 2022 году составил 7 948,4 сома, основными источниками дохода являлись заработная плата (68,9%), социальные трансферты (14,5%) и доходы от продажи сельскохозяйственной продукции (12,4%). Кроме того, значительная часть доходов населения приходится на заработки за границей, что подчеркивает влияние внешнего фактора на благосостояние граждан.

Система социальной защиты в Кыргызской Республике координируется несколькими ведомствами, среди которых Министерство

труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ), Министерство здравоохранения и Социальный фонд. МТСОМ выполняет ключевые функции, связанные с поддержкой малообеспеченных семей, детей, лиц с ограниченными возможностями и пожилых граждан. Основными задачами министерства являются развитие трудовых отношений, социальная поддержка безработных, защита детей и семей, находящихся в сложных жизненных ситуациях, обеспечение гендерного равенства и борьба с семейным насилием. Ежегодно министерство формирует бюджет, который распределяется по шести основным программам, включая поддержку семей и детей, социальную защиту лиц с ограниченными возможностями, содействие занятости и защиту жертв насилия.

Одним из важных шагов в направлении поддержки малообеспеченных семей стал запуск программы «Социальный контракт» в 2022 году. Социальный контракт — это соглашение между государством и нуждающейся семьей, согласно которому государство предоставляет финансовую помощь для реализации проектов, направленных на улучшение материального положения семьи. Семьи, участвующие в программе, получают гранты до 100 000 сомов на развитие малого бизнеса или иной доходобразующей деятельности. Программа также включает консультативную поддержку, обучение основам предпринимательства и финансовой грамотности, что помогает бенефициарам эффективно использовать предоставленные ресурсы.

Основными целями программы «Социальный контракт» являются стимулирование экономической активности среди нуждающихся семей, создание условий для их социальной адаптации, снижение иждивенческих настроений и мотивация к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций. Программа ориентирована на поддержку малых предприятий, создание новых рабочих мест и развитие самозанятости, что способствует снижению уровня безработицы и повышению качества жизни.

Результаты пилотного этапа программы показали её эффективность. В 2022 году более двух третей проектов, финансируемых в рамках программы, признаны успешными, что свидетельствует о положительном влиянии социального контракта на экономическую активность бенефициаров. Критерием успешности является получение дохода более 4000 сомов в месяц. По итогам 2022 года, 3,1% проектов были признаны условно неудачными, а 31% — условно удачными (с доходами ниже 4000 сомов в месяц).

В 2023 году программа «Социальный контракт» продолжила развитие, охватывая новые сферы. Было заключено более 7500 контрактов в сфере сельского хозяйства, 1372 — в производственном секторе, 528 — в сфере услуг и 591 — в торговле. Основными бенефициарами стали инвалиды, женщины, безработные и дети. Программа продемонстрировала значительный потенциал и была признана успешной на национальном совещании по социальной мобилизации, где было принято решение

расширить её с учетом накопленного опыта и привлечения дополнительных ресурсов.

Программа «Социальный контракт» представляет собой концептуально новый подход в социальной защите, направленный на переход от выплаты пособий к активной поддержке предпринимательства и самообеспечения. Такой подход способствует не только улучшению материального положения семей, но и повышению их социальной ответственности, что в конечном итоге влияет на социальную стабильность и экономическое развитие страны.

В четвертой главе **«Совершенствование социального микрофинансирования в Кыргызской Республике»** рассматривается дальнейшее развитие программы «Социальный контракт» и ее трансформация в механизм льготного финансирования микропредпринимательства через государственные банки. Также проводится оценка социально-экономического эффекта государственной поддержки социального микрофинансирования и анализируются перспективы его развития с учетом ресурсных возможностей государственного бюджета.

Развитие программы «Социальный контракт»

Продолжением и логичным развитием национальной программы «Социальный контракт» стало внедрение в июле 2024 года Программы предоставления беспроцентных кредитов участникам социальной помощи на основе социального контракта. Эта программа была принята распоряжением Кабинета Министров КР №390-р и нацелена на предоставление дополнительной финансовой поддержки бенефициарам, уже реализовавшим свои проекты в рамках «Социального контракта».

Основная цель новой программы — предоставить беспроцентное кредитование для расширения или поддержания бизнеса либо подсобного хозяйства, организованного на ранее полученные средства. Основные условия льготного микрофинансирования:

Размер кредита: до 200 000 сом.

Срок кредитования: до 36 месяцев.

Процентная ставка: 0% годовых.

График погашения: ежемесячно равными долями.

Льготный период: 3 месяца.

Обеспечение:

До 100 000 сом: без поручительства и без залога.

От 100 001 до 200 000 сом: требуется поручительство одного лица и/или залог движимого или недвижимого имущества.

Кредиты предоставляются из собственных средств ОАО "Айыл Банк" и ОАО "Элдик Банк". Государство субсидирует расходы банков из республиканского бюджета, покрывая затраты на беспроцентное кредитование. Контроль за целевым использованием средств осуществляют банки, которые также несут риски по возврату кредитов.



Для оценки эффективности реализации программы учитываются следующие показатели:

Количество созданных рабочих мест.

Объем доходов заемщиков, полученных в результате реализации программы.

Сокращение числа семей, получающих социальное пособие "Уй-булого комок".

Анализируется взаимосвязь между количеством семей — получателей социального пособия и участников программы «Социальный контракт». Рассматриваются два сценария развития программы:

Базовый сценарий: ежегодное вовлечение 20 000 семей в период с 2024 по 2026 годы. К концу 2026 года количество семей, получающих социальное пособие, значительно сократится.

Позитивный сценарий: ежегодное вовлечение 30 000 семей. В этом случае к концу 2026 года семей — получателей пособия может не остаться.

Динамика развития программы свидетельствует о ее потенциале для значительного снижения уровня бедности в стране. По позитивному сценарию, количество людей, преодолевших трудную жизненную ситуацию, может составить около 65,6% от запланированных показателей согласно «Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года».

Экономия бюджетных средств

Реализация программы приводит к экономии бюджетных средств за счет сокращения выплат по социальному пособию "Уй-булого комок". Предварительные расчеты показывают:

По базовому сценарию: экономия около 2,9 млрд сом.

По позитивному сценарию: экономия около 3,9 млрд сом.

Достаточность бюджетных ресурсов

Прогнозируемый прирост расходов государственного бюджета на социальную защиту за период 2024–2026 годов составляет около 50,9 млрд сом. Потребность в финансировании программы:

По базовому сценарию: около 6 млрд сом.

По позитивному сценарию: около 8 млрд сом.

Таким образом, бюджетные ресурсы достаточны для реализации программы в полном объеме.

Поддержка государственных банков

Для успешной реализации программы важно обеспечить финансовую устойчивость государственных банков. За период с 2015 по 2023 годы капитализация государственных финансово-кредитных институтов составила около 26,3 млрд сом, что укрепило их позиции и способность участвовать в масштабных социальных программах.

Структура финансирования программы

Объем финансирования по программе льготного кредитования: прогнозируется на уровне 1,575 млрд сом за три года.

Объем субсидий на покрытие процентных ставок: составляет около 63 млн сом.

Капитализация банков: планируется соразмерно объему льготного финансирования для поддержания их финансовой устойчивости.

#### Выводы

Государственная поддержка социального микрофинансирования через программы «Социальный контракт» и предоставление беспроцентных кредитов показала высокую эффективность в борьбе с бедностью и стимулировании экономической активности населения. Анализ и прогнозы подтверждают, что бюджетные ресурсы позволяют не только продолжить, но и расширить данные программы, что способствует достижению стратегических целей социально-экономического развития Кыргызской Республики.

#### Перспективы развития

Учитывая положительные результаты и достаточность ресурсной базы, рекомендуется:

Расширение охвата программы: увеличить количество участников и сфер деятельности.

Усиление информационно-консультационной поддержки: обеспечить бенефициаров необходимыми знаниями и навыками для успешного ведения бизнеса.

Мониторинг и оценка: регулярно проводить анализ эффективности программ для своевременного внесения корректировок.

Сотрудничество с международными организациями: привлекать дополнительное финансирование и экспертную поддержку.

Совершенствование социального микрофинансирования в Кыргызской Республике через интеграцию программ «Социальный контракт» и льготного кредитования создает устойчивый механизм снижения бедности и стимулирования экономического роста. Системный подход, поддерживаемый достаточным бюджетным финансированием и участием государственных банков, обеспечивает реальную возможность формирования среднего класса и улучшения качества жизни населения.

Мой доклад окончен. Благодарю за внимание!

**Ишенов Б.Ч. - председатель заседания:** Доклад окончен, переходим к вопросам.

**Токсобаев Б.Т. д.э.н., профессор:** Гулим Абдрашовна, какова оценка социально-экономического эффекта социального микрофинансирования с точки зрения преодоления бедности?

**Жапаров Г.Д. д.э.н., профессор:** Гулим Абдрашовна, почему высокие процентные ставки по микрокредитам считаются проблемой для миссии микрофинансовых организаций и как государство поддерживает социальное микрофинансирование, при этом какие инструменты используются?

**Табышова А.К. к.э.н., доцент:** Гулим Абдрашовна, что такое финансовая изоляция, и какие группы населения особенно подвержены ей? Какую роль играет микрофинансирование в снижении финансовой изоляции?

**Байгутинов С. С., к.э.н., доцент:** Гулим Абдрашовна, **какова основная цель Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года в контексте социальной политики?**

**Ишенев Б.Ч. - председатель заседания:** Если вопросов больше нет, тогда дадим слово для ответа соискателю?

**Сансызбаева Г.А. соискатель:** Спасибо всем за заданные вопросы!

**Ответ на вопрос д.э.н., профессора Токсобаева Б.Т.:**

При проведении оценки социально-экономического эффекта государственной поддержки социального микрофинансирования в КР необходимо принять во внимание «Национальную программу развития КР до 2026 года», в котором было озвучено необходимость снижения уровня бедности населения до уровня 20%.

По данным Нацстаткома КР на 1.01.2022 года уровень бедности населения страны составил 33,2 % или порядка 72 295,1 тыс. человек при численности постоянного населения 6912,9 тыс. человек. Таким образом, плановое количество людей, выведенных из состава бедных, должно составить порядка 13,2% или 912,5 тыс. человек (без учета прироста населения к 2026 году).

Среднее количество членов семей, участвующих в программе «Социальный контракт» составляет 5,4 человек. Реализации указанной программы в период с 2022 по 2026 гг. (включительно), количество семей-участников составит 110,9 тыс. семей или 598,9 тыс. человек, что составит 65,6% от запланированных 912,5 тыс. человек согласно «Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года».

Таким образом, есть все основания предполагать, что национальная программа «Социальный контракт» реализуемая в формате социального микрофинансирования, является успешным инструментом государственной политики по преодолению бедности в Кыргызстане. Прогнозы показывают, что к 2026 году программа «Социальный контракт» может сократить количество бедных семей до нуля при успешной реализации позитивного сценария, одновременно снижая нагрузку на бюджет через уменьшение выплат по социальным пособиям.

**Ответ на вопрос д.э.н., профессора Жапарова Г.Д.**

Высокие процентные ставки делают микрокредиты недоступными для большинства малообеспеченных слоев населения, что противоречит цели микрофинансового сектора — борьбе с бедностью и поддержке социально уязвимых групп.

Государство поддерживает микрофинансирование через законодательное регулирование, программы субсидирования,

образовательные инициативы, развитие цифровой инфраструктуры и льготное финансирование. Примеры включают программы поддержки малого и среднего бизнеса и проекты, такие как социальный контракт.

**Ответ на вопрос к.э.н., доцента Табышевой А.К.**

Финансовая изоляция — это ситуация, при которой определённые группы населения не имеют доступа к банковским услугам. К ним относятся низкодоходные слои населения, жители сельских и удалённых районов, мигранты, самозанятые или неформально занятые работники, люди без документов и те, у кого низкий уровень финансовой грамотности.

Микрофинансирование предоставляет доступ к кредитам, сбережениям и другим финансовым услугам, что позволяет людям с низкими доходами, не имеющим возможности пользоваться традиционными банковскими услугами, улучшить своё экономическое положение и повысить качество жизни.

**Ответ на вопрос к.э.н., доцента Байгутинова С.С.**

Основная цель программы заключается в снижении уровня бедности населения до 20% к 2026 году путем реализации социальных и экономических инициатив, включая поддержку малообеспеченных семей и развитие системы микрофинансирования.

**Сансызбаева Г.А. соискатель:** Спасибо за заданные вопросы!

**Ишенов Б.Ч. - председатель заседания:** Есть ли еще вопросы?

**Токтосунова Ч.Т. к.э.н., доцент:** Гулимхан Абдрашова, дайте определение социального микрофинансирования и в чем ее отличие от традиционного микрофинансирования? На каком основании делается вывод о том, что «Социальный контракт» можно отнести к социальному микрофинансированию и в чем ее новизна в плане преодоления бедности?

**Назекова М.Т. к.э.н., и.о., доцента:** Какие направления совершенствования Программы «Социальный контракт» предложены в диссертационной работе?

**Абдукадырова Г.Т. к.э.н., доцент:** Каковы критерии эффективности программы «Социальный контракт»? Каковы на Ваш взгляд перспективы ее реализации?

**Бексултанов А.А. к.э.н., профессор:** Рассматривался ли в диссертации международный опыт социального микрофинансирования и каковы перспективы использования международного опыта для улучшения микрофинансирования в Кыргызстане?

**Жумалиева Ж. З. к.э.н., доцент:** Как динамика чистой прибыли микрофинансового сектора влияет на его социальную эффективность?

**Ишенов Б.Ч. - председатель заседания:** У меня тоже есть вопросы. Каковы основные отличия социальной программы "Социальный контракт" от

программы "Уй-бүлөгө көмөк"? Какие финансовые механизмы используются для реализации программ социального микрофинансирования?

**Ишенов Б.Ч. - председатель заседания:** Если вопросов больше нет, тогда дадим слово для ответа соискателю.

**Сансызбаева Г.А. соискатель:** Спасибо всем за заданные вопросы!

**Ответ на вопрос к.э.н., доцента Токтосуновой Ч.Т. :**

Социальное микрофинансирование — это не просто предоставление кредитов, а целый комплекс мер, направленных на поддержку беднейших слоев населения и развитие сообществ. Оно включает не только финансовую помощь, но и обучение, консультации и поддержку местных инициатив.

Социальное микрофинансирование отличается от традиционного тем, что оно направлено на решение социальных проблем и улучшение благосостояния уязвимых слоев населения, а не только на получение прибыли.

Социальное микрофинансирование обладает рядом преимуществ, которые делают его важным инструментом государственной политики в социальной сфере:

- Низкие процентные ставки и гибкие графики погашения.
- Доступность для незащищенных слоев населения.
- Развитие малого бизнеса и создание рабочих мест.
- Повышение доходов и рост благосостояния заемщиков.
- Поддержка женского и социального предпринимательства.
- Повышение финансовой грамотности заемщиков и развитие навыков предпринимательства.

Социальный контракт-это соглашение между нуждающейся семьей и уполномоченным госорганом, в соответствии с которым последний обязуется оказать семье адресную социальную помощь, а семья обязуется реализовать Программу социадаптации. Программа социальной адаптации — это комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации нуждающейся семьи с описанием алгоритмов и способов их реализации.

Т.Е., программа направлена на создание условий для улучшения качества жизни бенефициаров проекта через организацию в любой доходоприносящей деятельности. В рамках данного постановления нуждающиеся семьи имеют возможность получить адресную социальную помощь в размере до 100,0 тысяч сомов на одну семью.

Национальная программа «Социальный контракт» представляет собой концептуально новый подход в системе социальной поддержки целевой группы, а именно - переход от выплат пособий к стимулированию предпринимательской активности (социальной мобилизации).

**Ответ на вопрос к.э.н., доцента Назековой М.Т.:**

- Программа льготного финансирования участников программы «Социальный контракт», принятая распоряжением КМ КР от 1 июля 2024 года №390-р.

Государство не ограничилось социальной поддержкой целевой группы в рамках программы «Социальный контракт» и в продолжение ее создало новый – предоставление льготного финансирования на следующих условиях – процентная ставка - 0%, сроки – до 3 лет, сумма кредита – до 200,0 тыс. сом, упрощенные требования по обеспечению займов. Такой подход позволит в перспективе создать предпосылки для формирования т.н. «среднего класса» со всеми положительными последствиями для социально-экономической ситуации в Кыргызстане.

• О целесообразности дополнительной капитализации государственных банков, участвующих в программе льготного финансирования.

Беспроцентные кредиты по указанной программе будут выдаваться **из собственных средств** ОАО "Айыл Банк" и ОАО "Элдик Банк", что предполагает необходимость обеспечения адекватности собственного капитала банков для реализации поставленных целей.

Собственный капитал банка необходим для кредитования и обеспечения финансовой устойчивости, особенно в условиях при возможных неблагоприятных условиях и неопределенности. Поэтому требуется дополнительная капитализация государственных банков, участвующих в программе льготного финансирования, на сумму планируемого финансирования.

#### АО ФРП.

У госбанков при выдаче беспроцентного кредита и его обслуживания происходит внутренний конфликт, так как они нацелены на прибыльность и доходность, а тут выдают кредит с 0-вой ставкой и все риски по обслуживанию берут на себя.

Чтобы избежать этого риска я предлагаю осуществить разработку и реализацию программы совершенствования ОАО МКК «Фонд развития предпринимательства» в рамках реализации на практике заявленной социальной миссии и целей компании.

а. Оптимизировать кредитную политику компании с учетом необходимости включения в нее кредитных продуктов формата «социальное микрофинансирование»;

б. Осуществить дополнительную капитализацию компании (в размере от 3,0 до 5,0 млрд. сом в течение 5 лет) с учетом более четкого определения целевой группы заемщиков исходя из сути и содержания государственной политики в сфере социальной защиты населения и поддержки микро- и малого бизнеса.

На сегодняшний день компания является единственной специализированной микрокредитной компанией, владельцем 100% акций которого выступает государство в лице Министерства финансов Кыргызской Республики.

Такой подход позволит государству получить дополнительный социально-экономический эффект от социального микрофинансирования с участием ОАО МКК «Фонд развития предпринимательства»

**Ответ на вопрос к.э.н., доцента Абдукадыровой Г.Т.:**

Критериями успешности программы «Социальный контракт» являются:

- количество семей и их членов, преодолевших трудную жизненную ситуацию;
- рост доходов участников социального контракта;
- количество семей, переставших получать государственное пособие «УБК»;
- количество граждан, перешедших в категорию “устойчивая трудовая занятость”, снижение безработицы.

Нацпрограмма «Соцконтракт» представляет собой концептуально новый подход в системе социальной поддержки целевой группы, а именно - переход от выплат пособий к стимулированию предпринимательской активности (социальной мобилизации).

Динамика развития программы «Социальный контракт» свидетельствует о позитивном тренде и показывает большой потенциал для расширения в масштабе всей страны. Кроме того, по итогам 2022 года (пилотный этап) программы определены как успешные более 2/3 бизнес-кейсов от общего числа, причем критерием успешности по оценке Министерства стало получение бенефициарами программы доходов более 4000 сом/месяц. Условно неудачными, по разным причинам, признаны 3,1% от общего числа, условно удачными 31,0% (с доходами до 4000 сом/месяц).

На общереспубликанском совещании по социальной мобилизации “Жаңы кадам”, прошедшего в Бишкеке 22 мая 2024 года с участием первых лиц государства, национальная программа «Социальный контракт» признана успешной и принято решение о дальнейшей ее реализации с учетом наработанной практики и с привлечением дополнительных ресурсов.

**Ответ на вопрос к.э.н., профессора Бексултанова А.А.**

Да, в диссертации был рассмотрен международный опыт социального микрофинансирования. Перспективы его использования в Кыргызстане включают адаптацию успешных моделей, таких как: Внедрение группового кредитования по примеру Бангладеша, Индии и Непала, что повысит дисциплину заемщиков и снизит кредитные риски. Использование мобильных технологий, как в Кении (M-Pesa), для облегчения доступа к микрокредитам в сельских и отдалённых регионах Кыргызстана. Создание микрофинансовых банков на базе НПО, подобно VancoSol в Боливии, что позволит обеспечить устойчивое развитие сектора. Развитие микрофинансирования для сельского хозяйства и малого бизнеса, поддержка фермеров и предпринимателей через государственные программы и международное сотрудничество. Применение исламских финансовых

инструментов (например, мурабаха), чтобы адаптироваться к потребностям мусульманского населения. Поддержка социального предпринимательства и мигрантов через целевые микрофинансовые программы.

Интеграция международного опыта и лучших практик, таких как модель "Грамин-банка", может улучшить доступность микрокредитов, поддержать самозанятость и стимулировать экономическое развитие Кыргызстана. Также важно привлечение международных доноров для поддержки социальных программ.

### **Ответ на вопрос к.э.н., доцента Жумалиевой Ж.З.**

Рост чистой прибыли микрофинансового сектора за последние годы свидетельствует о его финансовой устойчивости, но также поднимает вопросы о целесообразности высоких процентных ставок, которые могут противоречить социальной миссии сектора.

### **Ответы на вопрос д.э.н., профессора Ишенова Б.Ч.**

"Социальный контракт" ориентирован на активное вовлечение семей в экономическую деятельность через предоставление грантов для открытия бизнеса. В отличие от этого, "Уй-бүлөгө көмөк" представляет собой прямую финансовую поддержку для малообеспеченных семей, не требующую от них предпринимательской активности.

По 2 му вопросу могу сказать, что государственное субсидирование играет ключевую роль в реализации программ социального микрофинансирования. Одной из его важных форм являются субсидии, направленные на снижение процентных ставок по микрокредитам, что позволяет сделать эти кредиты доступными для уязвимых слоев населения. Помимо этого, государство также обеспечивает прямое финансирование микрофинансовых организаций, предоставляя им ресурсы для выдачи льготных займов.

Еще одним значимым механизмом является грантовое финансирование, которое предоставляет возможность малообеспеченным гражданам запускать или развивать малый бизнес. Примером такой программы является "Социальный контракт", в рамках которого гранты помогают создавать устойчивые источники дохода для нуждающихся семей.

Дополнительно, важным источником ресурсов для микрофинансирования являются международные кредиты и гранты. Кыргызстан активно привлекает долгосрочные дешевые ресурсы от таких организаций, как Всемирный банк и Азиатский банк развития. Эти средства используются для поддержки программ, направленных на экономическое развитие и социальную защиту населения.

Я закончила. Спасибо за внимание!

**Ишенов Б.Ч. - председатель заседания:** Все удовлетворены ответами на заданные вопросы? Да. Прежде чем дать слово рецензентам, я хотел бы



высказать свое мнение по выслушанному докладу. Тема очень актуальная, работа выполнена на достаточно высоком уровне в плане новизны, практической ценности, концептуально гармонирует с усилиями государства в решении наиболее злободневной проблемы – преодоления бедности, выводы и предложения вполне обоснованы.

От себя хочу сделать замечание по формату представления диссертации автором на сегодняшнем обсуждении. Хронометраж показал, что оно заняло  $\frac{3}{4}$  часа, что очень затянуто и не приемлемо. Общепринятая практика защиты докторской диссертации предполагает время на представление не более 15-20 минут. Предлагаю автору сократить презентацию за счет общих положений в пользу обоснования основных результатов, выводов и рекомендации диссертационной работы. Это позволит уложиться в нужное время без ущерба качеству презентации.

По содержанию диссертационной работы. Было отмечено, что на рынке микрофинансирования КР за рассматриваемый период сложились высокие процентные ставки в ущерб ожидаемому социальному эффекту микрофинансирования. Было бы правильным автору дать свое видение решения этой проблемы: кто и на каком основании может решить эту проблему в условиях рыночных отношений – ведь прямо указывать субъектам сектора какими ставками оперировать в своей деятельности наверное не реально. Другими словами предложить вариант государственного регулирования процентных ставок сектора. Спасибо за внимание.

Теперь дадим слово рецензентам.

Слово предоставляется рецензенту д.э.н., профессору Сарыбаеву А.С.

**Сарыбаев А.С., д.э.н., профессор:** Добрый день, уважаемые коллеги, члены кафедр, приглашенные! Мы сегодня рассматриваем тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория и практика (на материалах Кыргызской Республики)».

Актуальность темы исследования определяется необходимостью эффективного преодоления бедности, что возможно с использованием такого действенного инструмента, как социальное микрофинансирование. Исследование потенциала социального микрофинансирования в качестве механизма борьбы с бедностью и обоснование государственной поддержки в этой сфере представляют собой важную задачу для обеспечения социально-экономического развития Кыргызской Республики.

Доведение результатов исследования до логического завершения представляет определенную сложность, поскольку некоторые аспекты диссертации требуют дополнительного изучения и решения. Тем не менее, автор успешно справился с основной частью поставленных задач, поскольку они были непосредственно связаны с достижением целей, определенных в рамках диссертационного исследования.

Нужно отдать должное автору, что в работе акцентировано внимание на важности государственной поддержки для устойчивого развития микрофинансового сектора и его роли в преодолении бедности. Включение программ субсидирования, образовательных инициатив и инфраструктурной поддержки позволяет государству эффективно внедрять микрофинансирование как инструмент социально-экономического развития. В частности, активная роль государственных банков в программах беспроцентного кредитования бенефициаров социальных контрактов подчеркивает успешность комплексного подхода.

Я тщательно изучил работу, дал все свои замечания по работе соискателю:

#### I. По оглавлению

1. Названия параграфов в первой главе больше подходят для кандидатской диссертации (слишком простые - миссия, история возникновения), нужно переформулировать.
2. В 1 -м параграфе мировую практику перенести в 3 параграф и обязательно нужно остановиться на деятельности Граммин банка и Муххамад Юнуса (очень полезный опыт про социальное финансирование).
3. Первый параграф во второй главе предложил бы озаглавить следующим образом «Анализ состояния рынка микрофинансирования КР».
4. Предложил бы озаглавить первый параграф 4 главы как «Модель совершенствования социального контракта».
5. Параграф 4.2. озаглавить «Прогноз развития социального микрофинансирования».
6. Параграф 4.2. соответственно сделать параграфом 4.3.

#### По содержанию

1. В параграфе 2.1. было бы полезно добавить более детальный анализ состояния рынка микрофинансирования, включая динамику объемов кредитования и структуру кредитов. Это могло бы обогатить работу и придать ей завершенность. Также рекомендуется рассмотреть статистические данные по отдельным крупным микрофинансовым компаниям, чтобы подкрепить анализ примерами.
2. В параграфе 2.2. было бы уместно расширить раздел анализа государственной поддержки социального микрофинансирования, указав объемы средств, выделенных из бюджета на эти цели. Примеры конкретных инициатив в Кыргызстане и статистика могли бы сделать этот раздел более содержательным и убедительным.
3. В параграфе 3.2. полезно было бы включить более развернутый анализ системы социальной защиты с использованием цифр, графиков и таблиц. Это помогло бы наглядно показать объемы социальной помощи из республиканского бюджета, возможно, представив данные в табличной форме по годам для большей ясности и полноты.

4. В параграфе 4.1. было бы хорошо разработать модель совершенствования социального контракта в виде какой-нибудь схемы.
5. В параграфе 4.3. мною предложено переименовать параграф и разработать прогноз объемов микрофинансирования до 2030-35 года. Разработанные в этой главе прогнозные таблица и график не отражают методику расчета, нет самих прогнозных расчетов.
6. Для докторской диссертации объем в 150 листов я думаю маловат, нужно добавить еще 50-60 листов материала.
7. По главам нет выводов.
8. Во введении нет научных результатов, выносимых на защиту. Нужно оптимизировать формулировку целей и задач диссертации.
9. Имеют место грамматические ошибки по тексту.

Поскольку творческая работа без замечаний не обходится. Я надеюсь, эти замечания автором будут учтены, поэтому в заключении хотелось бы сказать, что диссертационная работа на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория, практика (на материалах Кыргызской Республики)», безусловно может быть рекомендована к дальнейшей защите и прошу коллег поддержать мое предложение. Спасибо!

**Ишенов Б.Ч. - председатель заседания:** Спасибо, Айылчы Сарыбаевич! Следующий рецензент д.э.н., профессор Бексултанов А.А. Пожалуйста, Вам слово!

**Бексултанов А. А., д.э.н., профессор:**

Исследование на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория, практика» является актуальным и своевременным. Оно направлено на обоснование роли микрофинансирования в снижении уровня бедности, разработку теоретических основ его применения и выработку практических решений для развития социального микрофинансирования в Кыргызской Республике.

Проблематика социального микрофинансирования исследована в контексте национальных программ развития, что подчеркивает её практическую значимость. К тому же в последнее время публикуются материалы о такой проблеме как не целевого использования грантов социального контракта, выдаваемые Министерством труда и социального развития КР.

Замечания по работе:

Необходимо дополнить первую главу и изучить международный опыт отдельным параграфом.

Вторую и третью главы следует дополнить анализом. Желательно дополнить данными Минсоцразвития и Национального статистического комитета.

Четвертую главу следует посвятить проблемам диссертационной работы.

В пятой главе необходимо рассмотреть пути улучшения проблемы, рассчитать прогнозы на основе математических методов.

В конце каждой главы должен быть вывод.

В заключении следует написать о результатах проделанной работы. Используемая литература и приложения должны соответствовать требованиям НАК.

Однако указанные предложения носят рекомендательный характер. Все свои замечания и предложения я представил диссертанту.

Считаю, что диссертационная работа носит характер законченного исследования. До следующего этапа предзащиты, я думаю, все недостатки будут устранены.

В целом рассмотрев представленную на рецензию докторскую диссертацию Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория, практика (на материалах Кыргызской Республики)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальностям 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит, считаю возможным рекомендовать данную диссертацию к дальнейшей защите и прохождения всех необходимых этапов по требованию НАК ПКР. Спасибо!

**Ишенов Б.Ч., председатель заседания:** Спасибо, Азизбек Абдилкариевич! Следующий рецензент д.э.н., профессор Чолбаева С. Дж.

**Д.э.н., профессор Чолбаева С. Дж.** - Уважаемые коллеги! Действительно тема чрезвычайно актуальна и востребована в части совершенствования социальной политики государства, направленной на преодоление бедности и развитие социальной защиты населения в Кыргызской Республике.

Диссертационная работа имеет качество новизны, поскольку до сих пор в Кыргызстане не рассматривался вопрос взаимосвязи микрофинансирования и преодоления бедности с выделением особенностей социального микрофинансирования.

На мой взгляд, автор по существу осветил достижения и, главным образом, проблемы существующего рынка микрофинансирования в Кыргызстане и обоснованно обратил внимание на высокие процентные ставки, что практически нивелирует миссию поддержки социально незащищенных заемщиков. Более того, такое положение вещей усугубляет их экономическое положение.

С учетом вышесказанного, автор справедливо выделяет роль государства в поддержке микрофинансирования с упором на ее социальную составляющую как наиболее заинтересованную сторону процесса.

В своей работе автор постарался провести комплексный анализ роли социального микрофинансирования в системе социальной защиты, привести доводы его эффективности в современных условиях, выявить существующие

проблемы с последующим анализом для обоснования выводов и рекомендаций.

Также достаточно понятно и доходчиво проведен анализ государственных органов и их функций в плане организации социальной защиты нуждающейся группы населения Кыргызстана с выделением целей, задач и функций Министерства труда, социального обеспечения и миграции. Бюджет министерства в рамках выполнения роли министерства дает четкое представление о приоритетах государства в части оказания целевой поддержки семей в трудной жизненной ситуации. Как в варианте пособий, так и в варианте «Социального контракта», причем отмечено преимущество второго над первым.

К числу несомненных достоинств следует отметить объем и охват исследуемой проблемы посредством статистики и ее представление в форме наглядных таблиц, графиков и диаграмм.

Кроме того, в диссертационной работе проведен анализ достаточности бюджетных ресурсов для реализации социальных программ государства в привязке к прогнозным показателям бюджета КР на перспективу.

Диссертационная работа хорошо коррелирует с программными документами государства, в частности с «Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года».

И наконец, выводы и рекомендации по диссертационной работе дают основания для положительной оценки всей диссертационной работе, поскольку содержат конкретные по содержанию и смыслу позиции.

Вместе с тем, у меня такие замечания, которые необходимо учесть соискателю в плане совершенствования работы, а именно:

1) Названия 2 и 3 главы повторяются, анализ практики социального микрофинансирования и анализ системы социальной защиты населения одно и то же, поэтому желательно переформатировать и соответственно наполнить содержанием

2) В научной новизне необходимо написать результат Вашего исследования, то есть использовать формулировки, подчеркивающие достижения исследования, такие как "обосновано", "оценено", "разработаны рекомендации" и т.д.

3) Основные положения, выносимые на защиту те же замечания, что и по научной новизне - положения должны отражать уникальность и отражать Ваш вклад в развитие социального микрофинансирования в республике.

4) Кроме того, в основных положениях Вы пишете о прогнозировании целевых параметров, а в самой работе оно слабо отражено. Поэтому необходимо усилить описание математического метода, который был применен для расчета прогнозных значений, дать более точное определение сути корреляционной связи между переменными, с тем чтобы повысить качество выводов и рекомендаций исследовательской работы.

5) Рекомендую график 5 на стр. 74 динамика процентных ставок микрофинансового сектора скоррелировать с уровнем бедности.

6) Схему практики государственной поддержки социального микрофинансирования, разработанной автором следует при её расшифровке добавить о необходимости поддержки проектов, направленных на развитие сельских регионов через микрокредитование, что помогает снизить бедность и стимулировать местное предпринимательство, а также отметить взаимосвязь между деятельностью микрофинансовых организаций и поддержкой международных институтов.

7) Представленная работа содержит - 154 страницы, тогда как докторская диссертация, в норме должна содержать не менее 200 страниц основного текста.

Представленное диссертационное исследование, на мой взгляд, имеет законченный характер и соответствует основным требованиям, предъявляемым в защите докторской диссертации, тем не менее её нужно улучшить, углубить, содержит ряд рекомендаций и предложений. С учетом внесения замечаний и предложений рекомендую принять к защите диссертационную работу Сансызбаевой Г.А.

И в конце замечания по выступлению соискателя - Гулим Абдрашова, доклад на защите докторской диссертации должен быть структурированным, лаконичным и включать только самые важные моменты вашего исследования. У вас сегодня получилась лекция, необходимо сократить слайды. Представляется, что сама презентация на защите должна занимать не более 15 минут времени.

Спасибо за внимание!

**Ишенов Б.Ч., председатель заседания:** Слово предоставляется соискателю.

**Сансызбаева Г.А., соискатель:** Спасибо! В первую очередь, хочу высказать слова благодарности всем за уделенное время, а также за высказанные предложения и замечания. Я принимаю все замечания и предложения, высказанные в ходе обсуждения моей диссертационной работы, которые в дальнейшем, в обязательном порядке будут учтены и исправлены.

Также, хочу выразить искреннюю благодарность всем за уделенное время, а также за ценные замечания и рекомендации, высказанные в ходе обсуждения моей диссертационной работы. Все предложенные замечания и рекомендации тщательно проанализирую в контексте концепции моего исследования, они будут учтены и внесены в соответствующие разделы работы.

**Ишенов Б.Ч., председатель заседания:** Таким образом, все рецензенты высказались. В итоге по результатам обсуждения поступило предложение рекомендовать представленную диссертационную работу

Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны к прохождению дальнейших этапов представления к защите.

Коллеги, кто за данное предложение?

За – единогласно, против – нет, воздержавшихся – нет.

Поздравляем Гулимхан Абдрашовна! Желаем Вам дальнейших успехов!

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ КАФЕДРЫ:**

Диссертация Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны является самостоятельной завершённой научно-исследовательской работой, выполненной на актуальную тему.

Актуальность темы диссертации обусловлена необходимостью совершенствования государственной политики преодоления бедности в Кыргызстане с использованием новых инструментов. В настоящее время бедность части населения страны формирует определенную угрозу общественно-политической стабильности, увеличивает риски экономической безопасности, подрывает политический и экономический суверенитет страны, ставит под сомнение успешное, устойчивое и поступательное развитие Кыргызской Республики на перспективу.

Наиболее заинтересованной стороной в преодолении бедности является государство и поэтому разработка и реализация на практике эффективной политики господдержки социального микрофинансирования – приоритетная задача для соответствующих органов государства. Данными обстоятельствами обусловлена актуальность темы настоящего исследования.

Тема диссертации имеет непосредственную связь с рядом государственных программ, направленных на преодоления бедности в Кыргызской Республики. Основной целью диссертационной работы является анализ теории и практики социального микрофинансирования в рамках системы социальной защиты населения Кыргызской Республики с целью преодоления бедности, а также определение перспектив и путей совершенствования государственной политики в указанной сфере.

Научная новизна диссертационной работы заключена в анализе роли социального микрофинансирования в процессе реализации государственных программ преодоления, а также оценке перспектив совершенствования государственной политики по социальной защите населения с учетом достаточности финансовых ресурсов государственного бюджета.

В рамках заявленной темы исследования автором осуществлена систематизация теоретических положений и современных подходов в сфере социального микрофинансирования на основе изучения анализа законодательных и нормативных документов и официальной статистики.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в комплексном анализе существующих программ государственной политики в сфере оказания адресной социальной помощи малоимущим категориям населения КР с использованием инструментов социального

микрофинансирования. Актуальность анализа обусловлена тем фактом, что рассматриваемая тема практически не исследована.

Результаты диссертационного исследования легли в основу предложений и рекомендаций, которые могут быть использованы при процессе совершенствовании государственной политики преодоления бедности.

Кроме того, материалы диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе бакалаврами и магистрантами вузов КР по ряду финансово-экономических специальностей.

Экономическая значимость диссертационного исследования заключается в основных теоретических положениях, выводах и рекомендациях, которые могут быть использованы заинтересованными ведомствами и министерствами КР в процессе разработки и реализации программ по преодолению бедности.

Результаты авторского анализа в части достаточности средств государственного бюджета на финансирование целевых программ, направленных на поддержку социально незащищенных групп населения позволяют адекватно оценить ресурсную составляющую государственных программ в плане достаточности.

Прогноз сокращения целевой группы нуждающихся семей по программе «Социальный контракт» с учетом вариативного анализа позволяет оценить возможности по оптимизации алгоритмов и сроков достижения целевых показателей по преодолению бедности в рамках выполнения положений Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года».

Следует отметить широкую и основательную информационную базу диссертационного исследования - статистические данные Национального статистического комитета КР, информационные и аналитические материалы министерств, ведомств и специализированных компаний микрофинансового сектора страны, а также научно-исследовательские публикации исследований ведущих отечественных и зарубежных ученых и практиков по выбранной теме.

Результаты научно-исследовательской работы, проведенные автором в процессе диссертационного исследования, позволяют оценить преимущества и недостатки существующей системы социальной защиты населения, а также определяют необходимость дальнейшего совершенствования социальной политики государства как в целом, так и в части преодоления бедности с использованием инструментов социального микрофинансирования.

Основные теоретические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования апробированы автором при взаимодействии с ответственными сотрудниками профильного министерства в рамках исполнения положений Меморандума о сотрудничестве между НИУ КЭУ имени М. Рыскулбекова и МТСОМ КР, а также участия его в работе научно-



технического совета МТСОМ КР в качестве привлеченного члена по теме диссертационного исследования.

Основные положения также были представлены автором в качестве доклада на научно-практических конференциях, семинарах и форумах.

Коллеги, есть дополнения? Нет. Тогда проголосуем. Кто за данное заключение? За – все. Против – нет. Воздержавшиеся – нет. Принято единогласно!

После обсуждения, проведения открытого голосования и подведения итогов **ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Рекомендовать диссертационную работу Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория и практика (на материалах Кыргызской Республики)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит к защите с учетом высказанных замечаний, предложений и пожеланий.

2. Просить Диссертационный совет принять к рассмотрению диссертацию Сансызбаевой Гулимхан Абдрашовны на тему «Микрофинансирование в развитии системы социальной защиты населения: теория и практика (на материалах Кыргызской Республики)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальностям 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Председатель заседания  
д.э.н., профессор



*Ишенов Б.Ч.*

Ишенов Б.Ч.

Секретарь заседания

*Курманбекова Н.*

Курманбекова Н.

*Подпись Ишенова Б.Ч.  
завершено. Нач. ОК *Ишенов Б.Ч.**

