**“М.РЫСКУЛБЕКОВ АТЫНДАГЫ КЫРГЫЗ ЭКОНОМИКАЛЫК**

**УНИВЕРСИТЕТИ” ИЛИМИЙ ИЗИЛДӨӨ УНИВЕРСТИТИНЕ КАРАШТУУ ИЛИМИЙ ИЗИЛДӨӨ ИНСТИТУТУ**

Кол жазма укугунда

УДК: 336.2(575.2)(043.3)

**Жамалов Шүкүрали Абдыкарович**

# КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БАЖЫ КОНТРОЛУН УЮШТУРУУ-ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИЗМИН ӨРКҮНДӨТҮҮ

08.00.06 – улуттук жана аймактык экономика

Экономика илимдеринин кандидаты окумуштуулук

даражасын изденип алуу үчүн жазылган

**ДИССЕРТАЦИЯ**

Илимий жетекчиси:

экономика илимдеринин доктору,

профессор Джумабаев К.

Бишкек-2024

МАЗМУНУ

**КЫСКАРТУУЛАР...............................................................................................3**

**КИРИШҮҮ………………………………………………………………………4**

**Биринчи бөлүм. БАЖЫ КОНТРОЛУН УЮШТУРУУ- ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИЗИМДЕРИН ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН ТЕОРИЯЛЫК-МЕТОДИКАЛЫК НЕГИЗДЕРИ ..............................…….13**

1.1.Тышкы соода экономикалык байланыштарды жана бажы контролун жөнгө салуунун илимий теориялык аспектилери............................................12

1.2. Тышкы соода экономикалык байланыштарды өнүктүрүүдө бажы контролун методикалык негиздерди..................................................................24

1.3. Бажы контролун уюштуруунун эл аралык тажрыйбасы...........................41

**Экинчи бөлүм.** **Экинчи бап.** **БАЖЫ КӨЗӨМӨЛҮНҮН ШАРТЫНДА ТЫШКЫ СООДАНЫН ӨНҮГҮҮСҮ**............................................................67

2.1. Тышкы сооданын азыркы абалы жана анын өнүгүүсүнө бажы көзөмөлүнүн тийгизген таасирин талдоо...........................................................67

2.2 Бажы көзөмөлүнүн шартында тышкы соода экономикалык байланыштарынын аныктоочу багыттары........................................................89

2.3. Ааламдашуу шартында бажы-тарифтик жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрү.....................................................................................................103

**Үчүнчү бөлүм. МАМЛЕКЕТТИК БАЖЫ КОНТРОЛУНУ УЮШТУРУУ-ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИЗИМДЕРИН ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН КЕЛЕЧЕГИ........................................................................................................116**

3.1. Адиской кадрларды даярдоо бажы кызматынын натыйжалуу арттырууга өбөлгө...................................................................................................................116

3.2. Мамлекеттик бажы кызматын инфраструктурасын модернизациялоо жана санариптештирүү тобокелчиликтин күтүлүүсүн алдын алат...............127

3.3. Мамлекттик бажы кызматынын кызматынын салыктык кирешелерин прогноздоо жана анын өнүгүү багыттары........................................................154

**КОРУТУНДУ.....................................................................................................169**

**ПРАКТИКАЛЫК СУНУШТАР.....................................................................171**

**КОЛДОНУЛГАН БУЛАКТАР.......................................................................175**

**Аныктамалар, символдор жана кыскартуулар**

**АКШ** - Америка Кошмо Штаттары

**БАМТ -** Бирдиктүү автоматташтырылган маалыматтык тутум

**БУУ** - Бириккен улуттар уюму

**ДСУ** - Дүйнөлүк соода уюму

**ЖОЖ** - Жогорку окуу жайы

**УДП** - Улуттук дүң продукт

**Ж** – Жылдар

**ДА** - Деп аталган

**ЕБ** - Европа биримдиги

**ЕАЭБ** - Евразиялык экономикалык бирлик

**КРМ** - Кыргыз Республикасынын Мыйзамы

**КР** - Кыргыз Республикасы

**КМШ** – Көз карандысыз Мамлекеттер Шериктештиги

**МБК -** Мамлекеттик бажы кызматы

**ККМ**- контроль-касса машинка

**КЭР** - Китай Эл Республикасы

**КИРИШҮҮ**

**Изилдөө темасынын актуалдуулугу.** Рынок маалында тышкы соода экономикалык байланыштардын өсүшү,бажы контролун талаптагыдай уюштуруу жана колдоо мамлекетибиздин орчундуу маселелеринен болуп калды. Канчалык тышкы соода экономикалык мамилелер жакынкы жана алыскы өлкөлөр менен жогорку деңгээлдеги иш аракеттер, карым-катнаш жүргүзүлсө товарлардын агымынын ылдамдыгы жогорулап, бажы салымдарынын кирешелери көбөйүп мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толтурууга жол ачат. Себеби мамлекетибизде тышкы соодада тынымсыз болуп жаткан экспорттук, импорттук товар жүргүзүүлөр бажы контролуна байланыштуу экени мыйзам ченемдүү болуп саналат.

Ошол эле учурда бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу азыркы талаптарга толук жооп бербегендиктен, аткезчилик жана башка мыйзам бузуулар орун алууда жана товар айлантууда эл аралык талаптарды, стандарттарды аткарууда деңгээли жетишсиз бойдон калууда.

Республикада экспортко чыгаруучу товарлардын эл аралык талаптардын деңгээлинде даярдоо, эл аралык келишимдерди так жана өз убагында аткаруу, товар сатуучулардын жана товар алуучулардын менчиктик формасына карабастан мыйзам алдында жоопкерчилигин жогорулатуу зарылчылыгын шарттады.

Бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу маселесин изилдегенде товар айлануудан чыгып жаткан көйгөйлөр дүйнө жүзүндө жана Кыргыз Республикасында колдонулуп жаткан мыйзамдардын талаптары сакталбагандыктын, мыйзамдарды ачыктан-ачык бузуулар, аткезчилик түрүндө өткөн-кеткен товарлардын ургалдуу орун алышы, кошуна мамлекеттик органдары өзгөчө Тажикистан, Өзүбекистан мамлекеттери менен өз ара мамилелеринин механизминин, өзгөчө чек ара боюнча маселелердин толук чечилбегендиги жана толук такталбагандыгы, мамлекеттик бажы кызматынын натыйжалуулук көрсөткүчтөрүнүн төмөндөтөт.

Өлкөнүн финансы-экономикалык саясатынын келечектеги өнүгүшү мамлекеттик бажы кызматы бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу жана тышкы соода экономикалык байланыштардын жогорку деңгээлде алып барышына жараша аныкталат. Анткени бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин өркүндөтүү товар айлануулардын агымын көбөйтүүгө, бажы кызматынан түшкөн кирешелеринин көлөмүн жогорулатууга, мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толуктоого жана экономикалык коопсуздукту камсыздоого багытталган.

Кийинки жылдарда калктын санынын объективдүү өсүшүнө байланыштуу дүйнөдө жана Кыргызстанда тышкы соода экономикалык саясатынын татаалданышы байкалууда. Бардык өлкөлөрдө, өзгөчө биздин шериктешибиз Россияда тышкы соода экономикалык саясаты, анын ичинде бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртууну камсыздоочу мыйзамдарды кабыл алышкан.

Азыркы учурда бажы көзөмөлүн ишке ашыруу бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу маселесинин начардыгын айрым учурларда товарлардын агымын негизсиз чектөөгө алып келген жагдай түзүлүлүп, тышкы соодадан түшкөн товарлар жана бажы кирешелери төмөндөөдө. Бул тышкы соода экономикалык ишмердиктин катышуучулары жана ички товар өндүрүүчүлөр үчүн да, мамлекет үчүн да кошумча чыгымдарга алып келип, мамлекеттик бюджеттин көлөмүн көбөйтүүгө терс таасирин тийгизет. Бажы контролун жүргүзүүдө чыгымдардын көбөйүшү бажы мыйзамдарынын талаптарын бузууга бөгөт коюлганда, мамлекеттик колдоого алынганда жана бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу маселелерин чечкенде гана негиздүү болот.

Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин колдонууда ишти заманбап билимди пайдалануу, инвестиция тартуу менен инфраструктураларын модернизациялоо, заманбап жабдыктарды жана техникаларды алуу менен бирге, анын тышкы экономикалык соодадан түшкөн кирешелердин көлөмүн көбөйтүп, мамлекеттик бюджетти толуктоодо өтө зарылчылыгы болгондугу калкыбыздын социалдык-экономикалык абалын жакшыртууга багытталгандыгы өтө актуалдуу болуп саналат.

Жакынкы жылдарда салык кирешелеринин көбөйүшү, андагы коррупциялык жана тобокелчиликтердин элементтернин азайышы талашсыз таасир тийгизет. Ошого байланыштуу Мамлекеттик бажы кызматында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин, андагы орун алган көйгөлөргө артыкча арналган изилдөө илимий жана иш жүзүндө чоң маанилүү экендигин тастыктайт.

Бул илимий жана практикалык көйгөйлөрдү чечүү мамлекеттик бажы кызматында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин иштеп чыгып жөнгө салуунун жаңы методикалык ыкманы белгилейт. Мамлекеттик бажы кызматында колдонулган жетишкендиктер өлкөнүн экономикасынын азыркы этабындагы тышкы соода-экономиклык саясаттын жүргүзүнүн өзгөчөлүктөрүн учурда толук эске албайт.

Республикада колдонолуп жаткан мыйзамдык-нормативдик ченемдер, анын ичинен мамлекеттик бажы кызматында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн көйгөйлөрүн так илимий изилдөө жүргүзүлгөн эмес. Ата мекендик окумуштуулар тарабынан бул теманын кээ бир жактары толук чагылдырылбаган жана бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү боюнча атайын илимий изилдөө болбогондуктан, бажы контролунун натыйжалуулугун келечекте көтөрүүнү илимий жана практикалык негиздөө зарылчылыгы келип чыгат.

Теоретикалык жактан негиздөө максатында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн натыйжалуулугун көтөрүү боюнча практикалык сунуштардын зарылчылыгынан бул изилдөөнүн актуалдыгы келип чыкты.

**Диссертациялык иштин темасынын артыкчылыктуу илимий багыттар, ири илимий программалар (долбоорлор), билим берүү жана илимий мекемелер тарабынан жүргүзүлүүчү негизги илимий-изилдөө иштери менен байланышы.** Диссертациялык иш Кыргыз Республикасынын Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2022-жылдын 8-апрели № 202 токтому менен кабыл алынган “2022-2024-жылдарга Кыргыз Республикасынын бажы кызматын өнүктүрүү концепциясын бекитүү жөнүндө”, 2026 - жылга чейинки Улуттук өнүктүрүү программасы (2021ж. 12 октябры УП №435), Кыргыз Республикасынын 2018-2040-жж. туруктуу өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясынын (2018 ж. 31 октябры УП № 221) алкагында аткарылды.

**Изилдөөнүн** **максаты жана милдеттери.** Диссертациялык иштин максаты – илимий-теоретикалык маселелерди изилдөө, бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн маанисин, багыттарын иштеп чыгуу анын натыйжалуулугун жогорулатуу боюнча сунуштарды иштеп чыгуу.

Коюлган максатка жетишүү үчүн төмөндөгүдөй милдеттер коюлган:

- тышкы соода экономикалык байланыштарды жана бажы контролун жөнгө салуунун илимий теориялык аспектилерин талдоо;

- бажы кызматынын өнүгүү процессинде өтө керек теориалык мааниси болгон “кызмат көрсөтүү” түшүнүгүгүнө илимий жана укуктук аныктама берүүнү изилдөө;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүдө анын ролун ачуучу теоретиклык-методикалык негиздерин жана укуктук жоболор, чет өлкөлөрдүн оң тажрыйбасын бажы кызматында колдонуу максатында изилдөө;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү шартында ыйгарымдуу мамлекеттик органдар менен бажы кызматынын өз ара байланыштарын жөнгө салуу боюнча негизги багыттарын белгилөө;

- өлкөнүн тышкы экономикалык байланыштарынын учурдагы калыптануу өзгөчөлүгүн, азыркы абалын, өнүгүү тенденциясын, тышкы соода бажы жаатындагы байланыштар, өзгөчөлүктөрүн ар тараптуу талдоо жана иликтөө жүргүзүү;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүдөукуктук негиздерин өркүндүтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу;

- Кыргыз Республикасында бажы кызматынын салык төлөмдөрүнүн киреше бөлүгүнүн математикалык моделдөө ыкмасы менен келечектеги салыктык кирешелердин божомолун эсептөө;

- ведомстволор аралык “Жашыл дарбаза Борбору” түзүүнү багыттарын аныктоо;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизимин өркүндөтүүнүн иштиктүү программаларын сунуштоону негиздөө.

**Изилдөөнүн натыйжаларынын илимий жаңылыгы** Кыргыз Республикасында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү боюнча илимий-методикалык жоболорду жана практикалык сунуштарды, жер мамилерин жөнгө салуу механизмин өркүндөтүүнү эске алуу менен, негиздөөдө турат.

**Изилдөө жараянында алынган илимий жаңылыктар төмөнкүлөр:**

- тышкы соода экономикалык байланыштарды жана бажы контролун жөнгө салуунун илимий теориялык-методикалык аспектилерин жана укуктук жоболору, бажы тармагынын натыйжалуулугун жогорулатуу максатында, жалпыланды;

- бажы кызматынын өнүгүү процессинде маанисинин-теориалык негиздерин изилдөөнүн натыйжасында, “кызмат көрсөтүү” түшүнүгүгүнө илимий жана укуктук чечмелөө позициясы менен өзгөчө товардын бир түрү болгондуктан буюм катары гана эмес, бирок ошол эле учурда капиталдык пайдаларды же социалдык эффектини алып келе турган кызмат деп белгиленди;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү шартында ыйгарымдуу мамлекеттик органдар менен бажы кызматынын өз ара байланыштарын жөнгө салуу боюнча негизги багыттары негизделди;

- өлкөнүн тышкы экономикалык байланыштарынын учурдагы калыптануу өзгөчөлүгүн, азыркы абалын, өнүгүү тенденциясын, соода бажы жаатындагы байланыштар, өзгөчөлүктөрүн ар тараптуу иликтөө жүргүзүлдү;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүдөукуктук негиздерин өркүндүтүү боюнча сунуштар берилди;

- Кыргыз Республикасында бажы кызматынын салык төлөмдөрүнүн киреше бөлүгүн математикалык моделдөө ыкмасы менен келечектеги салыктык кирешелердин 2035 - жылга чейинки өсүү мүмкүнчүлүгүн көрсөтүлдү жана божомолу аныкталды;

- 2035 - жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финасы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүүнүн Улуттук программа” сунушталат.

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн негизги багыттары сушушталды.

**Диссертациялык изилдөөнүн** **практикалык мааниси** бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн өнүгүү талаптарын жана укуктук ченемдерди өркүндөтүүгө багытталган сунуштарды жана аларды өнүгүшүнүн эфективдүүлүгүн жогорулатууну иш жүзүнө колдонулуусу мүмкүн экендигинде турат.

Мамлекет тарабынан бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн концепциясын программаларын иштеп чыгууда жана аларды ишке ашуруу үчүн инвестиция тартуу боюнча сунуштарды колдонушу мүмкүндүгү сунушталды.

Бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнү жөнгө салуучу уюштуруу-экономикалык рычагдарды колдонуу бажы конторлунун потенциалын көтөрүүгө мүмкүнчүлүгүн жана келечегин аныктоого жол ачат.

**Диссертациянын коргоого коюлучу негизги жоболору:**

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүдө,

тышкы соода экономикалык байланыштарды жана бажы контролун жөнгө салууда бажы ЕАЭБ Кодексин, КР бажы кызматынын Мыйзамынын жана өнүккөн өлкөлөрдүн тажрыйбаларын эске алуу менен бажы контролунун уюштуруунун теоретикалык жана методикалык жоболору системалыштырылды;

- Кыргыз Республикасында бажы кызматына тийиштүү болгон экономикалык жана статистикалык көрсөткүчтөрүн талдоонун негизинде бажы контролунун негизги багыттары жана аларды ишке ашыруу жолдору аныкталды;

- бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн жана эффективдүүлүгүн камсыздоочу мамлекетик бажы көзөмөлүн турмушка ашыруу механизми негизделди;

- Кыргыз Республикасында бажы кызматынын салык төлөмдөрүнүн киреше бөлүгүн математикалык моделдөө ыкмасы менен келечектеги салыктык кирешелердин өсүү мүмкүнчүлүгүн көрсөтүлдү жана божомолу аныкталды;

# Изилдөөчүнүн жеке салымы. Автор, рыноктук мамилеге өткөн жылдардан тартып Кыргыз Республикасында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн жана өнүгүү тенденциясынын контекстинде анын эффективдүүлүгүн келечекте көтөрүүнүн багыттарын иштеп чыкты.

**Изилдөөнүн натыйжаларын апрабациалоо:**

Диссертациялык иштин негизги жоболору жана жыйынтыктары эл аралык илимий-практикалык конференцияларда: Беларусь мамлекетинде XV Эл аралык илимий практикалык конференцияда Конкурентоспособность и эффективность АПК в контексте оптимизации материально-технического и финансового обеспечения Минск, 13-14 октябрь 2022 ж. Кыргыз Республикасында бажы контролунун уюштуруу- экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн негизги багыттары. Известия вузов Кыргызстана, - 2023№ 5. <http://www.science-journal.kg>, Кыргыз Республикасында тышкы сооданын өсүшүнүн багыттары жана бажы көзөмөлүнүн ролу, Билим берүү кызматтарынын эл аралык тажрыйбасы. Известия ВУЗов – 2021,№5 (С.57-61) <http://www.science-journal.kg>, Өнүгүп келе жаткан өлкөлөр үчүн аймактык соода жана бажы интеграциясынын зарылдыгы жөнүндө. Наука, новые технологии и инновация - 2021, №7 (С. 114-118). С.Мамбеткалиевдин 85 жылдыгына арналган Кыргыз Республикасындагы билим берүү кызматынын маселелери илимий-практикалык конференция. Известия Чуйского университета им. С. Мамбеткалиева №9 - Б.2022.

Корутунду жана пратикалык сунуштар Кыргыз Республикасынын Экономика жана соода министрилигинде “Кыргыз Республикасынын 2026- жылга чейинки Улуттук өнүктүрүү программасы (2021ж. 12 октябры УП №435)”, иштеп чыгуу процессинде пайдаланылды.

**Диссертациялык жыйынтыктарын басмаларда чыгыруунун толуктугу.** Диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыктары боюнча автор тарабынан 12 илимий макала, анын ичинде СКОПСка 1 макала, ИЦРИ (РИНЦ) ге 2 макала кирген жана чет элде жарыяланган.

**Диссертациялык иштин түзүмү жана көлөмү.** Диссертациялык иш кириш сөздөн, үч баптан, корутундудан, колдонулган адабияттардын тизмесинен турат, тексти 188 баракты камтыйт, анын ичнде 10 сүрөт, 15 таблица, 2 схема жана 142 библиографиялык аталышты камтыйт.

**ДИССЕРТАЦИЯНЫН ЖАЛПЫ МАЗМУНУ**

**Киришүүдө** диссертациянын темасын тандоо негизделген, анын актуалдуулугу көрсөтүлгөн. Изилдөөнүн максаттары, милдеттери, коргоого киргизилген негизги жоболору түзүлгөн. Иштин илимий жаңылыктары жана практикалык баалуулугу аныкталган.

# Диссертациянын «Бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизимдерин өркүндөтүүнүн теориялык-методикалык негиздери» атындагы биринчи бабында азыркы рыноктук шарттарда бажы көзөмөлүн колдонуудагы жаңы, алдыңкы тажрыйбаларды чогултуу жана анын өзгөчөлүктөрү каралды, көйгөйлөрү жана өзгөчөлүктөрү изилденди, бажы конролунун калыптанышынын теоретикалык, методикалык аспектери дүйнөлүк тажрыйба каралды. Рынок экономикасына чейинки доордон баштап азыркы тышкы соода экономикалык карым-катнаштардын көбөйүшү, экономикалык илим, тышкы соода керектүү объект жана мамлекеттик бюждетти толтурууда, улуттук экономиканын натыйжалуулугун артырууда эң негизги булактарынын бири экендигин белгиленди.

**1.1. Тышкы соода экономикалык байланыштардын жана бажы контролун жөнгө салуунун илимий теориялык аспектилери**

Азыркы мезгилде, рыноктук мамилелерге өтүү шартында бажы органдарынын тышкы экономикалык байланыштарды жөнгө салуучу функцияларын калыбына келтирүү, экономиканы өнүктүрүү жана финансылык турукташтыруу, бажы органдарынын ролун жана функцияларын түшүнүүгө илимий жана практикалык кызыгуу, алардын мамлекеттик түзүлүштөгү орду өсүп жатат, бул үрп-адаттардын тарыхын, тажрыйбасын, салттарын ар тараптуу изилдөөнү объективдүү талап кылат [58. 312 б.].

Эл аралык сооданын классикалык теориясынын негиздери 18-кылымдын аягы - 19-кылымдын башында англиялык экономисттер Адам Смит жана Дэвид Рикардо түптөгөн. Эл аралык сооданын классикалык теориясын өнүктүрүүнүн башталышы А. Смиттин сооданы либералдаштыруу идеялары болгон.

Меркантилисттерден айырмаланып, ал импортто да, экспортто да ар бир мамлекет абсолюттук артыкчылыкка ээ деп ырастаган. Смит кайсы товарларды экспорттоо пайдалуу, кайсынысын импорттоо пайдалуу деген суроого жооп берүүгө аракет кылган. А. Смиттин эмгегиндеги негизги идея – улуттун жана элдердин байлыгынын негизин эмгек бөлүштүрүүсү түзөт.

А. Смит «Элдердин байлыгынын табиятын жана себептерин иликтөө» [98] деген эмгегинде өлкөлөр эл аралык сооданын эркин өнүгүшүнө кызыкдар экенин көрсөткөн, анткени алар экспорттоочу же импорттоочу экендигине карабастан андан пайда ала алышат. Ал “Абсолюттук артыкчылык теория” жараткан.

Адам Смиттин абсолюттук артыкчылык теориясы, эгерде мамлекет башка өлкөлөргө караганда бир нарк бирдигине көбүрөөк өндүрсө (башкача айтканда, аны өндүрүүгө азыраак чыгым талап кылса) абсолюттук артыкчылыкка ээ болот деп айтылат.

Мында башка өлкөгө караганда өндүрүш бирдигине көбүрөөк өндүрө ала турган товар болсо, өлкө абсолюттук артыкчылыкка ээ болот.

Соода эки тарапка тең пайдалуу болушу үчүн тышкы рынокто товардын баасы экспорттоочу өлкөнүн ички баасынан жогору, ал эми импорттоочу өлкөнүн баасынан төмөн болушу керек.

Бирок, эгерде биз А. Смиттин идеясын уланта турган болсок, анда биз парадоксалдуу жыйынтыкка келе алабыз: эгерде кайсы бир өлкө чет өлкөдөн өзүнө керектүү бардык товарларды көлөмү боюнча чектөөсүз боло алса, анын кызыкчылыгында ал керектелүүчү нерселердин баарын чет өлкөдөн сатып алат. Анын өзү да сата турган нерсеси барбы? Ал чет өлкөдөн сатып алган акчасын кантип төлөйт?

Д. Рикардо «Саясий экономиканын жана салык салуунун принциптери» [97]. (1817) деген эмгегинде абсолюттук артыкчылык принциби жалпы эреженин өзгөчө учуру гана экенин далилдеп, “Салыштырмалуу артыкчылык теория” негиздеген.

Өлкөлөр ортосундагы ички баалардын катышында айырмачылыктар сакталып турганда, ар бир өлкө салыштырмалуу артыкчылыкка ээ болот, б.а. ал ар дайым башкалардын өндүрүшүнө караганда учурдагы чыгымдардын катышын эске алуу менен өндүрүшү көбүрөөк кирешелүү продукцияга ээ болот.

Эл аралык соода мамлекеттер арасында өз ара карым-катанаштар жасалып алака түзүүлөр башталган убакта алгачкы меркантилисттик теория болуп жаралышына А. Монкретьендин эмгектеринде түптөлгөн [92]. Алар өнөр жай жана кол өнөрчүлүк продукциясын экспорттоо өлкөнүн байлыгынын булагы катары эсептешкен жана кирешенин агылып келишин жана топтолушун камсыз кылуу үчүн экспортту кубаттоо жана импортту чектөө экендигин белгилешкен. Ошол эле учурда, меркантилизмдин негиздөөчүлөрү сооданы мамлекеттин байуунун булагы деп жарыялашкан.

Ал эми “Абсолюттук артыкчылык теория” Д. Норт, Д. Юм, А. Смит тарабынан биринчилерден болуп [98] Д.Юм [86] и А. Смит [98] , ага ылайык ар бир мамлекет үчүн өлкөдө өндүрүштүк наркы башка өлкөлөргө караганда төмөн болгон товарларды экспорттоо (экспорттоочу өлкөнүн абсолюттук артыкчылыгы) жана өндүрүштүк наркы салыштырмалуу жогору болгон товарларды импорттоо (импорттоочу өлкөлөрдүн абсолюттук артыкчылыгы пайдалуу.). Башкача айтканда, мамлекеттердин ортосундагы соода өз ара пайдалуу болушу мүмкүн.

Өз ара пайдалуу сооданын негизги шарты - ар турдуу өлкөлөрдөгү өндүрүштүк чыгымдардын айырмасы. Ал эми экономиканы өнүктүрүүнүн шарты мамлекет тарабынан экономикага кийлигишпөө жана эмгекти бөлүштүрүү жана атаандаштык аркылуу өндүрүштү өнүктүрүү болуп саналагандыгын белгилешкен.

Эмне үчүн өлкөлөр кайсы бир товарларды өндүрүүдө абсолюттук артыкчылыксыз соодалашат деген суроого жооп иретинде Д. Рикардо 1817-жылы түзүлгөн салыштырмалуу же “Салыштырмалуу артыкчылык теория” негиздеген [98]. Өз ара пайдалуу сооданын алакасы болгон учурда абсолюттук артыкчылыктар жок болгон учурда да экспорт жана импорт кирешелүү боло алат деген бүтүмдү белгилеп, дүйнөлөк соодага карым-катышында баардык субъектер үчүн пайдалуу экендигин белгилеген.

Салыштырмалуу артыкчылык теориясы анын кээ бир божомолдорун алсыраткан көптөгөн кеңейтүүлөргө ээ. Бул жерде түшүнүктөр да, моделдер да бар: ички бааларды салыштыруу модели Ф. Эджуорта [84], Г. Хаберлерадин мүмкүнчүлүк наркын жогорулатуу концепция [85], Салыштырмалуу артыкчылык модель «2+; 2+; 1+» Р. Дорнбуша, П. Самуэльсона жана С. Фишера [83], ошондой эле экономикалык ойлордун жаңы багыттарын жана мектептерин калыптандырган теориялар. Бул теориялар “Рыноктук тең салмактуулук теория” жана өндүрүш факторлорунун катышы теориясы болгон. “Рыноктук тең салмактуулук теория” негиздери Дж. Миллдин эмгектеринде белгиленген [89] А. Маршалл бул теорияны классическалык көрүнүшкө алып келди десек болот [87]. Бул теория товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн рыноктору бул товарларга жана кызмат көрсөтүүлөргө суроо-талап менен сунуштун көлөмүнүн ортосундагы тең салмактуулук абалына умтулат деген идеяга негизделген. Суроо менен сунуштун чоңдугу түздөн-түз баалар менен аныкталат: баа канчалык төмөн болсо, суроо-талап ошончолук жогору болот жана сунуш ошончолук төмөн болот жана тескерисинче. Товардын же кызматтын акыркы баасы суроо-талап менен сунуштун көлөмү жана баасы дал келгенде белгиленет.

Рыноктогу тең салмактуулук абалынан четтөөлөр - суроо-талаптын же сунуштун ашып кетиши мүмкүн, бирок убактылуу. Экономика ар дайым бардык рыноктордо - товарларда жана өндүрүш факторлорунда, ички жана тышкы тең салмактуулук абалына умтулат. Бул тең салмактуулук стационардык эмес жана суроо-талап менен сунуштун структурасынын жана көлөмүнүн өзгөрүшүнөн кийин өзгөрөт.

Азыркы тапта 1970 - жылы А. Нобель сыйлыктын лауреатын алган Дж. Мид экономика боюнча "Эл аралык сооданын геометриясы" деген эмгеги “Рыноктук тең салмактуулук теория” аркасында ХХ-кылымдын орто ченинде эл аралык сооданы талдоо үчүн колдонмо курал болуп пайдаланылып келүүдө [82]. Алсак ал сунуштун жана суроо-талаптын графиктерин, керектөөнүн кайдыгерлик ийри сызыктарын жана башкаларды колдонуп, рыноктук тең салмактуулук теориясынын графикалык куралдарын колдонуу менен эл аралык соодадагы ар кандай кырдаалдарды кантип сүрөттөөгө болорун көрсөткөн. Кийинчерээк, эл аралык соода изилдөөлөрүндө рыноктук тең салмактуулук теориясын колдонуу тышкы сооданы жана өлкөлөрдүн төлөм балансын, улуттук өкмөттөрдүн тышкы соода саясатын, товарларды жана кызмат көрсөтүүлөрдү улуттук жана чет өлкөлүк өндүрүүчүлөрдүн ортосундагы атаандаштыкты талдоого багыттаган.

1961-жылы М. Познер [94] технологиялык боштук теориясын сунуштады. Бул теорияга ылайык, технологиялык өнүгүүдөгү айырмачылыктар эл аралык сооданын негизги шарты болуп саналат. Технологиялык ажырым теориясы мамлекеттердин инновациялары боюнча айырмалангандыгына жана анын натыйжасында эл аралык экономикалык байланыштар технологиялык жактан өнүккөн өлкөлөр менен технологиялык жактан артта калган мамлекеттердин ортосундагы мамилелерге негизделген. Биринчисинен экинчисине жаңы технологияларга негизделген товарлар жана кызматтар экспорттолот. Экинчиден биринчиге чейин - техникалык жактан эскирген продукция жөнөтүлөт. Технология боюнча алдыңкы өлкөлөр өз продукциясынын өзгөчөлүгүнөн улам эл аралык соодадан белгилүү бир монополиялык рентаны алышат.

Масштаб экономикасынын мындай түшүнүгүн колдонуу сооданын жаңы теориясына эл аралык сооданын классикалык теориялары менен ХХ-кылымдын экинчи жарымындагы реалдуулуктардын ортосундагы бир катар карама-каршылыктарды тактоого мүмкүндүк берди: ички тармактык сооданын болушу жана бекемделиши, бизнести консолидациялоо жана трансулутташтыруу, эл аралык экономикалык интеграция ж.б. Классикалык теориялардын негизги принциптери (салыштырмалуу артыкчылык ж. б.) эч кандай шек туудурбайт, алар толукталат жана кеңейтилет. Ал эми теориянын өзү товарларды жана кызмат көрсөтүүлөрдү эл аралык алмашуунун заманбап механизмдерин интеллектуалдык түшүнүүдө олуттуу кадам болуп калды. [43] Волчкова Н. теориялык көз караштары менен биз макул болсок болот. Анткени учурдагы ааламдашуу шартында ар бир өлкө өсүү үчүн, өздөрүнүн мүмкүнчүлүктөрүнөн пайдаланып, тышкы соода экономикалык байланышты өнүктүрүүнү жана анын коопсуздугун камыз кылуу, бажы саясатында эл аралык келишимдерди, стандарттары сактоо өтө олутту мааниси бар экенин баамдашат.

1990-жылы М. Портер бул теориялык аныктаманы атаандаштыкка түздөн-түз байланышканын белгилеген. [96]. Ал “Атаандаштык артыкчылыктар” теориясы деп аталган анын теориясынын негизги идеясы, мамлекеттердин эл аралык соодадагы артыкчылыктары түздөн-түз улуттук бизнес өзүнүн экономикалык ишмердүүлүгүн жүргүзгөн макро чөйрө менен аныкталат жана ал бүтүндөй бир катар «атрибуттар»: өлкөнүн улуттук экономиканын секторлорунун атаандаштыкка жөндөмдүүлүгү үчүн зарыл болгон өндүрүштүк факторлор менен камсыз болушу (инвестициялык ресурстар, эмгек ресурстары, инфраструктура ж.б.); тармактагы конкретүү продукцияга же кызматтарга ички рыноктун суроо-талаптарынын мүнөзү; өлкөдө эл аралык деңгээлде атаандаштыкка жөндөмдүү жеткирүүчү тармактардын жана экономиканын башка чектеш секторлорунун болушу; компанияларды түзүү үчүн өлкөдө түзүлгөн шарттар ж.б.

Чынында эле тышкы соодада экономикалык саясат жүргүзбөгөн бир дагы мамлекетти табуу абдан кыйын. Тескерисинче, дүйнөлүк соода экономикалык байланышка тигил же бул өлчөмдө карым-катнаш кылып аракет кылган өлкөлөр ийгиликке жетишип, экономикалык коопсуздугун кыйла азайтат. Бул учурда ар бир товарды эң аз мүмкүнчүлүк наркы бар өлкө чыгарганда жалпы өндүрүшү көбөйөт. Бул болуп жаткан соода экономикалык алакалар дүйнөлүк сооданын багыттары салыштырмалуу чыгымдар менен аныкталат.

Абсолюттук жана салыштырмалуу артыкчылыктын жагдайларын салыштыруу маанилүү жыйынтык чыгарууга мүмкүндүк берет: эки учурда тең соодадан түшкөн пайда соода жок болгон учурда чыгашалардын катышы (өндүрүштүк мүмкүнчүлүк сызыктарынын жантаймалары) ар кандай болгондугунан келип чыгат. ар кандай өлкөлөр, б.а. соода багыттары кайсы бир өндүрүмдү өндүрүүдө өлкөнүн абсолюттук артыкчылыгы барбы же жокпу, салыштырмалуу чыгымдар менен аныкталат.

“Салыштырмалуу артыкчылык теория” Д. Миллдин 1848-жылы жарык көргөн “Принциптери политической экономики” [90] деген эмгегинде андан ары өнүктү. Ал товардын салыштырмалуу баасы товар соода башталганга чейин болгон баалардын ортосундагы аралык мааниге ээ болорун аныктаган. Алмашуу баасы суроо-талап менен сунуштун мыйзамына ылайык, ар бир өлкөнүн экспортунун жыйындысы анын импортунун жалпы суммасын төлөөгө мүмкүндүк бере турган деңгээлде белгиленет.

Эл аралык маанидеги бул мыйзам (же эл аралык баалуулук теориясы) Миллдин маанилүү салымы болуп саналат. Анын теориясы өлкөлөр ортосундагы товар алмашууну оптималдаштырган баа бар экенин көрсөтүп турат, ал суроо-талап менен сунуштан көз каранды.

Бул Д. Милл негиздеген мыйзам азыркы ааламдашуу маалындагы соода экономикалык мамилелердин ишке ашырууда бирден бир көпүрөсү болгон бажы кызматы жана бажы контролу менен тыгыз байланышта десек болот.

Заманбап түшүнүктө “бажы” термини тышкы жана түздөн-түз байланышкан мамилелердин татаал жыйындысы ички саясат жана мамлекеттик ишмердүүлүк. Ичинде мамлекеттик саясат, бажы иши көп максаттуу мүнөзгө ээ, ар кандай кызыкчылыктарды жана керектөөлөрдү канааттандыруу үчүн кызмат кылат.

Анын методологиялык параметрлерин түзгөн эл аралык сооданын теорияларынын ар түрдүүлүгүнө карабастан, алардын бири да заманбап сооданын өнүгүүсүндөгү бардык олуттуу тенденцияларды түшүндүрбөйт. Ошол эле учурда дүйнөлүк сооданын заманбап өнүгүшү бардык теориялардын актуалдуулугун жана жашоого жөндөмдүүлүгүн жана аларды дайыма өзгөртүү, кеңейтүү жана жаңы идеяларды кошуу зарылдыгын тастыктайт, бул эл аралык экономикалык байланыштар илимий-техникалык прогресстин объективдүү тенденциялары менен шартталган [72].

1.1-сүрөттө тышкы экономикалык жана бажы саясаты камтылган:

Тышкы экономикалык саясат

Чет элдик инвестициалык саясат

Бажы саясаты

Тышкы соода саясаты

Акча-кредит саясаты

Экспортук тышкы соода саясаты

Арзандатуу саясаты

Чет элдин инвесторлордун тышкы саясаты

Импорттук

тышкы соода саясаты

Девиз саясаты

Азыркы саясат

Инвестициялык экспорт саясаты

Узак мөөнөтүү саясат

Сүрөт 1.1. Тышкы соода саясатынын элементтери [37].

Сүрөттө көрсөрсөтлгөн тышкы экономикалык саясаттын багыттарынын ичинен бажы саясаты дагы камтылган. Тилекке карышы изилдөө көрсөткөндөй тышкы соода саясатын алып барууда чет элдик инвестициялык саясат жана инвестициялык экспорт саясаты алгылыктуу деңгээлде ишке ашпай келет.

Ошол эле учурда эл аралык соода - эл аралык экономикалык мамилелердин салттуу жана азыркы учурда эң өнүккөн формаларынын бири катары дүйнөлүк экономиканын глобалдашуу процесси менен тыгыз байланышта, мында эл аралык товар агымы эбегейсиз масштабдуу жана дүйнөнүн ар дайым жаңы аймактарын камтуунун жогорку динамикасы менен мүнөздөлөт.

Көзөмөл функциясы мамлекеттердин басымдуу көпчүлүгүнүн бажы органдарына мүнөздүү. Россиянын, Беларустун жана Казакстандын Бажы биримдигинин аймагында бажы контролунун укуктук негиздери Бажы бирлигинин Бажы кодексинин III бөлүмүндө белгиленген [25], ал эми Кыргыз Республикасынын аймагында - Кыргыз Республикасынын Бажы кодексинде [3]. Союздук кодекске карама-каршы келбеген даражада берилген. Ушул Кодекстин 9-статьясынын 35-пунктунда «Бажы контролу - бажы мыйзамдарынын сакталышын камсыз кылуу максатында бажы органдары тарабынан жүргүзүлүүчү иш-чаралардын жыйындысы» деп белгиленген.

Тышкы соода саясаты - мамлекеттин башка өлкөлөр менен болгон соода мамилелерине максаттуу таасир этүүсү, товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн ар кандай рынокторундагы региондор менен өлкөлөрдүн ортосунда соода жүргүзүү чараларынын системасы. Тарыхта тышкы соода саясатынын карама-каршы эки түрү бар: протекционизм жана эркин соода.

Динамикалык өсүштүн шарттарында өлкөнүн улуттук кызыкчылыктарын коргоо үчүн гана эмес, ошондой эле өлкөнүн экономикалык өнүгүүсүнүн жогорку темптерин жана социалдык жыргалчылыкты камсыз кылуу үчүн тышкы соода ишин жөнгө салуу зарылчылыгы келип чыгууда.

Соода саясатын товарлардын жана аларды өндүрүү факторлорунун эл аралык кыймылынын өсүшүнүн, демек эл аралык экономикалык интеграциянын өнүгүшүнүн табигый натыйжасы катары кароо керек. Соода-экономикалык интеграция – мамлекеттин эгемендигин жоготпостон, мамлекеттер аралык келишимдердин негизинде соода мамилелерин чыңдоо жана өнүктүрүү максатындагы мамлекеттер аралык интеграция процесси.

Дүйнөлүк соодада экспорт жана импорт сыяктуу эки башка багытталган концепциялардын болушу, улуттук ресурстардын ар кандай чектөөлөрү жана өлкөлөрдүн өнүгүү деңгээли дүйнө экономикалары үчүн мүмкүнчүлүктөрдүн жана коркунучтардын пайда болушунан кабар берет. Бул дүйнөлүк рыноктун мүмкүнчүлүктөрүн жана тобокелдиктерин башкаруу үчүн мамлекеттер стратегиялык максаттарга негизделген тышкы соода саясатын иштеп чыгышат. [37. 192 б.]

Тышкы соода ишин бажылык-тарифтик жөнгө салуу - алымдарды, бажы жол-жоболорун жана эрежелерин колдонууга негизделген тышкы соода ишин мамлекеттик жөнгө салуу ыкмаларынын жыйындысы. [101]

Кыргыз Республикасынын Мыйзамы 2019-жылдын 24-апрели № 52 Бажылык жөнгө салуу жөнүндө [5] (КР 2023-жылдын 23-мартындагы № 68, 2023-жылдын 9 август №172 Мыйзамынын редакциясына ылайык) каралган I бөлүмдүн жалпы жоболорнун 1-главасынын бажылык жөнгө салуу жөнүндө негизги жоболорунун 1-беренесинде бажылык жөнгө салуу төмөндөгүдөй баяндалат:

Бажылык жөнгө салуу - бул Кыргыз Республикасындагы Евразия экономикалык бирлигинин бажы чек арасы (мындан ары - бажы чек арасы) аркылуу товарларды өткөрүү, алардын Кыргыз Республикасындагы Евразия экономикалык бирлигинин бажы аймагында (мындан ары - бажы аймагы) же анын чегинен тышкары туруусунун жана анын пайдаланылуусунун тартибин жана шарттарын, товарларды бажы аймагына алып келүүгө жана бажы аймагынан алып чыгууга, товарларды убактылуу сактоого, аларды бажылык декларациялоого жана чыгарууга байланышкан бажы операцияларын, башка бажы операцияларын жүргүзүү тартибин, бажы төлөмдөрүн, атайын, демпингге каршы, компенсациялык алымдарды төлөө жана бажы контролун жүргүзүү тартибин белгилөөгө байланышкан мамилелерди укуктук жөнгө салуу, ошондой эле бажы органдарынын жана бажы аймагында же анын чегинен тышкары товарларга ээлик кылуу, пайдалануу жана (же) тескөө укугун ишке ашыруучу адамдардын ортосундагы укуктук мамилелерди регламенттөө.

23-главанын VI бөлүмнүн 121-беренесинде бажы контролун жүргүзүү жөнүндө жалпы жоболорунда [5] Бажы контролун жүргүзүү төмөндөгүдөй белгиленет:

Бажы контролу Кодекске, бажылык жөнгө салуу чөйрөсүндөгү эл аралык келишимдерге жана актыларга, бажы иши чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык бажы органдары тарабынан жүргүзүлөт.

Заманбап түшүнүктө бажы термини, тышкы жана түздөн-түз ички байланышкан мамилелердин татаал жыйындысын мамлекеттик ишмердүүлүгүндө камтыйт. Ичинде мамлекеттик саясат, бажы иши көп максаттуу мүнөзгө ээ, ар кандай кызыкчылыктарды жана керектөөлөрдү канааттандыруу үчүн кызмат кылат.

ЕАЭБ Бажы кодексинин колдонуудагы 1 беренесине ылайык: Бажы иши - бул ыкмалардын жана каражаттардын, бажы-тарифтик жөнгө салуу чараларын сактоону камсыз кылуу жана ЕАЭБ мыйзамына ылайык белгиленген тыюу салуулар жана чектөөлөрдүн тышкы өлкөлөрдүн товарларынын жана транспорт каражаттарынын кыймылы менен байланышкан иш-чараларды бажы чек арасы аркылуу өтүүчү сооданы мамлекеттик жөнгө салуу боюнча жыйындысы деп белгиленген.

Бир нече ондогон жылдар бою эл аралык соода уюмдары соода операцияларына мамлекеттин кийлигишүүсү азайтуу жана жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү боюнча бажы органдары көбүрөөк көңүл буруу керектигин айтууда.

Бул көбүнчө бажы органдарынын иштөө шарттарынын өзгөрүшүнө байланыштуу маселелерден болуп келет. Мисалы, чоң масштабдагы учактардын пайда болушу, деңиз флоту, контейнерлер, электрондук соода жана өсүп жаткан татаал, эл аралык соода келишимдери - мунун баары кандайдыр бир таасир эткен жөнгө салуучу органдар өз функцияларын так аткарышын талап кылат. Дүйнө жүзү боюнча бажы органдары бардык участоктордо эмгектин кескин түрдө жогорулагандыгына дүйнөлүк рынокко чыгуу менен шартталган иш-аракеттердин соода менен тыгыз экендигин белгилешет.

Сооданы жеңилдетүү боюнча күн тартиби күч алууда Доха декларациясы жана [39] ДСУнун Генералдык Советинин кийинки чечимдери жер которууну мындан ары тездетүү боюнча эл аралык милдеттенмени чыңдоого багытталган. Аларга эл аралык жайгашкан товарларды чыгаруу жана бажы жагынан жол-жоболоштуруу соода, анын ичинде транзиттик товарлар кирет. Бул программанын ийгилиги көбүнчө бажы органдарынын мүмкүнчүлүгүнө жараша болот. Ортосундагы эффективдүү баланска жетүү үчүн дарбазаларды ачуу, сооданы жеңилдетүү жана жөнгө салуучу кийлигишүүлөр жасалат.

Бул баланска жетүү улуттук экономикалар үчүн олуттуу пайдаларды бере алат. ДСУнун күн тартибине мыйзамдык жана административдик мамилени карап чыгуу, эл аралык сооданы жөнгө салуу, киргизилген алмашууну жеңилдетүү талабы койулган.

Көптөгөн өлкөлөрдө көптөгөн мамлекеттик органдар товарлардын кыймылына, анын ичинде ден соолук жана азык-түлүк коопсуздугу, импорттук лицензиялар, салык чогултуу, сапатты көзөмөлдөө жана мыйзамдуулуктун сакталышы үчүн кызыкдар. Натыйжалуу координациялоо механизми жок болгон учурда сүйлөшүүлөрдүн катышуучулары бул институттардын ар бири менен өз ара аракеттенүүгө умтулушу керек.

Бажылардын ролу эволюциялык факторлордон, анын ичинде сооданын глобалдашуусу жана революциялык факторлордон улам бир топ өзгөрдү. Дүйнөлүк Соода Уюму, Дүйнөлүк Бажы Уюму жана башка эл аралык органдар чек ара көзөмөлүнүн өзгөргөн мүнөзүн тааныган окуялар менен жооп кайтарууда. [39].

Тышкы соода экономикалык байланыштарды жана бажы контролун жөнгө салуунун түзүмдүк мүнөздөмөсүнүн эң башкы бөлүгү болуп теориялык бүтүмдүктөрдү: абсолюттук артыкчылык теория эмнени аныктайт; салыштырмалуу артыкчылык теория кандай багытты алып баяндалган; рыноктук тең салмактуулук теория кандай маселелерди камтыйт; технологиялык боштук теориясы эмнени белгилейт; эл аралык эмгекти бөлүштүрүүнүн негизи эмнеге негизделген; эл аралык дэңгээлдеги адистештирүүнүн кайсы түрү тигил же бул өлкөгө же регионго ыңгайлуу жана канчалык өлчөмдө пайда алып келет; атаандаштык артыкчылыктар кандай өнүгүүгө алып келет; өлкөнүн тышкы соодадагы жөндөмдүүлүгү кандай факторлордун негизинде аныкталат; эске алуу менен бирге, анын “ички” жана “тышкы” чеги болуп келген мамилелерди теориялык көз караштарга, азыркы иштеп жаткан мыйзам ченемдүүлүккө жараша ЕАЭБ, алыскы чет өлкөлөр жана коңшу Кытый Эл Республикасы, Өзбекистан, Тажикистан мамлекеттери менен болгон карым-катнаштык мамилелерде практика жүзүндө пайдалануу улуттук экономикабыздын өсүшүнө, экономикалык коопсуздукту камсыздоого жол ачат.

**1.2. Тышкы соода экономикалык байланыштарды өнүктүрүүдө бажы контролун жөнгө салуунун** **методикалык негиздерди**

1991-жылдын 31-декабрында Кыргыз Республикасынын мамлекеттик эгемендүүлүгү жөнүндө Декларацияга, «Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамына [6] ылайык жана республиканын экономикалык кызыкчылыктарын коргоо, бажы саясатын ишке ашыруу максатында Кыргызстандын бажы кызматы 1991-жылы 31-декабрда Кыргыз Республикасынын Президентинин жарлыгы менен уюштурулган, ага республиканын аймагында жайгашкан бардык бажы мекемелери (бажы органдары) баш ийген, жана Кыргыз Республикасынын бажы мыйзамдарына, ушул маселе боюнча Шериктештикке мүчө мамлекеттер менен көз каранды эмес мамлекеттер, ошондой эле башка мамлекеттер менен түзүлгөн келишимдерге ылайык Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматы башкаруу органы экендиги белгиленген. [7].

Кыргызстан үчүн бажылык жөнгө салуу боюнча чет элдик тажрыйба, өзгөчө бул маселеде ийгиликке жетишкен жана бажы системасына ачык-айкын, инновациялык жана технологиялык прогрессивдүү ыкмаларды киргизген өлкөлөрдүн кызыгуусун жаратууда. Бул 2040-жылга чейин “Таза Коом – 40 кадам” [13] программасын кабыл алуу тышкы соода жүргүзүүгө даярдык көрүү деп белгиленген. Кыргызстандын шартына чет мамлекеттердин бажы тармагындагы айрым тажрыйбаларын кабыл алуу, ылайыкташтыруу мамлекеттин колдоосу менен гана ишке ашат.

Биринчи кезекте, товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн тышкы соодасынын глобализациясынын жана интеграциясынын, электрондук коммерциянын пайда болушунун, билимди көп талап кылган жогорку технологиялык товарлар жана кызматтар, товарлардын экспортунун жана импортунун көлөмүн көбөйтүүнүн шартында колдонулган бажылык жөнгө салуунун ыкмаларына кызыкдар болуп саналат.

Биздин оюбузча, Кыргыз Республикасы үчүн бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөштүрүү жана адаптациалоо боюнча чаралар төмөнкүдөй абалга жетишкен өлкөлөрдүн тажрыйбасы камтыйт: стандарттуу, жөнөкөйлөштүгөн процедулраларды колдонуу; бажы контролунун ыкмаларын дайыма иштеп чыгуу жана өркүндөтүү; маалыматтык, санариптик технологияларды максималдуу натыйжалуу пайдалануу; соода өкүлдөрү менен бажы органдарынын ортосундагы кызматташтык мамилелерди жакындатып жакшыртуу.

Изилдөө көрсөткөндөй методикалык негиздердин бири болуп тышкы сооданы жакшыртууда, бажы контролунун натыйжалуулугун жогорулатуудагы процессти стимулдаштыруу үчүн кызматташууну кеңейтүүдө жана аларды ишке ашыруу Киото конвенциясы – бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана шайкеш келтирүү боюнча эл аралык конвеция 1973-жылдын 18 - майында Киото шаарында түзүлгөн. Акыркы редакциясы 2006-жылдын 3 - февралында күчүнө кирген документ [102]. Азыркы учурда Киото конвенциясы бажы тармагындагы дээрлик бардык бажы маселелерин жөнгө салган универсалдуу кодификацияланган эл аралык укуктук документ болуп саналат.

Конвенция, бир жагынан, бажылык жол-жоболоштуруу жана бажылык контролдоо жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана тездетүү аркылуу тышкы соода ишмердигин стимулдаштырууга багытталган, ал эми экинчи жагынан, мындай тездетүү жана жөнөкөйлөтүү мамлекеттин жана коомдун (мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толуктоо жана ички рынокту коргоо жагынан) кызыкчылыктарына зыян келтирбөөсүн камсыз кылууга багытталган.

Өзгөчө тышкы соода экономикалык алакаларда жана коопсуздуктун алкактык стандарттары жана дүйнөлүк сооданы жеңилдетүү ошондой эле чек араны колдоо электрондук соода жана анын стандарттарынын сактоо, санариптештирүү, мисалы ДКУнун маалымат моделин бекер колдонуу, “Аналитиктер тобун ишке киргизүү бажы маалыматтары” же BACUDA BACUDA (BAnd of CUstoms Data Analysts) - Дүйнөлүк Бажы Уюмунун (ДСУ), мүчөлөрүнүн жана маалымат илимпоздорунун биргелешкен изилдөө долбоору) [103] ошондой эле аймактык семинарларды өткөрүү жаңыны колдонуудагы алдыңкы тажрыйбаларды чогултуу жана анын мүчөлөрү менен бөлүшүү технологиялар менен ишке ашмакчы. Тышкы сооданын туруктуулугун жакшыртуу үчүн ЕАЭС жана ДКО [105] бажы администрациясы, Кыргызстан менен чектешкен Кытай эл Республикасы, Өзбекистан, Таджикстан жана алыскы мамлекеттери менен саясий соода экономикалык көптөгөн потенциалдуу реалдуулуктардын алдында позицияны жана факторлорду эске алуу зарыл.

Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын негизинде жана бажы мыйзамдарына ылайык, өлкөнүн бажы чек арасы аркылуу ар кандай товарларды алып өтүү бажы мыйзамдары менен жөнгө салынат. Мамлекттик бажы кызматынын милдеттеринин бири бизнес үчүн товарларды кайра иштетүү, айландыруу процесстерин тездетүү, ошондой эле учурдагы өткөрүү пункттарынын өткөрүү жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу болуп саналат. Товарлар чек арадан келип, андан кийин бажыга жөнөтүлөт, анда текшерүү көп баскычтуу көзөмөл түрүндө өтөт. Бажы декларацияларын кабыл алуу жана тариздөө үчүн ички бажы контролунун талаптарынын өзгөчөлүктөрүнөн болуп саналат

ЕАЭБ өлкөлөрүндө жана Кытай, Өзбекстан жана Тажикстан сыяктуу коңшу мамлекеттерде глобалдашуу процесстерин эске алуу менен бажы тармагына инновациялык иштеп чыгууларды киргизүү зарыл. Кыргыз Республикасынын бажы кызматтарын өнүктүрүү стратегияларына ылайык, бажыда маалыматты пайдалануу глобалдуу мүнөзгө ээ болду. Бул процесс бир жагынан бажы операцияларын тездетүү зарылчылыгы менен шартталса, экинчи жагынан бажы операцияларынын ачык-айкындуулугуна коррупциялык тобокелдиктерди жана аткезчилик товарлардын импортун азайтканга өбөлгө түзөт.

Тышкы сооданын көлөмүнүн тынымсыз өсүшүнүн жана бажы органдарына жүктөмдүн жогорулашынын шарттарында маалыматтык системаларды жана технологияларды колдонуу бажы иши үчүн барган сайын маанилүү болуп баратат.

Эң келечектүү инновациялык өнүгүүлөргө төмөнкүлөр кирет:

- Бирдиктүү автоматташтырылган маалыматтык тутумдун (БАМТ) учурдагы абалын жакшыртуу жана жаңы элементтерин иштеп чыгуу;

- бажы органдарынын кызматкерлеринин функционалдык милдеттерин аткаруусуна мониторинг жүргүзүү;

- эл аралык өткөрүү пункттарында жана бажылык тариздөө пункттарында видеокөзөмөлдү жана жазууну колдонуу;

- маркалоо, штрих-коддор жана башка инновациялык иштеп чыгуулар аркылуу товарларга байкоо жүргүзүү механизмин ишке ашыруу;

- ЕАЭБ аймагы аркылуу транзиттик жүк ташууда электрондук пломбаны колдонуу;

- Бажы органдарынын маалыматтык-техникалык бөлүмдөрүнүн ишинин негизги багыттарынын бири бажы органдарынын Бирдиктүү автоматташтырылган маалыматтык тутумунун (мындан ары - БАМТ) үзгүлтүксүз иштешин камсыз кылуу болуп саналат;

- системанын үзгүлтүксүз иштеши төмөнкү милдеттерди чечүү менен камсыз кылынат;

- Мамлекеттик бажы кызматынын ведомстволук интеграцияланган электр байланыш системасын өркүндөтүү жана андан ары өнүктүрүү, маалыматтын кепилденген жеткирилишин камсыз кылуучу маалыматтарды берүү каналдарын резервдештирүү;

- иштеп жаткан объектилерди компьютердик технологиялар жана телекоммуникациялык жабдуулар менен өз убагында жабдуу жана кайра жабдуу;

- БАМТнун программалык камсыздоону өркүндөтүү жана модернизациялоо;

- бажы органдарынын электр менен жабдуу тутумунун туруктуулугун жана катачылыкка чыдамдуулугун жогорулатуу, анын ичинде коопсуз кепилденген электр менен жабдуу системасын жайылтуу, ошондой эле орнотулган сервердик жана телекоммуникациялар менен жайларды кондициялоо жана желдетүү тутумдарын техникалык стандарттарга ылайык келтирүү; жабдуулар, алардын иштешине үзгүлтүксүз мониторингди камсыз кылуу;

- санариптик маалыматтарды берүү каналдарынын мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү;

- бажы органдарынын маалыматтык-техникалык бөлүмдөрүнүн кызмат адамдарынын кесиптик чеберчилигин жогорулатуу.

Бул көйгөйлөрдү чечүү товарларды автоматтык түрдө каттоо, товарларды автоматтык түрдө чыгаруу, б.а. товарларды бир бажы органында жайгашканда, аларды декларациялоо жана маалыматтарды текшерүү башка органда жүзөгө автоматтык түрдө ашырылган убакта гана бажы инспекторунун катышуусуз товарларды аралыктан чыгаруу мүмкүнчүлүгүн берет.

Мунун баары тышкы экономикалык ишмердиктин катышуучулары декларация тапшырууда тарткан чыгымдарды минималдаштыруудан, конкреттүү кызмат адамына көз каранды болбоодон тартып, процесстин өзүнүн ачык-айкындуулугуна чейин маалыматтык технологиялардын бардык артыкчылыктарын пайдаланууга мүмкүндүк берет.

Электрондук түрдө берилген декларация дароо Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин адресине жөнөтүлөт жана юридикалык мааниге ээ документтердин архивинде сакталат. Бул декларация электрондук колтамга менен кол коюлат, ошондуктан, декларацияларды берүү боюнча операциялардан тышкары, декларацияланган маалыматка ылайык товарларды чыгаруунун тууралыгына контролдук иш-чараларды жүргүзүүгө болот.

Маалымат алмашуу үчүн колдонулган бардык чечимдер маалыматтык коопсуздук талаптарына ылайык сертификацияланган болушу зарыл. Ал эми тышкы экономикалык иштин катышуучулары менен бажы органынын ортосундагы байланыш каналы маалыматтык коопсуздуктун сертификатталган каражаттарын жана электрондук кол тамгаларды колдонуу менен корголот.

Бажы контролунун техникалык каражаттарын колдонуунун негизги ыкмасы катары видеобайкоо жана видео жазуу үчүн принципиалдуу талаптар койулат.

Видео көзөмөл системасын ишке ашыруунун негизги талаптары болуп төмөнкүлөр саналат, алар байкоо жүргүзүү убактысын минималдаштырат, бажы жана башка контролдоочу органдардын кадрдык потенциалын колдонот, аларды натыйжалуу пайдалануу болуп саналат:

- бажы инфраструктурасынын объектилерине мониторинг жүргүзүү жана хакердик же фильтрди колдонуу убактысын кыскартуу максатында чектеш мамлекеттердин мамлекеттик көзөмөл органдарын пайдалануу боюнча билимдердин алкагында контролдоо;

- коңшу мамлекеттердин ыйгарым укуктуу органдары тарабынан бекитилген башкаруу тутумунун технологиялык конфигурациясы мамлекеттик контролдун бардык түрлөрүнүн пайда болушуна, ошондой эле контролдун ар бир этабынын так башталышын жана аягын уюштурууга негиз болуп саналат.

Бир убакта бир нече негизги издөө коридорлоруна жетүү, бири унаалар жана автобустар үчүн, экинчиси коммерция үчүн. Жеке же юридикалык жактар ​​пайдаланган жеңил унаалар үчүн “жашыл коридор” дисплейден алынбайт; келишимдин предмети болуп саналбайт, мамлекеттик чек ара аркылуу жеке буюмдарды жана жүктөрдү ташуу үчүн гана пайдаланылышы керек (салыксыз).

Коңшу мамлекеттердин бажы органдары жана чек ара кызматтары тарабынан контролдук программанын аткарылышын камсыз кылуучу бирдиктүү документти (контролдук картаны) түзүү болуп саналат.

Евразия экономикалык биримдигинин интеграциялык процесстин бардык катышуучулары бажы мыйзамдарын, мамлекеттик бюджетти сактоону камсыздоого, бирдиктүү бажы аймагын түзүүгө ылайыкташтырылган. Евразиялык биримдикте тышкы экономикалык иштин коопсуздук маселелери боюнча кадрларды даярдоонун жаңыланган механизминин мурунку бөлүктөрүн өзгөртүүнү камтыган интеграциялык процесстин алкагында бажы төлөмдөрүн төлөөнүн жана мыйзамдарды шайкеш келтирүүнүн натыйжалары тынымсыз өркүндөтүлөт. Ошол эле мезгилде тышкы соода-экономикалык мамилелер коңшу чектеш Кытай Эл Республикасы, Өзбекистан, Тажикистан менен болгон мамлекет аралык келишимдердин талаптары аркылуу жүргүзүлөт.

Евразиялык интеграция процесси экономиканы өнүктүрүү планынын бир бөлүгү болуп калууга тийиш, анын ичинде мурдагы Советтер Союзунун өлкөлөрүнүн илимий-өндүрүштүк потенциалын сактоону активдештирүү, кооперациялоо жана өндүрүштү адистештирүү сферасы менен жогорку кошумча наркы бар продукция жогорку технологиялык продуктыларды өндүрүү үчүн колдонуудагы кайра өндүрүү стратегияларын калыбына келтирүү жана өнүктүрүү болуп саналат.

Кыргыз Республикасы жана дүйнөнүн башка өлкөлөрүнүн экономикасын координациялоонун жана модернизациялоонун алкагында кызматташууну камсыз кылуу үчүн мурда мүмкүн болбогон маселелерди чечүү зарылдыгы бар. Алар төмөнкүлөр:

- Ишти уюштуруу жана тышкы дүйнө менен өз ара аракеттенүүнү кеңейтүү, жалпы региондун атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу, ички суроо-талапта анын ресурстарынын басымдуу бөлүгүн көбөйтүү;

- Стратегия маселесин чечүү азыраак өнүккөн катышуучуларга биргелешкен долбоорлорго катышуу боюнча өз милдеттенмелерин аткаруу үчүн даректүү жардам көрсөтүүнүн ашыкча экономикалык жана социалдык ролун жоюу боюнча биргелешкен аракеттер менен байланышкан;

Рыноктук шарттарда Евразиялык экономикалык биримдиктин түзүлүшү постсоветтик өлкөлөрдүн улуттук экономикасын өнүктүрүү үчүн жаңы мүмкүнчүлүктөрдү ачат. Биримдикке кирүү, биринчиден, дүйнөлүк экономикалык кырдаалдын өзгөрүшүнө программалык камсыздоонун жалпы өнүгүшүн камсыздайт, экинчиден, бирдиктүү бажы мейкиндигинин соода-экономикалык кызыкчылыктарын камсыз кылуу үчүн жигердүү экспорттук-импорттук саясатты жүргүзүү, үчүнчүдөн, бирдиктүү бажы мейкиндигин түзүү үчүн негиз түзөт.

Евразия экономикалык биримдигинин түзүлүшү менен рынокто эркин кыймылы бар өндүрүштүн кеңири таралган факторлорунун бири калыптанууда, ал маанилүү экономикалык потенциалга ээ, мамлекеттердин экономикалык жактан интенсивдүү өсүшүнө жетишүү үчүн, ал тышкы сооданы либералдаштыруу процессине жаңы дем берет жана мүчө мамлекеттерге өнүктүрүүгө мүмкүндүк берүүчү шарттарды түзөт.

Ошол эле учурда Евразия экономикалык биримдигин түзүү принциптерди, инструменттерди жана бажы тарифтик саясатын, тышкы соодада тыюу салуулар менен чектөөлөр системасын шайкеш келтирүүнү карайт, товарларды экспорттоо жана Биримдикке мүчө болгон өлкөлөрдүн экономикасын модернизациялоо, ошондой эле Биримдикке мүчө болгон мамлекеттердин ишканаларынын инновациялык активдүүлүгүн жогорулатуу мындан ары экспортту диверсификациялоого жана инвестициянын үлүшүн көбөйтүүгө алып келет.

Изилдөө көрсөткөндөй Евро биримдиктин айрым мүчө мамлекеттеринде бажы тарифи саясатынын бирдиктүү концепциясы жок. Алар мүчө-мамлекеттердин деңгээлинде гана жалпы кызыкчылыктарды координациялоону караган «позитивдүү толуктоо» болгондо, постсоветтик мейкиндик интеграциялык процессти мындан ары да бекемдей алат деп эсептешет.

Маалыматтык жана техникалык консультация бажы чөйрөсүндө стандартташтыруу заманбап шарттарда тышкы соода ишин бажылык жөнгө салуунун бирдиктүү механизминин натыйжалуу иштеши үчүн зарыл.

ЕЭКтин топтолгон тажрыйбасынын негизинде мүчө мамлекеттердин бажы жана башка мамлекеттик органдарынын жана бизнес-коомчулугунун өкүлдөрү менен бирдикте алардын санын көбөйтүү үчүн шарттарды түзүү үчүн ыйгарым укуктуу экономикалык операторлор тарабынан иштелип чыккан Бажы биримдигинде бажылык башкарууну өнүктүрүү боюнча фундаменталдык документтердин долбоорун иштеп чыгышты. Бирок, бул тенденцияларды аныктоодо салыштырмалуу талдоо жок:

- ЕАЭБ жөнүндө келишимде камтылган бажылык жөнгө салуу концепциясы;

- укук колдонуу практикасындагы айырмачылыктар;

-ЕАЭБ алкагындагы оң өзгөрүүлөр жана оң тажрыйба (Армения, Россия, Беларусь жана Казакстан);

- EAЭБ жөнүндө келишимде камтылган бажылык жөнгө салуу концепциясы;

- укук колдонуу практикасындагы айырмачылыктар;

- EAЭБ алкагындагы өзгөрүүлөр жана тажырыйба (Армения, Россия, Белоруссия жана Казакстан).

Азыркы учурда чек ара, бажы, ветеринария, карантиндик, санитардык, транспорттук жана мамлекеттик контролдун башка түрлөрүндө бизнес-процесстерди автоматташтырууга мүмкүндүк берүүчү тышкы жана өз ара сооданын комплекстүү системасы иштелип чыгууда:

1) тышкы жана өз ара сооданы жөнгө салууда "лицензия" маалыматтар базасын пайдалануу;

2) бажы бирлигинин Бирдиктүү бажы тарифин дайыма тактоо менен маалыматтык-техникалык камсыздоо;

3) транспорттук контролдоо үчүн колдонулуучу санитардык жана ветеринардык иш-чараларды техникалык жөнгө салуу тармагында маалыматтык камсыздоо;

4) салыктар боюнча маалымат алмашуу, импортко бажы алымдарын бөлүштүрүү**.**

Бул милдетти ишке ашыруу бажылык контролдун натыйжалуулугун бузбастан, бажы операцияларын тездетүүнү камсыз кылуу үчүн бажы органдарынын штаттык түзүмүн жана жайгашуусун жакшыртууга мүмкүндүк берүүчү жамааттык борборлордогу жүктөмдү аныктоонун методологиясын иштеп чыгууну камтыйт. Методология бир катар көрсөткүчтөр боюнча бажы постторун классификациялоого негизделген:

Биринчиден, бажы постторунун жүктөм көрсөткүчтөрү алардын салмактык жана габариттик операцияларынын системасы милдеттүү болуп саналат. Жүктөмдү объективдүү талдоо ар кандай функцияларды аткарган жамааттык борборлорду жана алардын жайгашкан жерине байланыштуу деталдарды комплекстүү баалоо менен гана мүмкүн болот (коллективдик борборлордун автомобиль, темир жол же деңиз өткөрүү пункттарында жайгашуусу). Ушуга байланыштуу баалоо индикаторлордун жыйындысына негизделиши керек:

- иштетилген бажы декларацияларынын саны;

- товардык декларациялардагы пункттардын саны;

- бажы наркы жөнүндө декларациялардын саны;

- аткарылган заказдардын саны;

- товарларды декларациялоодо келип чыккан маселелердин саны;

- товарлардын кыймылын өз ара соодада эсептөө үчүн статистикалык формалардын саны;

- продукцияга декларациялардын саны жана аралыктан чыгаруу технологиясын колдонуу менен иштетилген товарлардын саны.

Бажы контролун мүнөздөгөн көрсөткүчтөр:

- бажы наркын оңдоолордун саны;

**-** бажы текшерүүлөрүнүн саны;

- товарларга декларациялардын электрондук нускаларына киргизилген өзгөртүүлөрдүн саны;

- товарлардын бажы наркын аныктоодо кошумча текшерүүлөрдүн саны.

Өткөрүү пункттарында бажы операцияларын жүргүзүүнү мүнөздөгөн көрсөткүчтөр:

- берилген транзиттик декларациялардын саны;

- Евразиялык биримдиктин бажы аймагына кирүү/чыгуу үчүн берилген уруксаттардын саны;

- каттоо документтеринин саны;

- убактылуу ташып келүү;

- транспорт каражаттарын реэкспорттоо;

- өткөрүү пункттары аркылуу өткөн транспорт каражаттарынын саны;

- өз алдынча (транспортсуз) жүргөн адамдардын саны.

Бажы постторундагы жүктөмдү оптималдаштырууга багытталган иш-чаралар ошондой эле төмөнкүлөр аркылуу ишке ашырылууга тийиш:

- Бажы постторунун санын кыскартуу же көбөйтүү;

- Бажы постторунун структурасын оптималдаштыруу.

Кыргыз Республикасынын бюджеттик Кодексинин[3] I бөлүмдөгү, жалпы жоболор 1-главасында “Негизги түшүнүктөр жана Кыргыз Республикасынын Бюджеттик кодексинин укуктук негиздери”2-беренесинин 1 пункутунда ушул Кодексте төмөнкүдөй терминдер жана түшүнүктөр колдонулат:

1) бюджет ресурстарынын администратору - Кыргыз Республикасынын бюджеттик тутумунун бюджеттерин чегерүү, жыйноо, эсепке алуу жана салыктык, салыктык эмес кирешелерин (ресурстарын) чегерүүнүн тууралыгын, толуктугун жана өз убагындалуугун контролдоо боюнча бир же иш-милдеттердин жыйындысын жүзөгө ашыруучу мамлекеттик орган же жергиликтүү өз алдынча башкаруу органы, ошондой эле анын түзүмдүк, ведомстволук караштуулуктагы бөлүкчөлөрү;

15) мамлекеттик каржы - экономикалык мамилелердин жыйындысы, өз органдарын күтүү жана өзүнө тиешелүү иш-милдеттерди аткаруу үчүн мамлекетке зарыл болгон акча фонддорун түзүүнүн жана бөлүштүрүүнүн тутуму деп белгилеген.

Кыргыз Республикасынын бюджеттик КодексининКыргыз Республикасынын Финансы министрилигин алдындагы Мамлекеттик бажы кызматы бажылык салымдарды тескөөдө, ресурстарын жыңылоодо жана салыктык кирешелрдин түзүлгөн фонддорун түзүүнүн жана бөлүштүрүүнүн тутумун түзүүдө негизги ролду ойнойт.

Кыргыз Республикасы 2014-жылдын 29-май айындагы Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө Келишимге кошулуусу жөнүндө Макулдашууга 2014-жылдын 23-декабрында кол койуп, аталган Келишим 2015-жылдын 12-августунда күчүнɵ кирди. Азыркы учурда Кыргыз Республикасы Евразия экономикалык биримдигинин (ЕЭАБ) мүчɵсү болуп саналат. Евразия экономикалык биримдигине байланыштуу макулдашуулар жана актылар (2009-жылдын 27-ноябрындагы Бажы биримдигинин Бажылык кодекси жөнүндө Келишимди кошуп) Кыргыз Республикасы үчүн күчүнɵ кирди.[26]

Кыргыз Республикасындагы бажылык мамилелер тɵмɵнкү ченемдик-укуктук актылар аркылуу жɵнгɵ салынат:

- Бажы биримдигинин бажы мыйзамдары (Бажы биримдигинин Бажы кодексин кошуп);

- Кыргыз Республикасынын Конституциясына негизделип, «Кыргыз Республикасындагы бажылык жөнгө салуу жɵнүндɵ» Мыйзамдан жана башка ченемдик укуктук актылардан, ошондой эле эл аралык макулдашуулардан жана эл аралык бажы укугунун башка жоболорунан турган бажы мыйзамдары.

Кыргыз Республикасында бажылык жөнгө салууга жооптуу орган болуп

Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигин караштуу Мамлекеттик бажы кызматы саналат.

Бажы биримдигиндеги бажылык жөнгө салуу Бажы биримдигинин бажы мыйзамдарына ылайык ишке ашырылат, ал эми мындай жɵнгɵ салуу тартиби жок жерлердеги бажылык жөнгө салуу Бажы биримдигинин ичиндеги бажы мыйзамдарынын деӊгээлиндеги тийиштүү укуктук мамилелер орнотулганга чейин Бажы биримдигине мүчɵ мамлекеттердин мыйзамдарына ылайык ишке ашырылат.

Товарлар бажы процедурасына киргизилген учурда же Бажы биримдигинин Бажы кодексинде каралган башка учурларда бажылык декларациядан ɵтүүгɵ тийиш.

Декларациялоочу тарап же декларациялоочу тараптын атынан жана анын кɵрсɵтмɵсү менен иш алып баруучу бажы кызматынын ɵкүлү товарларды бажылык декларациялоо ишин аткарат.

Бажылык декларациялоо иши бажы декларациясынын формасын толтуруу аркылуу жазуу түрүндɵ жана/же электрондук формада жүзɵгɵ ашырылат.

Бажылык кɵзɵмɵл иштери бажы органдары тарабынан ЕАЭБнын жана ЕАЭБга мүчɵ мамлекеттердин мыйзамдарына ылайык жүзɵгɵ ашырылат. Бажы органдарынын кызмат адамдары бажы органдарынын атынан бажылык кɵзɵмɵл жүргүзүшɵт. Алар бажылык кɵзɵмɵлдү ɵздɵрүнүн кызматтык (функционалдык) милдеттерине ылайык аткарууга укуктуу.

Бажы чек арасынан ɵткɵрүлүүчү товарлар тараптын/жактын тандоосуна жараша ЕАЭБнын Бажы кодексинде жана ЕАЭБга мүчɵ-мамлекеттердин мыйзамдарында каралган процедураларга жана шарттарга ылайык белгилүү бир бажылык процедурага киргизилет.

Тарап жак ɵзү тандаган бажылык процедураны ЕАЭБнын Бажы кодексине ылайык башка процедурага алмаштырса болот.

Товарлар үчүн бажы процедураларыынн тɵмɵнкү түрлɵрү киргизилген:

- ɵлкɵ ичинде керектɵɵ үчүн чыгаруу;

- экспорт/сыртка чыгаруу;

- бажы транзити;

- Бажы кампасы;

- бажы аймагында кайра иштеп чыгуу;

- бажы аймагынан сырткы жерде кайра иштеп чыгуу;

- ички керектɵɵ үчүн кайра иштеп чыгуу;

- убактылуу ташып кирүү (киргизүү);

- убактылуу ташып чыгуу

- кайталанган импорт;

- алымсыз сооданын реэкспорту;

- жок кылуу;

- мамлекеттин пайдасына баш тартуу;

- эркин бажы аймагы;

- эркин кампа;

- бажы максаттары үчүн айрым товарларды ЕАЭБнын бажылык аймагында же анын чек арасынан тышкары аймакта жайгаштыруу жана/же пайдалануу талаптарын жана шарттарын аныктоочу атайын бажы процедуралары.

Эркин бажы аймактары (зоналары) жана эркин кампа бажы процедуралары ЕАЭБга мүчɵ - мамлекеттердин эл аралык келишимдеринде кɵргɵзүлгɵн.

ЕАЭБнын комиссиясы тарабынан аныкталган товарларга жана аталган комиссиянын шарттарына ылайык ЕАЭБга мүчɵ-мамлекеттин мыйзамы тарабынан атайын бажылык режим орнотулат.

Бажы тɵлɵмдɵрү тɵмɵнкүлөрдү камтыйт:

- Тыштан келтирүү бажы алымы;

- Тышка чыгаруу бажы алымы;

- Товарлар ЕАЭБнын бажылык аймагына киргизилген учурда алынуучу кошумча нарк салыгы;

- Товарлар ЕАЭБнын бажылык аймагына киргизилген учурда алынуучу акциздик салык (чогултуулар);

- Бажы жыйымдары.

Демпингге каршы жана компенсациялык атайын алымдар ЕАЭБнын Келишимине ылайык киргизилип, ЕАЭБнын Бажы кодексинде каралган процедурага ылайык алынат.

**Бажылык кɵзɵмɵл, анын максаты жана түрлɵрү төмөндөгүлөрдү камтыйт:**

- Бажылык кɵзɵмɵл – бажы органдары тарабынан ЕАЭБнын жана ЕАЭБга мүчɵ-мамлекеттердин бажы мыйзамдарынын аткарылуусун камсыздоо максатында кабыл алынуучу кɵптɵгɵн чаралар. Мындай чараларга тобокелдерди кɵзɵмɵлдɵɵ системасын пайдалануу да кирет.

- Бажы органдарында иштеген кызмат адамдары тɵмɵнкүлөргө бажылык кɵзɵмɵл жүргүзүшɵт:

- Товарларга, анын ичинде бажы чек арасынан ɵткɵрүлүүчү жана/же ЕАЭБнын бажы кодексине ылайык декларацияланууга тийиш товарлар, ошондой эле транспорттук каражаттар;

- Бажы декларациясы, ошондой эле документтер жана ЕАЭБнын бажы мыйзамдарына ылайык кɵрсɵтүлүшү керек болгон товарлар жөнүндө бажылык декларация жана маалымат;

- Тараптардын товарларды бажы чек арасынан ɵткɵрүүгɵ, бажы тармагында кызмат кɵрсɵтүүгɵ, ошондой эле айрым бажы процедураларынын алкагында кызмат кɵрсɵтүүгɵ байланышкан иш-аракеттери;

- Бажы чек арасынан ɵтүүчү адамдар.

Бажылык кɵзɵмɵл бажылык кɵзɵмɵл аймагынын территориясында, ошондой эле бажы органдары тарабынан кɵрсɵтүлгɵн башка жерлерде да жүргүзүлɵт. Мындай жер – товарлар, транспорт унаалары жана алар жөнүндө маалыматты камтыган документтер турган жер болуп саналат.

Бажылык кɵзɵмɵлдүн түрлɵрүнө тɵмɵнкүлөр кирет:

- Документтерди жана маалыматтарды текшерүү;

- Оозеки сурамжылоо;

- Түшүндүрмɵлɵрдү алуу;

- Бажылык кɵзɵмɵл;

- Бажылык текшерип кароо;

- Жеке бажылык текшерип кароо;

- Товарлардын маркировкасын атайын белгилер аркылуу текшерүү, аларда идентификациялык белгилерди аныктоо;

- Бɵлмɵлɵрдү жана территорияларды бажылык кароо-текшерүү;

- Товарларды бажылык кɵзɵмɵл астында каттоо;

- Товарларды жана отчетторду каттоо системасын текшерүү;

- Бажылык текшерүү. [2]

Тышкы экономикалык ишти мамлекеттик жөнгө салуу белгилүү бир ыкмаларды колдонуу аркылуу ишке ашырылат.

Методдордун биринчи тобуна эл аралык соода келишимдери кирет. Алар өлкөлөр ортосундагы экономикалык мамилелерди өнүктүрүүнүн жалпы концепциясын аныктайт, соода-сатык, саясий жана экономикалык өз ара аракеттенүү режимин түзөт, өз ара эсептешүү шарттарын, келишимдердин негиздүүлүгүн ж.б.

Тышкы экономикалык байланыштарды мамлекеттик жөнгө салуунун методдорунун экинчи тобуна тышкы сооданы тарифтик жөнгө салуу саналат, ал бажы тарифтерине негизделет, алар экономикалык жөнгө салуучу болуп саналат.

Методдордун үчүнчү тобуна тышкы сооданы жөнгө салуунун тарифтик эмес (административдик) чаралары кирет, алар өз кезегинде протекционисттик чараларга жана административдик формалдуулукка бөлүнөт.

Тышкы экономикалык байланыштарды мамлекеттик жөнгө салуу ыкмаларынын төртүнчү тобуна экспорттук өндүрүштү мамлекеттик стимулдаштыруунун жана экспорттук потенциалды өнүктүрүүнүн экономикалык ыкмалары саналат. Бул чаралар экспортко жөндөмдүү өндүрүштөрдү өнүктүрүүгө түрткү берүүгө багытталган.

Буга экспортерлорду мамлекет тарабынан тике каржылоо, илимий-изилдөө жана тажрыйба-конструктордук иштерди мамлекеттик каржылоо, мамлекет тарабынан жарым-жартылай субсидияланган жеке банктар аркылуу экспортерлорду кыйыр түрдө каржылоо, экспортерлор үчүн салыктарды азайтуу, экспорттоочуларды камсыздандыруу, экспорттоочуларга кредиттер, чет өлкөдөгү мамлекеттик өкүлчүлүктөргө жардам берүү ж.б.у.с. [106]

* 1. **Бажы контролун уюштуруунун эл аралык тажрыйбасы**

21-кылымдагы бажы тармагынын өнүгүшүнө таасирин тийгизген глобалдык тенденциялар - бизнестин жана сооданын глобалдашы, жакырчылык көйгөйү, башкаруунун жаңы мамлекеттик ченемдеринин татаалдашы, эл аралык терроризм, айлана-чөйрөнү коргоо, трансулуттук коркунучтардын өсүшү менен мүнөздөлөт. Ал эми дүйнөдөгү кырдаалдын өзгөрүшү заманбап сооданын өзгөчөлүктөрү менен аныкталат. Бул эл аралык сооданын көлөмүнүн жана татаалдыгынын өсүшү, жаңы бизнес моделдери жана талаптары, коопсуздук коркунучтарынын көбөйүшү жана уюшкан кылмыштуулуктун өсүшү, “чек ара” түшүнүгүнө жаңы мамиле, коомдун талаптарынын кеңейиши, сооданын жаңы структурасы жана жыйымдарды, салыктарды жана жыйымдарды төлөөдөн качуунун көбөйүшү менен шартталат. Дүйнөдөгү кырдаалдын өзгөрүшү мамлекеттин негизги милдеттеринин кеңейиши менен аныкталат. Бул - социалдык-экономикалык өнүгүүгө көмөк көрсөтүү, экономикалык өсүш үчүн шарттарды түзүү, чек араларды көзөмөлдөө жана коргоо, экономикалык коопсуздукту камсыздоо, жарандарды коргоо, коомдун күтүүлөрүн канааттандырууга багытталган.

Бул бажы органдарынын глобалдык тармагын түзүү, чек араны натыйжалуу башкаруу, глобалдык мааниге ээ жана пайдалуу максаттарга негизделген стратегиялар, жеткирүү чынжырларын изилдөө жана башкаруунун тереңирээк системасы, бийлик соода менен гана эмес, чек ара, укук коргоо жана башка тиешелүү мамлекеттик органдар менен жаңы технологияларды киргизүү жана колдонуу, бажы органдарынын ортосундагы кызматташтыкты кеңейтүү жана тереңдетүүгө умтулат.

Бажы органдарынын заманбап максаттары жана милдеттери, алардын эл аралык таанылган миссиясы катары коопсуздукту жана коопсуздукту жогорулатууну камсыз кылуучу саясаттын инструменттерин жана жол-жоболорун иштеп чыгуу жана ишке ашыруу, эл аралык сооданы бажылык колдоону эффективдүү жөнөкөйлөштүрүү, мамлекеттик кирешелер үчүн жыйымдар:

- ачык жана так стандарттарды белгилөө жолу менен товарлардын жана жүктөрдү коштоп жүрүүчү адамдардын эл аралык кыймылында айкындыкка, алдын ала айтууга жана коопсуздукка көмөк көрсөтүү;

- текшерүү жана контролдоо жол-жоболорун кайталоону, жеткирүүлөрдүн эл аралык чынжырындагы кечиктирүүлөрдү жоюу;

- дүйнөлүк, региондук жана улуттук деңгээлде бизнес үчүн бирдей шарттарды түзүү аркылуу эл аралык сооданы колдоо;

- конструктивдүү жана өз ара пайдалуу өнөктөштүктү түзүү аркылуу мамлекеттердин бажы органдарынын, бажы органдарынын жана бизнестин, бажы органдарынын жана башка мамлекеттик органдардын ортосундагы кызматташтыкты чыңдоо;

- мыйзамдуу сооданы жеңилдетүү жана аны менен байланышкан чыгымдарды азайтуу;

- мамлекеттин, улуттук экономиканын жана коомдун фискалдык жана финансылык кызыкчылыктарын товарларды мыйзамсыз алып өтүүдөн коргоо; улуттук атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу.

Бүткүл дүйнөлүк бажы уюму 21-кылымда бажы ишинин жаңы стратегиясын аныктады [32] дүйнөлүк сооданы колдоо үчүн бажы органдарынын глобалдык тармагы:

- электрондук бажынын эл аралык системасын түзүү;

- экспорт, транзит жана импорт боюнча маалыматтарга талаптарды эл аралык деңгээлде стандартташтыруу;

- товарларды эл аралык ташууну тездетүү үчүн ар кайсы мамлекеттердин бажы органдарынын ортосунда электрондук маалымат алмашуу максатында бажы органдарынын маалымат базаларынын өз ара байланышы жана өз ара катнашуусу;

- товарларды эл аралык ташууну тездетүү үчүн ар кайсы мамлекеттердин бажы органдарынын ортосунда электрондук маалымат алмашуу максатында бажы органдарынын маалымат базаларынын өз ара байланышы жана өз ара катнашуусу;

- товарлардын эл аралык ташылышын текшерүү жана контролдоо жол-жоболорун кайталоону болтурбоо үчүн экспортту, транзиттик жана импортту камсыз кылуучу ведомстволордун ортосундагы документтерди өз ара таануу жана макулдашуу;

- бажы органдары тарабынан ыйгарым укуктуу экономикалык оператордун институтун таануу, бул үчүн зарыл стандарттарды киргизүү; - бажы органдарынын ортосунда маалымат алмашуу эрежелеринин системасын түзүү, анын ичинде маалыматтарды коргоо эрежелери. ⎫ чек араны башкарууда жакшы координациялоо:

- чек ара коопсуздугун камсыз кылууга жана чек ара аркылуу өтүүчү адамдарга, товарларга жана транспорт каражаттарына ченемдик талаптарды иштеп чыгууга катышкан бардык органдардын ортосунда координациялоо жана кызматташуу;

- бажы органын же бажы функцияларын жүзөгө ашыруучу органды товарлардын кыймылына контролдукту жүзөгө ашыруучу негизги орган деп таануу;

- сооданын катышуучусуна бардык зарыл болгон маалыматтарды жана документтерди белгиленген органга бир жолу берүүгө, ал өз кезегинде маалыматты бардык башка зарыл органдарга бөлүштүрүүгө мүмкүндүк берүүчү электрондук “бир терезе” системасын киргизүү.

- тобокелдиктерди башкаруу системасын өркүндөтүү;

- бажы органдары менен тышкы соода мамилелеринин катышуучуларынын өнөктөштүгү;

- заманбап иштөө ыкмаларын, жол-жоболорун жана техникалык каражаттарды киргизүү:

- аудиттин негизинде алдын ала контроль;

- кагаз документациядан баш тартуу;

- эл аралык конвенциялардын жана эл аралык тажрыйбанын негизинде колдонуудагы процедураларды кайра карап чыгуу.

Жаңы технологияларды колдонуу жана бажы кызматкерлеринин ыйгарым укуктарынын системасын өркүндөтүү:

- контролдоо функцияларын жүзөгө ашыруу боюнча ыйгарым укуктарды күчөтүүчү жана бажы органдарына маалыматтарды алдын ала берүүнү жана улуттук жана эл аралык деңгээлде маалымат алмашууну камсыз кылуучу мыйзам ченемдери;

- уюшкан кылмыштуулукка каршы күрөштү камсыз кылуу боюнча ыйгарым укуктарды күчөтүү;

- бажы кызматкерлеринин коопсуздугун камсыз кылуу; ⎫ бажы органдарынын жеке жана юридикалык жактар ​​менен өз ара аракеттенүүсүн өркүндөтүү: - жогорку кесипкөйлүккө негизделген кардарларга багытталган моделге өтүү;

- мыйзамдуу соода жүргүзүүдө административдик талаптарды минималдаштыруу; - бажылык башкаруу системасын өркүндөтүү;

- бажы кызматтарын модернизациялоо жана бажы кызматкерлеринин кесиптик чеберчилигин жогорулатуу;

- ачыктык жана коррупцияга каршы күрөшүү.

Азыркы ааламдашуу маалында дүйнө жүзүндөгү аймактарда жүрүп жаткан тышкы соода экономикалык мамилелер объективдүү мыйзам талаасында ылайыктанып, мамлекеттер аралык келишимдер менен катышуу уланууда. Алсак дүйнөлүк деңгээлде караганда азыр Европалык Союз (ЕБ), эркин “Экономика соода” жөнүндөгү Түндүк Америка Макулдашуусу (НАФТА) жана Азия - Тынч океан “Экономикалык кызматташтык коому” (АТЭС) ири аймактык топтор болуп эсептелет. Бул топтордун ар тараптуу экономикалык кызматташуусу азыркы дүйнөлүк экономиканын өнүгүүсүнө олуттуу таасирин тийгизип, мамлекетттердин социалдык-экономикалык өсүшүнө түздөн түз өз таасирин тийгизип келүүдө. Белгилей кетсек дүйнөлүк деңгээлдеги ири өнөр жай өндүрүшүнүн уюгуна айланган кубаттуу мамлекеттер ошол эркин экономикалык сооданын натыйжасында пайда болууда. Алсак, ЕБ азыркы учурда дүйнөлүк сооданын ири региону катары эсептелип, анын дүйнөлүк соодадагы үлушү 41,8% ээлейт, АКШда 19% өнөр жай товарлары сатылат.

Европа Бирлигинин (ЕБ) ичиндеги аналогу Моррис Элисон транзиттик бажы кассасында маалымат автоматтык башкаруу системасы болуп саналат.

Мүчө мамлекеттердин заманбап шарттарында бажыны өнүктүрүү механизмин модернизациялоо процессинин мүмкүн болгон аспектилеринин бири бажылык жөнгө салууну унификациялоо деңгээлин жогорулатуунун ортосунда компромиссти табуу зарылчылыгы улуттук өкмөттөрдүн ар кандай стратегиялык функциялары жана социалдык-экономикалык өнүгүүнүн так жана өз убагында ар кандай стратегиялык маселелерин чечүү болуп саналат.

ДСУга мүчө өлкөлөрдүн, бажы органдарынын, ченемдик укуктук актылардын жана мүчө мамлекеттердин улуттук практикасынын жана кызматтарынын керектөөлөрүн талдоо жана долбоорлоо Беларустун Бажы кызматы улуттук өнөр жайды коргоо, экономикалык өнүгүүнү жана иштешин камсыз кылуу үчүн экономикалык протекционизмдин туруктуулугун камсыздоого багытталгандыгын көрсөтүп турат.

АКШнын бажы саясатынын максаттары жана милдеттери ушундай максаттарга жана милдеттерге жетүү үчүн каражаттарды издөө зарылдыгын талап кылат. Соода мыйзамдарын бузууга жол бербөө жана болтурбоо максатында бажы органдары товарларды ташып келүүгө чейин, бажы чек арасынан түздөн-түз өткөрүүдө жана товарлар бажы контролунан чыгарылгандан кийин операцияларды жүзөгө ашырат. АКШнын бажы органдарынын ишинин негизин тобокелдиктерди башкаруу системасы түзөт.

Түштүк Африка Республикасы Африка континентиндеги эң өнүккөн өлкө. Республиканын бажы саясатынын маанилүү аспектиси бул Түштүк Африка Бажы биримдигинин бир бөлүгү болуп саналат. Бул 1969-жылдагы келишимге ылайык түзүлгөн соода, бажы жана жарым-жартылай акча союзу. (Ботсвана, Лесото, Намибия, ЮАР, Свазиленд). Топтун өкүлү 20-кылымдын башында колониялык мезгилде пайда болгон ушундай аталыштагы уюм болуп саналат. Булар стерлингдик зонанын чегинде жана 1969-жылга чейин, Биримдиктин мүчө-өлкөлөрүнүн саясий статусунун өзгөрүшүнө байланыштуу акча-кредиттик жана бажы союзун сактоо жөнүндө жаңы келишимге кол коюлганга чейин болгон.

Түштүк Африка Биримдикте үстөмдүк кылуучу позицияны ээлейт. Атап айтканда, Түштүк Африка бажы алымдарынын жана акциздердин ставкаларын белгилейт, ошондой эле кирешелерди бажы биримдигинин айрым мүчөлөрүнүн соодадагы үлүшүнө жараша бөлүштүрөт. Биздин оюбузча, Түштүк Африканын бажы чек арасын кесип өткөн адамдар үчүн маалымат белгилүү бир кызыгууну жаратат.

Валютанын импорту жана экспорту чектелбейт. Жергиликтүү валютаны импорттоо жана экспорттоо бир адамга эң көп дегенде R500 менен чектелет. 400гө чейин тамеки, 50гө чейин сигара, 250 г чейин тамеки, 2 литрге чейин шарап, 1 литрге чейин башка алкоголдук ичимдиктер, 50 млге чейин атыр, 250 млге чейин салыксыз ташып туалет суусу келүү, ошондой эле белектер, сувенирлер жана башка жеке буюмдар 500 ранд (акча бирдиги) ашпайт.

Бажы көзөмөлүн уюштуруу жана ишке ашыруу жагынан Эстония АТА карнетин чыгарган жана аталган өлкөлөрдүн тизмесине кирет. Бажы чек арасында “түстүү” коридорлор системасы колдонулат. «Жашыл» жана «көк» коридорлор декларацияланууга жатпай турган жана саны жол берилген чектен ашпаган товарларды ташып келүүчү жактар ​​үчүн арналган. "Кызыл" коридор товарларды ташып келүүчү жактар ​​үчүн арналган:

а) аларга карата бажы алымдары төлөнүүгө тийиш;

б) аларга карата кандайдыр бир тыюу салуулар жана чектөөлөр белгиленген;

в) саны белгиленген максималдуу ченемдерден ашкан.

Европа Биримдигине кирбеген өлкөлөрдөн жана Европа Биримдигинен келген өлкөлөрдөн келген адамдардын өздөрүнүн бажы эрежелери бар. Алсак, үчүнчү өлкөлөрдөн келген адамдар үчүн бажы эрежелери бажы баасы 175 евродон ашкан же саны бажы алымсыз ташып келүү үчүн белгиленген квоталардан ашкан товарларды ташып келүүдө, ошондой эле ар кандай чектөөлөргө дуушар болгон товарлар жана жеке буюмдарды алып чыгууда адамдар жазуу жүзүндө жүргүнчү декларациясын тапшырат.

Бажы баасы 1000 евродон ашкан же салмагы 1000 кг ашкан ЕБден тышкары сатып алынган жеке колдонуу үчүн товарларды ташып келүүдө жак бажы декларациясын жазуу жүзүндө берет; ошондой эле коммерциялык максатта сатылып алынган, бажы наркы 22 евродон ашкан товарлар кирет.

Расмий түрдө швед бажы тарыхы 1636-жылы башталган. Заманбап Швециянын өкмөтү бажы кызматынын алдында үч негизги милдетти түздү:

- бажы жыйымдарын чогултуу, аларды эсептөөнүн тууралыгын жана өз убагында төлөнүшүн көзөмөлдөө; чек арадан өткөн адамдар үчүн эффективдүү иштеши жана жөнөкөй жана түшүнүктүү бажы процедуралары;

- айлана-чөйрөгө, жарандардын ден соолугуна жана товарлардын абалынын коопсуздугуна коркунучтуу болгон баңги каражаттарын аткезчиликке, бажы чек арасы аркылуу мыйзамсыз алып өтүүгө бөгөт коюу;

- милдеттерин абийирдүү аткаруу, жарандардын жана ишканалардын ортосунда ишенимди сактоо.

Швециянын бажы мыйзамдары товарлардын айрым категорияларына карата тыюу салууларды жана чектөөлөрдү белгилөө менен жеке жактар ​​тарабынан товарларды алып өтүү тартибин деталдуу түрдө жөнгө салат. Швеция ЕБге киргенден бери, ЕБге кирбеген өлкөлөрдөн товарлардын импортун жөнгө салуучу өлкөнүн бажы мыйзамдары ЕБ тарифтерине, эрежелерине жана эрежелерине негизделген.

ДСУна катталган эң жакшы статусуна ээ мүчө өлкөлөр – Австралия, Канада, Гонконг, Кытай, Япония, Түштүк Корея, Жаңы Зеландия, Сингапур жана АКШ.

Словения бажы алымдары Словения рыногуна чет өлкөлүк товарлардын кирүүсүн жөнгө салуучу жана улуттук өндүрүүчүлөрдү чет элдик атаандаштыктан коргогон негизги инструмент болуп саналат.

Казакстан Республикасынын Бажы кызматы бизнести өнүктүрүү үчүн жагымдуу шарттарды түзүү ДСУга кирүү боюнча улуттук милдеттенмелерди аткаруу үчүн зарыл деп эсептейт. Россия Федерациясынын Федералдык Бажы кызматы экономиканы модернизациялоого жана экспорттук өндүрүштү көбөйтүүгө, инвестициялык жагымдуулукту жогорулатууга, ошондой эле федералдык бюджетте жалпы мамлекеттик колдоо үчүн тарифтердин жогорку деңгээлин камсыз кылууга жардам бере турган маалыматтык технологияларды жайылтууга багытталган.

Евразия экономикалык биримдигине мүчө мамлекеттер эл аралык конвенцияларга кошулууда сооданы, эки тараптуу жана жамааттык мамилелерди жөнгө салуучу үчүнчү өлкөлөр менен түрдүү милдеттенмелердин, эки тараптуу келишимдердин болушу менен мүнөздөлөт. Бажы биримдигин жана анын ченемдик-укуктук базасын түзүүдө приоритет катары бажы мыйзамдарын башка мамлекеттер менен түзүлгөн жеке келишимдер боюнча мамлекеттердин эл аралык келишимдер боюнча милдеттенмелеринин бар экендигине көңүл бурбоо үчүн уюштуруу каралган.

Ошентип, Россия, Беларусь, Казакстан 1990-жылдын 26-июнундагы Убактылуу импорт боюнча Конвенциянын Келишим түзүүчү тараптарынын бири катары бул Конвенцияга өз милдеттенмелеринин ар кандай өлчөмдө (Конвенцияга ар кандай тиркемелерде) өзүнчө кошулган. Бажы биримдигинин алкагындагы тажрыйба көрсөткөндөй, мамлекет тарабынан мындай эл аралык милдеттенмелердин болушу Евразия экономикалык биримдигине мүчө мамлекеттердин рыногуна чарба жүргүзүүчү субъекттердин өз ара киришине тоскоолдук кылат.

Евразия экономикалык бирлигинин тышкы экономикалык ишин бажылык жөнгө салуу механизминин алкагында чечимдерди кабыл алуунун натыйжалуулугун, бажы органдарынын Улуттук маалыматтык ресурстарга интеграциялоонун сапатын жана ар кандай чакан системалардын өз ара аракеттенүүсүнүн натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн төмөндөгүлөр белгиленет:

- бажы органдары менен федералдык аймактык жана көзөмөлдөөчү органдардын ортосундагы мамилелер;

- коммерциялык уюмдар жана жеке адамдар менен бажы органдары.

Маалыматтык системалар жана технологиялар боюнча Киото конвенциясында жана Коопсуздук жана глобалдык сооданын стандарттарынын алкактарында каралган тышкы сооданы бажылык жөнгө салуу чөйрөсүндөгү эл аралык стандарттар жана практикалар Тышкы сооданы бажылык жөнгө салуу механизмин ушул Мыйзамга ылайык жаңыртууну талап кылат. Төмөнкү принциптер:

- бажы органдарынын ишиндеги маалыматтын ачыктыгы;

- маалыматтык технологияларды колдонуу менен бажы органдарынын тышкы экономикалык иш-аракеттерине байланышкан чыгымдарды кыскартуу;

- стандартташтырылган технологияларды ишке ашыруу жана маалыматтык, программалык камсыздоо жана стандартташтырылган жабдуулардын өз ара аракеттенүүсү;

- электрондук кол тамганы колдонуу аркылуу берилүүчү маалыматтын бүтүндүгүн жана аныктыгын камсыз кылуу;

- электрондук документтерди артыкчылыктуу пайдаланууну камсыз кылуу;

- бир жетүү;

- мамлекеттик контролдоочу органдардын маалыматтарды кайталап пайдалануусу;

- реалдуу убакыт режиминде маалыматтык системалардын иштешин камсыз кылуу;

- техникалык көйгөйлөрдүн, адамдык факторлордун, техногендик авариялардын, террордук чабуулдардын жана башка чаралардын натыйжасында маалыматтык системалардын иштөөсүндөгү мүчүлүштүктөрдү минималдаштыруу.

Бажы текшерүүсү тышкы экономикалык иштин ар бир катышуучусуна арналган комплекстүү бажы контролунун маанилүү формаларынын бири болуп саналат. Бул көрсөткүчтү өлчөөдө бажылык текшерүүнүн натыйжалуулугунун (оң натыйжасынын) критерийлери белгиленүүгө тийиш:

- төлөнгөн бажы алымдарынын суммасына таасирин тийгизбеген жана администрациялык укук бузуунун белгилерин түзгөн карама-каршылыктарды (бузууларды) аныктоо;

- төлөөгө тийиш болгон бажы алымдарынын суммасына таасир этүүчү жана администрациялык укук бузуунун белгилерин түзгөн карама-каршылыктарды (бузууларды) аныктоо.

Россияда жүргүзүлүп жаткан реформалардын алкагында тышкы экономикалык ишти бажылык жөнгө салуу механизмин модернизациялоо проблемаларын кызуу талкуулоо бул проблеманы теориялык жана практикалык көз караштан андан ары изилдөөнү талап кылган бир катар чечилбеген маселелер бар экенин көрсөтүп турат. Россиянын өнүгүүсүнүн азыркы этабында тышкы экономикалык операциялардын эл аралык транспорттук-логистикалык инфраструктурасынын тарыхый өнүгүүсү эл аралык борборлордо жарнамаланган товарлардын көлөмүнүн ири шаарлар жана транспорттук түйүндөр менен жакындашуусуна алып келди. Өткөрүү пунктунан алынып келинген товарлардын басымдуу бөлүгү транзиттик бажы жол-жобосу аркылуу ички бажы органдарына жөнөтүлөт, андан кийин убактылуу сактоо кампаларына жайгаштырылат, ал жерде товарлар бажылык жол-жоболоштуруудан өткөрүлөт, андан соң акыркы алуучуга жана керектөөчүгө сатылат. Ошентип, шаардын ичинде бажылык тариздөө борборлорунун түзүлүшү транспорт көйгөйлөрүн күчөтөт.

Грузиянын эгемендик алгандан кийинки экономикалык саясатынын эң маанилүү максаты мамлекеттик ишканаларды менчиктештирүү, баа түзүүнү мамлекеттик жөнгө салууну жоюу жана соода жана инвестициялык режимдерди либералдаштыруу аркылуу рынок экономикасын түзүү жана өнүктүрүү болгон. Рынокто атаандаштыкты өнүктүрүү үчүн өлкөдө мыйзамдык базанын түзүлүшү менен көпчүлүк максаттарга жөнгө салуунун аркасында жетишилди [109] баа түзүү, айрым чарбалык субъекттерге берилген эксклюзивдик укуктарды жоюу, иштин кээ бир тармактарында атаандаштыкка чек коюуну жоюу, мамлекеттик ишканаларга берилүүчү субсидияланган ставкалар боюнча кредиттерди кыскартуу. Каралып жаткан мезгилдеги соода жана ага байланыштуу саясат ушул жетишкендиктерге негизделип, Грузиянын укуктук жана жөнгө салуучу системасын эл аралык стандарттарга шайкеш келтирүүгө салым кошкон. Буга жетишүү үчүн жаңы мыйзамдар кабыл алынган же колдонуудагы мыйзамдарга бажы көзөмөлү сыяктуу сооданын негизги тармактарын жөнгө салган өзгөртүүлөр киргизилген.

Мыйзамдарды кайра карап чыгуу бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөштүрүү жана бажы мыйзамдарын жана контролдоо жол-жоболорун Европалык экономикалык шериктештиктин Бажы кодексине, ошондой эле кайра каралган Бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана шайкеш келтирүү боюнча эл аралык конвенцияга (Киото конвенциясы) шайкеш келтирүүгө багытталган. ДСУ жана Европа Биримдиги менен кол коюлган макулдашуулар Грузияны бажы мыйзамдарын, жол-жоболорун жана импорттук алымдардын ставкаларын ДСУ жана ЕБ стандарттарына ылайык келтирүүгө жана ошону менен бирдикти киргизүүгө жана товарларды импорттоочулар, экспорттоочулар жана жөнөтүүчүлөр үчүн иштөө шарттарын жана процедураларын жөнөкөйлөтүүгө милдеттендирди.

Бажы кызматы, азыркы Грузиянын бардык мамлекеттик түзүмдөрү сыяктуу эле, СССР кулагандан кийин, өткөн кылымдын 90-жылдарында пайда болгон. 1992-жылы Грузияда бажы бөлүмү түзүлгөн. 26 жылдык тарыхында бажы департаменти өз алдынча түзүм же ар кандай тиешелүү министрликтердин бир бөлүгү болуп келген. Башында Грузиянын казынасына бажы төлөмдөрү дээрлик түшкөн эмес. Эксперттер жана бажы кызматынын мурдагы кызматкерлери бул фактыны 90-жылдардын башында өлкөдө өтө оор экономикалык кырдаал түзүлүп, эл ачарчылыктан жапа чеккени менен түшүндүрүшөт.

СССР ыдырап жоюлгандан кийин Грузиянын бажы көзөмөлүнүн тарыхы жаңы рынокту шарка туш келди. 1992-жылы импорттук салык 2%, экспорттук салык 8% болгон. Мындан тышкары, 90-жылдардын башында Грузиянын тышкы соодасында көптөгөн тыюу салуулар, квоталар жана лицензиялоо механизмдери күчүндө болчу. Анын негизинде бажы импорттук товарлар канчалык квотадан өткөнүн жана импортердин лицензиясы бар-жогун көзөмөлдөшү керек болчу. Ушундай шартта коррупция бажы системасында гүдөп өнүгүп келген.

Коррупция схемаларын жоюу максатында, мындан 15 жылдан ашык убакыт мурун, тагыраагы 2004-жылдан кийин Грузияда мурдагы коррупциялык системаны алмаштырууга багытталган бажы кызматында комплекстүү реформа жүргүзүлгөн. Ошол эле учурда өлкө колдонуудагы мыйзамдарды европалык укуктук нормаларга шайкеш келтирүүгө, бажылык башкарууну жакшыртуунун эсебинен бажы төлөмдөрүнөн бюджетке түшүүчү каражаттарды көбөйтүүгө, бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана бажы органдарынын маданиятын жогорулатууга умтулган.

Реформа процессинин жүрүшүндө Грузия бир катар инновациялык ыкмаларды кабыл алды. Алгачкы жыйынтыктар кубандырат жана бажыны модернизациялоо стратегиясы туура иштелип чыкканын жана ишке ашырылганын көрсөтүп турат. Бирок, дүйнөдөгү азыркы кырдаалдын өзгөчөлүгү жана Грузиянын бүгүнкү дүйнөлүк процесстердеги геосаясий орду менен шартталган жаңы чакырыктарга байланыштуу ишенимдүү, либералдык жана ачык бажы режимин түзүүгө багытталган мындан аркы күч-аракеттерди талап кылууда.

Грузиянын Бажы кызматы [109] Саакашвили М. жана реформаторлор командасы бийликке келгенден кийин, башкача айтканда, 2003-жылдан кийин масштабдуу өзгөрүүлөргө дуушар болгон. Бажы кызматын реформалоо бул бөлүмдүн иштешине негиз болгон Салык кодексинен башталган жана бажы кызматынын ишмердүүлүгүнө ASIKUDA (Бажы маалыматтарын иштеп чыгуунун автоматташтырылган системасы) киргизүү менен натыйжалуу ийгиликтерге жетишкен. Салык кодекси дээрлик эки эсеге кыскарды, лицензиялар жана ар кандай квоталар жокко чыгарылып, бажы кызматындагы коррупциялык жана тобокелчиликтер алда канча азайган.

Бүгүнкү күндө Бажы департаменти Грузиянын Финансы министрлигинин Киреше кызматынын түзүмдүк бөлүмү болуп саналат. Бажы кызматкерлери товарларды өткөрүүдө мыйзамдын сакталышын суткасына 24 саат, жумасына жети күн көзөмөлдөп турушат. Бардыгы болуп 1475 адам бар. Бажы кызматкерлери 18 бажы өткөрүү пункттары жана беш экономикалык жол-жоболоштуруу зонасы боюнча бөлүштүрүлгөн.

Экономикалык жактан тазалоо зоналары тууралуу айтсак, алар Тбилисидеги үч пунктта, анын ичинде Тбилиси аэропортунда, ошондой эле Батумиде жана Потиде жайгашкан. EZO түзүү бизнесмендерге адилеттүү, жөнөкөй жана ишенимдүү салык системасын сунуш кылууну камтыган экономикалык саясаттын бир бөлүгү болуп саналат. Биринчи экономикалык аймак 2010-жылы декабрда Тбилиси четиндеги Лилодо ачылган [111]. Грузиянын бажы системасы дүйнөдөгү эң заманбап системалардын бири болуп саналат - ал жүктөрдү жол-жоболоштурууну жөнөкөйлөтүүгө жана коррупциянын алдын алууга багытталган.

Бажы органдары өздөрүнүн өзгөчөлүктөрүнө жана аткарган милдеттерине жараша көз карандысыз Тажикистан мамлекетинин таасирдүү түзүмдөрү болуп саналат [137]. Мамлекеттик иштин ар кандай чөйрөлөрүнүн иштешин камсыз кылуу үчүн мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толуктоо гана эмес, ошондой эле өлкөнүн экономикалык, маданий, идеологиялык жана экологиялык коопсуздугу алардын ишмердүүлүгүнөн көз каранды.

Дал ушул милдеттер 1992-жылы Тажикстан Республикасынын Өкмөтү тарабынан бажы органдарын түзүү жана өнүктүрүү боюнча кескин чараларды көрүү зарылдыгын алдын ала белгилеген.

Бул милдеттерди жана чараларды ишке ашыруу максатында Тажикистан Республикасынын Өкмөтүнүн 1992-жылдын 22-январында № 14 токтому кабыл алынган, ага ылайык Тажикистан Республикасынын Министрлер Кабинетинин алдында Бажы көзөмөлүнүн Башкы башкармалыгы түзүлгөн.

1992-жылы декабрда Тажикистан Республикасынын Жогорку Кеңешинин тарыхый сессиясында мамлекеттин ички саясий турмушунун маанилүү маселелерин чечүү менен бирге Тажикистан Республикасынын Бажы кодекси жана Тажикистан Республикасынын Мыйзамы кабыл алынган. «Бажы тарифтери жөнүндө» мыйзам кабыл алынып, мамлекеттин экономикалык коопсуздугун камсыз кылуунун, жарандардын жана субъекттердин тышкы экономикалык ишмердүүлүктү жүргүзүүдө укуктарын жана кызыкчылыктарын коргоонун маанилүү укуктук негизи болуп калды.

Бул мыйзам актылары бажы ишинин укуктук негиздерин, бажы жыйымдарын жана жыйымдарын өндүрүүнү, товарларды жана транспорттук каражаттарды алып өтүү тартибин сактоону камсыз кылууну, контрабандага жана бажы эрежелерин бузууга каршы күрөштү, валюталык контролду, баңги заттарды мыйзамсыз жүгүртүүгө бөгөт коюуну, курал-жарактар, ок-дарылар жана элдердин көркөм, тарыхый жана археологиялык мурастарынын объектилери көөзөмөлдөөгө багытталган.

Бажы органдарынын материалдык-техникалык базасын өнүктүрүү жана чыңдоо, ошондой эле ролун жана функцияларын, ошондой эле алар чечүүчү милдеттерди күчөтүү менен республиканын Министрлер Советинин 1993-жылдын 22-июнундагы токтому менен Тажикистандын № 288 токтому менен Тажикистан Республикасынын Министрлер Кабинетинин алдындагы Бажы контролунун Башкы башкармалыгы Тажикистан Республикасынын Мамлекеттик бажы комитети болуп өзгөртүлдү.

1994-жылдын февралында республиканын Өкмөтүнүн түзүмү кайра түзүлгөндүгүнө байланыштуу Тажикистан Республикасынын Министрлер Кеңешинин № 85 токтому менен Мамлекеттик бажы комитети Тажикистан Өкмөтүнө караштуу Бажы комитети болуп өзгөртүлгөн. Бул трансформация Тажикистан Республикасынын Бажы кодексинин жана Тажикистан Республикасынын «Бажы тарифтери жөнүндө» Мыйзамынын жаңы долбоорлорун кийин иштеп чыгуу жана кабыл алуу менен бажы органдарынын ролун жана милдеттерин күчөтүү менен коштолду.

Дүйнөлүк экономикада интеграциялык процесстерди өнүктүрүүнүн ырааттуу багыттары, тышкы экономикалык байланыштарды жөнгө салуунун эл аралык нормаларын изилдөө, тышкы сооданы либералдаштыруу жана анын мамлекеттик монополиясынан баш тартуу азыркы бажы мыйзамдарына түп-тамырынан бери өзгөртүүлөрдү киргизүү зарылдыгын шарттады.

1995-жылы ноябрда Тажикистан Республикасынын Мажлиси Тажик Республикасынын Бажы кодексин жана «Бажы тарифтери жөнүндө»[4] Тажикистан Республикасынын Мыйзамын жаңы редакцияда кабыл алган, анда бажы ишинин бардык аспектилери каралган. Бул мыйзам актылары бажы ишинин укуктук, экономикалык жана уюштуруучулук негиздерин аныктайт жана республиканын дүйнөлүк коомчулук менен тышкы экономикалык байланыштарын активдештирүүгө багытталган.

КМШга мүчө-өлкөлөрдүн жана Бажы биримдигинин алкагында интеграциялык процесстер менен катар Тажикистан Республикасы эл аралык кызматташтык жана эл аралык уюмдар жана институттар менен байланыш маселелерине чоң маани берет. Ошентип, 1992-жылдан азыркы учурга чейин Тажикистан Республикасы өлкөнүн экономикалык кызыкчылыктарын толугураак коргоону камсыз кылуу менен эл аралык келишимдердин жана конвенциялардын толук кандуу мүчөсү болуп саналат. Тажикистан Республикасы 1997-жылдан бери Бүткүл дүйнөлүк бажы уюмунун мүчөсү жана бажы тармагындагы бир катар эл аралык конвенцияларга кошулган.

Бажы кызматынын негизги иш багыттарынын бири бажы органдарын модернизациялоо жана реформалоо болуп саналат, ал Тажикистан Республикасы менен Азия өнүктүрүү банкынын ортосундагы кредиттик макулдашуунун негизинде ишке ашырылат. Бул максатта 2005-жылдан бери Бажы кызматынын алдында Бажыны жана инфраструктураны өнүктүрүүнүн региондук долбоорунун борбору иштеп келет.

Бажы төлөмдөрү Өзбекстан Республикасынын мамлекеттик бюджетин толтуруунун негизги булагы болуп саналат. Алар импортто жана экспортто товарлардан мамлекет тарабынан өндүрүлөт, ошондуктан бажы жыйымдарын чогултуу жана бажы органдарынын фискалдык функцияларын аткаруу мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толтурууга түздөн-түз таасирин тийгизет [81].

Бүгүнкү күндө бажы төлөмдөрүн төлөөдө бардык маалыматтар электрондук реестрге жана бажы органдарына ыкчам түрдө киргизилет [65. 123 б. ] Бирок бажы төлөмдөрүн башкарууда айрым көйгөйлөр бар.

Бажы төлөмдөрүн администрациялоо аны жөнгө салуучу ченемдердин жана эрежелердин жыйындысына негизделген ЕАЭБ мүчөлөрүнүн системасы ийкемдүү механизмдин иштешин камсыз кылууга багытталган жана кирешенин бул түрүнүн бюджетке туруктуу агымы үчүн тышкы да, ички да өзгөрүүлөргө ыкчам жооп берүүгө жөндөмдүү[108]. Бажы контролун өткөрүүдө администратидик тоскоолдуктардын кыскарышы чек ара аркылуу жүктөрдүн жана жүргүнчүлөрдүн агымынын көбөйүшүнө жана башкаруу системасынын өзү үчүн чыгымдардын кыскарышына алып келип, бажы кирешелеринин көлөмүн арбындатат.

Учурда Өзбекстан Республикасында 2017-жылы башталган тышкы экономикалык ишмердүүлүктү масштабдуу либералдаштыруу жүрүп жатат жана ал төмөнкүлөрдү камтыйт:

- учурдагы операциялар үчүн улуттук валютаны эркин конвертациялоону киргизүү жана импортко бажы төлөмдөрүн азайтуу;

- экспорт жана импортто бир катар административдик тоскоолдуктарды жоюу, товарлардын жана адамдардын эркин өтүүсү үчүн чек араларды ачуу (биринчи кезекте Өзбекстандын коңшулары менен);

- инвестициялык климатты жакшыртуу, бул, башкалардын катарында, чет өлкөлүк инвестициялардын агылып келишине өбөлгө түзгөн.

Өзбекстандын чек арасы аркылуу товарлардын агымынын көбөйүшү жана ошого жараша бажы органдарына жүктөлгөн жүктүн жогорулашы жөнүндө.

Акыркы жылдары бажылык башкаруу тармагында болуп өткөн өзгөрүүлөр бажы ставкаларынын төмөндөшүнөн жана бажы төлөмдөрү боюнча жеңилдиктерди кыскартуудан кем эмес мааниге ээ [131].

Жүктүн бажы декларациясын каттоонун абалы. 2021-жылы алардын саны 2016-жылга караганда болжол менен эки эсеге көп (2021-жылдын биринчи алты айында 395 миң, 2016-жылга карата 392 миң). Ошону менен бирге, импорттун бажы жол-жоболоруна сарпталган орточо убакыт 2016-жылдагы 8 саат 53 мүнөттөн 2021-жылы 3 саат 57 мүнөткө (январь-июнь айларынын маалыматтары), ал эми экспорт үчүн 6 саат 3 мүнөттөн 54 мүнөткө чейин кыскарган [130].[

Мунун баарына милдеттүү документтерди жана бажы процедураларын түп-тамырынан бери жөнөкөйлөштүрүү жана кыскартуу, ошондой эле процесстерди автоматташтыруунун аркасында жетишилди.

Өзбекистан Республикасынын Президенти Ш.Мирзиёев тарабынан 2002-жылдын 1-февралында кол коюлган Өзбекистан Республикасынын «Өзбекистан Республикасынын Бажы кодексине толуктоолорду жана өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө» № ЗРУ-748 Мыйзамына ылайык [10] бажы контролдоо системасында 10дон ашык документ жана уруксат берүүчү процедуралар жоюлган, атап айтканда:

- товарларды "убактылуу ташып келүү жана алып чыгуу", "жок кылуу", "бажы аймагында жана анын чегинен тышкары кайра иштетүү", "реэкспорт", "реимпорт", "баш тартуу" бажы режимдеринин астында жол-жоболоштурууга уруксат. мамлекет», «алкоголь жана тамеки буюмдарын» жана «этил спиртин» транзитине уруксат;

- республиканын аймагы аркылуу чет өлкөлүк ташуучулардын автотранспорт каражаттарынын каттамын өзгөртүүгө уруксат берүү, тышкы соода келишимдерин каттоо, ошондой эле экспорттоодо аны камсыз кылуу талабы, товарларды экспорттоодо алдын ала төлөө талабы;

- товарларды кайра иштетүүнүн техникалык-экономикалык негиздемеси боюнча корутундуну алуу талабы;

- тышкы экономикалык иштин товардык номенклатурасы боюнча товарларды классификациялоо боюнча эксперттик корутундуну берүү талабы, документтерге штамптарды коюу талабы же аларды күбөлөндүрүү; экспорттук-импорттук операциялар үчүн таңгактоочу баракчалардын талаптары.

КЭРдин бажы органдарынын ишмердүүлүгүндө инновациялык технологияларды жана санариптик чечимдерди өнүктүрүүнүн өбөлгөлөрү. 1. «Алтын бажы». Эл аралык эксперттердин өзүнчө тобу КЭРдин бажы органдарында инновациялык бажы технологияларын киргизүү жана өнүктүрүү “Алтын бажы” долбоорунан келип чыгат деген пикирде. “Алтын бажы” долбоору 1993-жылы июнь айында Кытай Эл Республикасынын Мамлекеттик кеңешинин вице-премьери Ли Ланцин тарабынан демилгеленген. Долбоор тышкы соода компанияларын, банктарды КЭРдин бажы жана салык органдары менен байланыштырган интеграцияланган маалыматтарды берүү системасын түзүү максатында иштелип чыккан.

Бул система бажылык жол-жоболоштуруу процесстерин тездетүү үчүн гана эмес, салыктарды жана жыйымдарды чогултууну да жогорулатууну көздөгөн. Бир жылдан кийин, 1995-жылы Мамлекеттик бажы администрациясы тарабынан «Заманбап бажы режимин өнүктүрүү жөнүндө» токтом кабыл алынган, анда бажы кызматын өнүктүрүүнүн негизги негиздери жана эки фазалуу стратегиясы белгиленген.

“Акылдуу бажы, акылдуу чек ара жана акылдуу байланыш” демилгелери. Акыркы жылдарда ДСУ “бир үзгүлтүксүз соода, саякат жана транспорт үчүн акылдуу чек араларды түзүү”, “жеткирүү чынжырларын калыбына келтирүү, жаңылоо жана туруктуу өнүктүрүү” жана “маалыматтарды пайдалануу жана маалыматтарды түзүү аркылуу бажынын санариптик трансформациясын кеңейтүү” ыкмаларын колдоду. экосистема». Ушунун фонунда ЕБге мүчө мамлекеттердин бажы органдары АТА карнеттерин башкарууну жана өкмөт менен бизнестин ортосундагы байланышты жакшыртуу үчүн блокчейн технологиясын колдонушту.

АКШнын Бажы жана Чек араны коргоо координацияланган чек ара көзөмөлүнүн инновациялык формасы катары өзүнүн чек арасында алдын ала текшерүүнү ишке ашырды; Япониянын бажысы сүрөттү таанууну жана тобокелдиктерди баалоону жакшыртуу үчүн жасалма интеллектти колдонду.

Каралып жаткан мезгилдеги соода жана ага байланыштуу саясат ушул жетишкендиктерге негизделип, Грузиянын укуктук жана жөнгө салуучу системасын эл аралык стандарттарга шайкеш келтирүүгө салым кошкон. Буга жетишүү үчүн жаңы мыйзамдар кабыл алынган же колдонуудагы мыйзамдарга бажы көзөмөлү сыяктуу сооданын негизги тармактарын жөнгө салган өзгөртүүлөр киргизилген. Мыйзамдарды кайра карап чыгуу ЕЭК Бажы кодекси, ошондой эле кайра каралган Бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана шайкеш келтирүү боюнча эл аралык конвенция менен бажы контролунун жол-жоболорун жөнөкөйлөтүүгө багытталган. ДСУ жана Европа Биримдиги тарабынан кол коюлган макулдашуулар Грузияны бажы мыйзамдарын, жол-жоболорун жана импорттук алымдардын ставкаларын ДСУ жана ЕБ стандарттарына шайкеш келтирүүгө жана ошону менен импорттоочулар, экспорттоочулар жана жүк жөнөтүүчүлөр үчүн иштөө шарттарын жана процедураларын унификациялоого жана жөнөкөйлөтүүгө милдеттендирди.

Грузиянын киреше кызматы келип чыккан сертификаттарды санариптик башкарууну ишке ашыруу үчүн “акылдуу” келишимди иштеп чыкты. Ошентип, ДСУ кызматташтыкты чыңдоого, ишинин инновациялык ыкмаларын киргизүүгө жана соода жол-жоболорун жөнөкөйлөтүүгө багытталган мүчө мамлекеттердин бажы кызматтарын өнүктүрүү векторун аныктады жана эл аралык бажы коомчулугу акылдуу каада-салттар ар кандай пайда болгон көйгөйлөрдү чечүүнүн ачкычы деген тыянакка келишти. Өз кезегинде КЭР бажы кызматы технологиялык инновацияларга жана аларды практикада активдүү изилдөөгө ар дайым артыкчылык берип келет. Кытай бажы акылдуу бажы түзүү үчүн "Алтын бажы" программасын ишке ашырды, Blockchain системанын катышуучулары тарабынан жүзөгө ашырылган бардык транзакциялар жөнүндө маалыматты камтыган борбордон ажыратылган бөлүштүрүлгөн маалымат базасы. Маалымат блоктордун чынжырчасы түрүндө сакталат. Алардын ар бири транзакциялардын белгилүү бир санын жазат.

Маалымат блоктордун чынжырчасы түрүндө сакталат. Алардын ар бири транзакциялардын белгилүү бир санын жазат. Бүткүл дүйнөлүк соода уюмунун бузулуучу технологиялар боюнча изилдөө отчету. Видео “Сооданы жеңилдетүү боюнча Макулдашуунун алкагында 3 акылдуу демилгеси Кытайдын 5 жылдыгына арналган иш-чара." [113].

"Акылдуу бажы". Smart бажы ар бир бажы органын өзүнүн өнүгүү деңгээлине жана реалдуу муктаждыктарына жараша жаңы технологияларды колдонууга көңүл бурууга, ошондой эле автоматташтырылган жана интеллектуалдык бажы контролуна жетишүү жана анын натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн аппараттык жана программалык камсыздоо тутумдарын өнүктүрүүнү активдештирүүгө үндөйт. “Акылдуу бажынын” курулушу үч негизги багыт боюнча иш-чараларды камтыйт:

1) Инфраструктура жагынан географиялык маалыматка, интеллектуалдык идентификацияга, булактарга көз салуу маалыматына, роботторго, учкучсуз учуучу аппараттарга (дрондор) жана башка жаңы технологияларга негизделген аппараттык-программалык инфраструктураны өнүктүрүү жана ишке ашыруу зарыл; оперативдүү башкарууну да, ички башкарууну да модернизациялоого көмөктөшөт жана дүйнө жүзү боюнча ар кандай бажы органдарынын ортосундагы өнүгүү ажырымдарын кыскартат.

2) Бажы администрациясы жагынан кадрдык ресурстарды оптималдуу бөлүштүрүү, бажылык администрациялоонун эффективдүүлүгүн жогорулатуу, ички тобокелдиктерди контролдоону оптималдаштыруу, операциялык чыгымдарды азайтуу жана бажы ишинин административдик процессине интеллектуалдык башкарууну интеграциялоо боюнча бажы бүтүндүгү стандарттары иштерди жүргүзүү максатка ылайыктуу.

Бажы контролу жагынан - бажылык тариздөө жол-жоболорунун сапаттык деңгээлин жогорулатуу, чоң маалыматтар технологиясын колдонуу, маалыматтарды иштетүү технологияларын (маалыматтарды чогултуу, алмашуу жана колдонуу) кеңири жайылтуу, ошондой эле бажы операцияларын жүргүзүү үчүн интеллектуалдык платформаны түзүү. логистикалык контролдоо, мүмкүн болуучу тобокелдиктерди аныктоо жана талдоо үчүн эрте эскертүү [114], «ачык», адилет жана калыс бажы көзөмөлүн ишке ашыруу. Ошентип, «Акылдуу бажы» «акылдуу инфраструктураны», «акылдуу бажы башкаруусун» жана «акылдуу бажы көзөмөлүн» түзүү жана ишке ашыруунун айкалышын билдирет деп айта алабыз.

Бажы контролу жагынан - бажылык тариздөө жол-жоболорунун сапаттык деңгээлин жогорулатуу, чоң маалыматтар технологиясын колдонуу, маалыматтарды иштетүү технологияларын (маалыматтарды чогултуу, алмашуу жана колдонуу) кеңири жайылтуу, ошондой эле бажы операцияларын жүргүзүү үчүн интеллектуалдык платформаны түзүү. логистикалык контролдоо, мүмкүн болуучу тобокелдиктерди аныктоо жана талдоо үчүн эрте эскертүү, Initiative on «Smart Customs,Smart Borders and Smart Connectivity» «Акылдуу бажы, акылдуу чек ара, акылдуу байланыш» кызматташуу концепциясы» [115].

Ошентип, «Акылдуу бажы» «акылдуу инфраструктураны», «акылдуу бажы башкаруусун» жана «акылдуу бажы көзөмөлүн» түзүү жана ишке ашыруунун айкалышын билдирет деп айта алабыз.

Бажы контролу жагынан - бажылык тариздөө жол-жоболорунун сапаттык деңгээлин жогорулатуу, чоң маалыматтар технологиясын колдонуу, маалыматтарды иштетүү технологияларын (маалыматтарды чогултуу, алмашуу жана колдонуу) кеңири жайылтуу, логистикалык контролдоо, мүмкүн болуучу тобокелдиктерди аныктоо жана талдоо үчүн эрте эскертүү, ошондой эле бажы операцияларын жүргүзүү үчүн интеллектуалдык платформаны түзүү.

Документ «Акылдуу бажы, акылдуу чек ара, акылдуу байланыш» кызматташуу концепциясы «ачык», адилет жана калыс бажы көзөмөлүн ишке ашыруу. Ошентип, «Акылдуу бажы» «акылдуу инфраструктураны», «акылдуу бажы башкаруусун» жана «акылдуу бажы көзөмөлүн» түзүү жана ишке ашыруунун айкалышын билдирет деп айта алабыз.

"Акылдуу чек аралар". Smart Borders ар бир бажы органын акылдуу бажыларды же ага байланыштуу акылдуу башкарууну түзүүдөгү жетишкен ийгиликтеринин негизинде биргелешкен акылдуу операцияларды башка трансчек аралык агенттиктерге жайылтууга, маалымат алмашуу аркылуу чек араны башкаруу, тобокелдиктерди алдын алуу жана көзөмөлдөө боюнча кызматташуу, укук коргоо органдарында өз ара жардам көрсөтүү. Акылдуу чек араны ишке ашыруу төмөнкү кадамдарды камтыйт, чек араны башкарууда инновацияларды киргизүүгө, программалык камсыздоону жабдууга, эффективдүү иштөөгө жаңы ыкманы түзүүгө чакырат.

1) Чек араны көзөмөлдөө боюнча иш-чаралардын алкагында чек ара органдарынын инфраструктурасына инвестицияларды көбөйтүүгө көмөктөшүү, мисалы: IT жабдуулары, маалыматтарды автоматтык түрдө чогултуу, чек ара органдары үчүн маалыматтык системаларды түзүү жана алардын ведомстволор аралык деңгээлде өз ара аракеттенүүсү, реалдуу убакыт режиминде маалымат алмашуу.

2) Чек араны макулдашылган башкаруунун алкагында - “бирдиктүү терезени” колдонуу практикасын кеңейтүү, маалыматтардын жаңы стандарттарын жана тиешелүү маалыматтар базасын иштеп чыгуу, чек араны жана контролдун башка түрлөрүн ишке ашырууда мамлекеттик жол-жоболорду оптималдаштыруу, чоң маалыматтар, ведомстволор аралык маалымат алмашуунун санариптик өнүгүүсүн тездетүү, тобокелдиктерди жана бузууларды баалоо, натыйжаларды иштеп чыгуу жана бөлүшүү. Негизги максат - импорт жана экспорт менен алектенген чарбалык субъектилердин документтерди бир гана жолу тапшырып, ашыкча текшерүүлөрдү болтурбоо.

3) Чек ара кызматташтыгынын алкагында - товарларды чек ара аркылуу тезирээк өткөрүүнүн жалпы муктаждыктарына негизделген мамлекеттер аралык кызматташтыкты киргизүү, мамлекеттер аралык контролдоо ресурстарын бөлүштүрүү жана бажы контролунун натыйжаларын өз ара таануу, маалыматтарды берүүнүн стандарттарын унификациялоо жана биргелешкен контролдоо, аралыктан мониторинг жүргүзүү, коопсуздукту сертификациялоо жана колдоочу иликтөөлөр аркылуу чек арадагы укук коргоо органдарында өз ара жардамдашууга көмөктөшүү.

«Акылдуу бажы, акылдуу чек ара, акылдуу байланыш» кызматташуу концепциясы» документи [115].

Жыйынтыктап айтканда, “Акылдуу чек аралар” чек араны интеллектуалдык көзөмөлгө алууну, ошондой эле ведомстволор аралык жана мамлекеттер аралык өз ара аракеттенүүнү камтыйт. Акылдуу туташуу бажы органдарынын, ошондой эле ДСУ жана ДСУ алкагындагы дүйнөлүк жеткирүү чынжырындагы бардык башка кызыкдар тараптардын ортосундагы координацияны билдирет.

Акылдуу, координацияланган башкаруунун жетекчилиги астында бардык кызыкдар тараптар глобалдык жеткирүү чынжырын акырына чейин үзгүлтүксүз башкарууну камсыз кылуу үчүн реалдуу убакыт режиминде өз ара байланышкан кызматташтыкты түзүү үчүн дүйнөлүк соода жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү, жаңы технологияларды жана жабдууларды киргизүүгө умтулат деп түшүнүлөт.

Жаңы ой жүгүртүүнү, жаңы ыкмаларды, жаңы системаларды жана жаңы жабдууларды колдонуу менен, ал акылдуу бажы көзөмөлүн, акылдуу башкарууну жана акылдуу кызматташууну илгерилетүү, "3S" (интелек) ар түрдүү өлкөлөрдүн жана айрым аймактардын келечектеги өнүгүүсүнө салым кошууга багытталган эл аралык бажы коомчулугун жана башка кызыкдар тараптарды байланыштырган жана инклюзивдик экономикалык өнүгүүнү түзүүгө салым кошкон глобалдык жеткирүү чынжырын курууну көздөйт. Анын кызматташтыгынын негизи – “интеллект”, ал эми “интеллекттин” өзөгүн жогорку технологияларды жана жабдууларды колдонуу жана инновациялык ой жүгүртүүнү кеңири жайылтуу түзөт.

"ЗG акылдуу башкаруу" долбоору. Бул долбоор чек арадан өтүп жаткан унааларды көзөмөлдөө үчүн жаңы интеллектуалдык моделди колдонгон түзмөктөрдүн жыйындысы. Бажы кызматкерлери интеллектуалдык башкаруунун жардамы менен иштеп, реалдуу убакыт режиминде программалык комплекстин төмөнкү функцияларынан пайдалана алышат:

- бажылык жол-жоболоштуруунун, текшерүүнүн, контрабандага каршы күрөшүүнүн жана башка маалыматтардын маалымат базасына жетүү; – Белгиленген жол-жоболорго ылайык мобилдик түзүлүштөрдү колдонуу менен эффективдүү текшерүү жүргүзүү;

- портторго контролдук операцияларды так аткарууга мүмкүндүк берүүчү номерди таануу жана автоматтык сигнализация; – бирдиктүү интерфейстин жардамы менен реалдуу убакыт режиминде транспорт каражаттарын көзөмөлдөө;

- талаа операцияларында кызматкерлерге жардам берүү үчүн зарыл болгон маалыматтарды алуу, анын ичинде виртуалдык жана башка операциялар менен байланышуу мүмкүнчүлүгү.

Долбоор Шэньчжэнь шаарында жайгашкан бажы органдарынын базасында ишке ашырылган. (LINK= Евразия экономикалык комиссиясынын Бажы мыйзамдары жана укук колдонуу практикасына сереп салуу департаменти “Тышкы экономикалык ишмердүүлүк чөйрөсүндө “бирдиктүү терезе” механизмин өркүндөтүү контекстинде ишке ашырылган алдыңкы санариптик технологиялар БЕТ 8-15) Евразия Экономикалык Комиссиясы [116 ].

"Бажы бирлигинин Бажы кодекси" 05.08.2015-ж. Евразия экономикалык биримдигинин (ЕАЭБ) жаңы Бажы кодексинин күчүнө кириши менен «Бажы бирлигинин Бажы кодекси» Евразия экономикалык шериктештигинин Мамлекеттер аралык кеңешинин (Бажы бирлигинин жогорку органы) мамлекет башчыларынын деңгээлинде 2009-жылдын 27-ноябрындагы № 17 чечими менен кабыл алынган.

2018-жылдын 1-январынан тартып ЕАЭБ Бажы кодекси боюнча 2017-жылдын 11-апрелиндеги жаңы келишим күчүнө кирди.

ЕАЭБдин мүчөлөрү болуп төмөнкүлөр саналат: Беларусь Республикасы, Казакстан Республикасы, Россия Федерациясы, Армения Республикасы, Кыргыз Республикасы. [47].

**Биринчи баптын кортундусу:**

Тышкы экономикалык операциялар жүргүзүлүүчү жерлерде бажы борборлорунун өзүнчө структуралык бөлүмдөрүн түзүүнү кошкондо, аймактык посторун жайгаштыруу боюнча өзгөртүүлөр бажы жана материалдык-техникалык инфраструктура объектилерине топтолгон жаңы модернизацияланган бажы жана логистикалык инфраструктура объекттерин (убактылуу сактоо кампалары, бажы кампалары, бажы жана логистикалык терминалдар) түзүү аркылуу жагымдуу шарттарды түзүү үчүн бажы органдарынын потенциалдуу инвесторлор тартуу керек.

Мыйзамдарды кайра карап чыгуу бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөштүрүү жана бажы мыйзамдарын жана контролдоо жол-жоболорун Европалык экономикалык шериктештиктин Бажы кодексине, ошондой эле кайра каралган Бажы жол-жоболорун жөнөкөйлөтүү жана шайкеш келтирүү боюнча эл аралык конвенцияга (Киото конвенциясы) шайкеш келтирүүгө багытталышы абзел.

**Экинчи бап.** **БАЖЫ КӨЗӨМӨЛҮНҮН ШАРТЫНДА ТЫШКЫ СООДАНЫН ӨНҮГҮҮСҮ**

**2.1. Тышкы сооданын азыркы абалы жана анын өнүгүүсүнө бажы көзөмөлүнүн тийгизген таасирин талдоо** деген экинчи бапта Кыргыз Республикасынын тышкы сооданын азыркы абалы жана анын өнүгүүсүнө бажы көзөмөлүнүн тийгизген таасирин деңгээли талданат. Азыркы бажы конторлун жүргүзүү шартындагы товарлардын айланынын эффективдүүлүгүн артыруу, ааламдашуу шартында бажы-тарифтик жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрү жана аларды контролдоочу, санариптештирүү, баалоочу механиздердин, шаймандардын, көрсөткүчтөрдүн жаңыны колдонуудагы алдыңкы тажрыйбаларды чогултуу жана анын мүчөлөрү менен бөлүшүү технологиялар өзгөчөлүктөрү каралды, республиканын бажы тармагын тийиштүү жеринин абалы комплекстүү анализденди.

**Изилдөөнүн объектиси** болуп Мамлекттик бажы кызматынын бажы көзөмөлү болуп саналат.

**Изилдөөнүн предмети** *-* КР финансы министрлигинин алдындагы Мамлекеттик бажы кызматынынконтролун жакшыртуу жана эффективдүүлүгүн көтөрүүнүн негизин түзгөн экономикалык жана өндүрүштүк жараяндар.

Өлкөлөрдүн соода-экономикалык, салык жана бажы маселелерин изилдөөдө теоретикалык-методологиялык базасын А. Смиттин, Д. Рикардонун, окумуштуулар - экономисттер жана юристтер олуттуу салым кошушкан жана кошууда: А. Маршалдын, Н.Г. Мэнкьюнин, C.B. Барулиндин, А.Б. Брызгалиндин, В.В. Гусевдин, ж.б. эмгектерине баяндалган.

Илимий изилдөөдө автор кыргыз жана чет элдик окумуштуулар: Ю. Г. Кисловскийдин, А. В. Кравченконун, В. С Левкинанын, С. А. Зубковдун, Н.Н. Просянниковдун М.С. Семёнованын, Ш.М. Мусакожоевдин, А.У. Жапаровдун, Т.К. Камчыбековдун. К.И. Идиновдун, Н.С. Аттокурованын, Г.О. Осмонкулованын, А.А. Саякбаеванын, А. Сарыбаевдин, А.А. Бексултановдун, Г.Д. Жапаровдун, Б.Ч. Ишеновдун, С. Д.Чолбаеванын, Д.Ч. Бектенованын эмгектеринде чагылдырылган.

Ошону менен бирге бажы контролду уюштуруунун проблемаларын изилдөөнүн теориялык негиздерин жана анын натыйжалуулугун жогорулатуунун методологиялык аспектилерин кабыл алуу жана күчөтүү шарттарында негиздөө жагынан комплекстүү мүнөздө боло турган эмгектер жок. Мамлекеттик бажы кызматынын Салык Кодексинин, Мыйзамын, андан тышкары, бажы кызматынын контролдук ишинин натыйжалуулугун жогорудатуу үчүн бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн мамилелерин иштеп чыгуу, ошондой бажы кызматында контролду уюштуруу көйгөйлөрү жетишсиз изилденип келет.

Мамлекеттик бажы кызматынын негизги максаттарынын бири болуп улуттук жана экономикалык коопсуздукту камсыздоо болуп саналат. Азыркы ааламдашуу маалында улуттук экономиканы туруктуу өнүктүрүүдө мамлекеттик бажы кызматынын контролун түдөн-түз тиешеси бар десек болот.

Мамлекеттик бажы кызматынын экономикалык өсүшкө кандай таасирин калктын башына ИДП (ППП) сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритети негиз болот. Салыштыруудан Кыргызстан мурдагы СССРдин курамындагы өлкөлөрдүн деңгээлинен да артта калганын айтууга болот. Ошентип, калктын жан башына ИДП (ППП) сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритети боюнча өлкөлөрдүн рейтинги боюнча калктын жан башына ИДП (ППП) сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритети Россия 50-орунда – 32 803 АКШ доллары; ылайык, Казакстан 58-орунда – 28 600; 70 Беларусь - 21 699; 81 Грузия – 16 997; 87 Азербайжан — 15 843, 89 Молдова — 15 637; 93 Армения – 14 630; 95 Украина — 14.220;122 Өзбекстан — 8.497; - 140-орун Кыргыз Республикасы - 5288 АКШ доллары [122].

Ошону менен бирге Кыргыз Республикасында калктын өсүшү калктын менен бирге калктын жан башына ИДПсы боюнча өлкөнүн рейтинги боюнча сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритетинин тизмеси төмөндөп кеткен, алсак Дүйнөлүк банктын 2017-2022-жылдарга ылайык калктын жан башына ИДПсы боюнча өлкөнүн рейтинги боюнча сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритетинин тизмеси. Алдыңкы үчтүктө: Люксембург – 134 754 АКШ доллары, Сингапур 116 486, Ирландия 106 456 АКШ доллары. Кыргызстан 140-орунда болгон [122]. Бул болсо Кыргызстандын мамлекетик бажы кызматынын натыйжалуулугун жогорулатуу, өзгөчө бажы контролунун ишмердүүлүгүн жакшыртуу боюнча чоң милдеттерди койду. Ошону менен бирге Мамлекеттик бажы кызматынын контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү керек экендигин тастыктап турат. Анткени Кыргыз Республикасынын тышкы жана өз ара соода товарлардын жүгүртүүсү чек ара аркылуу күн сайын болууда.

Азыркы шартта тышкы жана өз ара соода товарлардын жүгүртүүсү келип түшкөн бажы кирешелери мамлекеттик бюжеттин толуктоого негизги ролду ойнойт. Алсак, 2022 - жылы бажы кызматынын салык кирешелери 2017 жылга салыштырганда 18715,5 млн.сомго көбөйгөн (2.1 – таблица).

Талдоо көрсөткөндөй Республиканын Мамлекеттик бажы кызматынын салык кирешелери абсалюттук цифралардын өсүшү байкалат. Бирок бул көрсөткөчтөр мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүнө салыштырганда 5,3 пайызга төмөндөп кеткен жана 2022 жылы 17,5 пайызды түзгөн. Демек мамлекеттик бажы кызматынын салык кирешелеринин алымынын натыйжалуулугу төмөн болууда. Негизги себептеринен болуп, тиешелүү деңгээлде бажы кызматын модернизациялоо, санариптештирүү үчүн тиешелүү деңгээлде инвестиция бөлүнбөй жаткандыгы жана коррупция схемаларынын жоюлбагандыгы, аткезчилик импорт товарларынын орун алышы десек болот.

Изилдөө көрсөткөндөй 2023-жылы Кыргыз Республикасынын тышкы соода жүгүртүүсү (үчүнчү өлкөлөр менен) бажы статистикасы боюнча нарктык мааниде 10 миллиард 268,0 миллион АКШ долларын (мындан ары - доллар) жана салмактык мааниде 5 миллион 824,9 миң тоннаны түздү.

**2.1 – Таблица. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын салык кирешелери (миллион. сoм)** [119 ]

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 ж.** | **2018 ж.** | **2019 ж.** | **2020 ж.** | **2021 ж.** | **2022 ж.** |
| Мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгү | 149 547,4 | 151 607,1 | 167 412,2 | 152 139,9 | 209 937,2 | 300622,3 |
| Мамлекеттик бажы кызматынын салык кирешелери | 34 179,7 | 41 671,8 | 43 296,1 | 28 902,8 | 46 888,5 | 52 895,2 |
| Пайыз менен Мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүнө | 22,8 | 27,4 | 25,8 | 18,9 | 22,3 | 17,5 |

2023-жылга Кыргыз Республикасынан (үчүнчү өлкөлөргө) товарларды экспорттоонун жалпы көлөмү:

- нарктык мааниде – $989,6 млн (иш жүзүндө 2022-жылы $726,9 млн), 2022-жылга салыштырмалуу 262,7 млн ​​долларга көбөйдү, башкача айтканда 136,1 пайызды түздү;

- салмактык мааниде - 3 млн 318,0 миң тонна (иш жүзүндө 2022-жылы 2 млн 747,9 миң тонна), 2022-жылга салыштырмалуу 570,1 миң тоннага көбөйгөн, башкача айтканда 120,7 пайызды түздү;

2023-жылга Кыргыз Республикасына (үчүнчү өлкөлөрдөн) товарлардын импортунун жалпы көлөмү:

- нарктык мааниде – 9 млрд 278,4 млн доллар (иш жүзүндө 2022-жылы 6 млрд 547,1 млн доллар), 2022-жылга салыштырмалуу 2 млрд 731,3 млн долларга көбөйгөн, башкача айтканда 141,7 пайызды түздү;

- салмактык мааниде - 2 млн 506,9 миң тонна (иш жүзүндө 2022-жылы 2 млн 044,3 миң тонна), 2022-жылга салыштырмалуу 462,6 миң тоннага көбөйгөн, башкача айтканда 122,6 пайызды түздү.

2023-жылы Кыргыз Республикасына (үчүнчү өлкөлөрдөн) товарлардын импортунун салык салынуучу көлөмү:

-нарктык мааниде – 7 млрд 281,1 млн доллар (иш жүзүндө 2022-жылы 5 млрд 284,7 млн ​​доллар), 2022-жылга салыштырмалуу 1 млрд 996,3 млн долларга, башкача айтканда 137,8 пайызды түздү;

- салмактык мааниде - 2 млн 199,6 миң тонна (иш жүзүндө 2022-жылы 1 млн 713,9 миң тонна), 2022-жылга салыштырмалуу 485,6 миң тоннага көбөйгөн, бащкача айткнда 128,3 пайызды түздү.

ЕАЭБти андан ары өнүктүрүү, ЕАЭБ Бажы кодексинин 2018-жылдын 1-январынан тартып күчүнө кириши (КР 2017-жылдын 30-декабрындагы No 223 (28) Мыйзамы менен ратификацияланган) [8], бардык бажы процесстерин автоматташтырууну караган, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2018-жылдын 20-декабрындагы № 596 токтому менен белгиленген Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2019-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын экспортун өнүктүрүү программасы [24], бажылык жөнгө салууну өркүндөтүүгө багытталган стратегиялык документти иштеп чыгууну жана ишке ашырууну талап кылат.

Бажы кызматы рынок шарттарынын маанилүү элементтеринин бири катары мамлекеттин экономикалык кызыкчылыктарын камсыз кылат. Товарларды жана транспорт каражаттарын бажы чек арасы аркылуу өткөрүү бул мамилелерди жөнгө салуучу бажы органдары тарабынан жүзөгө ашырылат.

Кыргыз Республикасына 2017-2021-жылдарга үчүнчү өлкөлөрдөн келген бажы төлөмдөрүнүн динамикасын талдоо. жыл сайын өсүп жатат (1-сүрөт) [117]

Бажы кызматы рынок шарттарынын маанилүү элементтеринин бири катары мамлекеттин экономикалык кызыкчылыктарын камсыз кылат. Товарларды жана транспорт каражаттарын бажы чек арасы аркылуу өткөрүү бул мамилелерди жөнгө салуучу бажы органдары тарабынан жүзөгө ашырылат.

2017-2021-жылдарга үчүнчү өлкөлөрдөн келген бажы төлөмдөрүнүн динамикасын талдоо. жыл сайын өсүп жатат (2.1-сүрөт) [117].

2.1-сүрөт. - 2017-2021-жылдарга үчүнчү өлкөлөрдөн келген бажы төлөмдөрүнүн динамикасы.

2021-жылы бажы кызматына 34,2 млрд сом бажы төлөмдөрү келип түшкөн, бул болжолдун 98,4%ын түзөт. 2020-жылы бажы төлөмдөрүнүн иш жүзүндөгү түшүүсүнө салыштырмалуу түшүүлөр 4,8 млрд сомго көбөйдү же өсүү темпи 116,5%ды түздү. Мамлекеттик бюджетке кирешелерди түзүү максатында 2017-2021-жылдарга бажы төлөмдөрү жана төлөмдөрү чогултулууда. бюджеттин кирешелеринин 17-25%ын түзгөн (2.2-сүрөт) [117].

2.2-сүрөт. - Кыргыз Республикасынын 2017-2021-жылдарга бажы төлөмдөрү (бюджеттин жалпы кирешесине пайыз менен).

Бажы органдарынын ишин талдоо өткөн жылдарда Кыргыз Республикасынын бажы органдары тарабынан республикалык бюджетке бажы төлөмдөрүн чегерүү боюнча көрсөткүчтөрдү ырааттуу аткарып келгенин белгилөөгө мүмкүндүк берет. 1-диаграммадан көрүнүп тургандай, 2017-жылы республикалык бюджетке бажы төлөмдөрүнүн көлөмүнүн өсүшү байкалган. Алсак, 2017-жылы 2016-жылдын ушул мезгилине салыштырмалуу өсүү темпи 116,9% түздү.

2017-жылы бажы төлөмдөрүнүн жогорулашы товар жүгүртүүнүн өсүшүнө жана товарлардын айрым топторуна баалардын өсүшүнө байланыштуу. Бажы тармагында башкарууну жакшыртуунун эсебинен бюджеттин туруктуу өсүшү камсыз кылынды. Ушул эле тенденция 2018-жылы да уланууда (+115,5) [118]. 2021-жылы Мамлекеттик бюджетке орточо суткалык трансферт 93,6 млн сомду түздү, бул 2017-жылга салыштырмалуу 38,6 млн сомго же 41,2%га көп (2.2-таблица).

2.2-таблица. Кыргыз Республикасындагы ИДПнын түзүмүндө бажы алымдарынын үлүшү [117].

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Жылдар** | **Бажы төлөмдөрү (млн. сом.)** | **Жылга пайыз менен** | **ИДП пайыз менен** | **Мамлекеттик бюджетке орточо которуу (млн. сом.)** |
| 2017 | 20,1 | 116,9 | 5,6 | 55,0 |
| 2018 | 23,3 | 115,5 | 5,8 | 63,8 |
| 2019 | 20,8 | 89,2 | 4,8 | 56,9 |
| 2020 | 29,3 | 140,8 | 6,1 | 80,2 |
| 2021 | 34,2 | 116,7 | 6,5 | 93,6 |

Булак: КР УСКнын маалыматтарынын негизинде автор тарабынан иштелип чыккан.

Бирок, 2019-жылы бажы төлөмдөрү төмөндөгөн. Белгилей кетсек, республикалык бюджетке бажы төлөмдөрүнүн аз түшүүсү 2019-жылы дүйнөлүк экономикалык кризистин таасири астында соода жүгүртүүнүн төмөндөшүнө байланыштуу. Мындан тышкары, Бажы биримдигине кирүү процесси, ошондой эле ЕАЭБге мүчө мамлекеттерде импорттун жана экспорттун көлөмүнүн азайышы терс таасирин тийгизиши мүмкүн. Бирок, жалпысынан 2019-жылы бажы кызматы планды 102,7%га аткарган же 742,1 млн сомго ашыкча аткарган.

Изилдөө көрсөткөндөй Кыргыз Республикасында 2020-жылы жана 2023-жылдары бажы төлөмдөрү кыйла жогорулайт. Бул негизинен Кыргыз Республикасына жана ЕАЭБге мүчө мамлекеттерге импорттун көбөйүшүнө байланыштуу. Бажы төлөмдөрү импорттук жана экспорттук бажы алымдарынын, КНСтин, акциздердин, бажылык жол-жоболоштуруунун жыйымдарынын жана башка кирешелердин суммасы катары аныкталат. Албетте, 2021-жылы структурада эң чоң үлүштү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык Кыргыз Республикасынын аймагына үчүнчү өлкөлөрдөн ташылып келинген товарларга КНС түзөт.

Башкача айтканда, КНСтен бюджеттин кирешеси ЕАЭБ өлкөлөрүнөн жана үчүнчү өлкөлөрдөн Кыргыз Республикасынын аймагына импорттолгон товарлардан, ошондой эле Кыргыз Республикасында өндүрүлгөн товарлардан жана кызмат көрсөтүүлөрдөн түзүлөт. Кыргыз Республикасына импорттолгон товарлардын дээрлик бардыгына КНС салынат, натыйжада анын үлүшү 53,5%ды түзөт. Калган 46,5% ЕАЭБ өлкөлөрүнүн жыйымдарынан жана башка жыйымдарынан турат (3.1-сүрөт) [117].

3.1-сүрөт. - Кирешелердин түрлөрү боюнча 2021-жылы Кыргыз Республикасынын бажы төлөмдөрү (Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын жалпы салыктык кирешелерине пайыз менен).

Булак: Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын бажы статистикасына ылайык автор тарабынан иштелип чыккан.

Өткөн жылдары Мамлекеттик бажы кызмтынын кирешелеринин болжолдуу планы ашыгы менен аткарылууда (2.3 – таблица):

**2.3 – таблица. Мамлекеттик бажы кызмтынын кирешелеринин болжолдуу планынын аткарылышы 2023-жылга бажы төлөмдөрүнүн түрлөрү боюнча (млн. сом)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Төлөм түрү** | **2022 жыл факт** | **2023 жыл** | | | | **2023 ж. 2022 ж пайыз менен.** | *+,-* |
| **Прогноз** | **Факт** | *%.* | *+,-* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 | 9 |
| Жалпы салык төлөмдөрү | 74 304,9 | 107 598,9 | 111 501,8 | 103,6 | 3 902,9 | 150,1% | 37 196,9 |
| Баардыгы (ЕАЭБ алымсыз) | 58 062,1 | 82 563,6 | 86 020,6 | 104,2 | 3 456,9 | 148,2% | 27 958,5 |
| Жалпы керектөөнүн салмагы, салыштырма салмагы | 78,1% | 76,7% | 77,1% | - | 0,4% |  | -1,0% |
| 1. Импортко КНС | 55 866,6 | 79 396,4 | 82 327,1 | 103,7 | 2 930,8 | 147,4% | 26 460,5 |
| 2. Импортко акциз салыгы | 536,6 | 805,4 | 824,7 | 102,4 | 19,3 | 153,7% | 288,1 |
| 3. Эл аралык соодага жана тышкы операцияларга салыктар | 1 658,9 | 2 361,9 | 2 868,8 | 121,5 | 506,9 | 172,9% | 1 209,8 |
| Анын ичинен: |  |  |  |  | 0,0 |  |  |
| Бажы алымдарынын жана салыктарынын бирдиктүү ставкалары боюнча бажы төлөмдөрү | 4,6 | 38,4 | 40,3 | 105,0 | 1,9 | 880,2% | 35,7 |
| Экспорттук алым | 21,3 | 21,9 | 22,8 | 104,2 | 0,9 | 107,1% | 1,5 |
| Чет элдик автотранспортчулар үчүн кирүү акысы | 3,2 | 2,0 | 2,3 | 113,9 | 0,3 | 70,8% | -0,9 |
| Бажы тариздөө үчүн жыйымдар | 1 629,8 | 2 299,6 | 2 367,7 | 103,0 | 68,1 | 145,3% | 737,9 |
| Башка бажы алымдары жана төлөмдөрү |  |  | 435,6 |  | 435,6 |  | 435,6 |
| ЕАЭБ бажы төлөмдөрү | 16 242,7 | 25 035,3 | 25 481,2 | 101,8 | 445,9 | 156,9% | 9 238,5 |
| Жалпы түшүрүүлөрдүн үлүшү | 21,9% | 23,3% | 22,9% | - | -0,4% |  | 1,0% |

Мамлекеттик бажы кызматынын бажы органдары тарабынан аткарылышы 2023-жылга бажы төлөмдөрүнүн түшүүсүнүн болжолукөрсөтлүп, анын өскөнүн баяндайт ( 2.4 табл.):

**2.4 - таблица Мамлекеттик бажы кызматынын бажы органдары тарабынан аткарылышы 2023-жылга бажы төлөмдөрүнүн түшүүсүнүн болжолу**

**(млн. сом)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Бажы органдары** | **Факт**  **2022 ж** | **2023 жыл** | | | | **2023 ж./ 2022 ж. пайыз менен** | **+,-** |
| **Прогноз** | **Факт** | **%** | **откл.** |
| Жалпы салык төлөмдөрү | 74 304,9 | 107 598,9 | 111 501,8 | 103,6 | 3 902,9 | 150,1% | 37 196,9 |
| Жалпы (ЕАЭБ алымсыз) | 58 062,2 | 82 563,6 | 86 020,6 | 104,2 | 3 456,9 | 148,2% | 27 958,4 |
| Түндүк-Чыгыш бажы | 35 249,4 | 45 858,7 | 46 456,7 | 101,3 | 598,0 | 131,8% | 11 207,3 |
| Темир жол «Северная» | 8 109,5 | 20 715,0 | 22 531,3 | 108,8 | 1 816,3 | 277,8% | 14 421,8 |
| Бажы «Нарын» | 35,8 | 222,9 | 231,0 | 103,6 | 8,1 | 646,0% | 195,2 |
| Түштүк Батыш бажы | 9 323,1 | 9 395,0 | 10 026,6 | 106,7 | 631,6 | 107,5% | 703,5 |
| Бажы «Баткен» | 703,0 | 787,0 | 839,2 | 106,6 | 52,2 | 119,4% | 136,2 |
| Бажы «Манас» | 4641,4 | 5220,0 | 5543,5 | 106,2 | 323,5 | 119,4% | 902,1 |
| Бажы «СЭЗ Бишкек» | - | 365,0 | 392,2 | 107,5 | 27,2 | - | 392,2 |
| ЕАЭБ өлкөлөрүнөн бажытөлөмдөрү | 16 242,7 | 25 035,3 | 25 481,2 | 101,8 | 445,9 | 156,9% | 9 238,5 |

Мамлекеттик бажы кызматынын бажы төлөмдөрүнүн динамикасы

2018-2023-жылдарга көбөйгөндөгү маалыматы (2.4-сүрөт):

2.4 - сүрөт КР Мамлекеттик бажы кызматынын бажы төлөмдөрүнүн түшүү динамикасы 2018-2023-жылдарга

Дебитордук карыз 2023-жылдын 1-февралына карата 549,6 млн сомду түзсө, 2024-жылдын 1-мартына карата 515,1 млн сомду түзгөн же 34,5 млн сомго азайган. 2023-жылга бажы төлөмдөрү боюнча кайтарылган дебитордук карыздын көлөмү 70,8 млн сомду түздү.

Бул жүргүзүлгөн талдоодо биз мамлекеттик бажы кызматынын салык кирешелерин өскөнүн байкасак болот. Ошол эле учурда Кыргыз Республикасы боюнча товарлардын тышкы жана өз ара соодасынын негизги көрсөткүчтөрү талдоо жүгүзсөк тескерисинче өндүрүлгөн товарды экспорттодо солгун иштер болуп жатканын, импорттук товарларга мамлекетибиз дагы эле болсо көз каранды экенин баамдасак болот.

Дүйнө жүзүндөгү өлкөлөр менен соода жүгүртүүсүн негизги көрсөткүчтөрүн бири болгон соода балансынын  
тескери (минус) сальдосу жылдан жылга өсүүдө. Кыргызстандын дүйнө жүзүндөгү өлкөлөр менен соода жүгүртүүсү туруктуу оң тенденцияга ээ болгону менен импорттон келип түшкөн товарлардын баасы, экспорттолгон товарларга салыштырганда алда канча өсүүдө. Ошонун негизинде Соода балансынын сальдосу 2017 жылы минус 2730,47 АКШнын миллион доллары түзсө, 2022 жылы минус 7 442,4 АКШнын миллион доллары түздү (2.5 -таблица).

2.5 – таблица. Кыргыз Республикасы боюнча товарлардын тышкы жана өз ара соодасынын негизги көрсөткүчтөрү (АКШнын миллион доллары) [119].

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Көрсөткүчтөр** | **2017 ж.** | **2018 ж.** | **2019 ж.** | **2020 ж.** | **2021 ж.** | **2022 ж.** |
| Кыргыз  Республикасынын  тышкы жана өз ара соода товарлардын жүгүртүүсү | 6258,97 | 7128,77 | 6975,12 | 5692,04 | 8 332,4 | 11 815,8 |
| Экспорт | 1764,25 | 1836,83 | 1986,11 | 1973,19 | 2 752,2 | 2 186,7 |
| Импорт | 4494,72 | 5291,94 | 4989,01 | 3718,85 | 5 580,2 | 9 629,1 |
| Соода балансынын сальдосу | - 2730,47 | - 3455,11 | - 3002,9 | - 1745,66 | -2 828,0 | -7 442,4 |

Булак: Автор тарабынан КР Улуттук статика комитетинин маалыматтары менен түзүлдү.

Мындай соода балансынын сальдосу динамикасынын тескери (минус) сальдосунун пайда болушун негизги себептеринен болуп:

1. Улуттук экономикада бюжетти түзүүчү ишканалардын рентабилдүүлүгүн төмөндүгү;

2. Реалдуу секторлорго жана бажы кызматын инвестицияларды тиешелүү деңгээлде берилбегендиги;

3. Мамлекеттик бажы кызматынын анын көзөмөлүнүн талаптагыдый жүргүзүбөгөндүгү;

4. Ишкерлерди жана бажы кызматынын кызматкерлерин системалуу түрдө окуунун уюштурулбагандыгы жана Мамлекеттик бажы кызматына адиской кадрларды даярбоодо билим берүүчү атайын окуу мекемелеринин жоктугу.

Талдоо көрсөткөндөй калктын жан башына ИДП 2018 жылы 93,8 миң сомду түзсө бул көрсөткүч 2022 жылы 143,9 миң сомду түзгөн же болбосо 50,1 миң сомго көбөйгөн (2.6-таблица).

**2.6 – таблица. Кыргыз Республикасынын ички дүң продукциясынын өнүгүү тенденциясы (млн. сом)** **[119]**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2022 ж.**  **2018 ж пайыз менен** |
| Ички дүң продукт | 569 386 | 619 103 | 601 820 | 739 819 | 919 445 | 161 |
| Калктын жан башына ИДП, миң сом. | 93,8 | 99,8 | 95,1 | 114,9 | 143,9 | 153,4 |
| ИДПдагы өнөр жай секторунун үлүшү,% | 14,3 | 13,7 | 13,1 | 11,8 | 11,3 | 79 |
| ИДПдагы агарардык сектордун үлүшү, % | 11,7 | 10,4 | 12,2 | 12,4 | 10,9 | 93,2 |

Талдоо көрсөткөндөй, ИДПдагы өнөр жай секторунун үлүшү 2018 жылы 14,3 пайызды түзсө, 2022 жылы бул көсөткүч 11,3 пыйзды же 3.0 пайызга төмөндөгөн, ал эми ИДПдагы агарардык сектордун үлүшү салыштырмалуу 11,7 пайыз же 0,8 пайызга төмөндөп кеткен.

Ошол эле мезгилде мамлекеттик бюджетке салык төлөмдөрүн түшүрүүчү реалдуу сектордун көрсөткүчтөрү ички дүң продуктага салыштырмалуу төмөндөп кеткен. 2022-жылы 2018-жылга салыштырганда ИДПдагы өнөр жай секторунун үлүшү 3.0 пайызга, агарардык сектордун үлүшү 0,8 пайызга азайган. Биздин оюбузча реалдуу секторго тиешелүү көлөмдө инвестиция тартып, өндүрүмдөрдүн көлөмүн көбөйтүп, сапатын жогорулатып натыйжалуулугун арттыруу менен салык кирешелерин мамлекеттик бюджетке түшүсүн жогорулатса болот.

Мындай реалдуу сектордогу көрсөткүчтөрдүн салыштырмалуу төмөндөп кеткенинин негизги себептеринен болуп экономиканын бул тармактарына жетишсиз инвестициялоо, ишкерлерди, дыйкандарды (фермерлерди) экспортко чыгаруучу товарларды камдоодо, сетификаттарды алууда, товарлардын эл аралык стандартарга ылайык өндүрүү, фитосанитардык жана башка бажы талаптарын толук билбегендиги болуп саналат.

Алсак, Кыргыз Республикасынын агрардык секторунда 473,1 [119] миңден ашуун дыйкандар (фермерлер) жана айыл чарба ишкерлери иштешет. Бирок дыйкандар (фермерлер) жана айыл чарба өндүрүшү менен алектенген жеке ишкерлердин басымдуу көпчүлүгү өндүрүлгөн товарларын өткөрүү үчүн бажы кызматынын экспорттолуучу товарларына керектүү болгон документерди, талаптарды толук билбейт. Товарларды экспортко чыгарууда дыйкандар (фемерлер), айыл чарба өндүрүшү менен алектенген жеке ишкерлер товарлардын экспортко алып чыгууга керек болгон сертификат, декларация, атайын, демпингге каршы, компенсациялык алымдарды төлөө, эл аралык келишимдерине ылайык текшерилиши мүмкүндүгү, бажы төлөмдөрүн төлөө боюнча милдеттерди аткаруу, бажы аймагында шарттуу түрдө чыгарып берилген товарларды сатып алуу үчүн ички керектөөгө чыгарып берүүнүн бажы жол-жоболорун, анын төлөмдөрүн төлөө боюнча милдеттүүлүктү, товарларды бажы чек арасы аркылуу мыйзамсыз өткөрүүдө бажы алымдарын, салыктарды төлөө боюнча милдеттерди, атайын, демпингге каршы, компенсациялык алымдарды төлөө боюнча милдетти аткаруу,ташуучу бажы аймагына товарлардын алып келингендиги жөнүндө, товарларды ташуу жүзөгө ашырылып жаткан транспорттун түрүнө жараша, каралган документтерди жана маалыматтарды берүү жолун,бажылык декларациялоо жана бажы декларациясын берүүгө, каттоого жана чакыртып алууга, бажы декларациясында билдирилген маалыматтарды өзгөртүүгө (толуктоого) байланышкан бажы операцияларын, товарларды алдын ала, толук эмес, мезгилдүү бажылык декларациялоонун жана кураштырылбаган же ажыратылган түрдөгү, анын ичинде комплекттелбеген же бүтүрүлбөгөн түрдөгү товарларды декларациялоонун өзгөчөлүктөрүн жана башка укуктук-нормалык талаптарды толук билбегендиктен, айыл чарба товар өндүрүчүлөрү менен ишкерлер товарларды экспортко чыгарууга мүмкүнчүлүктөрү азайып, кызыкчылыгы төмөндөйт. Ошол себептүү көпчүлүк учурда өндүрүлгөн товарлар бузулуп, сатууга жетпей эле жоготууга учурайт. Натыйжада айыл элдеринин жашоо деңгээли төмөн болуп, кедейчилик кедергисин тийгизип, чет өлкөлөргө мигрант болуп кетүүгө аргасыз болууда бул бир жагы, ал эми экинчи жагы чет өлкөгө сатылуучу экспорт товарлардын көлөмдөрү азайып, мамлекеттик бажы кызматынын салык кирешелеринин толуктоого мүмкүнчүлүктөр азайат.

Бул факторлор улуттук жана экономикалык коосуздукту камсыз кылууда жана мамлекттик бюджетке кирешелерди киргизүүдөө түздөн-түз кедергисин тийгизип жатат. Ошондуктанан Мамлекеттик бажы кызматынын бажы көзөмөлүн жакшыртуу үчүн ар тараптуу мамлекеттик бюджетти толуктоочу реалдуу тармактар менен комплекстик уюштуруу-экономикалык механизмди түзүүгө муктаж экен десек болот.

Бул иштерди алып барууда окумуштуулардын эмгектери бажы ишинин экономикасынын методологиялык негиздерин иштеп чыгууга чоң салым кошот. Ошону менен бирге, аткарылып жаткан иштер, атап айтканда, тышкы экономикалык иш-аракеттин катышуучуларынын жана бажы органдарынын бажылык контролдугун ишке ашыруу процессинде бажы контролун уюштуруунун экономикалык механизимдеринин өркүндөтүүнүн илимий теориялык негиздери жетиштүү изилденген эмес.

Мамлекеттик бажы кызматы менен тышкы соода экономикалык иштин катышуучуларынын өз ара аракеттенүү маселелери боюнча теориялык базаны жана методикалык иштерди иштеп чыгууда көйгөйлөр бар, мындай өз ара аракеттенүүнүн принциптери аныкталган эмес, бул өз ара аракеттенүүгө таасир этиши мүмкүн болгон бажы контролун контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу маселесинин илимий теориялык жана методикалык негиздеричагылдыруу зарыл.

Бажы контролунун натыйжалуу иштеши үчүн заманбап техникалык каражаттар, жабдыктар менен камсыз кылуу жана алар менен бажы органдарын жалдамайынча, бажылык жол-жоболоштурууну жана контролду оптималдаштыруунун негизги багыттарынын бири да ишке ашырылышы мүмкүн эмес. Техникалык жабдуулардын жетишсиздигинен бажылык тариздөө жана текшерүү убактысы көбөйүп, көзөмөлдүн сапаты төмөндөп кетиши мүмкүн.

Бул кемчиликти жоюу үчүн техникалык каражаттар, документтердин аныктыгы жөнүндө ишенимдүү маалымат берүү зарыл, ташылып жаткан жүктүн физикалык-химиялык көрсөткүчтөрүнүн декларацияланган көрсөткүчтөргө ылайык келиши, жашынуучу жайлардын жоктугу же болушу; жашыруун тиркемелер ж.б.

Экспорттук-импорттук операцияларды жүргүзүүдө бажы документтеринин, ошондой эле валюталардын кыймылын контролдоону автоматташтыруу зарыл. Бөлүнүүчү жана радиоактивдүү материалдарга мониторинг жүргүзүүдө жаңы техникалык каражаттарды иштеп чыгуу жана мындай контролду жүргүзүү үчүн атайын бажы бөлүмдөрүн иштеп чыгуу зарыл.

Уюштуруу чаралары, дүйнөлүк деңгээлге жооп берген эң жаны техникалык каражаттарды, жабдууларды жана приборлорду, байланыш системаларын түзүү боюнча илимий-изилдөө жана конструктордук иштерди жүргүзүү ушул милдеттерди чечүүгө багытталган. Бул иш-чараларды ишке ашыруунун натыйжасында өлкөдөн валютаны, стратегиялык материалдарды, көркөм казыналарды мыйзамсыз алып чыгуу токтотулат, аткезчиликке, баңгизатка, курал-жарактарды, сапатсыз жана калктын ден соолуктары үчүн кооптуу буюмдарды мыйзамсыз ташууга каршы күрөш чыңдалат.

Бажы жыйымдарын алуу системасын өркүндөтүү жана алардын өз убагында төлөнүшүн жана мамлекеттик бюджетке түшүүлөрдүн толуктугун көзөмөлдөө бажылык жол-жоболоштурууну жана контролду оптималдаштыруунун эң маанилүү звеносу болуп саналат.

Жогоруда айтылгандардан экономикалык коопсуздук улуттук жана эл аралык деңгээлдеги социалдык керектөөлөрдү натыйжалуу канааттандырууну камсыз кылууга багытталгандыгы келип чыгат. Ал улуттук экономиканын эффективдүү динамикалык өсүшүнө, коомдун, мамлекеттин, инсандын керектөөлөрүн канааттандырууга, тышкы жана ички рыноктордо атаандаштыкка жөндөмдүүлүктү камсыз кылууга, коркунучтарды жана жоготууларды болтурбоого, экономиканын өзүнүн натыйжалуулугун камсыздоого багытталган ички жана тышкы шарттарды камтыйт.

Мамлекеттик бажы кызматы үчүн кирешенин экинчи маанилүү булагы болуп 2015-жылдын 21-майындагы № 111 Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдерин ратификациялоо жөнүндө Кыргыз Республикасынын Мыйзамына ылайык ЕАЭБге мүчө-мамлекеттерден алынган жыйым эсептелет.

(2.7-таблица) [12].

**2.7-таблица. Кыргыз Республикасынын жана ЕАЭБтин башка өлкөлөрүнүн Евразия экономикалык бирлиги жөнүндө келишимге кошулуу шарттары [8].**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Өлкө** | **Чечим кабыл алынат** | **Институт** | **Күчүнө кириши** |
| Армения | 16 Июнь 2015 ж. | Улуттук Ассамблея | 12 августа 2015 ж. |
| 18 Июль 2015 ж. | Президент |
| Беларус | 26 Июнь 2015 ж. | Өкүлдөр палатасы |
| 30 Июнь 2015 ж. | Республиканын Совети |
| 24 июль 2015 ж. | Президент |
| Казакстан | 01 июль 2015 ж. | Мажилис |
| Кыргыз Республикасы | 09 июль 2015 ж. | Сенат |
| 04 август 2015 ж. | Президент |
| 20 май 2015 ж. | Жогоку Кенеш |
| 21 май 2015 ж. | Президент |
| 01 июль 2015 ж. | Мамлекеттик дума |
| Орусия | 08 июль 2015 ж. | Федерациянын Совети |
| 13 июль 2015 ж. | Президент |

Булак: Кыргыз Республикасынын ЕАЭБге кошулуусу боюнча келишимден.

Бажы органдары тарабынан жүргүзүлүп жаткан бажы жыйымдарын жана төлөмдөрүн чогултууну уюштурууну белгилей кетүү зарыл. 2017-жылдан бери Кыргыз Республикасында 8 бажы органы болсо, учурда казынага бажы төлөмдөрүнүн түшүүсүн камсыз кылган 10 бажы органы иштеп жатат (2.8-таблица).

Кыргыз Республикасынын бажы органдары 2017 салыштырмалуу 2022 жылы өскөн (2.8-таблица).

2.8-таблица 2022-жылы Кыргыз Республикасынын бажы органдары [117].

|  |  |
| --- | --- |
| **Бажы 2017 ж.** | **Бажы 2022 ж.** |
| 1. . Мамлекеттик бажы кызматы  2. «Тундук» темир жол бажысы  3. «Манас» бажысы  4. Чыгыш бажы  5. Батыш бажы  6. Түштүк-Батыш бажысы (Ош, Жалал-Абад, Баткен)  7. Профессионалдык жана кинология борбору  8. Колдоо борбору. | 1. Мамлекеттик бажы кызматы  2. «Тундук» темир жол бажысы  3. «Манас» бажысы  4. Тундук-Чыгыш бажы  5. Туштук-Чыгыш бажысы  6. Жалал-Абад бажысы  7. Баткен бажысы  8. Адистештирилген бажы  9. «Түштүк» оперативдүү бажысы  10. Профессионалдык жана кинология борбору |

Булак: Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине Мамлекеттик бажы кызматынын маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн.

Кыргыз Республикасынын Бажы кызматын каржылоо жана бажы контролун модернизациялоого инвестициялоо негизги маселелерден болуп саналат. 2022-жылы Кыргыз Республикасынын Мамлекттик бажы кызматынын бажы органдары салыштырмалуу 2017-жылга көбөйсө дагы, мамлекеттик бюджеттен финансылоо өскөн эмес ( 2.9 - таблица).

**2.9-таблица. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинен каражаттардын бөлүнүшү [ 120].**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Жылдар** | **Мамлекеттик бюджетинен каражаттардын бөлүнүшү** |
| 1 | 2022 | 672,5 |
| 2 | 2021 | 672,5 |
| 3 | 2020 | 672,5 |
| 4 | 2019 | 868,9 |
| 5 | 2018 | 695,7 |
| 6 | 2017 | 695, |
| 7 | 2016 | 695,7 |
| 8 | 2015 | 695,7 |
| 9 | 2014 | 695,7 |
| 10 | 2015 | 695,7 |
| 11 | 2010 | 695,7 |

Талдоо көрсөткөндөй 2010- жылдан 2018- жылга чейин - 695,7 млн.сом каралып келген, 2019- жылы 868.9, 2020- жылы 672,5 млн. сом бөлүнгөн. Бул бөлүнгөн ача каражаттар негизинен эмгек акыга, социалдык чегерүүлөр, товарларды жана кызматтарды пайдалануу, товарларды жана кызмат көрсөтүүлөрдү сатып алуу, коммуналдык кызматтар, эл аралык уюмдарга гранттар, ар кандай башка чыгымдар жана негизги каражаттар.

Каржылоо республикалык бюджеттен бөлүнгөн каражаттардын, анын ичинде Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын Бажы кызматын өнүктүрүү фондунун каражаттарынын, гранттык негизде тартылган каражаттардын, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Өкмөтү менен Россия Федерациясынын Өкмөтүнүн ортосундагы 2015-жылдын 31-мартындагы ЕАЭБге кошулуу процессинин алкагында Кыргыз Республикасына техникалык жардам көрсөтүү жөнүндө макулдашууда каралган каражаттар ( Кыргыз Республикасынын 2015-жылдын 18-майындагы No 102 Мыйзамы менен ратификацияланган) [30].

Заманбап шарттарда бажы кызматынын ишине региондук жана эл аралык чакырыктар жана тенденциялар таасир этүүдө, алар жалпысынан бажы кызматын андан ары өнүктүрүүнү жана бажылык жөнгө салуу жана башкарууга мамилени реформалоону талап кылат. Бажы процедуралары бажы бизнесинин эң маанилүү бөлүгү болуп саналат. Аларды ишке ашыруунун тартиби тышкы соода операцияларынын экономикалык структурасына олуттуу таасирин тийгизет.

Бажы кызматы өткөрүү пункттарында баштапкы документтик көзөмөл жана каттоо функцияларын бир органга өткөрүп берүүнү демилгелеп, бажы процессин жарым-жартылай автоматташтырды. Мындан тышкары, тышкы соодага “бирдиктүү терезе” принцибин киргизүү Концепциясына ылайык, бул долбоорду ишке ашыруу бажы кызматына жүктөлгөн.

Ошону менен бирге тышкы соода башкаруунун негизги объектиси катары объективдүү да, субъективдүү да себептерден улам абдан либералдуу бажы режиминин аркасында өнүккөн. Бажы жана башка контролдоочу органдардын ишинин дээрлик бардык аспектилерине көйгөйлөрдү формалдуу эмес чечүү жолдору киргизилген, ал бажылык жана лицензиялык иштин ар бир конкреттүү жүзөгө ашырылышы боюнча чечимдерди кабыл алуудан баштап, тышкы экономикалык иштин катышуучулары үчүн олуттуу жеңилдиктер жана преференциялар менен аяктаган. Натыйжада бажы кызматы терс репутацияга ээ болууда.

Биздин оюбузча бажы төлөмдөрүн башкарууну өркүндөтүүгө, тариф саясатынын натыйжалуулугун, тарифтик позицияларды бир жактуу чечмелөө, артыкчылыктарды ата мекендик өндүрүүчүлөргө кайра багытталган туруктуу жана болжолдуу мыйзамдардын түзүмүн түзүү - бажы төлөмдөрүнүн өнүктүрүүнүн зарыл шарты, эл чарбасы, анын ичинде бюджетке киреше берүүчү тармактарды инвестициялоо, мамлекеттик колдоо жана бюджеттин натыйжалуу аткарылышын камсыз кылуу менен шартталат.

Алдын ала талдоо өткөрүү пункттары жана бажылык тариздөө участоктору белгиленген талаптарга жооп бербестигин, бажы инфраструктурасынын географиялык жайгашуусунун артыкчылыктары түшүнүксүз экенин көрсөтүп турат. Буга байланыштуу бажы инфраструктурасын өнүктүрүү жана тышкы чек арадагы өткөрүү пункттарын комплекстүү жабдуу этап-этабы менен жүргүзүлүшү керек, анткени каражат республикалык бюджеттен жана донордук коомчулуктун жардамы менен бөлүнөт.

Бажы ишинин маалыматтык-техникалык бөлүгүндө комплекстүү жана уюштуруу чаралары жетиштүү деңгээлде иштеп чыгуу зарыл. Бажы ишинин спецификасында келечектеги маалыматтык технологиялык керектөөлөрдү аныктоо үчүн коопсуздук стандарттары сыяктуу жаңы эл аралык стандарттарды эске алуу менен маселелерди андан ары илгерилетүү зарыл.

Бажы кызматын өнүктүрүүнүн негизги багыттарынын бири болуп бажы кызматын өнүктүрүүнүн негизги багыттарын талдоо жана мониторинг жүргүзүү, бажы органдарынын түзүмдүк бөлүмдөрүнүн ишинин натыйжалуулугун талдоо, тышкы соодадагы өзгөрүүлөргө жана тенденцияларга экономикалык талдоо жүргүзүү саналат. Ошондой эле коңшу мамлекеттердин тышкы экономикалык саясатын талдоо, стратегиялык өнүгүүнүн альтернативалары, анын ичинде бажылык башкарууну жакшыртуу, тобокелдиктерди жана чакырыктарды минималдаштыруу, өлкөнүн экономикалык коопсуздугун камсыз кылуу боюнча сунуштарды өз убагында киргизүү болуп саналат.

Ошондой эле автоматташтыруу, бажы операцияларын тездетүү жана транзиттик потенциалды өнүктүрүү жаатында ведомстволор аралык өз ара аракеттенүүнү жакшыртуу боюнча чараларды туруктуу негизде көрүү зарыл. Бажы процесстерин автоматташтырууну киргизүү, негизги соода өнөктөштөр менен кызматташууну өнүктүрүү менен бирге, бажы кызматынын башкаруу схемасын жана штаттык санын акырындык менен оптималдаштыруу зарыл.

**2.2 Бажы көзөмөлүнүн шартында тышкы соода экономикалык байланыштарынын аныктоочу багыттары**

Азыркы базар экономикасынын шартында ааламдашуу процесстин күчөшү, улуттук экономиканын тармактарынын баары дүйнөлүк чарбанын өнүгүшүно ыкчам аралашуусу өз кезегинде өлкөнүн, анын чөлкөмүндө өдүрүлүп жаткан товарлардын экспортко багытталышы бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртууга түздөн түз көз каранды экендиги мыйзам ченемдүү десек болот. Дүйнөдөгү өлкөлөрдүн саясий көз караштарына, алыс-жакынына, өнүккөн, өткөөл мезгилиндеги мамлекеттер, алардын чоң-кичинесине карабай, эл аралык интеграцияга аралашууга, соода экономикалык иштерди алып баруусу күчөп жаткандыгы толук айкын болууда.

Биздин оюбузча ааламдашуу шарттарда Кыргыз Республикасынын тышкы соода экономикалык байланышы негизинен үч аныктоочу багыттарды белгилесек болот:

1. ЕАЭБдин Беларустун, Казакстандын, Россиянын, Армениянын жана Кыргыз Республикасы;

2. Коңшу өлкөлөр түштүк-чыгышта Кытай, түштүк-батышта Тажикстан, батышта Өзбекстан;

3. Европа, Америка, Окиания жана башка алыскы өлкөлөр.

Биринчи багытына ЕАЭБдин көз карандысыз мамлекеттердин шериктештерине кирген Россия, Казакстан, Өзбекистан ж.б. өлкөлөрдү, экинчи багытына коңшу өлкөлөр түштүк-чыгышта Кытай, түштүк-батышта Тажикстан батышта Өзбекстан, үчүнчү багытка Европа, Америка кошмо штаты, Канада, Япония, Кытай, Түрк мамлекеттери, Окиания жана башка алыскы өлкөлөр кирет.

Азыркы тышкы соода экономикалык байланыштын, жалпы эле эл аралык карым-катнаштын дүйнөлүк нуктагы багыттарын толук эске алуу менен жогоруда белгиленген олуттуу эки багытты тең колдон келишинче ар биринин экономикалык пайдалуу, оош - кыйыштык жактарын толук эске алуу менен товар экспорттоонун үлүшүн арбытуу жаатында өнүктүрүү өтө зарыл болууда. Базар мамилелеринин шартында экономикалык жактан биригүү процесси аркылуу жогорку экономикалык ийгиликтерди жаратса болот.

Мында эл аралык мамлекеттер ортосунда соода экономикалык макулдашуулар, алакалар калыптанып, натыйжада ич-ара салык механизмдери иштей баштайт. Бул учурда экономикалык жактан биригүүгө катышкан өлкөлөрдө белгилүү бир мыйзам ченемдүүлүктөр негизиненде финансылык, материалдык, эмгек ресурстарына, жаңы технологияларга жетүүгө туруктуу жол ачылып, экономикалык жактан биригүүгө катышкан өлкөлөрдөгү фирмалардын башка үчүнчү өлкөлөрдөгү компаниялардын атаандаштыгынан белгилүү бир деңгээлде сактоосу, биригүүгө катышкан өлкөлөр менен олуттуу соода экономикалык маселерди карым катнашы пайда болот.

Азыркы ааламдашуу шартында илимий техникалык прогресстин башкы талабы өндүрүштү жаңы, сапаттуу деңгээлге алып чыгуусу саналат. Тышкы соода экономикалык байланыштарды жана бажы контролун жөнгө салуунун түзүмдүк мүнөздөмөсүнүн эң башкы бөлүгү болуп теориялык бүтүмдүктөрдү: абсолюттук артыкчылык теория эмнени аныктайт; технологиялык боштук теориясы эмнени белгилейт; сунуштады эл аралык эмгекти бөлүштүрүүнүн негизи эмнеге негизделген; эл аралык дэңгээлдеги адистештирүүнүн кайсы түрү тигил же бул өлкөгө же регионго ыңгайлуу жана канчалык өлчөмдө пайда алып келет; атаандаштык артыкчылыктар кандай өнүгүүгө алып келет; өлкөнүн тышкы соодадагы жөндөмдүүлүгү кандай факторлордун негизинде аныкталат жана алар Кыргызстан үчүн да олуттуу ролду ээлейт, себеби булардын көпчүлүгүнүн ички базары башкаларга салыштырмалуу кыйла ченелүү.

Жогорудагы белгиленген тышкы экономикалык байланыш факторлору биздин республикага да түздөн- түз тиешелүү. Бирок бир аз айырмалары дагы бар. Анткени Кыргыз Республикасынын экономикасында көптөгөн өзгөрүүлөр болуп жатат. Мурда, Советтер Союзунда теория жүзүндө тышкы экономикалык байланышта өндүрүштү өнүктүрүү башкы фактор катары каралып, бирок практикада пайдаланган эмес. Көптөгөн кыйынчылыктарга карабай Советтик бийлик учурунда Кыргызстан тышкы экономикалык байланышка белгилүү өлчөмдө катышып турган. Алсак 1959-жылы Кыргызстан продукциясын 19 өлкөгө, 1962-жылы 29 өлкөгө, 1967-жылы 49 өлкөгө, 1990- жылдары 64 өлкөгө жөнөткөн, ал эми 2013-жылы республика дүйнөнүн 143 өлкөсү менен соода жүргүзгөн.

Кыргыз Респубикасы 2022- жылы КМШ өлкөлөрү Азербайжан Армения, Беларусь, Казакстан, Молдова, Россия, Тажикстан, Төркмөнстан, Өзбекстан, Украина, КМШ дан тышкары өлкөлөрү Австралия, Бельгия Германия Италия Нидерланды Бириккен Падышалык (Улуу Британия), Франция, Швеция, Швейцария, Индия, Иран, Кытай, Бириккен Араб Эмираттары, Пакистан, Корея Республикасы, Түркия, Япония, Канада, Америка Кошмо Штаттары, Финляндия, Польша, Венгрия. Бул көрсөтүлгөн мамлекеттердин ичинен Кыргызстан негизинен Россия, Казахстан, Германия, Италия, Индия Кытай Эл Республикасы, Турция [119] мамлекеттери менен соода экономикалык мамлелерин жүргүзүп жатат.

Кыргыз Республикасынын тышкы соода жүргүзүүсү анын жанаша чектешкен мамлекеттер менен болгондугу, ошондой эле Бажы биримдигине жана Евразия Экономикалык Союзуна киргенин жана анын Борбор Азиядагы биринчи мамлекеттерден болуп, өлкөгө инвестиция тартуу, рыноктун натыйжалылуугу жана экономиканы өнүктүрүү боюнча дүйнөдө алдыңкы орундардын бирин алууга мүмкүндүк алганы улуттук экономикабыздын мындан ары өсүшүнө жол ачат.

Тышкы соода ишинин көлөмүнүн көбөйүшү, тышкы соода шарттары менен эрежелеринин салыштырмалуу катуулашы менен, анын сөзсүз таасирине байланыштуу, бажы көзөмөлүн ролун жакшыртуу, аларды заманбап технологиялар менен камсыз кылуу, автоматташтыруу зарылдыгы бүгүнкү күндүн негизи талаптарынан экендиги эл аралык рыноктук шарттар менен аныкталат.

Пландуу экономикадан рыноктук мамлелерге өткөндөн 33 жыл аралыгында улуттук экономиканын реалдуу секторунун тармактарында өндүрүштүн көлөмү кескин түрдө кыскаргандыктан, ишканалардын кызматкерлерин кыскартуусу, ишканалардын жоюулгандыгы жакырчылыктын дэңгээлин көбөйтүп, мигранттардын тышкы өлкөлөргө чыгууга мажбур кылды. Жергиликтүү чийки заттын (пахта жана жүн) өндүрүмүнүн кескин азайышы жана аларды кайра иштетүүнүн төмөндөшү тигүү ишканаларын Кытайдан, Түркиядан, Италиядан жана башка өлкөлөрдөн импорттоп кездемелерди алууга муктаж болгондугу ири суммадагы акча каражаттарын чет өлкөгө которууга жол ачты.

Изилдөө көрсөткөндөй Кыргыз Республикасынын тышкы соода жүргүзүүсү анын жанаша чектешкен мамлекеттер менен болгондугу, ошондой эле Бажы биримдигине жана Евразия экономикалык союзуна киргенине, ааламдашуу мезгилине тыгыз байланыштуу боло тургандыгын, ошону менен бирге рынокто бардык эл аралык жол-жоболорду, келишимдерди, шарттарды толук сактагандан жана талаптардын аткарылышына көз каранды.

Алсак, Кыргызстан-түндүктө Казакстан, батышта Өзбекстан, түштүк-батышта Тажикстан жана түштүк менен түштүк-чыгышта Кытай менен чектешкен өлкө. Кыргызстан суу жана минералдык заттардын, анын ичинде көмүрдүн, алтындын, урандын жана сурьманын бай запастары менен белгилүү. Кыргызстан 1998 -жылы Дүйнөлүк Соода Уюмуна (ДСУ) кирген. Анткени 1998 -жылдын 17 -ноябрында Кыргыз Республикасынын Мыйзамы менен Дүйнөлүк Соода Уюмун түзүү боюнча Марракеш келишимине кошулуу жөнүндө протокол ратификацияланган. Бул Протокол 1998 -жылдын 20 -декабрында күчүнө кирген [121]. Кыргызстан Борбор Азиядагы биринчи мамлекеттерден болуп, өлкөгө инвестиция тартуу, рыноктун натыйжалылуугу жана экономиканы өнүктүрүү боюнча дүйнөдө алдыңкы орундардын бирин алууга мүмкүндүк алган.

Дүйнөлүк Соода Уюмуна мүчө болуп кирүү Кыргыз Республикасында жүзөгө ашырылган социалдык-экономикалык жана саясий кайра түзүүлөр тышкы экономикалык ишмердүүлүккө, аны либералдаштырууга жана андан ары прогрессивдүү реформага жаңы мамилелерди алып келди.

Эл аралык сооданын өсүшү жана бажы маалымат технологияларынын жогорку деңгээлдеги өнүгүүсү бажы органдарынын бажы операциялары учурунда контролдон тышкы соодага көмөктөшүү максатында товарларды чыгаргандан кийин контролдоого өтүүсүнө шартар түзүлүүдө. Тышкы соода бажы органдарынын ролун жогорулатуу, ишинде заманбап маалыматтык-коммуникациялык технологияларды колдонуу, ошондой эле электрондук декларациялоо борборлорунун бирдиктүү тармагын түзүү (ECD) жана электрондук бажы, товарларды декларациялоодо жана жолугушууларды өткөрүүдө бажы көзөмөлүн сапаттуу так аткарууга мүмкүндүк берет.

Бул багытты өнүктүрүүдө Кыргызстандагы бажы органдарында башкаруу технологияларын, көзөмөлдөөнүн учурдагы жаңы ыкмаларын, инновациялык ишмердүүлүктү жана ыкмаларды колдонуудан турат. Тышкы соода ишинин көлөмүнүн көбөйүшү, тышкы соода шарттары менен эрежелеринин салыштырмалуу катуулашы менен, анын сөзсүз таасирине байланыштуу, бажы көзөмөлүн жакшыртуу, аларды заманбап технологиялар менен камсыз кылуу, санаритештирүү жана автоматташтыруу зарылдыгы бүгүнкү күндүн негизи талаптарынан болуп саналат. Тышкы соода ишин жүргүзүүдө; өлкөнү дүйнөлүк коомчулукка интеграциялануу процесстерин ишке ашыруу менен гана Кыргызстан экономикасын тышкы сооданын өнүгүшү менен камсыз кылат.

Бирок, изилдөө көрсөткөндөй Кыргызстандын Дүйнөлүк Соода Уюмуна (ДСУ) киргендиги, башкача айтканда 22 жыл аралыгында тышкы сооданын натыйжалуулугун жогорулатууга чоң чаасирин тийгизе алган жок.

Кыргызстандын Дүйнөлүк Соода Уюмуна (ДСУ) киргендиги убакыттан тарта ички дүң продукциянын өсүшү 2022-жылы 2018-жылга салыштырмалуу 0,8% гана өскөн. Ошол эле мезгилде Кыргыз Республикасыда айыл чарбасы приоритетүү багыттардан болгондугуна карабастан 2022-жылы 2018-жылга салыштырмалуу 6,1% төмөндөгөн. Мындай айыл чарбасынын начар темпте болушунун негизги себептеринен болуп, чарба субъектилеринин тышкы соода саясатына даярсыздыгы, экспортко чыгырылуучу айыл чарбасында өндүрүлгөн продукцияларынын көлөмдөрүнүн аздыгы, көпчүлүгүнүн сапаты начардыгы, ири товар өндүрүүчү чабалардын аз сандагысы, алардын адистештрилбегендиги, класстерлик ыкмалардын түзүлбөгөндүгү, өтө көп айдоо аянты аз жеке менчик майда дыйкан (фермер) чарбалардын пайда болушу, инновациялык ишмердүүлүктүн өнүгүүсүнүн солгун жүрүшү, бажы көзөмөлүнөн өткөрүүчү документтердин өз убагында сапаттуу толтурулбашы, фитосанитардык, ветеринардык иштердин талаптагыдай жүргүзүлбөшү, транспорт жана логистика эл аралык талаптарга жараша салынбашы, иштебеши жана дыйкандардын (фермерлердин) сабатсыздыгы төмөн болуп саналат.

Айыл чарбасында чакан дыйкан (фермер) чарбалар басымдуулук кылат, көбүнчө үй-бүлөлүк менчик, аларда заманбап технологиялар, керектүү ресурстар тахникалар, шаймандар, негизги фонддор жетишсиз жана насыя алууга көпчүлүгүнүн мүмкүнчүлүгү жок. Белгилей кетсек, дыйкан (фермер) чарбалар уйдун сүтүн өндүрүү, ошондой эле буудай, арпа, жүгөрү, картошка сыяктуу азык-түлүктөрдү өзлөрүнүн жеке керектөөлөрүнө көмөкчү чарба катарында пайдаланышып, айрымдары ички базарларда гана ашык продукцияларын сатышат, ал эми калган продукцияларын тышкы мамлекеттерге экспортко чыгарууга көлөмүнүн аздыгынан, сапатынын начардыгынан алардын дээрлик көпчүлүгү сатууга чак чамасы келбейт. Ошол эле убакта Кыргызстанда калкыбызды тамак-аш коопсуздугу боюнча керектөөлүчү 12 түрдөгү өндүрүлгөн тамак-аш продуктыларынын ичинен 3 (сүт, жашылча, картошка) гана белгиленген рациондогу норманы канаттандырат. Ал эми киреше табууда чоң роль ойногон эт азыктары жана аларды кайра иштетүү тармагы өнүкпөй калган.

Пландуу экономикадан рыноктук мамилелерге өткөндөн 33 жыл аралыгында айыл чарбасынын айрым тармактарында өндүрүштүн көлөмү кескин түрдө кыскаргандыктан, ишканалар (Токмоктогужүндүалгачиштетүү фабрикасы*,* Кара-Балтадагы Килем комбинаты, Сүлүктү, Кайыңды, Бишкек, Токмок, Балыкчы эт комбинаттары ж.б.), кызматкерлерин кыскартууга, ишканаларды жоюууга аргасыз болушту. Бул болсо текстиль жана тигүү, кайра иштетүү ишканалардын өндүрүшүнүн курулган байланышы толугу менен ажырады. Өз убагынада толук рыноктук мамилеге ылайк реформа жүргүзүлбой жана инвестиция тарылбай, айыл чарба тармактары рентабилдуу болбой, экспортко чоң көлөмдөгү товарларды жөнөтө албай калышты, ошонун себебинен бажы кирешелери толукталбай келет. Мындай ахвал, жергиликтүү чийки заттын (атап айтканда, пахта жана жүн) жеткиликтүүлүгүнүн төмөндөшү тигүү ишканаларын Кытайдан, Түркиядан, Италиядан жана башка өлкөлөрдөн алынып келинген кездемелерди колдонууга багыттоого аргасыз кылды.

Изилдөө көрсөткөндөй тышкы сооданы өркүндөтүүгө мамлекеттер интегрция жолу менен барышкан Европа, Окиания мамлекеттеринини тажрыйбасын алсак болот. Маселен, эң эле ийгиликтүү интеграция деп эсептелип келаткан Европа биримдигинде Германия, Франция, Италия, Испания сыяктуу теңтайлашкан ири мамлекеттер туруктуу экономикалык өсүштөргө ээ болууда. Биздин оюбузча социалдык жана экономикалык деңгээлди жогорулуатуу үчүн Кыргыз Республикасы Бажы биримдигине жана Евразия экономикалык союзуна киргени эң туура багыттардан болуп саналат.

2011-жылдын 18-ноябрындагы Евразия экономикалык интеграциялоо жөнүндө декларацияга негизденип, мамлекеттердин суверендүү теңдиги принцибин, адам менен жарандын конституциялык укуктарынын жана эркиндиктеринин үстөмдүүлүгү принциптерин анык сактоо зарылдыгын жетекчиликке алып, тилектештикти бекемдөөнү жана элдердин тарыхын, маданиятын жана каада-салттарын урматтоо менен алардын ортосундагы кызматташтыкты тереңдетүүнү каалап, Евразия экономикалык интеграциясын андан ары өнүктүрүү белгиленген [27].

Кыргыз Республикасы Евразия экономикалык бирлигине мүчө мамлекеттердин алдында турган жалпы маселелерди чечүүгө багытталган биргелешкен иш-аракеттер аркылуу экономикалык прогрессти камсыз кылып, башка өлкөлөр, ошондой эле эл аралык интеграциялык бирикмелер жана эл аралык уюмдар менен өз ара пайдалуу жана тең укуктуу экономикалык кызматташууну андан ары чыңдоого умтулууну ырастап, Дүйнөлүк соода уюмунун ченемдерин, эрежелерин жана принциптерин эске алып, Бириккен Улуттар Уюмунун Уставынын максаттарын жана принциптерин, ошондой эле эл аралык укуктун башка жалпыга таанылган принциптерин жана ченемдерин өзүнүн жактай тургандыгын ырастаган.

Биздин оюбузча тышкы соода менен бажы кызматынын эриш-аркак иштеши мамлекеттик башкаруу системасынын ажырагыс бөлүгү болуп саналат. Ошондуктан жалпы бажы кызматын, анын ичинде алардын көзөмөлүн ролун жогорулатуу тышкы соода ишин натыйжалулугун жана бюджетке бажы төлөмдөрүнүн көлөмүн көбөйтөт. Мамлекет тарабынан декларацияланган маалыматты жана берилген документтерди жөнгө салуу менен, тышкы соода операцияларына системалуу контролду ишке ашыруу үчүн уюштуруу-экономикалык механизминин программалары кабыл алынышы зарыл.

Анткени, Кыргызстандын бажы кызматы, мамлекеттин экономикалык тутумунун бир бөлүгү болуп, салык салуу, бажылык төлөмдөрдү алуу жана тышкы сооданы жөнгө салуу чөйрөсүндө салттуу администрациялоо функцияларын аткарууда чоң ролду ойнойт. Бажы көзөмөлүн жакшыртуу боюнча багыттар, ошондой эле мамлекеттик бажы кызматтарын активдештирүү процессинин эффективдүүлүгүн жогорулатууну конкреттүү арттыруу жана ар тараптуу модернизациялоо маселелери (кадрдык, башкаруучулук, технологиялык, маалыматтык, финансылык жана экономикалык) заманбап маалыматтар менен камсыз кылуу, окутуу, стажировкадан өткөрүү азырынча жетишсиз жетишсиз бойдон калууда.

Бул багытка ылайыкташтырылган бир катар уюштуруучулук проблемаларды чечүүдө методикалык ыкмалар жок, бул республикабыздын бажы кызматынын салыштырмалуу кыска мөөнөтүндө, бир катар мыйзам актыларынын бүдөмүктүгүндө жана начар аткарылышына себеп болууда. Аталган көйгөй боюнча, өгөчө бажы көзөмөлүн жакшыртуу жана өркүндөтүүгө илимий адабияттар менен камсыздоо, аларды системалуу түрдө изилдөө Кыргызстандын жана өнүккөн өлкөлөрдүн бир катар окумуштууларынын илимий эмгектеринде белгиленген сунуштарды пайдалануу абзел.

Келишимдерге ылайык Кыргызстан коңшулаш Кытай, Өзбекистан, Таджикстан жана башка алыскы мамлекеттер менен тышкы соода жүргүзүгө мукташ. Алсак, Кыргызстанда алтын, электр энергиясын, минералдык продуктулар, металл буюмдары, ар түрдүү өнөр жай товарлары, сүт азыктары, жашылча-жемиштер, ошондой эле, лампалар, транспорт каражаттары жана транспорттук техниканын тетиктери сыяктуу жана башка продукциялар экспорттолот (2.10 табл.).

Экономика илимдеринин доктору, профессор Аттокурова Н.С. “Республиканын ДСУнун өлкөлөрү менен соодасынан айырмаланып, Шериктештиктин өлкөлөрү менен экспорт жана импорт туруктуу өсүү тенденциясына ээ. Кыргызстандын КМШ өлкөлөрүнөн негизги экспорттук жана импорттук өнөктөштөрү Россия Федерациясы, Казакстан жана Өзбекстан болуп саналат” [35. 17 б. ] деп белгилегенине кошулсак болот.

**2.10 – таблица. Кыргыз Республикасында товарлардын айрым өлкөлөр боюнча тышкы жана өз ара соодасы (млн. АКШ доллары менен) [119].**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Товарлардын экспорту** | | | | | | |
| **2017 ж.** | **2018 ж.** | **2019 ж.** | **2020 ж.** | **2021 ж.** | **2022 ж.** | **2022 ж 2017 ж пайыз менен** |
| Бардыгы | 1764,3 | 1836,8 | 1986,1 | 1964,5 | 2752,2 | 2186,7 | 123,9 |
| Анын ичинен айрым өлкөлөр боюнча: |  |  |  |  |  |  |  |
| Казакстан | 268,6 | 270,3 | 347,1 | 293,9 | 382,2 | 438,2 | 163,1 |
| Россия | 265,7 | 358,2 | 281,2 | 241,6 | 393,3 | 963,6 | 3,6 эсе |
| Өзбекстан | 146,3 | 158,5 | 138,9 | 15,5 | 180,1 | 236,6 | 161,7 |
| Германия | 4,4 | 6,2 | 8,6 | 13,1 | 12,5 | 15,8 | 3,6 эсе |
| Кытай Эл Республикасы | 97,5 | 62,2 | 82,4 | 43,2 | 64,1 | 60,8 | 62,3 |
| Түркия | 131,2 | 104,3 | 89,9 | 74,6 | 90,6 | 140,7 | 107,2 |
| АКШ | 1,0 | 1,9 | 2,6 | 2,6 | 4,5 | 4,8 | 4 эсе |

Ооба, Кыргыз Республикасында товарларды экспортто негизинен Казахстан, Россия, Түркия, АКШ мамлекеттерге жөнөтүлөт. Алсак 2022- жылы Казакстанга экспортоонун көлөмү 2017- жылга салыштырганда 163,1 пайызга жеткен, Россия, Германия, АКШ салыштырмалуу 3,6-4,0 эсеге өскөн.

Коңшу Өзбекстанга 2017-жылы 146,3 млн. сомго экспорт продукцияларын өткөрсөк 2022- жылы 236,6 млн. сомго, башкача айтканда 161,7 пайызды түзгөн. Ошол эле мезгилде Кытай Эл Республикасына 60,8 млн. сомго товарларды экспорттосок, бул көрсөткүч 2017-жылга салыштырганда анын көлөмүнүн 62,3 пайызын гана түзгөн. Биздин оюбузча эл аралык соода саясатын мындан ары дагы жакшыртуу, ошону менен бирге укуктук-нормалык (бажы Кодекс, Мыйзам) документтерди ар бир коңшу мамлекеттер (Кытай Эл Республикасы, Өзбекстан, Тажикистан) менен адапташтыруу жана унификациялоо керек деп сушуштайбыз.

Изилденип жаткан 2017-2022 жылдары баардыгы болуп Кыргызстандан чыккан товарлардын экспорту 12490,6 млн АКШ долларын түзсө, ошол эле мезгидже чет өлкөлөрдөн келип түшкөн товарлардын импорту 33703,3 млн АКШ долларын түзгөн, же экспортко сылыштырмалуу 21212,7 млн. АКШ долларды көптү түзгөн (2.11-табл). Бул цифра Кыргызстан импорттолгон товарларга көз каранды болгонун тастыктайт.

**2.11 – таблица. Кыргыз Республикасында товарлардын айрым өлкөлөр боюнча тышкы жана өз ара соодасы (млн. АКШ доллары менен) [119].**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Товарлардын импорту** | | | | | | |
| **2017 ж.** | **2018 ж.** | **2019 ж.** | **2020 ж.** | **2021 ж.** | **2022 ж.** | **2022 ж 2017 ж пайыз менен, же эсе** |
| Бардыгы | **4 494,7** | **5 292,0** | **4 989,0** | **3 718,8** | **5 580,2** | **9 629,1** | 2,1 эсе |
| Анын ичинен айрым өлкөлөр боюнча: |  |  |  |  |  |  |  |
| Казакстан | 592,8 | 602,7 | 649,4 | 500,2 | 662,1 | 749,9 | 126,5% |
| Россия | 1181,0 | 1510,.7 | 1404,3 | 1316,0 | 1 903,6 | 2 270,9 | 192,2% |
| Өзбекстан | 163,6 | 178,0 | 200,9 | 188,8 | 316,8 | 362,6 | 2,2 эсе |
| Германия | 67,5 | 74,6 | 70,8 | 51,7 | 63,2 | 164,6 | 2,4 эсе |
| Кытай Эл Республикасы | 1500,1 | 1942,3 | 1735,0 | 736,8 | 1 463,8 | 4 069,5 | 2,7 эсе |
| Түркия | 224,9 | 290,2 | 222,8 | 194,9 | 321,6 | 488,3 | 2,1 эсе |
| АКШ | 155,3 | 128,8 | 90,1 | 120,4 | 101,2 | 242,0 | 155,8% |

Белгилей кетсек экономикабызда мынчалык тышкы соодада импорттун өсүшү, өлкөбүздөгү реалдуу тармактардагы экспортторго багытталган продукциялардын сапаты төмөн жана аз көлөмдө өндүрүлүшү менен мүнөздөлөт. Бул негизги соода өнөктөштөрдүн тышкы соода саясатындагы кирешенин өсүшүнө таасир этет деген тыянакка алып келет.

Экономика илимдеринин доктору, профессор Аракелян А.А. “Азыркы глобалдашуу шартында дүйнөлүк сооданын өнүгүү көйгөйлөрү” аттуу макаласында “дүйнөлүк сооданын өнүгүү көйгөйлөрүн” белгилейт: “Современный этап мировой экономики можно прозвать противоречивой всем основным принципам и правилам рыночных отношений, эрой «тарифной войны», усугубляющей потенциальный ущерб от напряженности в сфере мировой торговли возрастающей неопределенностью в мировой экономике» [36. 33-38 б.]. деген тыянагына кандайдыр бир деңгээлде макул десек болот. Себеби дүйнөлүк чарбалардын ааламдашуу маалында өзгөрүүлөр өзгөчө мунай менен газдын, тирүү мал жана малдан, өсүмдүктөн алынган азык-түлүктөр, плассмассалар жана андан алынган буюмдар, каучук жана резина буюмдарына болуп турушу толук ыктымал. Өгөчө, ички энергияга болгон муктаждыгын камсыздоо үчүн Кыргызстан мунай менен газдын, айрыкча Россия, Казакстан менен Өзбекстандын импортуна көп таянат, ошонун натыйжасында өлкө мунай менен газдын дүйнөлүк баасынын өзгөрүүгө мүмкүнчүлүгү аз.

Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинети бажы жагынан жол -жоболоштуруу жана импорттолуучу товарларга бажы алымдарын жана салыктарын эсептөө жөнүндө чечимдерди түзүлгөн экономикалык кырдаалга жараша системалуу түрдө ыкчам чечимдерди кабыл алып туруусу керек. Бул маселе өзгөчө “COVID-19”, экономикалык-финансылык каатчылыкта, кургакчылык жана башка факторлорга эң туура келет. Кыргыз Републикасынын Министрлер кабинети демилгелеген экономикага өзгөчө кырдаал киргизүү мыйзамын Жогорку Кеңеш 2021-жылы 29-июлда үч окууда кабыл алды [123]. Бул мыйзам долбоору Кыргыз Республикасыны Президенти тарабынан кол койулуп бекитилип, тышкы сооданын өсүшүнүн багыттары жана бажы көзөмөлүнүн иштешине өзгөчө чоң роль ойнойт. Биздин оюбузча Кыргызстандын тышкы соода жана бажы кызматын натыйжалуу иштетүү менен бирге, калкыбыздын товар өндүрүүчү ишкерлерине экспортко багытталган өндүрүштөрдү ачууга, аларды өз убагында кажылоого мамлекет тарабынын уюштуруу-экономикалык механиздерди иштеп чыгуу керек.

Ошону менен бирге тышкы сооданы туруктуу жана натыйжалуу жүргүзүү үчүн Бажы биримдигине жана Евразия экономикалык союзуна кирбеген мамлекеттер менен соода сатык иштерин алып барууда тиешелүү укуктук-ченемдик жана мамлекетибиздин кызыкчылыгын колдогон жаңы мыйзамдардын иштелип киргизилиши абзел. Өзгөчө мыйзамыз чет мамлекеттерден келген товарларды көзөмөлгө алуу, аткезчиликти жана башка көмүскө экономикага жол берүүчү факторлорду жок кылууга багытталган иш-чараларды кабыл алуу зарыл.

Бажы кызматынын көзөмөл бекеттеринин көзөмөлүнүн мыйзамдарга ылайык таза, так иштөө менен камсыз кылынышы тышкы соода жүргүзүүнүн натыйжалуулугун арттырат. Тилекке каршы изилдөө көрсөткөндой дагы болсобажы бекеттеринен мыйзамсыз товар алып өтүүгө аракеттенген фактылары орун алууда. Алсак, 2021 жылы 1,6 миллион сомдук тамекини Кыргызстанга мыйзамсыз алып кирүү аракети токтотулган. "Баткен" бажы кызматкерлери 5 миллион сомго аткезчилик импорт товарды кармашты. Түштүк-Батыш бажысынын кызматкерлери табынан Баткен облусунда 800 миң сомдук аткезчилик токтотулду [124]. Мындай көмүскө экономика, башкча айтканда аткезчилик импорт товардын агымынын пайда болушу жана өсүшү тышкы соода тармагынан мамлекеттик бюджетке түшүүчү бажы төлөмдөрүнүн көлөмүн төмөндөтөт жана ички дүң продукциясынын өсүшүнө терс таасирин тийгизет.

Өнүгүүнүн жаңы мүмкүнчүлүктөрү бул терс тенденцияны жоюу, көп эмгекти талап кылган тармактардын өндүрүмдүүлүгүн жогорулатууга жана кошумча наркы жогору товарларды чыгарууга, чарба субъектилерин жана тармактарын адистешүүнү кеңейтүүгө багытталган мамлекеттик программа жана өнүгүү чараларынын иштелип чыгышы зарыл.

Алсак, Эл аралык валюта фондусунун эсептөөсү бюнча 2020-жылы Кыргызстан ички дүң продукт (сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритети боюнча) киши башына 5036 миң АКШ доларын түзгөн, Бул көсөткүч Өзбекстанда 7449 миң АКШ доларын, Түрүкменияда - 16521, Казакстанда – 26565, Россияда - 27930 миң АКШ доларын түзгөн түзөт [125]. Башка жанаша өлкөлөргө салыштырганда Кыргызстандын ички ички дүң продукт (сатып алуу жөндөмдүүлүгүнүн паритети боюнча) киши башына төмөндүгү, экономикабыздын өнгүүсүнүн чабалдыгы, экспорттук потенциалдын өнүкпөгөндүгү, социалдык көсөткүчтөрдүн төмөндүгү аныкталат. Мисалы, Кыргызстанда 2019-жылы кедейчиликтин жалпы деңгээли 22,4% калктын жалпы санына карата болгон, анын ичинен шаар жерлеринде – 20,2%, айыл жерлеринде 23,2%. Миграциялык өсүү агымы минус 6,2 миң адамды түзгөн. Салыштырмалуу жакыр адамдардын саны жергебиздин айыл жерлеринде көп орун алган. Ошол эле учурда Кыргыз Республикасынын мамлекеттик карызы өсүүдө. Алсак 2015- жыл мамлекеттк карыз 289195,5 сом болсо, бул көсөткүч 2019 жылы 319474,7 млн.сомду түзөгүн же болбосо салыштырмалуу 30279,2 млн. сомго көбөйгөн.

Изилдөө көрсөткөндөй өлкөбүздүн социалдык-экономикалык маселелерин чечүүдө тышкы соода жана бажы кызматында негизги көйгөйлүү маселелеринен болуп өлкөдөгү саясий туруктуулук жана чек ара маселелери болуп саналат. Алсак, өлкөбүз эгемендүүлүк алгандан бери саясий туруктуулуктун жоктугу да белгилүү көйгөйлөрдү жана кыйынчылыктарды жаратты. Ички карама - каршылыктар реформаларды ишке ашырууну системалуу түрдө үзгүлтүккө учуратты, ошол эле учурда чек арадагы чыңалуу өлкөнү аймактык жана дүйнөлүк рынокторго байланыштырган ири чек ара бекеттеринин маал -маалы менен жабылышына алып келди. Алсак 2010-жылдагы революцияда Казакстан бажы бекеттеринин жабылышы, 2021- жылы Кыргыз-Тажик (Баткен облусунда) болгон чек ара жаңжалынын чыгышында Тажикистанга өтүүчү бажы бекеттерин жабылышы экономикабыздын өсүшүнө түздөн-түз терс таасирин тийгизди. Жогоруда айтылган факторлор терс деструктивдүү тенденцияны пайда кылды, экономикалык өсүш ИДПнын кескин төмөндөттү. Бул болсо өлкөдөгү топтолгон ийгиликтерди жана кирешелердин төмөндөшүнө алып келет.

Биздин оюбузча мындай экономикалык төмөнкү көрсөткүчтөр Кыргызстандын жолундагы комплекстүү өнүгүү, өзгөчө структуралык кайра түзүү реформаларын солгун жүрүшү, ошону менен бирге реалдуу секторду, тышкы сооданы, бажы көзөмөлүнүн уюштуруудагы жетишпеген кемчиликтер өлкөбүздүн улуттук экономиканын туруктуу өнүгүүсүнө терс таасирин тийгизүүдө. Изилдөө көрсөткөндөй, азыркы тапта өзгөчө реалдуу экономикадагы өндүрүш секторунун экспортко кошкон салымы кошумча наркы төмөн өнүмдөрдүн тар чөйрөсү менен чектелет.

Биздин оюбузча мындай кырдаалдын түзүлүшүнө мамлекетибизде стратегиялык пландоо боюнча мыйзамдын жоктугу, чар жайыт багытта инвестицияларды тартуу, билим берүүдөгү адистерди даярдоо, кадрлардын интелектисин жогорулатуу керектигин айгинелейт.

2.3. Ааламдашуу шартында бажы-тарифтик жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрү

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын Кыргыз Республикасынын аткаруу бийлиги III главасынын 91-беренесинин5 пунктуна ылайык Министрлер Кабинети “финансы, баа, тариф, инвестиция жана салык саясатын жүргүзүүнү камсыз кылат” [1] деп белгиленгендиктен Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы бажы кирешелерин топтоонун негизинде Мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толуктайт.

Мамлекеттик бажы кызматы финансы, баа, тариф, инвестиция жана салык саясатын жүргүзүүдө өзгөчө бажы-тарифтик жөнгө салуу боюнча милдеттерин алып барат. Себеби бажы-тарифтик жана баа саясатын натыйжалуу жүргүзүүнүн негизинде бажы салымдарынын кирешесинин көлөмү көбөйөт.

Бажы-тарифтик жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрү өнүккөн мамлекеттерде кандай жолго коюлганын талдап көрсөк болот. Изилдөө көрсөткөндөй бажы-тарифтик жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрү өнүккөн өлкөлөрдө өзүнчө ыкмалары менен айрымаланат. Алсак, АКШнын импортун жөнгө салуунун негизги ыкмасы - импорттоодо товарларга бажы алымдарын салуу. Мындай салыктын өлчөмү АКШнын бажы тарифи менен аныкталат. Бажы баалоо эрежелери жана бажы алымдарына бажылык салык салуу тартиби 1930-жылдагы тарифтик акты менен белгиленет, ал мезгил-мезгили менен аны Америка өкмөтүнүн соода саясатына ылайык келтирүү үчүн өзгөртүлүп турат.

Американын бажы тарифи үч тилкеден турат. Биринчи графа, жеңилдетилген тариф, Кошмо Штаттар эң ыңгайлуу мамлекет режимин колдонгон өлкөлөрдөн импорттолгон товарларга карата колдонулуучу тарифтик ставкаларды камтыйт. Экинчи графада АКШнын преференциялар системасына баш ийген өнүгүп келе жаткан өлкөлөрдөн келген товарларга колдонулган жеңилдетилген тарифтик ставкалар камтылган. Эреже катары, бул жарамдуу өлкөлөрдөн бир катар товарларды алымсыз ташып келүүгө мүмкүндүк берүүчү нөлдүк ставкалар. Үчүнчү графа, негизги тариф, АКШда жактырылбаган жана пайдаланбаган бөлөк өлкөлөрдөн келген товарларга тиешелүү.

Негизги тарифтик алымдар 1930-жылы АКШ протекционизм саясатын жүргүзгөндө белгиленген жана бул ставкалар айрым учурларда жеңилдетилген тарифтик ставкалардан 8-10 эсе жогору болуп, бажы салыктарын төмөндөтүү боюнча ГАТТ/ДСУ макулдашууларга жетишилгендиктен төмөндөйт.

АКШда импорттолуучу товарларга коюлган тарифтердин суммасы продукцияны кайра иштетүү даражасы жана ага жумшалган капиталдын жана эмгектин көлөмүнүн өсүшүнө жараша көбөйөт. Товарлар, айрыкча Америка Кошмо Штаттары өз ресурстарынан өзүн камсыз кыла албаган товарлар Америка Кошмо Штаттарына алымсыз ташылат, жарым фабрикаттарга алымдардын деңгээли, ал турсун аларга базалык ставкалар боюнча салык салынса да.

Америка Кошмо Штаттарына импорттоого тарифтик эмес чектөөлөрдүн эң типтүү формасы сандык чектөөлөр болуп саналат. Мыйзам квоталардын эки түрүн аныктайт: абсолюттук жана тарифтик. Абсолюттук квота – импорттоого уруксат берилген товарлардын белгиленген саны. Мындай квоталар Америка Кошмо Штаттарына сыр, кант, шоколад, коюлтулган сүт, пахтанын айрым сортторун, пахта жиптерин, жер жаңгактарды, кофени жана прокаттын айрым түрлөрүн импорттоону чектейт. [138].

Тарифтик квоталар өлкөгө каймактуу сүттү, балыкты, картошканы жана белгилүү бир кубаттуулуктагы мотоциклдерди импорттоону чектейт. АКШ өкмөтү көпчүлүк өнүмдөр үчүн импорттук уруксатты талап кылбайт. Бирок, товарлардын айрым категорияларынын импорту АКШнын ар кандай департаменттери тарабынан көзөмөлдөнөт жана мындай товарлар импорттолгон учурда тиешелүү департаменттен лицензия алуу зарыл.

Учурда Япониянын бажы тарифтери дүйнөдөгү эң төмөнкү тарифтердин катарына кирет, тарифтик эмес тоскоолдуктар системасы толугу менен жоюуга жакын, айыл чарба продукциясынын бир нече түрлөрүн кошпогондо, рынок иш жүзүндө ачык. 70-80-жылдары. Япония дүйнөдөгү эң ири соода державаларынын бири болуп калды. Учурда Япония, АКШ жана Германиядан кийинки үчүнчү экспорттоочу өлкө болуу салттарын сактап келет, бирок тышкы экономикалык ишмердүүлүктүн көптөгөн тармактарында лидер болуп калды.

Азыркы ааламдашуу шаттарында дүйнөлүк рынокко чыгуу үчүн тышкы экономикалык байланышты жакшыртууда бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү, анын ичинен бажы-тариф саясатын ишке ашыруу, экономиканын тармактарын модернизациялоо жана диверсификациялоо, ата мекендик өндүрүштүн атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жана натыйжалуулугун жогорулатуу жаатындагы негизги багыттар экени белгиленген. Ошондуктан экономика тармактарын инвестициялоо, кредиттөө, кадрларды окутуу, бажы тармагынын инфраструктурасын жаңылоо, жабдуу андан ары өсүшүн жана ички атаандаштык чөйрөнү өнүктүрүүнү камсыз кылуучу институционалдык мүнөздөгү факторлордун комплексинин уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү менен ишке ашырыла тургандыгы аныкталган.Авторлор тарабынан ички дүң продукциясынын өсүшүнө экономиканын тамактарна кредиттерди тартуу, импорттук продукцияларыды алууну кескин төмөндөтүү жана бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн багыттарын жашыртуунун негизинде экспорттук продукцияларды көбөйтүү математикалык моделдөө ыкмалары менен тастыктаган.

Бул багыттар бажы-тарифтик жөнгө салуу улуттук экономиканын ачыктыгынын жана аларды экономика тармактарын инвестициялоо, кредиттөө, кадрларды окутуу, бажы тармагынын инфраструктурасын жаңылоо, жабдуу жана ички атаандаштык чөйрөнү өнүктүрүүнү камсыз кылуучу институционалдык мүнөздөгү факторлордун комплексинин уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү менен ишке ашырылат.

Бул иштер негизинен мамлекттик жөнгө салуу жолдору менен ишке ашат. Тышкы экономикалык байланышты мамлекеттик жөнгө салуу жолдору негизинен эки топко бөлсө болот.

Биринчиси: Эркин соода. Эркин соода (эркин соода, либерализм) концепциясы боюнча дүйнөлүк экономика эркин сооданын натыйжасында, башкача айтканда, мамлекет кийлигишпеген шарттарда гана материалдык кызыкчылыктын жана ресурстарды эффективдүү бөлүштүрүүнүн максималдуу деңгээлине жетүү болуп саналат. Бирок эркин сооданын жактоочулары мамлекеттик кийлигишүүгө каршы болуу менен, ал мамлекеттин ар түрдүү тармактарынын артта калышына шарт түзөт деп ырасташат.

Экинчи: Протекционизм. Тышкы экономикалык ишмердикти мамлекеттик жөнгө салуу протекционизм концепциясына ылайык, улуттук өндүрүүчүлөрдүн, ошондой эле активдүү соода балансынын сакталышына жана өнүгүшүнө өбөлгө түзөт. Бирок тышкы экономикалык ишмердүүлүккө мамлекеттин кийлигишүүсү зарыл болгон белгилүү себептер бар.

Протекционизм – бул ички экономиканы тышкы атаандаштыктан соода жана саясий тоскоолдуктар аркылуу коргоого багытталган саясат. Эркин соода саясатынан айырмаланып, протекционизм рыноктук күчтөрдүн эркин иштешин жокко чыгарат. Экстремалдуу түрдө протекционизм экономикалык автаркиянын формасын алат, мында импорт тигил же бул өлкөдө өндүрүлбөй турган товарлар менен гана чектелет. Керектүү импортту камсыз кылган өлчөмдө экспортко жол берилет. Эркин соода саясаты сыяктуу автаркия саясаты да таза түрүндө жүргүзүлбөйт [40. 112 б.].

Тышкы экономикалык ишти мамлекеттик жөнгө салуунун айрым принциптери бар, алар, эреже катары, улуттук мыйзамдарда чагылдырылат:

1) тышкы экономикалык иш мамлекеттин тышкы саясатынын курамдык бөлүгү болуп саналат;

2) экономикалык жөнгө салуу чараларына артыкчылык берилет;

3) тышкы экономикалык ишти жүзөгө ашырууну мамлекеттик жөнгө салуу жана контролдоо системасы бирдиктүү;

4) тышкы экономикалык иштин субъекттери укуктары жана милдеттери боюнча бирдей, алардын таламдары мамлекет тарабынан корголот;

5) мамлекеттин кийлигишүүсү негиздүү жана тышкы экономикалык иштин катышуучуларына жана бүтүндөй калкка зыянсыз болууга тийиш;

6) тышкы экономикалык иш улуттук коопсуздукту, мамлекеттин саясий, аскердик жана экономикалык таламдарын камсыз кылууга, ошондой эле массалык кыргын салуучу куралды соодалоого жол бербөө боюнча эл аралык милдеттенмелерди аткарууга жана башкаларга багытталууга тийиш;

7) мамлекеттин бажы аймагы бирдиктүү иштеши [77].

Дүйнөлүк экономикалык системанын ааламдашуу шартында тышкы сооданы эффективдүү жөнгө салуу маселелери салттуу түрдө биздин өлкө үчүн эң татаал жана маанилүү маселелерден болуп саналат. Алар ЕАЭБдин Беларустун, Казакстандын, Россиянын, Армениянын жана Кыргыз Республикасынын Бажы биримдигинин түзүлүшүнө байланыштуу өзгөчө мааниге ээ болду, анда бирдиктүү бажы аймагы каралган [52].

Кыргыз Республикасынын Бүткүл дүйнөлүк соода уюмуна (ДСУ) жана Бажы союзуна кириши тышкы экономикалык ишти бажылык жөнгө салуу системасын жана инструменттерин өнүктүрүүдө жана колдонууда жаңы этаптын башталышы болуп калды.

Мунун баары Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын тарифтик саясат жана соода боюнча өнөктөш өлкөлөргө карата улуттук жеңилдетилген режимдердин иштеши жаатындагы эл аралык соода укугунун ченемдерине шайкеш келтирүүгө гана эмес, ошондой эле механизмди жана методологияны унификациялоого мүмкүндүк берди. белгиленген эл аралык практикага ылайык бажы-тарифтик жөнгө салуунун тутум ичиндеги инструменттерин колдонуу үчүн.

Бажы-тарифтик жөнгө салуунун азыркы системасын эффективдүү деп атоого болот, ал өлкөнүн коопсуздугун камсыз кылуу боюнча бажы органдарынын милдеттерин ишке ашыруунун, ошондой эле эффективдүү бажы саясатын жүргүзүүнүн зарыл шарты болуп саналат [73].

Тышкы соода саясаты мамлекеттин тышкы соодасын жөнгө салууга багытталган тышкы экономикалык саясатынын курамдык бөлүгү болуп саналат. Башкача айтканда, бул мамлекеттин башка өлкөлөр менен соода мамилелерине максаттуу таасир этүүсү [38. 43 б.].

Тышкы соода саясатынын негизги максаттары болуп төмөнкүлөр саналат:

- өлкөнү эл аралык эмгек бөлүштүрүүгө кошуунун даражасын жана ыкмасын өзгөртүү;

- экспорттун жана импорттун көлөмүнүн өзгөрүшү;

- тышкы соода түзүмүнүн өзгөрүшү;

- өлкөнү керектүү ресурстар менен камсыз кылуу;

- экспорттук жана импорттук баалардын катышынын өзгөрүшү.

Тышкы соода саясатынын негизги багыттары эркин соода саясаты жана протекционизм болуп эсептелет.

Таза эркин соода саясаты мамлекеттин тышкы соодага тикелей таасир этүүдөн алыс болушун, рынокто жөнгө салуучунун негизги ролун калтырышын билдирет. Ошол эле учурда мамлекет башка мамлекеттер менен өз товарларынын бул өлкөлөрдүн рынокторуна кирүү шарттарын жакшыртуу боюнча келишимдерди түзөт.

Кандай гана мамлекет болбосун тышкы соода саясатынын эки вариантынын элементтерин колдонуп, аларды тигил же бул этапта чечилип жаткан соода-экономикалык проблемаларга, дүйнөдөгү жана улуттук экономикадагы кырдаалга жараша бириктирет. Мамлекеттин азыркы тышкы соода саясаты либерализмдин да, протекционизмдин да өнүгүшү менен мүнөздөлөт.

Тышкы рыноктордо кыргыз экспортерлорунун мүмкүнчүлүктөрүн чектөө жана дискриминациялоо, геосаясий тирешүүнүн күчөшү, евразиялык интеграциянын катышуучуларынын милдеттенмелеринин ар кандай өлчөмдөрү - бул факторлордун бардыгы өтө маанилүү жана көңүл бурууну талап кылат.

Дүйнөлүк соода уюмуна катышуунун алкагында бажы жана тариф системасын өркүндөтүүнүн негизинде Евразия экономикалык биримдигинин (ЕАЭБ) мүчө-мамлекеттеринин товар өндүрүүчүлөрүн коргоону, атап айтканда эффективдүүлүктү камсыз кылуу проблемасы биринчи планга чыгарылат жана аларды жөнгө салуу, бажы жана тариф саясатын эл аралык дэңгээлге жакындатуу талап кылынат.

Биринчиден, бажы тарифтик жөнгө салуу деген эмне экенин аныктап көрөлү. Бажы-тарифтик жөнгө салуу мамлекет тарабынан колдонулган тышкы сооданы башкаруунун негизги жолу болуп саналат. Бажы жыйымдарын, эрежелерин жана жол-жоболорун колдонуу менен мамлекет тышкы экономикалык ишмердикти (ТЭИ) контролдоо мүмкүнчүлүгүнө ээ болот [73].

Бажы тарифин жөнгө салуу маанилүү жана көп эмгекти талап кылуучу процесс, ал өз ара байланышкан бир нече операцияларды камтыйт: биринчиден, бажы тарифин иштеп чыгуу, экинчиден, аны туура колдонуу. Бажы-тарифтик жөнгө салуу операцияларынын биринчи тобуна бажы алымдарынын деңгээлин негиздөө жана аныктоо кирет; алардын өзгөрүшүнүн социалдык-экономикалык натыйжаларына баа берүү; бажы тарифин жана бажы процедураларынын системасын түзүү. Экинчи топко төмөнкүлөр кирет: товардын чыгарылган өлкөсүн аныктоо; бажы наркын аныктоо; бажы алымдарын эсептөө.

Дүйнөлүк экономиканын азыркы ааламдашуусунун шарттарында бажы-тарифтик жөнгө салуунун бардык элементтерин куруу эл аралык келишимдердин негизинде бир калыпка келтирилген. Алардын эң негизгиси - тариф жана соода боюнча Башкы келишим [19] жана башка ДСУ макулдашуулары; Товарларды сыпаттоо жана коддоонун Гармонизацияланган системасы жөнүндө Конвенция; товарларды эл аралык ташуу боюнча китепчесин колдонулучу "TIR" бажы Конвенциясы [18]; башка көп тараптуу жана эки тараптуу эл аралык келишимдер (мисалы, соодада эң ыңгайлуу улуттук режимди берүү жөнүндө макулдашуулар).

Тышкы соода агымын жөнгө салуунун заманбап бажы инструменттери биринчи кезекте тышкы сооданы колдоого жана жогорку технологиялык өндүрүштөрдү жана инновациялык өндүрүштөрдү өнүктүрүү үчүн жагымдуу инвестициялык шарттарды түзүүгө багытталган.

Бажы инструменттеринин кеңири спектрин колдонуу (бажы жол-жоболору, ортомчулар үчүн бажы инфраструктурасынын жанында жөнөкөйлөштүрүлгөн операциялар) экспорттук-импорттук жеткирүүлөр боюнча бажы операцияларын жүргүзүү процессин кыйла тездетет. Ошону менен бирге дүйнөлүк мейкиндикте тышкы экономикалык байланыштардын иштеши экспорт менен импорттун ортосундагы тең салмактуулукту сактоо үчүн мамлекеттин жана ата мекендик өндүрүүчүлөрдүн экономикалык кызыкчылыктарын коргоону талап кылат.

Тышкы соода ишин мамлекеттик жөнгө салуу мамлекеттердин ортосундагы натыйжалуу тышкы соода мамилелерин түзүүнүн ыкмаларынын бири болуп саналат.

Кравченко А.В. Тышкы экономикалык ишти мамлекеттик жөнгө салуу "улуттук экономиканын кызыкчылыгында тышкы экономикалык ишти өркүндөтүүгө багытталган мыйзам чыгаруу, аткаруу жана жөнгө салуу чараларынын системасы" катары аныктайт [60. 50 б.].

Бажы-тарифтик жөнгө салуунун эффективдүү механизми ар бир мамлекетте активдүү жана эффективдүү бажы саясатын жүргүзүүнүн зарыл шарты болуп саналат.

Бажы саясаты - товарлардын чек ара аркылуу өтүүсүн жөнгө салуу жаатындагы мамлекеттик максаттарга жетүүнүн артыкчылыктарын, жолдорун жана каражаттарын аныктоочу чаралардын жыйындысы.

Бажы саясаты бажы аймагында бажы контролунун жана товардык биржаны жөнгө салуунун инструменттерин натыйжалуу пайдаланууну камсыз кылууга багытталган; ички рынокту коргоо боюнча соода жана саясаттын максаттарын ишке ашыруу; улуттук экономиканын өнүгүшүнө дем берүү; структуралык оңдоолорду ишке ашырууга жана ишке ашырууга көмөктөшүү ж.б. Бажы саясаты экспорттук-импорттук товар агымынын көлөмүн көбөйтүүгө жана түзүмүн жакшыртууга жана ата мекендик чарба жүргүзүүчү субъекттердин тышкы соода операцияларынын натыйжалуулугун жогорулатууга багытталган.

Ошентип, бажылык жөнгө салуу жол-жоболорду жана эрежелерди белгилөөдөн, бажылык-тарифтик жана тарифтик эмес жөнгө салуу чараларын сактоону камсыз кылуучу ыкмалардын жана каражаттардын жыйындысынан турат. Бирдиктүү бажы тарифи, ЕАЭБдин бажы чек арасы аркылуу ташылып өтүүчү товарлардын бажы наркын аныктоо ыкмалары, товарлардын чыгарылган өлкөсүн тастыктоо тартиби, ошондой эле тарифтик преференциялар системасы сыяктуу элементтердин жыйындысын колдонуу менен тышкы соода ишин бажы-тарифтик жөнгө салуу системасы ишке ашырылат.

Белгилей кетсек, бажылык тарифтик жөнгө салуу бажы ишинин негиздеринин бири болуп саналат. Бажы органдарынын иши бажылык тарифтик жөнгө салуу чараларын сактоону камсыз кылуу болуп саналат. Ушуга байланыштуу бажы жана тарифтик жөнгө салуунун ченемдик укуктук базасын, механизмдерин, инструменттерин билүү бажы органынын кызматкеринин квалификациялуу жана сапаттуу ишинин маанилүү шарты болуп саналат.

Бүгүнкү күндө бажы тарифтерин жөнгө салуу улуттук деңгээлдеги жалпы экономикалык саясаттын куралы катары гана эмес, ошондой эле экономикалык уюмдардын жөнгө салуу ишинин объектиси катары кызмат кылат, алардын иши бажылык тарифтик жөнгө салуунун жалпы принциптерин, ыкмаларын жана эрежелерин түзүү, тартипке келтируу жана эл аралык сооданын өнүгүшүндө пайда болгон кесепеттерди жоюу болуп саналат. Тышкы соода ишин бажылык-тарифтик жөнгө салуунун негизин олуттуу маселелерди чечүү жана инсандын, коомдун жана мамлекеттин кызыкчылыгына жетүү каалоосу саналат.

Кандайдыр бир деңгээлде, ошондой эле тарифтик жөнгө салуу чөйрөсүндө, негизинен, дароо башталбай турган кененирээк мыйзамдык базаны иштеп чыгуу жана жаңы жөнгө салуу ыкмаларын киргизүү менен байланышкан көйгөйлөр дагы эле бар экендигин терс баалоого болот, бирок аларды иштп чыгуу кыйла узун убакытты талап кылат.

Бул, негизинен, тарифтерди жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органдардын учурдагы структурасы кыйла кеңири болгондуктан, көп учурда чечим кызыкдар тараптар менен координациялоонун жана байланыштын узак мезгилинен өтүшү менен шартталган. Мындан тышкары, бардык региондордо рыноктун субъекттери менен тиешелүү деңгээлде жөнгө салуу иштерин жүргүзүү жагынан жөнгө салуучу байланыштар жок, бирок рыноктун көптөгөн субъекттери колдонуудагы мыйзамдарды иш жүзүндө колдонуу менен аны өркүндөтүү боюнча сунуштарды киргизе алышат.

Өзгөчө учурларда мамлекет тарабынан киргизилген убактылуу жөнгө салууну оң жагына гана баалоого болот, анткени мындай жөнгө салуу мүмкүнчүлүгү ар кандай кризистик кырдаалдарда рыноктун жана тармактын туруктуулугун сактоого жардам берет.

Тарифтик жөнгө салууга түздөн-түз байланышкан бардык процесстер мамлекеттин көзөмөлүндө. Мамлекет электр энергия рыногунда, атап айтканда, жөнгө салуучу катары маанилүү ролду ойнойт, ошондой эле тарифтерди белгилөө жаатында толук ачык-айкындуулукту түзөт.

Кыргыз Республикасынын бажы органдары бажылык-тарифтик жана тарифтик эмес жөнгө салуу чараларынын сакталышын контролдойт жана камсыздайт. Бажы органдары бажы алымдарынын алынышына жана мамлекеттик бюджетке чегерилишине, бажы алымдарын жана айыптык санкцияларды төлөө боюнча карыздарды өндүрүүгө, бажы төлөмдөрүн төлөө боюнча жеңилдиктердин берилишине контролду жүзөгө ашырат, бажы алымдары жана салыктары. Ошондой эле бажы органдары тарифтик эмес жөнгө салуу чараларын колдонууга мониторинг жүргүзүп, ЕАЭБ мыйзамдарында белгиленген тыюу салуулардын жана чектөөлөрдүн сакталышын камсыздайт.

Акыркы корутундуну түзүүдө бажы-тарифтик жөнгө салуу тышкы соода ишин экономикалык жөнгө салуунун чараларынын бири экендигин белгилей кетүү керек. Бажы тарифтик жөнгө салуунун негизин бажы алымы түзөт, ал импорттук жана экспорттук бажы алымдарына бөлүнөт. Бажы төлөмдөрүнүн ставкаларына жараша бажы алымдарынын өлчөмү аныкталат. Бажы алымдарынын адвалордук, спецификалык жана бириктирилген ставкалары бар. Бажы-тарифтик жөнгө салуу чаралары – өлкөнүн соода, финансылык, экологиялык жана административдик саясатынын ар кандай инструменттеринин тобу болуп саналат.

ЕАЭБде тышкы экономикалык иш үчүн бажы-тарифтик жөнгө салуу системасы элементтердин жыйындысы: бажы тарифи, бажы алымдары, бажы наркы, товардык классификациясы, товарлардын чыгарылган өлкөсү менен көрсөтүлөт. Ошону менен бирге Кыргыз Республикасынын бажы-тарифтик жөнгө салуу тышкы экономикалык иштин максаттарына жана милдеттерине жетишүүгө багытталган. Иштелип чыккан тарифтик методдор тышкы соодада өнөктөш мамлекеттердин ортосундагы экономикалык жана укуктук мамилелердин бир түрү болуп саналат, ошондуктан азыркы шарттарда тышкы соода ишин жөнгө салуу процессинде чоң роль ойнойт.

Биздин оюбузча, Кыргыз Республикасынын ЕАЭБге кирүүсүнүн шартында, алыскы чет өлкөлөр менен жана Кытай Эл Республикасы, Өзбекистан, Тажикистан менен соода экономикалык байланыштарды улантууда бажы контролун уюштуруу экономикалык механизмдеринин бири болуп бажы тарифтери саясаты негизги фактор болуп ички экономика жана эл чарбасынын армактарын өсүшүн камсыз кылуу менен бирге өлкөнүн улуттук коопсуздугун камсыз кылуунун, мамлекеттердин улуттук кызыкчылыктарын коргоонун жана экономикада көмүскө экономиканы жеңүүнүн натыйжалуу куралы болууга тийиш.

**Экинчи бапка корутундулар:**

Тышкы сооданы өнүктүрүүдө бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн багыттарынан болуп инвестиция тартуу, техникалык, кесиптик, технологиялык жана башка иш чаралар ЕАЭБ, коңшу мамлекеттер Кытай эл Республикасы, Өзбекистан, Тажикистан алкагында жана башка интеграциялык мамилелерде бажы процедураларынын бирдиктүүлүгүн камсыз кылуу максатында бажы контролун унификациялоону жана типтештирүүнү тереңдетүү зарыл.

Бажы тарифинин механизминин натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн товарлардын бажы наркын контролдоонун ишенимдүүлүгүн камсыз кылуу зарыл;

- бажы чегарасы аркылуу ташылган товарларды толук бажы жагынан тариздөө;

- статистикалык маалыматтарды жана товарлардын оперативдүү маалыматын талдоо жолу менен идентификациялоо;

- милдеттердин өзгөчө түрлөрүн иштеп чыгуу жана иш жүзүндө колдонуу;

- тарифтик преференцияларды жана тарифтик жеңилдиктерди берүүнүн негиздемеси.

**Үчүнчү бөлүм. МАМЛЕКЕТТИК БАЖЫ КОНТРОЛУНУ УЮШТУРУУ-ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИМДЕРИН ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН КЕЛЕЧЕГИ**

**3.1. Адиской кадрларды даярдоо бажы кызматынын натыйжалуулугун арттырууга өбөлгө**

Дүйнөлүк практика көрсөткөндөй адиской кадрларды даярдоо кандай гана экономикалык тармак болбосун натыйжалуулугун арттырат. Ошонодуктан мамлекет тарабынан адиской кадрларды даярдоо бажы кызматынын эффективдүү иштешинин негизги рычагы болуп саналат. Бул максатка жетүү үчүн, бажы кызматын башкаруу системасын өркүндөтүү структурасын жана ыйгарым укуктарын жана функцияларын кайра бөлүштүрүүнү жакшыртууну, анын ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу, кадрларды окутуу, билимин ар дайым жогорулатуу жана тандоо, ишмердүүлүктү баалоодо жана кызматтык жогорулатууда ачык-айкындулук жана калыстык боюнча мыйзмдарды кайра карап жөнгө салуу талап кылынат. Мамлекеттик деңгээлде башкаруу чөйрөсүндө административдик-территориялдык реформаларды жүргүзүү менен бирге чек ара маселелерин тезинен тактоо менен бирге жаңы бажылык контролдук уюштуруу-экономикалык механиздерин иштеп чыгууну тездетүү, бажы мыйзамдарынын жоболорун оңдоп түзөтүү талап кылынат.

Кесиптик-техникалык билим берүү системасы заманбап талаптарга жана бажы органдарынын милдеттерине, анын ичинде бажы кызматкерлеринин кесиптик сапатын жогорулатууга жооп берген жаңы мамилени талап кылат. Демек, оперативдүү натыйжалуулуктун негизги факторлорунун бири болуп бажы кызматын кесипкөй башкаруу жана сапаттуу адам ресурстары менен камсыз кылуу саналат, атап айтканда:

- бажы органдарында ишке орноштуруунун тар чөйрөсүндөгү адистиктерге конкурстук тандоо системасын киргизүү жана бажы кызматкерлеринин тышкы резервине киргизүү үчүн талапкерлерди тандоо ыкмаларын өркүндөтүү, ошондой эле бажы органдарынын тышкы резервине киргизүү механизмин киргизүү;

- кызматкерлерди аттестациялоо тутумун жана бажы кызматынын бөлүмдөрүнүн аттестациялоо көрсөткүчтөрүн, резервден жетекчилик кызматтарга көтөрүү жана дайындоо механизмин өркүндөтүү жана автоматташтыруу.

- кадрларды даярдоонун жана кайра даярдоонун учурдагы системасын өнүктүрүү, анын ичинде кызматтык категориялар боюнча окутуу модулдарын иштеп чыгуу, кадрларды даярдоо, анын ичинде чет тилдерин үйрөнүү жаатында Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдары, ЕАЭБ өлкөлөрү, эл аралык уюмдар менен кызматташууну кеңейтүү. (Englishfriendly, Chinafriendly) жана чет өлкөдө окуу мүмкүнчүлүгү менен стажировка жана кайра даярдоо программаларын колдонуу менен окутуунун заманбап ыкмаларын, ошондой эле инновациялык окутуу ыкмаларын киргизүү.

Окуу-материалдык-техникалык базаны чыңдоо жана кеңейтүү, адистерди даярдоону пландаштыруу, практикалык окууну уюштуруу жана бүтүрүүчүлердү ишке орноштуруу маселелери боюнча мамилелер татаалданды, бул адистерди даярдоонун сапатына таасирин тийгизбей койбойт. Статистика көрсөткөндөй, учурда университеттин бүтүрүүчүлөрүнүн дээрлик 2/3 бөлүгү жогорку билим берүү системасында алган адистиктен башка адистикте иштешет. [41.23-25 б.]

К. Маркс “кызмат көрсөтүү” категориясында продукциянын касиеттери бар экендигин белгилеген. «Бул туюнтма жалпысынан башка товарлар сыяктуу эле бул эмгектин өзгөчө колдонуу наркын гана билдирет, бирок бул эмгектин өзгөчө колдонуу наркы бул жерде «кызмат» деген спецификалык атка ээ болгон, анткени эмгек кызматы иш буюм катары эмес, ошондой эле кызмат көрсөтөт." [66. 652 б.].

Биздин оюбузча, азыркы ааламдашуу маалында “кызмат көрсөтүү” категориясы өзгөчө товардын бир түрү болгондуктан буюм катары гана эмес, бирок ошол эле учурда капиталдардык пайдаларды жана социалдык эффектини алып келе турган кызмат. Себеби “кызмат көрсөтүү” категориясы экономикада илиминде табиятынан пайда табууга умтулган категория десек жаңылышпайбыз. Ошондуктан бажылык кызмат көрсөтүү мамлекеттик бажы кызматына киреше табуучулардан болуп эсетелинет.

Экономикалык категория катары кызмат көрсөтүү адамдын ар кандай керектөөлөрүн канааттандырган адамдын ишинин пайдалуу эффекти менен аныкталат, анын баалоосу анын колдонуу наркы болуп саналат. Кызмат көрсөтүүлөр керектөө рыногунун объектилери болгондуктан, жеке керектөө үчүн арналган продукция менен бирге товардык мүнөздө болот.Кызматтын мындай аныктамасын биз Макмиллан сөздүгүнөн табабыз: “Экономикалык мааниде кызмат көрсөтүүлөр суроо-талап бар, демек, тиешелүү рынокто белгиленген баа болгон ар кандай функциялар же операциялар катары түшүнүлөт”. [67. 608 б. ]. Бул аныктама иш-аракеттин, колдонуу наркына, наркына же рыноктук баасына ээ болгон продуктунун пайдалуу таасирин баса белгилейт.

Сунуштун жана суроо-талаптын негизинде түзүлгөн кызмат көрсөтүүлөр, товарлар сыяктуу, үй чарбалары жана кызмат көрсөтүү чөйрөсүндөгү мекемелер жана уюмдар тарабынан сунушталган "сатуучулар" тарабынан көрсөтүлгөн кызмат көрсөтүүлөр чөйрөсүнүн институционалдык түзүмүнүн мыйзамдык ченемдери өз алдынча субъекттердин түзүлүшүнүн негизинде кызмат көрсөтүү рыногунун иштеши аркылуу алмашуу жолу менен керектелет. Кызмат көрсөтүүлөр рыногунун негизги өзгөчөлүгү болуп кызмат көрсөтүүлөргө баа түзүүнүн мүнөзү саналат, ага суроо-талаптын жана сунуштун рыноктук механизми гана эмес, адамдар, суроо-талаптын төлөө жөндөмдүүлүгү жана адистердин квалификациясы, ошондой эле коомдук зарыл болгон эмгектин чыгымдары, атаандаштык, кызмат көрсөтүүнүн мааниси жана категориясы да таасир этет. Социалдык керектөөлөрдүн өнүгүү даражасына ылайык кызмат көрсөтүүлөр - бул улуттук экономиканын бүтүндөй тармактарынын масштабында өндүрүлгөн коомдук пайдалануу баалуулуктары. Агабабян Е.М. кызмат көрсөтүү секторун “негизги экономикалык мыйзамдарга баш ийген коомдук процесс катары кызмат көрсөтүүлөрдү өндүрүүнүн кеңири чөйрөсү” катары белгилейт [34. 160 б.]

Ушуга байланыштуу билим берүү кызматтары товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн элементтерин камтыган комплекстүү интеграцияланган продукт экенин белгилей кетүү керек. Университеттин продуктусу - бул керектөөчүнүн билим деңгээлин же кесиптик даярдыгын өзгөртүүгө багытталган жана билим берүү уюмунун тиешелүү ресурстары менен камсыздалган билим берүү кызматтарынын комплекси катары билим берүү программасы [70. 48-59 б.].

Г. Уильямс белгилегендей, азыркы учурда «жогорку окуу жайлары көп жагынан өндүрүштүк чыгымдардын өзгөрүшүнө жана продукциянын ар бир тобуна рыноктун шарттарына жараша продукцияга заказдардын портфелин түзгөн диверсификацияланган фирмаларга окшош. Кээ бир иш-аракеттердин комплексинин өндүрүштүк функциясы бири-бирин толуктаса, башкалары бири-бири менен атаандашат деп айта алабыз. Каржылоонун көлөмдөрүнүн жана моделдеринин өзгөрүшү окуу жана көмөкчү иш-чаралардын ортосундагы тең салмактуулукка да, окуу ишинин структурасына да таасирин тийгизет» [42. 81 б.].

Биздин оюбузча бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүдө - укуктук негиздерин өркүндүтүү боюнча сунуштардан болуп “Бажы академиясын” түзүү мамлекеттик бажы кызматынын адискөй кардларды дардап чыгууда чоң ролду ойнойт. Анткени мамлекеттик бажы кызматы Кыргыз Республикабыздын улуттук коопсуздугун, экономикалык коопсуздугун камсыз кылууда жана мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толтурууда эң негизги ролду ойнойт. Тилекке каршы адиской ар траптуу кесипкөй адистердин жетишпегендиктеринен бажы кызматынын натыйжалуулугу төмөн болуп, коррупциялык схемалар жана аткезчилик товарлар байма бай орун алууда. Учурда жогорку окуу жайларында бажы адистиктерди даярдоо профили боюнча адистер жокко эсе. Ал эми бажы адистиктерди даярдоо профили боюнча окуп жаткан студенттерге тиешелүү материалдык, техникалык, усулдук жана иш жүзүндө көрсөтө турган шарттар толугу менен түзүлгөн эмес.

Ошондуктан биз сунушталган «Бажы академия» бардык студенттерине адистиктерине карата бирдей жогорку сапатагы билим берүү заманбап программасын сунуштоо менен академия акырында ар кандай бажы кызматына керектелүүчү адистерди даярдап чыгарат. Алар көрсөтүлгөн программаны өздөштүрүү даражасы, билим сапаты, өзгөчө айти технология, программалаштыруу, эл аралык катынаш, чет тилдерди үйрөнүү жана өз кесибинин айрым аспектилерине карата инсандык багыты ж.б.у.с.

Демек, эмгек жана кызмат көрсөтүү рыногунда «Бажы академия» бүтүрүүчүлөрү тарабынан өздөштүрүлгөн билим алуу бажы кызматында адискөй кадрлардын катарын толуктап, мамлекеттик бажы кызматынын натыйжалуулугун арттырууга салымын кошот.

Бул адистер бажы кызматынын, анын ичинде бажы контролун жогорку адискөйлүк деңгээде алып баруу менен бажы салымдарынын түшүү көлөмүн арбытууга көмөктөшүп, аткезчилик, коррупция схемаларын жоюга өз салымдарын кошот. Белгилей кетсек негизинен бажы кызматындагы иштегендердин басымдуу көпчүлүгү бажы кызматына тийштүү болгон негизги критерийлерге толук жооп бербегендиктен, системалуу түрдө окутуунун уюшулбагандыгынан, адистерди кайра дардоо курстарынын жоктугунунан, өнүккөн чет өлкөлөрдөн илимий-практикалык тажырыйба албагандыктан бажы алымдарынын кирешелери мамлекеттик бюджетке толук алынбай калууда.

Билим берүү кызматынын ролу коомдук системанын мүнөзүнө көз каранды болбогон товардык-акча мамилелери жана экономикалык процесстер менен аныкталат. Шумпетер өзүнүн «Капитализм, социализм жана демократия» деген китебинде товар-акча мамилелерин экономикалык аракеттин жалпы логикасынын категориясы катары карайт, анткени «...Ар кандай көз караштагы акыл-эстүү адамдар экономикалык жүрүм-турумда окшоштуктардын бар экендиги жөнүндө бир пикирге келиши керек». [100. 381 б.].

Биз сунуштаган «Кыргыз Мамлекеттик Бажы академиясы» мамлекет тарабынан колдоого алыныпинвестициялоо; киреше-чыгашаларын мамлекеттик жөнгө салуу; профессордук-окутуучулук курамдын квалификациялык деңгээлине жана профессордук-окутуучулук курамдын санына жогорку талаптарды белгилөө; окуунун күндүзгү, кечки жана сырттан окуу формалары үчүн, ошондой эле адистик боюнча дифференцияланган бир студентке эсептелген аянттын өлчөмү; окуу формалары жана адистиктер боюнча аудиториялык жана класстан тышкаркы окуу жүктөмүнүн сааттарынын саны; ар бир окуган предмет боюнча бир студентке окуу адабиятынын көлөмүн аныктаган иштерди бүгүнкү күндө жүргүзүү абзел.

Бул параметрлер «Кыргыз Мамлекеттик Бажы академиясы» ар кандай деңгээлдеги бюджеттерден, контактардын эсебинен жабылган финансылык жүктү аныктоочу Кыргыз Республикасынын жогорку окуу жайлардын чыгашаларына олуттуу таасир этет. Буга мүмкүнчүлүктор толук бар десек болот, себеби Мамлекеттик жогорку окуу жайлардын кылган чыгымдары мыйзамдык деңгээлде чектелген бюджеттен тышкаркы каржылоо булактарынын эсебинен толукталат.

Жогорку деңгээлде билим берүүнүн сапаты жана жеткиликтүүлүгүн артыруу менен бирге адиской кадрлады даярдоо максатында Кыргыз Республикасынын билим жана илим министрлигинин астында «Кыргыз Мамлекеттик Бажы академиясы» ачуу жана тиешелүү материалдык-техникалык жабыктар, кадрлар менен камсыздоо үчүн уюштуруу-экономикалык, финансылык иш чараларды алып баруу менен ар тараптуу бажы кызматында иштеген адистерди, тышкы эл аралык саясат кафедраларын ачуу жана бажы кызматында иштеп жаткан кадрларды кайрадан окутуу жана системалуу түрдө өнүккөн өлкөлөргө окууга жөнөтүү негизги максатарынын болот.

«Кыргыз Мамлекеттик Бажы академиясы» билим берүүнү финансылык жөнгө салуу кеңейген сайын, билим берүү кызматтарынын жогорку социалдык маанисинен жана улуттук экономиканын өсүшүнө, коопсуздукту камсыз кылууда жардам кылуучу түпкү максаттуу иш чаралардан десек болот.

Биздин оюбузча, бардык багыттары боюнча, аскердик, айрым техникалык, технологиялык жана маалыматтык, санариптик, инновациалык, тил багыттагы адистиктерине мамлекеттик бюджеттик кабыл алуунун муктаждыктарына карата калтырып, кадрларды даярдоонун структурасын жаңы эл аралык деңгээлге алып чыгуу зарыл жана бажы систамасы менен байланышкан жеке инсан, фирмалар, ишкерлерди ар дайым систамалуу турдө окутуу зарыл.

Бажы түзүмдөрүнүн инфраструкрурасын модернизациялоо, анын кызмат көрсүтүүдөгү процесстерин санариптештирүү, инновациялык ишмерликтерди активдүүлүктү жогорулатуу, адиской тажрыйбалуу кадрлардын иштеши коррупциялык тобокелдиктерди да азайтып, бажы салымдарынын кирешелерин арбытат**.**

Кыргызстандагы жогорку окуу жайларын системасын билим берүү кызматтары рыногуна ыңгайлашуусу керек. Билим берүү системасын реформалоонун, анын сапатын жогорулатуу боюнча ар кандай иштеп чыгуулардын, жогорку окуу жайын башкарууну жакшыртуу чараларынын көңүл чордонунда. Маркетинг жогорку окуу жайларынын ишинин зарыл жана маанилүү бөлүгү болуп калууга тийиш. Бул муктаждыкты түшүнө элек жана маркетингдик иш-чараларга активдүү катышпаган жогорку окуу жайлары жакын арада атаандаштыкка туруштук бере албай начар абалда калышы мүмкүн жана билим берүү кызматтары рыногунда өз ордуларын төмөндөтүп калышат*.*

Кыргызстандын мамлекеттик Бажы кызматын 2019-2023-жылдарга өнүктүрүү стратегиясы жана аны ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планы бекитилген [127]. Тиешелүү токтомго премьер-министр Мухаммедкалый Абылгазиев кол койгон. Бирок бул мамлекеттик Бажы кызматын 2019-2023-жылдарга өнүктүрүү стратегиясында адиской адистерди даярдоо каралган эмес.

Бирок, бул документ бажы процесстерин санариптештирүү, бажы органдары тарабынан чечимдерди кабыл алууда тобокелдиктерди тескөө тутумун пайдалануу сыяктуу бажы кызматын өнүктүрүү тенденцияларын эске алуу менен орто мөөнөттүү келечекте бажы кызматын өркүндөтүүнүн негизги шарттарын жана артыкчылыктарын аныктайт.

Бажы операцияларын тездетүү жана жөнөкөйлөтүү, муну менен тышкы экономикалык ишмердүүлүктүн катышуучулары үчүн жагымдуу шарттарды түзүү, анын ичинде өлкөнүн транзиттик потенциалын өнүктүрүү.

Өнүккөн өлкөлөрдүн тажрыйбасы көрсөткөндөй бажы контролунда иш процесстерин баардык тармактарда жана өткөрүүчү пункуттарда санариптештирүү жана автоматташтыруу коррупциялык тобокелдиктерди кескин түрдө азайтып, товарлардын агымы көбөйтөт.

Кыргызстандын ЕАЭБдин тышкы соода жүгүртүүсүндөгү үлүшү 0,5%ды түздү .Бажы кызматынын 2019-2023-жылдарга өнүктүрүү стратегиясы жана аны ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планы төмөнкүлөргө жетишет:

- бажы операцияларын максималдуу түрдө автоматташтыруу;

- тышкы экономикалык көрсөткүчтөрдү талдоонун негизинде бажы башкаруу системасынын натыйжалуулугун өнүктүрүү;

- бажы инфраструктурасын өнүктүрүүдө МЖӨнүн [9] эң натыйжалуу формаларын киргизүү;

- бажылык укук бузууларга жана коррупцияга каршы күрөшүү боюнча натыйжалуу чараларды уюштуруу жана ишке ашыруу.

Алдыга коюлган максаттарды ишке ашыруу стратегиянын максатына - бажы төлөмдөрүн натыйжалуу башкарууну жана бажы операцияларынын ачыктыгын камсыз кылуу үчүн өнүккөн бажы инфраструктурасы бар санариптик бажыны түзүү аркылуу туруктуу жана эффективдүү иштөөгө жетишүүгө багытталган.

Бажы органдарынын кызматкерлерин кесиптик билим берүү жана кошумча кесиптик даярдоо Мамлекеттик бажы кызматынын билим берүү уюмдарында жана тийиштүү билим берүү программаларына ылайык билим берүү ишин жүзөгө ашыруучу башка уюмдарда жүргүзүлөт.

Бул заманбап талаптарды эске алуу менен бажы органдарынын кызматкерлерин кесиптик даярдоо системасын терең талдоону, бажы органдарынын ишинин натыйжалуулугун жогорулатуунун жолдорун жана каражаттарын аныктоону талап кылат. Кадрлардын квалификациясын жогорулатууну башкаруунун натыйжалуу механизмин түзүү, персоналды башкарууга заманбап мамилени ишке ашыруу ар бир адамдын жөндөмдүүлүгүн пайдалануу менен бажы органдарынын керектүү кесипкөйлүк деңгээлиндеги кадрдык потенциалын максаттуу түрдө калыптандырууга мүмкүндүк берет. Жеке адамдын кызыкчылыгы менен жалпы бажы кызматынын ортосундагы тең салмактуулукту сактоо натыйжалуураак.

Окутуу кадр саясатынын салыштырмалуу көз карандысыз чөйрөсү болуп саналат. Экономикалык көз караштан алганда, квалификациялуу кадрларды даярдоо, эгерде аны менен байланышкан чыгымдар ушул фактордун эсебинен эмгек өндүрүмдүүлүгүн жогорулатуу боюнча уюмдун чыгымдарынан төмөн болсо, натыйжалуу болот. Бирок, квалификациялуу кадрларды даярдоо аркылуу жетишилген конкреттүү натыйжаларды аныктоо абдан кыйын.

Окутуунун үч түрү бар: даярдоо, квалификациясын жогорулатуу жана кайра даярдоо [69. 160 б. ]:

Кадрларды даярдоо – адамдын ишмердүүлүгүнүн бардык чөйрөлөрү үчүн атайын билимдердин, көндүмдөрдүн, жөндөмдөрдүн жана коммуникация ыкмаларынын комплекси бар квалификациялуу кадрларды системалуу жана уюшкан даярдоо жана өндүрүү.

Кадрларды даярдоо – адамдын ишмердүүлүгүнүн бардык чөйрөлөрү үчүн атайын билимдердин, көндүмдөрдүн, жөндөмдөрдүн жана коммуникация ыкмаларынын комплекси бар квалификациялуу кадрларды системалуу жана уюшкан даярдоо жана өндүрүү.

Квалификацияны жогорулатуу - кесипке же карьералык өсүүгө болгон талаптардын жогорулашына байланыштуу билимди, көндүмдөрдү жана коммуникация көндүмдөрүн өркүндөтүү үчүн окутуу.

Кайра даярдоо - бул иштин мазмунуна жана натыйжаларына болгон талаптардын өзгөрүшүнө байланыштуу жаңы кесипти өздөштүрүү же жаңы билимдерди, көндүмдөрдү жана коммуникация ыкмаларын алуу максатында окутуу.

Мамлекеттик кызматчыларды даярдоо, кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу саясатынын мазмуну төмөнкүдөй [71. 122-125 б.].

- мамлекеттик кызматчыларды кайра даярдоонун жана квалификациясын жогорулатуунун артыкчылыктуу багыттарын аныктоо;

- мамлекеттик кызматчыларды кайра даярдоонун жана квалификациясын жогорулатуунун максаттарынын системасын тандоо жана негиздөө;

Кызматкерлерди кошумча кесиптик даярдоого багытталган чаралардын системасын түзүүгө:

- зарыл болгон учурда мамлекеттик кызматчыларды кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу саясатын башкаруунун региондук түзүмдөрү менен координациялайт;

- мамлекеттик кызматчыларга кошумча кесиптик билим берүү чөйрөсүндө пландаштырылган иш-чаралардын аткарылышына мониторинг жүргүзүүнүн натыйжалуу системасын түзсүн.

Мамлекеттик кызматчыларды даярдоонун, кайра даярдоонун жана квалификациясын жогорулатуунун технологиясы мамлекеттик башкаруу системасында бирдиктүү, ажырагыс подсистема катары каралууга тийиш. Бир жагынан, мамлекеттик башкаруунун абалы жана деңгээли бул подсистеманын өнүгүү мүнөзүнө жана деңгээлине олуттуу таасир этсе, экинчи жагынан, ал өз кезегинде мамлекеттик башкаруунун натыйжалуулугуна жана рационалдуулугуна жана аны өркүндөтүүгө активдүү таасирин тийгизет. Биздин оюбузча, ЕАЭБнин Бажы Кодексинин күчү менен киришинин шартында Кыргыз Республикасынын бажы кызматынын башкару системасынын оркундотуу эл аралык сооданы онуктуруусун камсыз кыла турган интеллектуалдык технологиялык система биз түзүүдөн көз карашта. Соода жүгүртүүнү, ийкемдүү бажы башкаруусуна жетиштүү жана ѳнөктөш ѳлкѳр үчүн конкреттүү артыкчылыктарды түзү.

Биздин оюбузча, ЕАЭБнин Бажы кодексинин күчүнө киришинин шартында Кыргыз Республикасынын бажы кызматын башкаруу системасын өркүндөтүү эл аралык сооданы өнүктүрүүнү камсыз кыла ала турган интеллектуалдык технологиялык системаны түзүүдөн көз каранды. соода жүгүртүүнү, ийкемдүү бажы башкаруусуна жетишүү жана өнөктөш өлкөлөр үчүн конкреттүү артыкчылыктарды түзүү.

Интеллектуалдык технологиялык система ошондой эле бажы башкаруу жол-жоболорун жөнөкөйлөштүрүүгө жана бажы процесстерин бажы органынын кызматкери менен түздөн-түз байланышпастан электрондук түрдө жүргүзүү мүмкүнчүлүгүнө негизделген бизнес чөйрөсүн жакшыртат, бул убакыттын көрсөткүчтөрүн кыскартат жана көмүскө бизнестин жана коррупциянын жана тобокелчиликтин деңгээлин алда канча төмөндөтөт жана тышкы соода алакалары болгон мамлекеттердин ортосундагы соода-жүгүртүү мамилелердеги терс көрүнүштөрдү кескин азайтат.

**3.2. Мамлекетик бажы кызматын инфраструктурасын санариптештирүү жана модернизациялоо тобокелчиликтин күтүлүүсүн алдын алат**

Санарип технологиялары адам жашоосунун бардык тармактарына киргизилет. Негизги санариптик көндүмдөрдү өнүктүрүү жана жагымдуу чөйрөнү түзүүдөн тышкары, бул тиешелүү инфраструктураны жана системаларды түзүүнү талап кылат. Мамлекеттик саясаттын негизи болуп жарандардын бардык категориялары, анын ичинде өзгөчө муктаждыктары бар топтор үчүн “кадамдык” принцип боюнча байланыш кызматтарынын жеткиликтүүлүгү жана санариптик ажырымды жоюу саналат.

Улуттук санариптик инфраструктура тармактарды, кең тилкелүү кирүү жана берүүлөрдү, анын ичинде маалымат борборлорун, булут технологияларын, маалымат жана тейлөө борборлорун жана санарип платформаларын камтыйт. Санарип инфраструктурасы трафиктин тез өсүшүн колдоого жана жаңы талаптарды канааттандыруу үчүн жетиштүү кубаттуулук менен камтууну камсыз кылууга жөндөмдүү болушу керек.

Өлкөнүн бир дагы аймагы байланышсыз жана жеткиликтүүлүксүз калбашы үчүн улуттук санариптик инфраструктурага инвестицияларды стимулдаштыруу үчүн шарттар түзүлөт. Радио спектрин эффективдүү пайдалануу байланыш технологиясына инвестицияны жана инновацияны мындан ары да жогорулатат. Түзүлгөн улуттук санариптик инфраструктура талап кылынган толук автоматташтыруу үчүн IoT/IoE (нерселердин Интернети/нерселердин Интернети) машинадан машинага чейин өнүктүрүүгө көмөктөшөт.

Бажы органдарында электрондук башкаруу эл аралык сооданын жана коштомо документтердин көлөмүнүн көбөйүшүнө байланыштуу талаптарды канааттандыруу үчүн бажы органдарындагы трансформацияларды, атап айтканда, маалыматтык-коммуникациялык технологияларды киргизүү жагындагы өзгөртүүлөрдү киргизүү зарылчылыгы менен шартталган.

Бажы жол-жоболорун автоматташтыруу бажы реформасынын жана модернизациялоо боюнча сунуштардын негизги компоненти болгон жана аларды соода процесстерине колдонуунун маанилүүлүгү Дүйнөлүк Бажы Уюму (ДБУ), Дүйнөлүк Соода Уюму (ДСУ), Дүйнөлүк Банк, Экономикалык Кызматташтык жана Өнүктүрүү Уюму (ЭКӨУ), Конференция Бириккен Улуттар Уюмунун Соода жана Өнүктүрүү Уюму (БУУСӨУ).

Азыркы учурда жеке сектор жана башка мамлекеттик органдар колдонгон системалар менен интеграциялануучу системаларды модернизациялоо өзгөчө артыкчылыктуу, анткени бул бажы кызматынын негизги функцияларын жана аларды колдонуунун артыкчылыктарын аныктайт. Бажыда электрондук өкмөттү улуттук жана эл аралык деңгээлде киргизүү принциптерди жана эрежелерди же мыйзамдык базаны бирдиктүү кабыл алуу же адаптациялоо менен гана мүмкүн.

Бул улуттук жана эл аралык деңгээлде формалдуу түрдө туура келген системаларды колдонууга мүмкүндүк берет. Өз кезегинде дүйнөлүк экономикалык мамилелерде кеңири интеграция, анын ичинде тышкы сооданы уюштуруу аркылуу ар бир өлкөнүн өзүнүн экономикалык потенциалын ишке ашыруунун, ошондой эле табигый шарттардын негизинде да, жогорку эффективдүү жана жогорку өндүрүмдүү эмгек деңгээлдеги спецификалык артыкчылыктарды түзүүнүн зарыл шарты болуп саналат.

Ошол эле учурда спецификалык артыкчылыктар жаратылыштын белеги болуп саналбайт, бирок белгилүү бир деңгээлде табигый факторлор буга негиз боло алат, бирок азыркы шарттарда алар абсолюттук фундаменталдуу негиз боло албайт. Өндүрүштүн инновациялык ыкмаларынын жана жогорку технологиянын аркасында конкреттүү артыкчылыктар өнүгүүгө сапаттуу түрткү берет.

Кыргызстандын шартында бул биринчи кезекте жеңил өнөр жай, агроөнөр жай комплекси, курулуш материалдарын өндүрүү, туризм, тоо-кен, энергетика жана инфраструктуралык тармактар. Өнүгүү үчүн дагы реалдуу мотивация керек, ал үчүн Кытай Эл Республикасынын демилгеси менен түзүлгөн “Бир алкак – бир жол” [139] программасын карап көрсөк болот.

Кыргыз Республикасынын өнүгүүсүнө кеңири мүмкүнчүлүктөрдү берет. Өнүгүү процесси эл аралык соодага да тиешелүү болгондуктан, эл аралык сооданы уюштуруунун түздөн-түз катышуучусу катары бажы системасын өркүндөтүү зарылчылыгы айкын болуп калат. Ошону менен бирге, бажы системасын өркүндөтүү биринчи кезекте башкарууну модернизациялоо, аны жергиликтүү деңгээлден дүйнөлүк деңгээлге өткөрүү, ошондой эле экономика эл аралык чакырыктарга ыңгайлашып, ошол эле учурда Кыргыз Республикасынын жарандарынын табигый жана улуттук өзгөчөлүгү менен байланышкан артыкчылыктарды сактап кала ала тургандай башкаруу стратегиясын иштеп чыгуу. Башкаруунун бир абалдан экинчи абалга өтүшүнүн жүрүшүндө башкаруу методдорунда да, алар алып келген кесепеттерде да өзгөрүүлөр пайда болот.

Бажы администрациялары адаттагыдай эле электрондук маалымат алмашууну колдонууга басым жасашкан(electronicdatainterchange, EDI) электрондук операцияларды жүргүзүү максатында. Бирок, EDI өзүнүн чектөөлөрү бар, алардын бири анын баасы, ошондуктан, ал чакан жана орто ишканалар (ЧОИ) жана үзгүлтүксүз импорттоочулар жана экспорттоочулар үчүн олуттуу кызыкчылык туудурбашы мүмкүн. Технологиялык көз караштан алганда, EDI стандарттары да эл аралык соода бүтүмүнүн үч өлчөмдүү мүнөзүн камтыбайт, анткени алар белгилүү бир жол менен түзүлгөн бирдиктүү билдирүүлөргө басым жасайт.

Ушуга байланыштуу XML форматы башка веб-протоколдор менен бирге кеңири таралган, бирок EDI [139] маалыматтар форматы көпчүлүк электрондук коммерциялык транзакцияларда колдонуларын белгилей кетүү керек. EDIдан электрондук коммерция технологияларын кеңири колдонууга өтүү бажы администрацияларын өз тутумдарына колдонуучулардын эң кеңири чөйрөсүн киргизүүнүн жолдорун издөөгө мажбур кылды. Азыркы рыноктук шартарда соода жүргүзүүдө керек болгон стандарттар жана конвенциялар менен аныкталат. Андан кийин берилүүчү билдирүүлөрдүн жоболоруна жана форматтарына негизделген структураланган санариптик маалыматтарды уюмдар ортосунда өткөрүү иштери жөргөзүлөт.

Бул Бажыдан ири, чакан жана орто соодагерлерге электрондук түрдө маалымат алмашууга мүмкүндүк бере турган ачык система философиясына өтүүнү талап кылды (WCO, 160 2004). Маалымат алмашуунун негизги платформасы катары Интернет сыяктуу ачык тармактарды колдонуу кошумча нарк тармактары сыяктуу жабык EDI тармактарына салыштырмалуу заманбап электрондук коммерциянын өзгөчөлүгү болуп саналат. Бирок, ачык тармактардын артыкчылыктары (айрыкча баасы) белгилүү бир коркунучтар, анын ичинде тармактын ачыктыгынан келип чыккан коопсуздук тобокелдиктери жана андагы маалыматтын потенциалдуу кооптуулугу менен коштолот.

Бажы тармагында веб-негизделген чечимдерди кабыл алууга мүмкүндүк берүүчү факторлорго Интернетке оңой кирүүнү, эркин жеткиликтүү жана арзан программалык камсыздоону жана байланыштын төмөн баасын камтыйт.

Чакан жана орто бизнес, туруктуу эмес рыноктун катышуучулары үчүн, алар жеке тармакты же VANды колдонуудан көрө, Интернетти Бажы менен операцияларды ишке ашыруу үчүн пайдалана алышат кардарлар. Бул багытта бажы администрацияларынын өнүгүшүнүн жаркын мисалдарынын бири Европа Биримдиги (ЕБ) [28]. Европа Биримдиги (Европа Биримдиги, ЕБ) – 27 европалык мамлекеттен турган экономикалык жана саясий биримдик Европа Биримдиги 1993-жылы 1-ноябрда күчүнө кирген 1992-жылдагы Маастрихт келишими менен Европалык экономикалык шериктештиктин негизинде түзүлгөн. жана аймактык интеграцияга багытталган биримдик болуп саналат.

Европа Биримдигинде бажы администрацияларынын өнүгүшүнүн алкагында каралган маселелердин бири болуп алдын ала кабарлоонун жардамы менен келип түшкөп товарларды бажы жагынан жол-жоболошуруунун өзгөчөлүктөрү менен алдын ала таанышып, башка контролдоочу органдарга бул товарды каттого катышуу зарылдыгы жөнүндө кабарлай аласыз. Бирок алдын ала эскертме системасы төмөнкүдөй көрүнөт:

1. Товардын ээси (экспедиторлор, бажы броккерлер), бажынын маалымат тутумуна ылайык товарлардын жөнөтүгөн жерлери жана келген жерлери жөнүндө маалыматтар;

2. Компьютердик борбор бул маалыматты өткөрүү пунктуна (товарларлын бара турган чек ара жана бажы пункту) берет.

Тийиштүү чечим бажы органдарынын кызматкерлери тарабынан маалыматтарды талдоодон кийин кабыл алынат.

Эгерде ташылган товарларда жана транспорт каражаттарында маркировка жок болсо, аларга Россиянын аймагына эркин кирүүгө уруксат берилет. Алдын ала кабарлоону колдонуу бажы контролун жана бажылык тариздөөнү уюштуруунун жогорку деңгээлине өтүүгө мүмкүндүк берет.

Электрондук декларацияны өнүктүрүү тарыхы 2002-жылдан баштап Волга бажы башкармалыгында башталган. Эксперимент ийгиликтүү өттү жана аны ишке ашыруу ачык-айкындуулуктун жогорулашына жана тышкы экономикалык ишмердүүлүктүн мыйзамга баш ийген катышуучулары үчүн өзгөчө мааниге ээ болгон субъективдүү фактордун таасиринин төмөндөшүнө алып келди. Бул электрондук жүк декларациясын толтуруу үчүн талап кылынган убакытты 30 мүнөткө чейин кыскартууга мүмкүндүк берди.

Электрондук декларация декларацияда көрсөтүлгөн маалыматтарды автоматтык түрдө иштеп чыгуунун, тобокелдиктерди автоматтык түрдө талдоонун жана бажы органдарынын тиешелүү ыйгарым укуктуу кызмат адамдарына уруксат берүүнүн бирдиктүү алгоритмдеринин бирин ишке ашырууга багытталган.

Электрондук декларациялоо бир нече мүнөттүн ичинде бүтөт, бул бажы, транспорт жана чарбалык субъектилердин көйгөйлөрүнүн тенденциясын азайтат.

Бул системаны ишке ашыруу менен байланышкан милдеттердин татаалдыгына жана жаңылыгына, ошондой эле тышкы экономикалык ишмердүүлүккө катышуучулардын санынын чектелишине карабастан, система оң натыйжа көрсөттү.

Эгерде ФОК ийгиликтүү аяктаса, электрондук декларация маалымат базасын пайдалануу менен бажы органында автоматтык түрдө катталат жана каттоо номери ыйгарылат. Ушул учурдан тартып журналдын редакциясы юридикалык маанидеги фактыларды күбөлөндүргөн документ болуп калат (Россия Федерациясынын Эмгек кодексинин 3-беренесинин 132-пункту).

Бажы жагынан жол-жоболоштуруу тармагында электрондук маалыматтык долбоорлорду практикалык ишке ашыруу өлкөдө бир нече жылдан бери жүргүзүлүп келет.

«Жашыл коридордун» иштөө принциби төмөнкүдөй: Россиянын бажысында атайын келишимге киргизилген ири экспедитор, бажы мыйзамдарын сактоо жана тышкы соода тармагында оң репутацияга ээ болгон кызматкерлердин катарлары базарда.

Россия-Федералдык чек ара бекетине жүк келгенге чейин электрондук түрдө Россиянын Федералдык бажы кызматында пайда болгон маалыматтарды автоматташтырылган иштетүүгө негизделген «жашыл коридордун» тез мүнөздөмөлөрү.

Товарды Россия Федерациясынын бажы аймагына ташыган транспорт каражаты киргенден кийин, алгач документтеги жүк ташуучу жөнөгөн өлкөдө басылган коддорду электрондук аспаптын жардамы менен окуйт.

Ташуучуга, бажы жол-жоболоруна, “жашыл коридор” өткөрүү пункту менен чек арадан өтүүгө орточо убакыт 10-15 мүнөттү түзөт. Акыркы бажылык жол-жоболоштуруу түндүк-батыш бажы бөлүмүндө бир сааттан ашык, башка аймактарда төрт саатка жакын убакытты алат.

Жашыл коридордун бир нече практикалык чаралары бар. Россиянын Федералдык бажы кызматы бул технологияны деңиз транспортуна өткөрүп берүү үчүн бажы тармагында гана эмес, бажы деңиз секторунда да байланышка ишенет, бул Орусиянын Балтика деңизинин портторунун жагымдуулугун арттырат.

2002-жылдын 1-февралынан тарта өлкөнүн бажы органдары бажы төлөмдөрүн эсептөөнүн жаңы электрондук системасын ишке киргизип жатат.

Бажы, салык, төлөм системасына кеткен убакытты кыскартуу максатында микропроцессорлордун негизинде атайын пластикалык "Бажы карталары" ишке киргизилген.

Төлөм терминалдарын дээрлик бардык бажы тариздөө пункттарынан тапса болот. Бажы кызматкери картаны авторизациялык коддун жардамы менен колдонот, системага кирип, Процессинг борборуна жөнөтөт. Ушул учурдан тартып, төлөм ДТ түзүү үчүн маалымат базасына киргизилген.

Учурда колдонуучу карталары иш жүзүндөгү бажы төлөмдөрү үчүн гана эмес, ошондой эле сактоо, ташуу жана башка жүктөрдү жол-жоболоштуруу кызматтарына төлөөгө байланышкан башка транзакциялар үчүн колдонулат.

Евразия экономикалык биримдигине мүчө өлкөлөрдүн бажы органдары банктык кепилдиктерди колдонуу менен бажы көзөмөлүндөгү товарларды өткөрүүдө бажы эсебиндеги акча каражаттарынан бажы төлөмдөрүн төлөөнү караган келишимге кол коюшту.

Карталарды кеңири колдонууга чейин эле Санкт-Петербургдагы Түндүк-Батыш бажы башкармалыгы 1999-жылдан бери пилоттук долбоордо бажы карталарын колдонуп келген.

Кыргыз Республикасынын Бажы бирлигинин учурдагы ТБКсы экономикалык жана саясий туруксуздуктун фонунда интеграциялык процесстердин басаңдашы шартында бажы органдарынын алдында турган глобалдык чакырыктарга толук жооп бербейт.

Бүгүнкү күндө ТБК улуттук коопсуздуктун маанилүү инструменти болуп саналат, ошондуктан бардык реформалоо процесстери трансформациянын натыйжалуулугу тышкы сооданын катышуучуларынын жана бажы кызматынын кызыкчылыктарын эске алуу менен жүргүзүлүүгө тийиш, анткени ар кандай кескин өзгөртүүлөр стресстик кырдаал болуп саналат, тышкы сооданын натыйжалары тышкы сооданын жыйынтыгын төмөндөтөт.

Демек, бул эл аралык тажрыйбага жана учурдагы тобокелдиктерди башкаруу стандарттарына ылайык чечимдерге негизделиши керек. Ошентип, ТБКны колдонуунун натыйжалуулугу өлкөнүн улуттук коопсуздугунан көз каранды.

Бүгүнкү күндө КР ББ РМС эл аралык стандарттарга ылайык иштеп, бюджетти толтурууну камсыз кылууда. Ошондуктан, бардык башкаруу чечимдерин, анын ичинде жаңы технологияларды жана заманбап программалык камсыздоону кылдат изилдеп чыгуу зарыл. Тактап айтканда:

- Бажы кызматы өзүнүн түзүмдөрүнүн ишинин натыйжалуулугуна жана эффективдүүлүгүнө карап, алардын ишинин үзгүлтүксүз натыйжалуулугун тышкы факторлорду эсепке албастан, келтирилген зыяндын динамикасына баа берүү зарылчылыгы бар;

- Контролдоо жана бажы бөлүмүндө тобокелдикти баалоону колдонууда тобокелдик профилинин бир бөлүгү түздөн-түз Бажы башкармалыгы тарабынан бекитилиши мүмкүн деп болжолдонууда. Тобокелдиктин деңгээли жогору болгон учурда - Кыргыз Республикасынын Бажы союзуна бекитүүгө берүү. Бул ыкма тобокелдик объектисин аныктоодон аны жоюу боюнча чараларды көрүүгө чейинки убакытты кыскартат;

- Алдын ала классификациялык чечимдерге окшош жалпыга жеткиликтүү маалымат базасын түзүү, анда товарларды импорттоочу соодагерлер бирдей (окшош) товарлардын салыштырмалуу баалары жөнүндө маалымат ала алышат. Мындай кошумча вариант, мисалы, "тышкы экономикалык ишмердиктин катышуучусунун жеке эсебине" берилиши мүмкүн. Бул Жогорку Сотко чечимди аткарууга мүмкүндүк берүүчү RMS маалыматынын бир бөлүгү.

Текшерүү, адаттагыдай эле, мүмкүн болуучу бузуучуну аныктоо аракети болуп саналат. Бажы кызматы кимди кааласа текшерет, документи жок товарларды сатуу фактылары аныкталдыбы, алар ички рынокто кандай баада сатылып жатат, кандай сапат, товардык белги ж.б.у.с.

Бажы органдары өлкө аймагындагы товар жүгүртүүдөгү аныкталган мыйзам бузууларды тактап, декларацияланбаган товарларды табып, чара колдонуп терс корунушторго жол бербоосү зарыл.

Ошол эле мезгиле төмөндөгүлөргө көңүл буруу зарыл:

- бажы жана салык органдары тарабынан фискалдык контроль максаттарында пайдаланылган маалыматтарга карата бажы жана салык органдарынын маалымат базаларын унификациялоо (же алардын ортосундагы үзгүлтүксүз байланышты камсыз кылуу);

- РМС ачык жана айкын болушу керек. Тышкы экономикалык ишмердиктин катышуучуларына, анын ичинде өзүн өзү декларациялоого, өзүн-өзү башкаруунун элементтерине жетекчилик кылуу, алардын бүтүндүгүн башкаруу жана талаптарды так аткаруу;

- документтерге ченемдик укуктук актылардын статусун берүү жолу менен бажы контролун, ошондой эле товарларды чыгаргандан кийин бажы контролун жүргүзүүдө тобокелдиктерди башкаруу системасын колдонууну жөнгө салуучу ченемдик укуктук базаны өркүндөтүү [78. 288 б.];

- импортко чейин товарларды чыгаруу жөнүндө маалыматтарды талдоо.

Ташуучу тарабынан берилген маалыматтар (БС системасындагы жеке кабинет аркылуу), ошондой эле импортер тарабынан алдын ала берилген бажы декларациясынан алынган маалыматтар талданат. Ошол эле учурда, "атиптик жүрүм-турум" жана продукт жөнүндө башка бурмалоо коркунучуна каршы чаралар көрүлөт. Жаңы жүк жөнөтүүчүлөргө, ташуучуларга, импорттоочуларга жана жеткирүү чынжырына башка жаңы киргендерге көбүрөөк көңүл бурулууда.

Алдын ала декларациялоо жана алдын ала кабарлоо тобокелдиктерди башкаруу системасында тобокелдиктерди баштапкы баалоо үчүн негиз болуп саналат.

Бул маалыматты жана товарларды текшерүүнүн максатка ылайыктуулугун, мындай текшерүүнүн көлөмүн, ошондой эле чыгаруу үчүн финансылык кепилдиктердин жетиштүүлүгүн аныктоого жардам берет (ошондой эле мүмкүн болгон бир жолку төлөмдү эсептөө - импорттук продукциянын белгилүү партиясы үчүн - каржылык кепилдиктер).

Алдын ала маалыматтар боюнча продукцияны чыгарууга чечим кабыл алынды. Ошол эле учурда, мамлекет төмөндөгү шилтемелер боюнча мурда берилген маалыматтар бажы органдарына толук маалымат берүү үчүн (төлөмдөрдүн тууралыгын текшерүү үчүн) жана башка максаттарда товарларды чек арадан жана чек арадан өткөрүүгө мамлекеттик көзөмөл жүргүзүү үчүн бизнес-процесстер менен толукталышы мүмкүн.

Фискалдык максаттар үчүн контролду товарларды импорттоого чейинки жана аларды ички керектөө үчүн чыгаргандан кийинки этаптарга өткөрүп берүү; товарларды физикалык контролдоону (жүгүртүүнүн олуттуу жана кайтарылгыс кесепеттеринин жогорку тобокелдиги бар, белгиленген тыюу салууларды жана чектөөлөрдү кыйгап өтүүчү товарларды кошпогондо) алар жөнүндө маалыматтарды талдоо менен акырындык менен алмаштыруу.

Өткөрүү пункттарында төмөнкүлөр жүргүзүлөт:

- товарларды жана транспорттук каражаттарды ташып келүү фактысын аныктоо, ошондой эле тыюу салынган товарларды ташып келүүгө жол бербөө үчүн алдын ала контролду жүргүзүү. Ташуучудан алынган маалыматтардын жана тобокелдиктерди башкаруу системасын колдонуу менен аларды талдоонун негизинде жүргүзүлөт;

- импорттолуучу товарларды жана импорттоочуларды милдеттүү түрдө алдын ала декларациялоонун негизинде идентификациялоо. Бул этаптын мааниси фискалдык органдардын белгилүү бир товарлардын конкреттүү импорттоочусуна (учурда алдын ала декларациялоо ыктыярдуу) даректелген маалымат системасында жатат;

- фискалдык эмес максаттар үчүн комплекстүү контролдоо: өзгөчө айыл чарбасында санитардык-карантиндик, ветеринардык, карантиндик фитосанитардык, транспорттук маселелерди аныктоо менен, аларга “бир терезе” технологиясына негизделиши керек.

Бул механизм ата мекендик контролдоочу органдардын бирдиктүү маалымат базасына маалыматтарды электрондук түрдө бир жолку өткөрүп берүүнү, ошондой эле соода өнөктөш өлкөлөрдөгү окшош системалардын маалыматтарын пайдаланууну камтыйт;

- бажы органдарынын координациялоочу ролу менен товарларды туш келди текшерүү/текшерүү/текшерүү (тобокелдикти алдын ала талдоонун негизинде). Товарларды текшерүү жана текшерүү өткөрүү пункттарында мурдагыдай эле жүргүзүлөт, бирок мамлекеттик контролдун бардык түрлөрү боюнча бир жолу жүргүзүлүшү үчүн текшерүүгө жана оңдоого талдоо жана контролдоо тобокелчилиги жогору болгон товарлар гана жүргүзүлөт;

- товарлар чыгарылгандан кийин ченемдик укуктук актылардын статусу бар документтерди берүү жолу менен бажы контролун, бажы контролун жүргүзүүдө тобокелдиктерди башкаруу системасын колдонууну жөнгө салуучу ченемдик укуктук базаны өркүндөтүү;

- тобокелдиктерди башкаруу процессинде маалыматтарды ишке ашыруу жана колдонуу.

Тобокелдиктерди башкаруу системасынын маалыматтарынын экономикалык көрсөткүчтөрүн талдоо (аткезчилик, бааларды сактабоо, товарлардын көлөмү ж.б.)(3.1-табл.)

Мамлекеттик бажы комитетинин алкагында экономикалык көрсөткүчтөрдү талдап көрөлү, атап айтканда, мамлекеттик бюджетти, жазык жана административдик укук бузууларды (мындан ары - АП) жана товарларды чыгаруудан баш тартуу жана импорт/экспортко тыюу салуу жөнүндө чечимдерди толтуруучу бекитилген жана жаңыланган PR. товарлардын.

Бул изилдөөлөр Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын ишмердүүлүгүндө кесиптик билим берүүнүн натыйжалуулугу жөнүндө тыянак чыгарууга мүмкүндүк берет.

**3.1. - таблица Тобокелдиктерди башкаруу системасын колдонууда Мамлекттик бажы кызматынын негизги көрсөткүчтөрү**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Негизги көрсөткүчтөр** | **2019 ж.** | **2020 ж.** | **Темп прироста, %** | **2021 ж.** | **Темп прироста, %** |
| Кошумча чегерилген бажы төлөмдөрүнүн жана туумдардын жалпы суммасы, млрд. | 17,5 | 23 | 28,7 | 21 | -7,3 |
| Анын ичинде бажы наркын тактоо, миллиард сом. | 18,5 | 24,1 | 28,2 | 21,7 | -8,5 |
| Бекитилген жана жаңыланган PRлардын саны, даана. | 34 140 | 37 203 | 7.7 | 48 182 | 27.7 |
| PRлардын жалпы саны, даана. | 345 | 554 | 45,9 | 772 | 23,3 |
| Аймактык жана зоналык ПРлардын саны, даана. | 2 761 | 2 440 | -7,5 | 3 730 | 27, 5 |
| Максаттуу PRлардын саны, даана. | 22 231 | 23 518 | 2,9 | 39 996 | 12,3 |
| Кырсыктардын саны, даана. | 834 | 506 | -25,1 | 691 | 20,5 |
| Кылмыш иштеринин саны, даана. | 11 556 | 10 281 | -9,1 | 18 190 | 60,1 |
| Импортко/экспортко тыюу салуу, даана. | 23 304 | 30 190 | 27,3 | 33 638 | 10,05 |
| Товарларды чыгаруудан баш тартуу, даана. | 32,4 | 38,1 | 16 | 46,5 | 20,4 |
| Ийгиликтүү бажы текшерүүлөрүнүн үлүшү, % түздү. | 25,5 | 48,2 | 14 | 45,6 | 18,9 |

Источник: по статистическим данным ТС КР.

2019-2021-жылдары Кыргыз Республикасынын бажы органдары тарабынан бажы тармагында МКБны колдонуу боюнча жигердүү иш жүргүзүлдү, муну бекитилген PRлардын (профиль риска) көбөйүшү тастыктап турат.

Изилдөө көрсөткөндө бажы биримдигинин тобокелдик профилдеринин бекитилген санынын динамикасы жылдан жылга өсүүдө (3.1-сүрөт).

3.1-сүрөт - 2019-2021-жылдары Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын тобокелдик профилдеринин бекитилген санынын динамикасы

Тобокелдиктердин өсүү темпине байланышкан факторлардон болуп салыктык төлөмдөр болуп саналат. Канчалык тобокелдиктердин жогорулашы менен, салыктык төлөмдөрдүн түшүүсү азайууда (3.2-сөрөт).

3.2-сүрөт - 2019-2021-жылдарга бажы төлөмдөрүнүн динамикасы, бажы органдары тарабынан кошумча төлөмдөр

Изилденип жаткан мезгил ичинде Кыргыз Республикасынын бажы органдары тарабынан бажы мыйзамдарын бузууларды аныктоо үчүн колдонулган бекитилген БТ (бажы төлөмдөрү) саны кыйла өстү. Изилдөө мезгилинин башында КР Бажы кызматы 34 140 PR колдонсо, изилдөө мезгилинин аягында 48 182 PRга жеткен. Натыйжады БТ малекеттик бажы кызматынын киреше бөлүгүнө кошумча бажы төлөмдөрүнү көлөмү бир кыйла көбөйдү.

Учурда донордук бажы төлөмдөрүнүн наркында кескин динамика жок. Каралып жаткан мезгилдин башында мамлекеттик бюджетте СУР=РМСти пайдалануунун натыйжалары 16 миллиардга бааланган. 2020-жылы бул көрсөткүч 23 миллиард сомго чейин өссө, 2021-жылы которулган бажы төлөмдөрүнүн көлөмү 21 миллиард сомго чейин кыскарган.

Жалпысынан бажы ишинде ТБЖны колдонуу бажы органына кошумча эсептелген бажы алымдарынын көлөмүн көбөйтүүгө мүмкүндүк берди, бул анын натыйжалуулугун көрсөтүүчү ТБЖнын оң белгиси болуп саналат.

Транспорттук каражаттардын бажылык тариздөөсүн текшерүү учурунда КР Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматына маалымат берүү үчүн суроо-талап жөнөтүлгөн. 2020-жылга чейин Кыргыз Республикасында катталган унаалар үчүн.

Алсак, Мамлекеттик каттоо кызматынын жана Мамлекеттик бажы кызматынын Бажы төлөмдөрү башкармалыгынын маалыматы боюнча, бажыдан өткөн транспорт каражаттарынын санында жана 17 754 бирдик баштапкы каттоодон айырмачылыктар аныкталган, ошондуктан аудиттин жыйынтыгында контрабандага каршы күрөшүү башкармалыгына тапшырма берилген. Мамлекеттик бажы кызматы жогорудагы карама-каршылыктарды карап чыгуу боюнча.

Автотранспорт каражаттарын бажы жагынан жол-жоболоштуруу боюнча Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматы менен Мамлекеттик каттоо кызматында автотранспорт каражаттарын алгачкы каттоодогу маалыматтардын ортосундагы айырмачылыктарды объективдүү кароо максатында.

Мамлекеттик бажы кызматынын кызматкерлери контрабандалык унааларды аныктоо боюнча иш чараларды откоруп жатышат. Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын Контрабандага жана бажы эрежелерин бузууга каршы күрөшүү башкармалыгынын кызматкерлери ЕАЭБдин бажы аймагына мыйзамсыз ташып келүү жана Кыргыз Республикасынын аймагында алдын ала жол-жоболоштуруу фактыларын аныкташты. төмөнкү транспорттук каражаттарга карата бажы операцияларын жасалбагандыгын аныкташкан:

- "Lexus NX200" - 2017-жыл;

- "Тойота Лэнд Крузер Прадо" - 2012-жыл;

- "Mercedes-Benz GL-500" - 2014-жыл:

- "Mercedes-Benz GL-350" - 2012-жылы чыккан.

Мамлекетке келтирилген зыяндын жалпы суммасы 2 680 397,24 сомду түздү. Бул абал декларацияланбаган товарларды коомдук жайларга киргизүүгө тыюу салган же катуу чектеген эффективдүү мыйзамдардын жоктугунан улам курчуп баратат.

Башкаруу системасын өркүндөтүүнүн көйгөйлөрү жана негизги багыттары болуп:

Бажы ишинде РМСти колдонуу бажы контролунун эффективдүүлүгүнүн жогорулашына алып келгендигине карабастан, изилденип жаткан системаны колдонуу практикасында жакшыртууну талап кылган бир катар кемчиликтер жана көйгөйлөр бар.

Бажы органдарынын бүгүнкү күндөгү эң орчундуу көйгөйлөрүнүн бири - бул “таяк” системасы жана алар үчүн сыйлык же жаза алуу. Бажы кызматы тышкы факторлорду эсепке албастан өзүнүн иш-аракеттеринин үзгүлтүксүз натыйжалуулугун “жетилүүгө” караганда, анын бөлүмдөрүнүн ишинин натыйжалуулугунун жана натыйжалуулугунун төмөндөшүнүн динамикасына баа берүүгө өтүүсү максатка ылайыктуу.

Дагы бир көйгөй - Кыргыз Республикасынын Бажы биримдиги менен бажыда пиар процессин координациялоонун татаалдыгы. КР Бажы биримдигинин №778 буйругуна ылайык, PR долбоорун түзүү үчүн адегенде тиешелүү маалыматтарды чогултуу, андан кийин РТУнун бөлүмдөрүндө макулдашуу жана бекитүү этаптарынан өтүү керек. Борбордук аппаратын. Кыргыз Республикасынын Бажы кызматы.

Бул чаралардын бардыгы көп убакытты талап кылат, бул бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун төмөндөтөт.

Кийинки маселе тобокелдиктерди башкаруу системасын бажы алымдарын эсептөө үчүн товарлардын минималдуу наркын көрсөткөн “тарифтик шкалага” (чыгаша тобокелдигинин профилдери) алмаштыруу болуп саналат. Бул салык контролу менен интеграцияланган бажы наркын контролдоо системасын өнүктүрүүгө тоскоолдук кылат.

Дагы бир көйгөй - тобокелдиктерди талдоо жана башкаруу системаларында аналитикалык иштердин жоктугу. Өндүрүүчүлөргө маалыматтарды иштеп чыгуу жана өндүрүү үчүн санариптик технологиялардын заманбап мүмкүнчүлүктөрү, аларды жеткирүү ыкмалары, жеткирүү чынжырынын катышуучулары, баа факторлору жана башка тиешелүү маалыматтар жөнүндө кеңири маалыматтарды берүү.

Мындай талдоо кооптуу товарларды ташып келүү алдында идентификациялоого, тыюу салынган товарларды ташып келүүгө жол бербөөгө, атайылап жалган декларациялоого жана бажы наркын төмөндөтүүгө каршы аракеттенүүгө, импортерлордун жана бажы аймагында товарларды жүгүртүүгө катышкан башка жактардын ишмердигине белгилүү бир убакытта мониторинг жүргүзүүгө мүмкүндүк берет.

Аларды жаратууну аныктоо жана ага каршы туруу үчүн убакыт аралыгы.

Кийинки көйгөй – бажы жана салык кызматтарынын маалыматтарынын бытырандылыгы, бул ак ниетсиз адамдарга бажы төлөмдөрүн жана ички салыктарды эсептөө үчүн товарлар жана алар менен болгон операциялар тууралуу ар кандай маалыматтарды берүүгө мүмкүндүк берет. Товарларды импорттоочу каттаганга чейин бажы контролун бузгандар, анын ичинде техникалык фирмалар же пилоттук фирмалар деп аталгандар жалган декларацияларды берүү үчүн пайдаланылат.

Алдамчылык операциялардын чынжырчасынын жардамы менен бул товарлар кийинчерек ички жүгүртүүгө мыйзамда белгиленген өлчөмдөрдө бажы алымдарын жана салыктарын кыйгап өтүү менен легалдаштырылган, бул көмүскө экономиканын өнүгүшүнө өбөлгө түзөт. Мыйзамдардагы мындай боштуктардан улам, санкцияланган товарларды өлкөгө алып кирүүгө мүмкүндүк берген, ошондой эле маалыматтарды бурмалоого же бажы алымдарынын көлөмү жогору болгон товарлардын бажы наркын төмөндөтүүгө мүмкүндүк берген жашыл коридорлор бар.

Кошумча коррупциялык тобокелдиктер бажы органдарынын фискалдык параметрлерди (бажы наркы, ЕАЭБтин Тышкы экономикалык ишинин товардык номенклатурасына ылайык тарифтик позиция) транспорттук терминалдарда же жеке убактылуу сактоо кампаларында (TSW) аныктоо жана ушул мезгилге товарларды чыгарууну кечеңдетүү боюнча дискрециялык чечимдерди кабыл алуу мүмкүнчүлүгү менен түзүлөт.

Бул жерде бүгүнкү күндө кээ бир маанилүү суроолор:

- текшерүүлөрдүн натыйжалуулугуна жана санына таасирин тийгизген ТБЖны ишке ашыруу үчүн программалык камсыздоонун жетишсиздиги;

- PR өндүрүшүнүн төмөн натыйжалуулугу жана Кыргыз Республикасынын Бажы биримдигинин ар кандай органдарынын өз ара аракеттенүүсүндө “жашыл секторду” калыптандыруу;

- Бажы менен бизнестин ортосунда “өнөктөштүктүн” жоктугу.

**Экинчи бөлүм боюнча корутундулар:**

Кыргызстан өнүгүп келе жаткан өлкө, анда экспортко багытталган продукцияны өндүрүүдө импортко караганда оң өзгөрүү байкалбайт.

Ошондуктан өндүрүштүк базаны импортту алмаштырууга жана экспортко багытталган өндүрүштөрдү өнүктүрүүгө багыттоо маанилүү.

Биздин оюбузча бажы инфраструктурасын модернизациялоо, анын кызмат көрсөтүүдөгү процесстерин санариптештирүү коррупциялык тобокелдиктерди да азайтып, бажы салымдарынын кирешелерин арбытат.

Дүйнөлүк соода уюмуна жана Бажы биримдигине кирген Кыргызстан жаңы рынокко чыгууга жетишээрлик даярдыгы жок чет элдик бизнеске каршы таптакыр коргонуусуз калды. Ошентип, өлкөдөгү бажы ишин модернизациялоонун негизги идеясы “Кыргыз Республикасынын Бажы кызматын 2019-2023-жылдарга өнүктүрүү стратегиясы” [30 ] болуп калды.

Маанилүү багыт болуп товарлардын эркин жүрүүсү үчүн шарттарды түзүү жана экономикалык саясаттын негизги багыттарынын бири - бизнеске көмөк көрсөтүүнү ишке ашыруу зарыл. Бүтүндөй бажы органынын натыйжалуу иштеши үчүн бардык бажы процесстеринде заманбап технологияларды автоматташтыруу жана колдонуу зарыл, б.а. “Санариптик бажы” долбоорун ишке ашыруу.

Стратегия бажы инфраструктурасын өнүктүрүүнү жана логистикалык операторду (Бажытранссервис долбоору) түзүүнү, тышкы экономикалык көрсөткүчтөрдү талдоонун негизинде бажылык башкарууну жакшыртууну, бажы чөйрөсүндөгү укук бузууларга натыйжалуу каршы аракеттенүүнү уюштурууну, башкаруу системасын өркүндөтүүнү жана адам ресурстары жана башкалар. 2021-жылдагы приоритеттүү долбоор ЕАЭБдин индустриялаштыруу картасы болду, анда Биримдиктин ар кандай өнөр жай долбоорлору жалпыланган жана импортту алмаштыруунун негизги багыттары аныкталган.

Бул Карта бизнестин, мүчө мамлекеттердин жана Комиссиянын импортту алмаштыруу чөйрөсүндөгү иши үчүн маалымат базасын түзөт. Документ импортко көз каранды технологиялык багыттарды жана Биримдик өлкөлөрүндөгү өндүрүүчүлөрдүн импортту алмаштыруучу потенциалын, ошондой эле конкреттүү пландаштырылган жана иштеп жаткан ири жана олуттуу инвестициялык долбоорлорду аныктайт. Мындай Карта бизнес үчүн секторлор аралык байланыштар үчүн потенциалды түзөт.

Кыргызстан үчүн ЕАЭБдин Индустриалаштыруу картасынын алкагында төмөнкү долбоорлор ишке ашырылышы мүмкүн: «Белес.KG» ЖЧКсынын долбоорлору. Евро-5 стандартындагы шаардык автобустардын ири агрегаттарын чогултуу үчүн; «Север Стил» ЖЧКсы металл сурманы прогрессивдүү казып алуу жана кайра иштетүү боюнча ж.б.

Ата мекендик товарларды тышкы рынокко жылдыруунун эң маанилүү куралы техникалык жөнгө салуу чаралары болуп саналат. Кыргыз Республикасынын техникалык жөнгө салуу чөйрөсүндөгү өзгөртүүлөр ДСУнун соодадагы техникалык тоскоолдуктар жөнүндө макулдашуунун жоболорун ишке ашыруунун башталышы, ыктыярдуу стандартташтырууга өтүү, техникалык регламенттерде коопсуздук талаптарын иштеп чыгуу жана белгилөө менен байланышкан, рыноктун талаптарына жооп берген шайкештикти баалоонун формаларын түзүү, административдик тоскоолдуктарды азайтуу ж.б.

Өлкө үчүн бизнес маселелерине, тактап айтканда рыноктогу атаандаштык маселелерине көбүрөөк көңүл буруу маанилүү. Кээ бир ата мекендик товарларга караганда бир топ арзан кытай продукциясы Кыргызстандын тышкы экономикасына чоң таасирин тийгизүүдө. Ошондуктан, өлкөдө жана ЕАЭБде бажылык жөнгө салууну жакшыртуу үчүн ЕАЭБ алкагында атаандаштык маселелери боюнча ченемдик укуктук актыларды өркүндөтүү жана ишке ашыруу зарыл.

ЕАЭБди 2020-2025-жылдарга чейин өнүктүрүүнүн стратегиялык багыттарынын [17] бажы блогуна Федералдык бажы кызматынын бажы операцияларынын жана бажы контролунун бирдиктүү стандарты, ошондой эле санариптик технологияларды колдонуу менен электрондук документ жүгүртүүнү унификациялоо боюнча сунушу киргизилген. Мындай блок контролдук жана статистикалык жол-жоболорду кыйла жөнөкөйлөтүп, ошондой эле ишкерлер үчүн бажы жагынан жол-жоболоштурууну жеңилдетүүгө жардам берет.

ЕАЭБ аймагында кызматташуунун дагы бир азыркы багыты болуп “бирдиктүү терезе” механизмин өнүктүрүү саналат, анткени мындай системаны колдонуу мамлекеттик органдарга жана бизнес өкүлдөрүнө өз чыгымдарын минималдаштырууга мүмкүндүк берген эл аралык соода жол-жоболорун жөнөкөйлөштүрүүнүн натыйжалуу куралы болуп саналат. экспорттук, импорттук жана транзиттик операцияларды жүзөгө ашырууда. “Бирдиктүү терезе” механизмин ишке ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын учурдагы абалы болжол менен 55%ды түзөт.

«Бирдиктүү терезе» механизмин ишке ашыруу боюнча учурдагы жыйынтыктар:

1) тышкы соодада «бирдиктүү терезе» катары аны ишке ашыруу программасы (концепциясы) иштелип чыккан, ал мыйзамдык деңгээлде бекитилген;

2) натыйжалуу өнүктүрүү үчүн Тышкы сооданын катышуучуларына мамлекеттик органдарга уруксат алуу үчүн электрондук арыздарды берүүгө мүмкүндүк берүүчү Тулпар системасы түзүлдү.

Ошентип, эл аралык сооданын тез өнүгүшү, соода жол-жоболорун жөнөкөйлөштүрүү, тышкы соода ишин жөнгө салуунун жаңы техникалык системаларын киргизүү, мунун баары ЕАЭБ саясатын өркүндөтүү боюнча жаңы чараларды иштеп чыгуу зарылдыгын жаратты. [30].

Бажы системасы мамлекеттин кызыкчылыгын коргоо жана өлкөнүн экономикалык коопсуздугун камсыз кылуу максатында түзүлгөн. Тилекке каршы, кээде контрабандалык товарлар, баңгизаттар жана башка тыюу салынган товарлар бажы чек арасы аркылуу өткөн учурлар болот. Ошондуктан, Мамлекеттик бажы кызматынын олуттуу милдеттеринин бири - тартипти калыбына келтирүү, бажы документтеринин аткарылышын электрондук алып жүрүүчүлөргө өткөрүү, ошондой эле автоматташтырылган башкаруу системасын киргизүү.

Акыркы жылдарда объективдүү жана так бажы жол-жоболорун камсыз кылуу үчүн бажы постторунда да, андан тышкары да кеңири ыйгарым укуктарды камтыган электрондук бажыдан электрондук сооданы башкарууга өтүү тенденциясы байкалды.

Тышкы сооданы электрондук башкарууга өтүү жарандык транспорт системасындагы процесстерди гана эмес, экономиканын башка кызматтары жана секторлору, мисалы, жеке сектор, мамлекеттик органдар жана коомчулук менен интеграциялык мамилелерди жакшыртууга оң таасирин тийгизет.

Калктын керектөөлөрүнүн кеңейиши менен экономика, өндүрүштүк чыгымдардын сырьёго, эл аралык товарларга баалардын өсүшүнүн жогорулашы, азык түлүктөрдүн, күйүчү-майлоочу материалдар, кийим-кече, бут кийимдер, үй тиричилигине керектөөлүчү буюмдар, акы төлөнүүчү кызмат көрсөтүүлөр, билим берүү жагындагы кызмат көрсөтүүлөр, маданий иш-чараларды уюштуруу жана өткөрүү боюнча кызмат көрсөтүүлөр бир кыйла көбөйдү.

Мамлекеттик бажы кызматы мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толтурууда, калкыбыздын жана экономикабыздын товарларга керекөөсүн камсыз кылууда негизги ролду ойнойт. Улуттук экономикабыздын тармактарын стабилдүү жана ыраатуу өнүгүүсүн, калкыбыздын жашоосуну саптын камсыз кылуу үчүн мамлекеттик бажы кызматын башкаруу системасын өркүндөтүү, бажы көзөмөлүн жакшыртуу ошону менен бирге өлкөнүн тышкы экономикалык ишмердүүлүгүн активдештирүү маселелери да биринчи планга чыгууда.

Бул максаттарды иш жүзүнө ашыруу үчүн бажы төлөмдөрүнүн бардык түрлөрү боюнча толук алынын, күн сайын тастыкталып жана талданып туруусу абзел. Мындай иштер бажылык төлөмдө кимдир бирөөдөн алынып, кай бирлеринен алынбаса (коррупция схемасынын артынан коргоо аркылуу) көмүскө экономикага жол ачылып, акыр-аягы системалуу жемкорлукка гана алып келип мамлекетибизге олуттуу финансылык жоготууларга шарт түзөт.

Алгылыктуу методикалык иштерден болуп биздин оюбузча, мүмкүн болгон тобокелдиктерди талдоонун алдын ала мүнөзүн белгилей кетүү керек, жана бажы контролунун көлөмүн жана формаларын товарлар келгенге чейин түздөн-түз аныктайт, бул айтылган маалыматты текшерүүгө мүмкүндүк берет. Коррупциялык схемалардын демантаждоо жана мүмкүн болгон тобокелдиктерди талдоонун алдын ала мүнөзүн белгилей кетүү үчүн бажы контролунун көлөмүн жана формаларын товарлар келгенге чейин түздөн-түз аныктаганга маалыматтарды текшерүүгө мүмкүндүк бере турган ведомстволор аралык “Жашыл дарбаза Борбор” түзүүнү сунуштайбыз.

Бажы кызматында коррупция схемасын жоюу максатында “Жашыл дарбаза Борбору” схемасы сунуштайбыз (3.3 – сүрөт):

3.3 – сүрөт. “Жашыл дарбаза Борбору” схемасы

Негизги максаты болуп коррупциялык схемаларды жоготуп, мүмкүн болгон тобокелдиктерди алдын ала жоюда ачык айкын маалыматтарды топтоп, товар жүгүртүүдөгү экспорт, импорт кыймылынын агымдарын ыкчамдатып жана алардын баасын аныктоо менен корупциялык схмеманы демонтаждоого жол ачат.

Бул маселени ишке ашырууда ЕАЭС жана коңшу Кытай Эл Республикасы, Өзүбекистан, Тажикистан мамлекеттери болгон тышкы соода экономикалык ведомстволор, тиешелүү укук коргоо жана текшерүү органдары менен официалдуу маалыматтарды топтогонго, өзгөчө “күзгү статистика” ыкмалары менен маалыматтарды алуу үчүн эл аралык клишимдер түзүү менен бирге санариптик автоматташтырылган математикалык программалар түзүлүшү абзел. Бул тышкы соода ишмердигинин катышуучулары менен өз ара аракеттенүүнү жеңилдетет (берилген документтерге талаптарды азайтуу жана аларды бурмалоо мүмкүнчүлүгүн жокко чыгаруу аркылуу) жана бажы контролунун натыйжалуулугун жогорулатат.

Ведомстволор аралык “Жашыл дарбаза Борбору” ишке киргизилсе тышкы соода экономикалык кызматташтыкты өркүндөтөт жана тышкы соода экономикалык катыштагы мамлекеттердеги болуп жаткан коррупциялык схмемаларды демантаждоо жана жана мүмкүн болгон тобокелдиктерди кескин азайтуу менен ишмердигинин катышуучулары менен өз ара аракеттенүүнү жеңилдетет (берилген документтерге талаптарды жана формаларын азайтуу жана аларды бурмалоочу жалган маалыматтарды жазуу мүмкүнчүлүгүн жокко чыгаруу аркылуу) жана бажы контролунун натыйжалуулугун алда канча жогорулатат.

Ошондой эле, бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуунун маанилүү учуру болуп, документтерди алдын ала системалуу түрдө талдоо, башка укук коргоо, контролдоо органдарынын маалыматтарын базаларынан керектүү маалыматтарды алууга, ошондой эле ылдамдыкты жогорулатууга мүмкүндүк берүүчү бажылык тариздөө жана бажылык контролдоо боюнча бажы операцияларын жүргүзүү бажылык жол-жоболоштуруу менен бажы контролун географиялык жактан бөлүү саналат. Географиялык жактан мааниси бар коңшу Кытай Эл Республикасы, Өзүбекистан, Тажикистан мамлекеттери болгон тышкы соода экономикалык мамлелерде жана бажы конролунда системалуу түрдөө иш-чаралар алып барылышы максатка ылайыктуу.

Заманбап шарттарда Кыргызстанда түп-тамырынан бери кайра куруулар жүрүп жаткан мезгилде тышкы экономикалык байланыштарды жөнгө салуучу жана фискалдык маселелерди чечүүчү маанилүү мамлекеттик орган катары бажы кызматынын орду жана ролуна кызыгуу табигый түрдө өсүүдө. [55].

Мамлекеттик бажы кызматын инфраструктурасын модернизациялоо жана санариптештирүү чечүү үчүн өлкөнүн өнүгүшүн камсыздоого багытталган “2025–2035 жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүү Улуттук программа” сунушталат. Бул сунушталган Улуттук программаны жүзөгө ийгиликтүү ашыруу Мамлекттик бажы кызматынын тышкы соода-экономикалык катынаштын ролун олуттуу жогорулатат жана салыктык кирешенин төлөмдөрүн арбытат.

Мамлекеттик бажы кызматында так маалыматтарды камтыган бухгалтердик учет жана өзгөчө контрол иш чаралар укуктук негизде камсыз кылуу үчүн “Жашыл дарбаза Борбору” схемасын иш жүзүнө ашырууда төмөндөгү иштерди алып барууга багытталган:

**Биринчи кезекте:** Ар бир жүк ташуучу айдоочулар жана ага катышкан компаниялардын өкүлдөрү атайын окуудан өткөрүү жана чет өлкөлөрдөн алына турган товарлар боюнча долбоордун келишимдер аныкталат.

**Экинчи кезекте:** жүк ташуучулар каалаган терминалдарга, каалаган маалда товарларды түшүрүп өткөрүп бегенге эркиндик берилет;

**Үчүнчү** **кезекте:** өткөрүү пункутунан келип түшкөн товарлардын толук баасын көлөмдөрүнүн санын, түрлөрүн так аныктап, аларды бажылык тариздоо кылган убактагы алгачкы баалары аныкталат жана жүк ташуучударга дун жана чекене соодага кандай баалар менен берилгенди жүк ташуучулардын контролдоо кассалык апаратында катталган жол-товардык квитанция (копиясы-электрондук) электрондук маалымат аркылуу Мамлектеттик бажы кызматында жаңы түзүлгөн “Жашыл дарбаза Борбору” жөнөтүлөт, бирок жүк ташыган ишекерден же компаниядан налог алынбайт.

**Төртүнчү кезекте:** ошол эле учурда жүк ташыган ишекерге же компаниядан алган соодагер (ишекер) сатып алынгандан кийин, контролдук кассалык аппараттан сатылганын суммасынын негизинде ар бир жүк ташыган ишекерге же компанияга налог салынат.

Бирок бул уюштуруу-экономикалык маселеле күн сайын болуучу көп сандаган ээликттерде, жүк ташуучу компаниялар, бизнесмендер жана бажы кызматынын кызматкерлери менен жеринен так бааларынын көрсөткүчүн баалоо өтө татаал жана эмгекти көп талап кылган жараян.

**Бешинчи кезекте:** Бул болсо бажы кызматында болгон ири коррупциялык схеманы оозуктоого жол ачат жана мамлекет тарабынан жүк ташыган ишекерге же компаниядга, соодагер (ишекер) колдоо көрсөтүп жеңилдетилген кредиттер бөлүнүп, жүк ташыган ишекерди же компанияны, соодагерлерди (ишекерлерди) мамлекет тарабыган камыздандыруу мыйзамдарын иштеп чыгуу зарыл.

Кыргыз Республикасында Мамлекеттик Бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү жана анын натыйжалуулугун арттыруу үчүн сунушталган “2035-жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финасы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүүнүн Улуттук программа” структуралык түзүмү. (3.4 – сүрөт).

Кыргыз Республикасынын Кабинет Министрлиги – мамлекеттик колдоо жана жөнгө салуу үчүн “2035 жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финасы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүү Улуттук программа”

Илимий инновациялык окуу борбор

Бажы жана салык кызматкелерин окутуу жана кайрадан даярдоо

Дыйкан фермерлерди, ишкерлерди, жүк ташуучуларды окутуу

Бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизми

Модернизациялоого, санариптештирүүгө реалдуу секторго, бажы кызматына инновация, инвестиция тартуу

Кыргыз Республиксыны билим жана илим министрлиги, “Бажы академия” түзүү

Эл аралык соода экономикалык байланышьарды өркүндөтүү, чек ара маселеленин тактоо жана чечүү

3.4-сүрөт- Кыргыз Республикасында Мамлекеттик Бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү модели

Булак: автор тарабынан түзүлгөн

Мында Кыргыз Республикасынын Кабинет Министрлиги мамлекеттик колдоо жана жөнгө салуу боюнча тийиштүү токтом алып “2025-2035- жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүүнүн Улуттук программа” бекитүү болуп саналат. Кыргызстанда экономикалык коопсуздукту камсыз кылуу менен бирге мамлекеттик бажы кызматынын бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин жакшыртууну аныктап, анда укуктук-нормативдик атыларды жөнгө салуу, тышкы соода экономикалык саясатын өркүндөтүү, жетиштүү өлчөмдө инвестиция тартуу, бажы кызматындагы инфраструктураларды жаңыртуу, жана модернизациялоо, өзгөчө көзөмөл пункуттарына тийиштүү болгон сапатуу техникаларды, шаймандарды алуу жана орнотуу, бажы органдарынын кызматындагыларды заманбап маалыматтык технологиялар менен жабдуу, санариптештирүү, кадрларды системалуу турдө окутуу, аттестациялоо, бажы көзөмөлүнүн ролун жогорулатуу жана коррупциялык схемаларды демонтаждоо жолдору белгиленет.

Сунушталган “2025-2035- жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүүнүн Улуттук программа” улуттук экономиканы туруктуу өсүшүнө, экономикалык коопсуздукту камсыз кылуу максатында, тышкы экономикалык байланыштар жана бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн негизги багыттары белгиленип, анда эл аралык соода келишимдери, тышкы сооданы жөнгө салуу тарифтери жана тариф эмес (административдик) жөнгө салуу, экспорттук өндүрүштү мамлекеттик стимулдаштыруунун экономикалык ыкмалары менен ишке ашырылат.

Ошентип, бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү улуттук экономиканын маанилүү компоненттеринин бири болуп саналат, анын түзүмүн, туруктуулугун жана динамикасын калыптандыруучу, тышкы соода, товарлардын импорту жана экспорту, инвестициялар жана тышкы кредиттер менен тыгыз байланышта жана башка мамлекеттер менен биргелешкен долбоорлорду ишке ашырууда чоң ролду ойнойт.

**3.3. Мамлекттик бажы кызматынын кызматынын салыктык кирешелерин прогноздоо жана анын өнүгүү багыттары**

Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелери погноздоону жүзөгө ашыруу процессинде прогноздоонун башкы максатына жетишине өбөлгө болуучу механизмдер өзгөчө мааниге ээ болот. Рыноктун шартында эң иштиктүү механизмдердин бири орточо мөөнөттүү салыктыккирешелери прогноздоо болуп саналат. Орточо мөөнөттүү проноздоо колдонуу мамлекеттик бажы кызматында салык саясатынын ырааттуулугун жана туруктуулугун камсыз кылат.

Изилдөө көрсөткөндөй улуттук экономикалык коопсуздук көп факторлорго, өгөчө товарлардын экспорт, импорт айланыштарында бажы контролунун натыйжалуу иштешине байланышуу экени аныкталды. Алсак, изилдөө үчүн дүң продукциянын өсүшүнө тиешелүү болгон инвестиция, кредит, экспорт, импорт факторлорун таасирин белгилөө үчүн математикалык модель түзүлдү (табл.3.3):

**3.3 – Таблица. Кыргыз Республикасында ички дүң продукциясынын өсүшүнө инвестиция, кредит, экспорт жана импорт көрсөткүчтөрүнүн таасири [119 ]**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Жыл** | **ИДП**  **млн. сом** | **Негизги капиталга тартылган инвестиция**  **млн. сом** | **Экономикага тартылган кредит**  **млн. сом** | **Экспорт**  **млн. сом** | **Импорт**  **млн. сом** |
| y | x1 | x2 | x3 | x4 |
| 2012 | 310471,3 | 73222,1 | 57925,7 | 1927,6 | 5576,3 |
| 2013 | 355294,8 | 82874,5 | 75925,0 | 2006,8 | 5987,0 |
| 2014 | 397277,1 | 105821,8 | 105243,0 | 1879,9 | 5732,4 |
| 2015 | 430489,4 | 127321,8 | 112114,8 | 1482,9 | 4153,9 |
| 2016 | 476331,2 | 135469,9 | 107822,9 | 1573,2 | 4000,4 |
| 2017 | 530475,7 | 145226,9 | 122607,3 | 1764,3 | 4494,7 |
| 2018 | 569385,6 | 151467,9 | 146156,5 | 1836,8 | 5292 |
| 2019 | 590042,4 | 161790,8 | 170919,6 | 1965,5 | 4903,8 |
| 2020 | 639688,6 | 123279,6 | 119425,1 | 1973,2 | 3718,8 |
| 2021 | 782854,3 | 122843,3 | 209937,2 | 2752,2 | 5580,2 |
| 2022 | 971034,9 | 138333,0 | 300741,6 | 2186,6 | 9629,1 |

Болжолдоо ыкмасын колдонуу менен факторлордун болжолдуу маанилеринин алынышы орточо абсолюттук өсүштү пайдалануу мүмкүнчүлүгүн пайдаланабыз.

Иш жүзүндөгү эсептелген маанилердин орточо чарчы четтөөсү: https://chart.googleapis.com/chart?cht=tx&chl=S=\sqrt%7b%7bS%7d%5e%7b2%7d%7d=\sqrt%7b3165094580.781%7d=56259.173

m = 11 – 4 – 1 = 6 эркиндик даражасы үчүн Стьюденттин [142] tα коэффициенти жана α = 0,05 маанилик деңгэли 2,44.

|  |  |
| --- | --- |
| U(12)=56259.173\*2.44\*1.1721/2 =148644.4  U(13)=56259.173\*2.44\*1.41151/2 =163262,1  U(14)=56259.173\*2.44\*1.68581/2 =178234,4  U(15)=56259.173\*2.44\*1.98651/2 =193479,2  U(16)=56259.173\*2.44\*2.3161/2 =208936,8 | U(17)=56259.173\*2.44\*2.6761/2 =224563,2  U(18)=56259.173\*2.44\*3.0651/2 =240325,5  U(19)=56259.173\*2.44\*3.48321/2 =256198,7  U(20)=56259.173\*2.44\*3.931/2 =272163,4 |
| Yпрог(12) U(12) =1010690,07148644.4  Yпрог(13) U(13) =1074376,33163262,1  Yпрог(14) U(14) = 1138062,59178234,4  Yпрог(15) U(15) = 1201748,85193479,2  Yпрог(16) U(16) = 1265435,1208936,8 | Yпрог(17) U(17) = 1329121,36224563,2  Yпрог(18) U(18) = 1392807,62240325,5  Yпрог(19) U(19) = 1456493,88256198,7  Yпрог(20) U(20) = 1520180,14272163,4 |

Эсептөөнүн жыйынтыгын таблица түрүндө беребиз.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Жылдар** | **Реалдуу болжол,**  **млн. сом.** | **Оптималдуу болжол,**  **млн. сом.** | **Писсималдуу болжол,**  **млн. сом.** |
| 2023 | 1010690,1 | 1159335 | 862045,6 |
| 2024 | 1074376,3 | 1237638 | 911114,3 |
| 2025 | 1138062,6 | 1316297 | 959828,2 |
| 2026 | 1201748,9 | 1395228 | 1008270 |
| 2027 | 1265435,1 | 1474372 | 1056498 |
| 2028 | 1329121,4 | 1553685 | 1104558 |
| 2029 | 1392807,6 | 1633133 | 1152482 |
| 2030 | 1456493,9 | 1712693 | 1200295 |
| 2031 | 1520180,1 | 1792343 | 1248017 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Жыйынтык | |  |  |  |  |  |
| *Регрессиялык статистика* | |  |  |  |  |  |
| Көптөгөн R | 0,974707 |  |  |  |  |  |
| R-чарчы | 0,950053 |  |  |  |  |  |
| Норминалдуу R-чарчы | 0,916755 |  |  |  |  |  |
| Стандарттык ката | 56259,17 |  |  |  |  |  |
| Байкоолор | 11 |  |  |  |  |  |
| Дисперсиондук талдоо | | |  |  |  |  |
|  | *df* | *SS* | *MS* | *F* | *Маанилүлүгү F* |  |
| Регрессия | 4 | 3,61E+11 | 9,03E+10 | 28,53174 | 0,00048 |  |
| Калдык | 6 | 1,9E+10 | 3,17E+09 |  |  |  |
| Бардыгы | 10 | 3,8E+11 |  |  |  |  |
|  | *Коэффициенттер* | *Стандарттык ката* | *t-статистика* | *P-мааниси* | *95% төмөн* | *95% жогору* |
| Y-кесилиши | 381511 | 336855 | 1,132568 | 0,300617 | -442743 | 1205765 |
| Өзгөрүлмө X 1 | -1,22193 | 1,610302 | -0,75882 | 0,4767 | -5,1622 | 2,718334 |
| Өзгөрүлмө X 2 | 3,623772 | 0,94488 | 3,835167 | 0,008607 | 1,311734 | 5,935811 |
| Өзгөрүлмө X 3 | 21,09394 | 89,60934 | 0,235399 | 0,821728 | -198,172 | 240,3601 |
| Өзгөрүлмө X 4 | -41,6892 | 26,28891 | -1,58581 | 0,163877 | -106,016 | 22,63746 |

Жуп корреляция коэффициенттеринин матрицасы R:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - | y | x1 | x2 | x3 | x4 |
| y | 1 | 0.5408 | 0.9569 | 0.5822 | 0.5466 |
| x1 | 0.5408 | 1 | 0.5435 | -0.1064 | -0.08711 |
| x2 | 0.9569 | 0.5435 | 1 | 0.5384 | 0.6793 |
| x3 | 0.5822 | -0.1064 | 0.5384 | 1 | 0.4457 |
| x4 | 0.5466 | -0.08711 | 0.6793 | 0.4457 | 1 |

Орточо жакындоо катасы

https://chart.googleapis.com/chart?cht=tx&chl=A=\frac%7b\sum\limits_%7bi=1%7d%5e%7bn%7d%7b|\frac%7b\epsilon%7d%7bY%7d|%7d%7d%7bn%7d\cdot%20100%25=\frac%7b0.659%7d%7b11%7d\cdot%20100%25=5.99%25

Курулган моделдин сапаты жакшы деп бааланат, анткени орточо жакындоо катасы 10% ашпайт.

Эсептөөлөрдүн натыйжасында бир нече регрессия теңдемеси алынды:

Y = 381511.0499-1.2219X1 + 3.6238X2+ 21.0939X3-41.6892X4.

Моделдик параметрлердин экономикалык интерпретациясы:

- негизги капиталга инвестицияны 1 млн сомго көбөйтүү. ИДПнын орточо 1,222 млн сомго төмөндөшүнө алып келет;

- экономикадагы кредиттердин 1 млн сомго көбөйүшү ИДПнын орточо 3,624 млн сомго өсүшүнө алып келет;

- экспорттун 1 млн. сомго көбөйүшү ИДПнын орточо 21,094 млн сомго өсүшүнө алып келет;

- импорттун 1 млн сомго көбөйүшү ИДПнын орточо 41,689 млн сомго төмөндөшүнө алып келет.

β2=1,265 максималдуу коэффициентинин негизинде биз экономикадагы кредиттик фактор ИДПнын жыйынтыгына эң чоң таасирин тийгизет деген жыйынтыкка келебиз.

Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2022-жылдын 8-апрели № 202 токтому менен кабыл алын “2022-2024-жылдарга Кыргыз Республикасынын бажы кызматын өнүктүрүү концепциясын бекитүү жөнүндө” [22] жана Өкмөттүн программасы «Жаны доорго — кырк кадам» [23] 2040-жылга чейинки мезгилге Кыргыз Республикасын өнүктүрүү стратегиясын ишке ашыруу менен макроэкономикалык туруктуулукту сактоо жана туруктуу экономикалык өсүштү камсыздоо бекититилген. Бул белгиленген өнүктүрүү стратегиясын ишке ашырууда бажы кызматынын салыктык кирешелери мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толуктоодо чоң ролду ойнойт. Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелерин прогноздоо (божомолдоо) Кыргыз Республикасында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүү жакшыртуу багытында методикалык жактан негизинделген оптималдуу божомолдонгон цифраларга жетүүнү көздөйт.

Бул багыттын туура экендигин илимпоздор Кутманбекова А.А., Кадырова Т.К. “Евразиялык экономикалык биримдигинин эл аралык байланыштары: негизги багыттары, келечеги жана көйгөйлөрү” макаласында төмөндөгүлөрдү белгилейт: «В долгосрочной перспективе, к 2025 году, предоставление и получение услуг из Кыргызстана для стран ЕАЭС станет возможным без использования количественных показателей, с точки зрения национальных условий, то есть наиболее предпочтительного национального режима. Таким образом, в целом, Кыргызстан ожидает от формирующегося мирового рынка финансовых услуг к 2025 году” [59]. Мындай бүтүмдүккө биз дагы кошулабыз бир гана ЕАЭС биримдигиндеги шарттарда, бирок ошол эле мезгилде кошуна чектешкен Кытай Эл Республикасы, Тажикистан жана Узбекистан мамлекеттери менен болгон бажы жана тышкы экономикалык саясат өгөчө көңүл бурууну талап кылат. Ошондуктан бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнү жакшыртуунун өркүдөтүү үчүн тышкы экономикалык саясаттарды жогорку деңгээлде алып баруу, кадрларды даярдоо жана аларды системалык түрдө окутуу, бажы кызматындагы инфраструктурады жаңылоо жана модернизациялоо үчүн тиешелүү көлөмдө инвестиция тартуу керек деп эсептейбиз*.*

Бүгүнкү күндө импорттук товарлар чыгарылгандан кийин бажы наркын көзөмөлдөөнүн ыраатуу так ыкмалары иштелип чыккан эмес. Ошондуктан бухгалтердик эсептин жана башкаруу эсебинин маалыматтары:

- Импортон ташылып келген товарлардын түрлөрү жана баасы терминалга же сатып алуучуларга келгендеги баасын эсеби;

- Терминал же сатып алуучу алган баалардын так эсеби;

-Теминалдан же сатуучудан чыккан товарлардын түрлөрү жана баасынын так учету сатуучуларга түшкөн бухгалтердик счет фактураларды талдоо бажы наркын контролдоо жана келип тшкүн товарлардын түрлөрүн аныктоо үчүн үчүн эң натыйжалуу ыкмалардан болуп саналат.

Ошол иштердин методикалык жактары иш жүзүнө ашыруу математикалык моделдерди колдонуу менен прогноздоо мүмкүнчүлүк берет. Ал үчүн 11 жылдык динамикалык статистикалык көрсөткүчтөрдү пайдаланып бажы тармагын түздөн-түз жана кыйыр катышкан экономика тармактарынын: айыл чарбасынын, аңчылыктын жана токой чарбасынын дүң продукциясы, өнөр жай өндүрүшүнүн көлөмү, тике чет өлкөлүк инвестициялардын түшүүсү, экономикага берилген кредиттер, импорттук операциялардын көлөмү, экспорттук операциялардын көлөмү, бардык түрлөрү боюнча жүктөрдү ташуу көрсөткүчтөрүн эсепке алуу менен Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелерин божомолун2035- жылга чейин реалдуу, оптималдуу, писсималдуу варианттары эсептелди (3.4- табл.).

**3.4-таблица. Кыргыз Республикасында Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелерин 2035- жылга чейинки божомолу [http://www.stat.kg].**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелери (млн. сом)** | **Айыл чарбасынын, аңчылык-тын жана токой чарбасынын дүң продукциясы (мдн.сом)** | **Өнөр жай өндүрүшү-нүн көлөмү, (млн.сом)** | **Тике чет өлкөлүк инвестициялардын түшүүсү, (млн. АКШ доллары)** | **Эконо-микага кредит-тер берилди млн. сом** | **Импорттук операциялардын көлөмү, (млн. АКШ доллары)** | **Экспорттук операциялардын көлөмү (млн. АКШ доллары)** | **Бардык түрлөрү боюнча жүктөрдү ташуу**  **(млн.сом)** |
| У | Х1 | Х2 | Х3 | Х4 | Х5 | Х6 | Х7 |
| 2012 | 30079,1 | 31706,8 | 15454 | 99,3 | 6339,9 | 114,3 | 137,7 | 7667,4 |
| 2013 | 36995,8 | 31889,7 | 12938,1 | 142,4 | 8307,2 | 80,6 | 88,2 | 8267,7 |
| 2014 | 42586,1 | 39216 | 13060,9 | 130,3 | 10997,6 | 92,2 | 106,2 | 9454,9 |
| 2015 | 32031,3 | 39465,7 | 18115,1 | 202,2 | 10870,6 | 137,1 | 81,7 | 9614,4 |
| 2016 | 29388,8 | 38215 | 20087,9 | 96,3 | 10714,8 | 62,1 | 123,2 | 9813,5 |
| 2017 | 34179,7 | 40089,8 | 25006,5 | 119,8 | 12230,8 | 5,8 | 157,6 | 10646,1 |
| 2018 | 41671,8 | 40878,7 | 26808 | 128,8 | 14241 | 48,7 | 160,1 | 10977,5 |
| 2019 | 43296,1 | 41950,4 | 28711,4 | 255,4 | 17385,3 | 49,4 | 214,8 | 10876,6 |
| 2020 | 28902,8 | 44661,9 | 28306 | 79,3 | 18622,5 | 70,9 | 188,2 | 8555,9 |
| 2021 | 46888,5 | 64897,1 | 36609,2 | 359,8 | 20829,6 | 131,6 | 221,3 | 11196,9 |
| 2022 | 52895,2 | 69705,5 | 45724,3 | 511,2 | 25315,5 | 171,2 | 210,3 | 11600 |

Орточо абсалюттук өсүштү болжолдоо ыкмасын колдонуу менен факторлордун болжолдуу маанилерин алынышы мүмкүн

,

Анда  - формула боюнча эсептелген орточо абсолюттук өсүш:

;

k – алып баруучуу мезгил;

n – байкоолордун саны.

|  |  |
| --- | --- |
| , тогда |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Х1, 12 = 69705,5 + 1 ∙ 3799,87= | 73505,37 | Х2, 12 = 45724,3+ 1 ∙ 3027,03= | 48751,33 |
| Х1, 13 = 69705,5 + 2 ∙ 3799,87= | 77305,24 | Х2, 13 = 45724,3+ 2 ∙ 3027,03= | 51778,36 |
| Х1, 14 = 69705,5 + 3 ∙ 3799,87= | 81105,11 | Х2, 14 = 45724,3+ 3 ∙ 3027,03= | 54805,39 |
| Х1, 15 = 69705,5 + 4 ∙ 3799,87= | 84904,98 | Х2, 15 = 45724,3+ 4 ∙ 3027,03= | 57832,42 |
| Х1, 16 = 69705,5 + 5 ∙ 3799,87= | 88704,85 | Х2, 16 = 45724,3+ 5 ∙ 3027,03= | 60859,45 |
| Х1, 17 = 69705,5 + 6 ∙ 3799,87= | 92504,72 | Х2, 17 = 45724,3+ 6 ∙ 3027,03= | 63886,48 |
| Х1, 18 = 69705,5 + 7 ∙ 3799,87= | 96304,59 | Х2, 18 = 45724,3+ 7 ∙ 3027,03= | 66913,51 |
| Х1, 19 = 69705,5 + 8∙ 3799,87= | 100104,5 | Х2, 19 = 45724,3+ 8 ∙ 3027,03= | 69940,54 |
| Х1, 20 = 69705,5 + 9 ∙ 3799,87= | 103904,3 | Х2, 20 = 45724,3+ 9 ∙ 3027,03= | 72967,57 |
| Х1, 21 = 69705,5 + 10 ∙ 3799,87= | 107704,2 | Х2, 21 = 45724,3+ 10 ∙ 3027,03= | 75994,6 |
| Х1, 22 = 69705,5 + 11 ∙ 3799,87= | 111504,1 | Х2, 22 = 45724,3+ 11 ∙ 3027,03= | 79021,63 |
| Х1, 23 = 69705,5 + 12 ∙ 3799,87= | 115303,9 | Х2, 23= 45724,3+ 12 ∙ 3027,03= | 82048,66 |
| Х1, 24 = 69705,5 + 13 ∙ 3799,87= | 119103,8 | Х2, 24 = 45724,3+13 ∙ 3027,03= | 85075,69 |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Х3, 12 = 511,2+ 1 ∙ 41,19= | 552,39 | Х4, 12 = 25315,5+ 1 ∙ 1897,56= | | 27213,0 |
| Х3, 13 = 511,2+ 2 ∙ 41,19= | 593,58 | Х4, 13 = 25315,5+ 2 ∙ 1897,56= | | 29110,6 |
| Х3, 14 = 511,2+ 3 ∙ 41,19= | 634,77 | Х4, 14 = 25315,5+ 3 ∙ 1897,56= | | 31008,1 |
| Х3, 15 = 511,2+ 4 ∙ 41,19= | 675,96 | Х4, 15 = 25315,5+ 4 ∙ 1897,56= | | 32905,7 |
| Х3, 16 = 511,2+ 5 ∙ 41,19= | 717,15 | Х4, 16 = 25315,5+ 5∙ 1897,56= | | 34803,3 |
| Х3, 17 = 511,2+ 6 ∙ 41,19= | 758,34 | Х4, 17 = 25315,5+ 6 ∙ 1897,56= | | 36700,8 |
| Х3, 18 = 511,2+ 7 ∙ 41,19= | 799,53 | Х4, 18 = 25315,5+ 7 ∙ 1897,56= | | 38598,4 |
| Х3, 19 = 511,2+ 8 ∙ 41,19= | 840,72 | Х4, 19 = 25315,5+ 8 ∙ 1897,56= | | 40495,9 |
| Х3, 20 = 511,2+ 9 ∙ 41,19= | 881,91 | Х4, 20 = 25315,5+ 9 ∙ 1897,56= | | 42393,5 |
| Х3, 21= 511,2+ 10 ∙ 41,19= | 923,1 | Х4, 21 = 25315,5+ 10 ∙ 1897,56= | | 44291,1 |
| Х3, 22 = 511,2+11 ∙ 41,19= | 964,29 | Х4, 22 = 25315,5+ 11 ∙ 1897,56= | | 46188,6 |
| Х3, 23= 511,2+ 12 ∙ 41,19= | 1005,4 | Х4, 23 = 25315,5+ 12 ∙ 1897,56= | | 48086,2 |
| Х3, 24 = 511,2+13 ∙ 41,19= | 1046,6 | Х4, 24 = 25315,5+ 13∙ 1897,56= | | 49983,7 |
|  | | |  | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Х5,12 = 171,2+ 1 ∙ 5,69= | 176,89 | Х6, 12 = 210,3+ 1 ∙ 7,26= | 217,56 |
| Х5, 13 = 171,2+ 2 ∙ 5,69= | 182,58 | Х6, 13 = 210,3+ 2 ∙ 7,26= | 224,82 |
| Х5, 14 = 171,2+ 3 ∙ 5,69= | 188,27 | Х6, 14 = 210,3+ 3 ∙ 7,26= | 232,08 |
| Х5, 15 = 171,2+ 4 ∙ 5,69= | 193,96 | Х6, 15 = 210,3+ 4 ∙ 7,26= | 239,34 |
| Х5, 16 = 171,2+ 5 ∙ 5,69= | 199,65 | Х6, 16 = 210,3+ 5∙ 7,26= | 246,6 |
| Х5, 17 = 171,2+ 6 ∙ 5,69= | 205,34 | Х6, 17 = 210,3+ 6 ∙ 7,26= | 253,86 |
| Х5, 18 = 171,2+ 7 ∙ 5,69= | 211,03 | Х6, 18 = 210,3+ 7 ∙ 7,26= | 261,12 |
| Х5, 19 = 171,2+ 8 ∙ 5,69= | 216,72 | Х6, 19 = 210,3+ 8 ∙ 7,26= | 268,38 |
| Х5, 20 = 171,2+ 9 ∙ 5,69= | 222,41 | Х6, 20 = 210,3+ 9 ∙ 7,26= | 275,64 |
| Х5, 21 = 171,2+ 10 ∙ 5,69= | 228,1 | Х6, 21 = 210,3+ 10 ∙ 7,26= | 282,9 |
| Х5, 22 = 171,2+ 11 ∙ 5,69= | 233,79 | Х6, 22 = 210,3+ 11 ∙ 7,26= | 290,16 |
| Х5, 23 = 171,2+ 12 ∙ 5,69= | 239,48 | Х6, 23 = 210,3+ 12 ∙ 7,26= | 297,42 |
| Х5, 24 = 171,2+ 13 ∙ 5,69= | 245,17 | Х6, 24 = 210,3+ 13 ∙ 7,26= | 304,68 |

C:\Users\Admin\AppData\Local\Temp\ksohtml8280\wps1.png

|  |  |
| --- | --- |
| Х7, 12 = 11600+ 1 ∙ 393,26= | 11993,26 |
| Х7, 13 = 11600+ 2 ∙ 393,26= | 12386,52 |
| Х7, 14 = 11600+ 3 ∙ 393,26= | 12779,78 |
| Х7, 15 = 11600+ 4 ∙ 393,26= | 13173,04 |
| Х7, 16 = 11600+ 5∙ 393,26= | 13566,3 |
| Х7, 17 = 11600+ 6 ∙ 393,26= | 13959,56 |
| Х7, 18 = 11600+ 7 ∙ 393,26= | 14352,82 |
| Х7, 19 = 11600+ 8 ∙ 393,26= | 14746,08 |
| Х7, 20 = 11600+ 9 ∙ 393,26= | 15139,34 |
| Х7, 21 = 11600+ 10 ∙ 393,26= | 15532,6 |
| Х7, 22 = 11600+ 11 ∙ 393,26= | 15925,86 |
| Х7, 23 = 11600+ 12 ∙ 393,26= | 16319,12 |
| Х7, 24 = 11600+ 13 ∙ 393,26= | 16712,38 |

Келгиле, убакыттын чектеринде салыктык кирешелердин жүрүм-турумунун чекиттик болжолдорун эсептеп көрөлү t = 12 ден t = 24 чейин. Бул үчүн, факторлордун болжолдонгон маанилерин регрессиялык теңдемеге коебуз:

Y = 9011.7425 + 0.1411\*X1-0.9799\*X2 + 58.5024\*X3 + 0.5881\*X4-25.9892\*X5 + 53.4202\*X6 + 2.1708\*X7

Yпрог(12)=9011.7425+0.1411\*73505,37-0.9799\*48751,33+58.5024\*552,39+0.5881\*27213,06-5.9892\*176,89+ 53.4202\*217,56+2.1708\*11993,26=52991,9

Yпрог(13)=9011.7425+0.1411\*77305,24-0.9799\*51778,36+58.5024\*593,58+0.5881\*29110,62-5.9892\*182,58+ 53.4202\*224,82+2.1708\*12386,52=55181,19

Yпрог(14)=9011.7425+0.1411\*81105,11-0.9799\*54805,39+58.5024\*634,77+0.5881\*31008,18-5.9892\*188,27+ 53.4202\*232,08+2.1708\*12779,78=57370,47

Yпрог(15)=9011.7425+0.1411\*84904,98-0.9799\*57832,42+58.5024\*675,96+0.5881\*32905,74-5.9892\*193,96+ 53.4202\*239,34+2.1708\*13173,04=59559,76

Yпрог(16)=9011.7425+0.1411\*88704,85-0.9799\*60859,45+58.5024\*717,15+0.5881\*34803,3-5.9892\*199,65+ 53.4202\*246,6+2.1708\*13566,3=61749,04

Yпрог(17)=9011.7425+0.1411\*92504,72-0.9799\*63886,48+58.5024\*758,34+0.5881\*36700,86-5.9892\*205,34+ 53.4202\*253,86+2.1708\*13959,56=63938,33

Yпрог(18)=9011.7425+0.1411\*96304,59-0.9799\*66913,51+58.5024\*799,53+0.5881\*38598,42-5.9892\*211,03+ 53.4202\*261,12+2.1708\*14352,82=66127,61

Yпрог(19)=9011.7425+0.1411\*100104,5-0.9799\*69940,54+58.5024\*840,72+0.5881\*40495,98-5.9892\*216,72+ 53.4202\*268,38+2.1708\*14746,08=68316,89

Yпрог(20)=9011.7425+0.1411\*103904,3-0.9799\*72967,57+58.5024\*881,91+0.5881\*42393,54-5.9892\*222,41+ 53.4202\*275,64+2.1708\*15139,34=70506,18

Yпрог(21)=9011.7425+0.1411\*107704,2-0.9799\*75994,6+58.5024\*923,1+0.5881\*44291,1-5.9892\*228,1+ 53.4202\*282,9+2.1708\*15532,6=72695,46

Yпрог(22)=9011.7425+0.1411\*111504,1-0.9799\*79021,63+58.5024\*964,29+0.5881\*46188,66-5.9892\*233,79+ 53.4202\*290,16+2.1708\*15925,86=74884,75

Yпрог(23)=9011.7425+0.1411\*115303,9-0.9799\*82048,66+58.5024\*1005,48+0.5881\*48086,22-5.9892\*239,48+ 53.4202\*297,42+2.1708\*16319,12=77074,03

Yпрог(24)=9011.7425+0.1411\*119103,8-0.9799\*85075,69+58.5024\*1046,67+0.5881\*49983,78-5.9892\*245,17+ 53.4202\*304,68+2.1708\*16712,38=79263,32

Интервалдык болжолду алуу үчүн  регрессия сызыгынан четтөө аркылуу ишеним интервалдарын эсептейбиз (U):

,

Операции с матрицами осуществим в среде Excel с помощью встроенных математических функций.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Эсептелген орточо квадраттык маанилердин иш жүзүндөгүдөн четтөө:

https://chart.googleapis.com/chart?cht=tx&chl=S=\sqrt%7b%7bS%7d%5e%7b2%7d%7d=\sqrt%7b34633508.9601%7d=5885.024

Стьюдентин Коэффициенть tα үчүн m = 11 – 7– 1 = 3 эркиндик даражасы жана маанилик дэңгээли α

= 0,05 барабар 3,182.

|  |  |
| --- | --- |
| U(12)=5885,024\*3,182\*0,97 1/2 =18443,12  U(13)=5885,024\*3,182\*1,21/2 =20513,47  U(14)=5885,024\*3,182\*1,41/2 =22157,08  U(15)=5885,024\*3,182\*1,81/2 =25123,76  U(16)=5885,024\*3,182\*2,151/2=27457,92  U(17)=5885,024\*3,182\*2,51/2 =29608,64 | U(18)=5885,024\*3,182\*2,98/2 =32326,34  U(19)=5885,024\*3,182\*3,441/2 =34731,83  U(20)=5885,024\*3,182\*3,91/2 =36981,18  U(21)=5885,024\*3,182\*4,51/2 =39724,16  U(22)=5885,024\*3,182\*5,081/2 =42206,59  U(23)=5885,024\*3,182\*5,71/2 =44708,06  U(24)=5885,024\*3,182\*6,361/2 =47225,54 |
| Yпрог(12) U(12) =52991,918443,12  Yпрог(13) U(13) =55181,1920513,47  Yпрог(14) U(14) = 57370,4722157,08  Yпрог(15) U(15) = 59559,7625123,76  Yпрог(16) U(16) = 61749,0427457,92  Yпрог(17) U(17) = 63938,3329608,64 | Yпрог(18) U(18) = 66127,6132326,34  Yпрог(19) U(19) = 68316,8934731,83  Yпрог(20) U(20) = 70506,1836981,18  Yпрог(21) U(21) = 72695,4639724,16  Yпрог(22) U(22) = 74884,7542206,59  Yпрог(23) U(23) = 77074,0344708,06  Yпрог(24) U(24) = 79263,3247225,54 |

Эсептөөнүн жыйынтыгын таблица түрүндө беребиз (3.5 - табл.).

**3.5 – таблица. Кыргыз Республикасында Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелерин 2035 жылга чейинки реалдуу, оптималдуу жана писсималдуу эсебинин божомолу.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Реалдуу прогноз** | **Оптималдуу прогноз** | **Писсималдуу прогноз** |
| 2023 | 52991,90 | 71435,02 | 34548,78 |
| 2024 | 55181,19 | 75694,66 | 34667,72 |
| 2025 | 57370,47 | 79527,55 | 35213,39 |
| 2026 | 59559,76 | 84683,52 | 34436,00 |
| 2027 | 61749,04 | 89206,96 | 34291,12 |
| 2028 | 63938,33 | 93546,97 | 34329,69 |
| 2029 | 66127,61 | 98453,95 | 33801,27 |
| 2030 | 68316,89 | 103048,70 | 33585,06 |
| 2031 | 70506,18 | 107487,40 | 33525,00 |
| 2032 | 72695,46 | 112419,60 | 32971,30 |
| 2033 | 74884,75 | 117091,30 | 32678,16 |
| 2034 | 77074,03 | 121782,10 | 32365,97 |
| 2035 | 79263,32 | 126488,90 | 32037,78 |

Оптималдуу прогноз божомол боюнча Мамлекеттик бажы кызматынын салыктык кирешелери 2035-жылы 126 488,90 млн. сом түзөт. Божомолдонгон салыктык кирешелер мындан дагы алда канча чоң көлөмдө мамлектин казнасына түшүшү айкын. Себеби мамлекеттик бажы кызматында коп жылдар аралыгында корупциялык схемалар иштеп мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн толуктоо алда канча кемип келген. Алсак, мамлекеттик бажы кызматынын төрагасынын орун басары Р.Матраимов жана башка бажы кызматкерлери менен корпциялык схема түзүшкөн. Бул схема тиешелүү мамлекеттик укук коргоо органдары тарабынан Матраимовдун күнөөсү аныкталып мамлекетке келтирилген 2 миллиард сом (23,6 миллион АКШ доллары) өлчөмүндөгү зыяндын ордун толук төлөгөндүгү [141] жана 60 миллион АКШ долларлык мүлктү өз ыктыяры менен мамлекетке өткөргөнү[140], андан тышкары өтө көп сандагы мыйзамсыз катталган мүктөрү аныкталгандыктан Кыргыз Республикасынын бажы кирешелери түшпөй мамлекеттик бюджетке өзгөчө ири өлчөмдө зын келтирилген. Ошондой эле бажы инфраструктурасын санариптештирүү иштерин жүгүзүүдүгү чабалдыктар, заманбап техникалык аппараттардын, жабдыктардын жетишпегендигинен жана чек ара маселеринде такталбаган жерлердин болушу, аткезчилик импорттук товарлардын келиши коопсуздукту жаратат.

Себеби мамлекет тарабынан тиешеүү программалар, анын ичинен бажы көзөмөлүн жакшыртуу болбогондуктан мындай коррупциялык фактылар кайрадан улана бериши мүмкүн.

**Үчүнчү баптын кортундусу:**

Жыйынтыктап айтканда ички дүң продукциянын түздөн түз өсүшүнө экономиканын тармактарына кредиттерди тартуу, импорттук продукццияларыды алууну кескин төмөндөтүү жана бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн багыттарын жашыртуунун негизинде экспорттук продукцияларды көбөйтүү болуп саналат. Бул максакттарга жетүү үчүн бажы-тариф саясатын жигердүү ишке ашыруу менен экономиканы модернизациялоо, адистештирүү жана диверсификациялоо, экономиканын тармактарын санариптештирүү ата мекендик өндүрүштүн атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн дүйнөлүк рыноктун деңгээлине, талаптарына жеткирүү жана алардын натыйжалуулугун жогорулатуу, ошону менен бирге тышкы экономикалык саясатты жакшыртуу багытында иштерди алып баруу негизги багыттардан болот.

**КОРУТУНДУ**

1. Мамлекеттик бажы кызматынын бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүдө анын ролун ачуучу теоретикалык жана укуктук жоболор, бажы тармагынын натыйжалуулугун жогорулатуу максатында жалпыланды, мамлекеттик органдар менен бажы кызматынын өз ара байланыштарын жөнгө салуу боюнча негизги багыттары негизделди.

2. Бажы кызматынын өнүгүү процессинде маанисинин-теориялык негиздерин изилдөөнүн натыйжасында, “кызмат көрсөтүү” түшүнүгүгүнө илимий жана укуктук чечмелөө позициясы менен кыска кеңири маанидеги аныктамалар берилган. Анда, “кызмат көрсөтүү” категориясы өзгөчө товардын бир түрү болгондуктан буюм катары гана эмес, бирок ошол эле учурда капиталдардын пайдаларды же социалдык эффектини алып келе турган өзгөчөлөнгөн товарлардын жыйындысы. Себеби “кызмат көрсөтүү” категориясы экономика илиминде табиятынан пайда табууга умтулган категория десек жаңылышпайбыз. Ошондуктан бажылык кызмат көрсөтүү мамлекеттик бажы кызматына киреше табууну көздөйт.

3. Мамлекеттик бажы контролун өнүктүрүүсүнүн өзөгү болуп укуктук-нормативдик атыларды жөнгө салуу, бажы системасын башкарууну санариптештирүү жана санариптик инфратүзүмдү өнүктүрүү, ийкемдүү фискалдык системаны алып баруу болуп саналат.

4. Мамлекеттик бажы кызматын тышкы саясатында өнөктөш малекеттер менен эл аралык келишимдерге ылайык соода-экономикалык саясатты ар тараптан жакшыртуу жана улуттук коопсуздуктун негизги артыкчылыктарын камсыздоо. Чек аралардын туура чечилишин жана коопсуздугун камсыз кылуу.

4. Коррупциялык схемаларды, аткезчиликти жоюу жана алардын пайда болушуна бөгөт коюу, жана анын кесепеттерине каршы күрөшүү. Тиешелүү укук коргоо органдары менен бирдикте системалуу түрдө комплекстүү иш-чараларды уюштуруп алып баруу жана бажы контролунун активдүүлүгүн жогорулатуу.

5. Мамлекеттик бажы кызматынын иштерин функционалдык анализ кылуу, азыркы кырдаалды талдоо, эл аралык соода экономикалык келишимдерди жакшыртуу, макроэкономикага тийгизген дисбалансты аныктоо, укуктук коопсуздук, экспортко товарлар өндүрүүчүлөрдү жана сатуучуларды инвестициялоо, экспорт - импорт товарларынын жүгүртүлүшүнүн динамикалары жана салык кирешелеринин өнүгүүсүн болжолдоо.

6. Мамлекттик бажы кызматын жана экспорт, импорт товарларды өндүрүүчүлөргө жетиштүү өлчөм инвестицияларды тартуу, жагымдуу бизнес-климат түзүү, экспортту илгерилетүү, транспорттук-логистикалык инфратүзүмдөрдү эл аралык стандарттарга ылайык куруу, товар өндурүрүүчүлөр, кайра иштетүү ишканалары жана товар сатуучуларынын класстерин түзүү. Мамлекеттик финансылык системасы менен бирдикте системалуу түрдө ревизияларды жана аудиттерди өткөрүү.

7. Мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүүнүн экономикалык багытарынан болуп бажы системасын модернизацияло, заманбап техникалар менен жабдуу, санариптештирүүнү илгерилетүү, бажы кызматынын кызматкерлеринин адискөйлөгүн жогорулатуу, кардарларга кызмат көрсөтүүлөрүн ийкем кылуу, алардын маяналарын, социалдык абалын жогорулатуу.

8. Бажы кызматы толук жетишпеген жерлерде, өзгөчө сезондук товарларды алып сатуу жайгашкан жерлерде чек ара кызматкерлери менен бирдикте убактылуу мобилдүү бажы көзөмөлүн уюштуруу зарыл. Негизги себеби болуп Кыргызстанда аткезчилик импорттук товарлардын өтүшү көп орун алган жерлерде майнапсыз иштер болгондуктан мындай терс көрүнүштөрдун орун алышы, мамлекетке тийгизген зыяндарынын жойуудагы уюштуруу-экономикалык маселелери, укуктук-нормалык мыйзамдардын жана тиешелүү мамлекеттик органдардын милдеттери жана жоопкерчилиги катарында белгиленет.

**ПРАКТИКАЛЫК СУНУШТАР**

1. Мамлекеттик Бажы кызматы менен тышкы соода экономикалык иштин катышуучуларынын өз ара аракеттенүү маселелери боюнча теориялык базаны жана методикалык иштерди иштеп чыгууда көйгөйлөр бар, мындай өз ара аракеттенүүнүн принциптери аныкталган эмес, бул өз ара аракеттенүүгө таасир этиши мүмкүн болгон бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуу маселесинин илимий теориялык жана методикалык негиздеричагылдырылбагандыктан.

2. Коррупциялык схемалардын демантаждоо жана мүмкүн болгон тобокелдиктерди талдоонун алдын ала мүнөзүн белгилей кетүү үчүн бажы контролунун көлөмүн жана формаларын товарлар келгенге чейин түздөн-түз аныктаганга маалыматтарды текшерүүгө мүмкүндүк бере турган ведомстволор аралык “Жашыл дарбаза Борбору” түзүүнү сунуштайбыз. Негизги максаты болуп бажы операцияларынын ачыктыгын камсыз кылуу, коррупциялык схемаларды жоготуп, мүмкүн болгон тобокелдиктерди алдын ала жойууда ачык айкын маалыматтарды топтоп, товар жүгүртүүдөгү экспорт- импорт кыймылынын агымдарын ыкчамдатып жана алардын баасын аныктоо менен корупциялык схмеманы демонтаждоого жол ачат. Анда:

- Мамлекеттик бажы кызматын инфраструктурасын модернизациялоо жана санариптештирүү чечүү үчүн өлкөнүн өнүгүшүн камсыздоого багытталган “2025–2035- жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүү Улуттук программа” сунушталат. Бул сунушталган Улуттук программаны жүзөгө ийгиликтүү ашыруу Мамлекттик бажы кызматынын тышкы соода-экономикалык катынаштын ролун олуттуу жогорулатат жана салыктык кирешенин төлөмдөрүн арбытат;

- Сушушталган “2035-жылга чейинки Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын өркүндөтүү Улуттук программа” улуттук жана экономикалык коопсуздукту камсыз кылуу менен бирге мамлекеттик бажы кызматынын бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмин жакшыртууну аныктап, анда укуктук-нормативдик атыларды жөнгө салуу, тышкы соода экономикалык саясатын өркүндөтүү, жетиштүү өлчөмдө инвестиция тартуу, бажы кызматындагы инфраструктурады жаңыртуу, жана модернизациялоо, өзгөчө көзөмөл пункттарына тийиштүү болгон сапаттуу техникаларды, шаймандарды алуу жана орнотуу, бажы органдарынын кызматындагыларды заманбап маалыматтык технологиялар менен жабдуу, санариптештирүү, кадрларды системалуу турдө окутуу, аттестациялоо, бажы көзөмөлүнүн ролун жогорулатуу жана коррупциялык схемаларды демонтаждоо жолдору белгиленет;

- Сунушталган ведомстволор аралык “Жашыл дарбаза Борбору” ишке киргизилсе тышкы соода экономикалык кызматташтыкты өркүндөтөт жана тышкы соода экономикалык катыштагы мамлекеттердеги болуп жаткан коррупциялык схмемаларды демантаждооо жана жана мүмкүн болгон тобокелдиктерди кескин азайтуу менен ишмердигинин катышуучулары менен өз ара аракеттенүүнү жеңилдетет (берилген документтерге талаптарды жана формаларын азайтуу жана аларды бурмалоочу жалган маалыматтарды жазуу мүмкүнчүлүгүн жокко чыгаруу аркылуу) жана бажы контролунун натыйжалуулугун алда канча жогорулатат;

- “Жашыл дарбаза Борбору” жана ошого байланышкан уюштуруучулук экономикалык механизмдерди ишке киргизүү товарларды, товарларды ташуу менен алектенген жарандардын жана эмгек жана кызмат көрсөтүү менен алектенген ишкерлердин кирешелерин жана жеке кызыкчылыгын мамлекет тарабынан колдоого алынышы керек;

- Айдоочуларды, жүк ташуучуларды жана эмгектин жана кызмат көрсөтүүнүн ар кандай түрү менен алектенген ишкерлерди стимулдаштыруу үчүн стимулдардын ар кандай түрлөрүн экономикалык механизмдердин бул чараларын колдоо зарыл. Алардын чакан жана орто бизнести ар кандай чет элдик жана улуттук долбоорлорго кошуп, жеңилдетилген насыяларды алуусу үчүн зарыл шарттарды түзүү боюнча чараларды көрүү зарыл. Бул чараларды радио уктурууларды өткөрүү, окутууну уюштуруу жана республикалык деңгээлде семинарларды жана илимий-практикмалык конференцияларды өткөрүү менен калкыбызга кеңири жайылтуу зарыл;

- Ошону менен бирге “Жашыл дарбаза Борбору” маселени ишке ашырууда ЕАЭС жана өзгөчө коңшу Кытай Эл Республикасы, Өзүбекистан, Тажикистан мамлекеттери болгон тышкы соода экономикалык жана тиешелүү укук коргоо органдары менен официалдуу маалыматтарды топтоп, ошону мен бирге күзгү статистикалык маалыматтарды алуу үчүн эл аралык клишимдер түзүлүшү абзел. Бул тышкы соода ишмердигинин катышуучулары менен өз ара аракеттенүүнү жеңилдетет (берилген документтерге талаптарды азайтуу жана аларды бурмалоо мүмкүнчүлүгүн жокко чыгаруу аркылуу), бажы операцияларынын ачыктыгын камсыз кылуу менен бажы контролунун натыйжалуулугун жогорулатат.

4. Мамлекетик бажы кызматынын интелектуалдык деңгээлин жогорулатуу жана адиской адистерди даярдоо үчүн «Кыргыз Мамлекеттик Бажы академиясы» түзүүнү сунуштайбыз, анда мамлекет тарабынан колдоого алыныпинвестициялоо; киреше-чыгашаларын мамлекеттик жөнгө салуу; профессордук-окутуучулук курамдын квалификациялык деңгээлине жана профессордук-окутуучулук курамдын санына жогорку талаптарды белгилөө; окуунун күндүзгү, кечки жана сырттан окуу формалары үчүн, ошондой эле адистик боюнча дифференцияланган бир студентке эсептелген аянттын өлчөмү; окуу формалары жана адистиктер боюнча аудиториялык жана класстан тышкаркы окуу жүктөмүнүн сааттарынын саны; ар бир окуган предмет боюнча бир студентке окуу адабиятынын көлөмүн аныктаган маселелер камтылат.

5. Диссертациялык ишти иликтөөдө келип чыккан жыйынтыгы Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинин алдындагы Мамлекттик Бажы контролун уюштуруунун экономикалык механизимдеринин өркүндөтүүнүн негизинде, анын экономикалык өсүшкө тийгизүүчү таасирин кеңири, так билүүгө, келечегин аныктоого мүмкүнчөлүктөр түзүлөт. Ошону менен катар эле иштеги көрсөтүгөн сунуштар, прогноздор, мамлекеттик программалар товарларды өндүрүүдө, экспортко сатууда, тышкы соода экономикалык байланыштарды интерациалык прцессетин шартында чыңдоонун негизинде, ата мекеник ишканалардын атаандаштык жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу менен улуттук экономикабыздын туруктуу өнүгүшүн камсыздап, калктын жашоо сапатын жогорулатууга мүмкүнчүлүк түзүлөт.

6. Тышкы экономикалык операциялар жүргүзүлүүчү жерлерде бажы борборлорунун өзүнчө структуралык бөлүмдөрүн түзүүнү кошкондо, аймактык посторун жайгаштыруу боюнча өзгөртүүлөр бажы жана материалдык-техникалык инфраструктура объектилерине топтолгон жаңы модернизацияланган бажы жана логистикалык инфраструктура объекттерин (убактылуу сактоо кампалары, бажы кампалары, бажы жана логистикалык терминалдар) түзүү аркылуу жагымдуу шарттарды түзүү үчүн бажы органдарына потенциалдуу инвесторлор тартуу керек.

7. Товарларды жана транспорттук каражаттарды чыгаргандан кийин бажы контролун күчөтүү, товарларды жана транспорт каражаттарын чыгаргандан кийин бажы контролунун натыйжалуу механизмин түзүү максатында Мамлекеттик бажы кызматынын бажы көзөмөлү товарларды жана транспорттук каражаттарды чыгаргандан кийин бажы контролун өнүктүрүү Концепциясын транспорт каражаттары, тышкы сооданы өнүктүрүү жана азыркы шарттарда мамлекеттердин экономикалык коопсуздугун камсыз кылуу багытын иштеп чыкканын белгилөө. Бул бажы наркын көзөмөлдөөгө да тиешелүү.

8. Тобокелчилик башкаруу системасында талдоодо жана жойууда бажы чегарасын кесип өткөн товарлар, транспорт каражаттары жана адамдар жөнүндө маалыматтардын массивиндеги алгоритмдерин топтоонун негизинде бажы чек арасынан өтүүдө эң жогорку тобокелдикке ээ импортук товарларын заманбап тандаган автоматташтырылган системасы бажы кызматынын ишмердүүлүгүнө ASIKUDA (Бажы маалыматтарын иштеп чыгуунун автоматташтырылган системасы) жардамы менен натыйжалуулукка жетишүү абзел.

9. Кыргыз-Кытай мамлекеттик чек арасы аркылуу товарларды алып өтүү жөнүндө маалыматтарды ыкчам талдоону, келген мамлекетте бажылык жана мамлекеттик контролдун башка формаларын ишке ашырууну талдоону, технологияны жана алдыңкы тажрыйбаны маалымдоо үчүн бажы инспекциясын изилдөөнү камсыз кылуу максатында бажы кызматы тарабынан пайдаланылса, Кытайдын Бажы кызматында Кыргыз Республикасынын Бажы кызматынын Өкүлчүлүгү болушу зарыл. Өзгөчө Кытай Эл Республикасы, Өзбекистан, Тажикистан менен болгон тышкы соодада көмүскө операциялардын көлөмүн аныктоо жана баалоо ыкмаларынын бири катары бажы статистикасынын маалыматтарын “тескери күзгү ыкмасы” колдонуу менен системалуу түрдө текшерилиши абзел.

10. Ошондой эле, бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдерин жакшыртуунун маанилүү учуру болуп, документтерди алдын ала системалуу түрдө талдоо, башка укук коргоо, контролдоо органдарынын жана кошундардын маалыматтарын базаларынан керектүү маалыматтарды алууга, ошондой эле ылдамдыкты жогорулатууга мүмкүндүк берүүчү бажылык тариздөө жана бажылык контролдоо боюнча бажы операцияларын жүргүзүү бажылык жол-жоболоштуруу менен бажы контролун географиялык жактан бөлүү саналат. Ошондуктан географиялык жактан мааниси бар коңшу Кытай Эл Республикасы, Өзүбекистан, Тажикистан мамлекеттери болгон тышкы соода экономикалык мамилелерде жана бажы конролунда системалуу түрдөө иш-чаралар алып барылышы максатка ылайыктуу.

**КОЛДОНУЛГАН АДАБИЯТТАРДЫН ТИЗМЕСИ**

**Мыйзам чыгаруу жана ченемдик укуктук актылар**

1. Конституция Кыргызской Республики 5 мая 2021 г.  https://cbd.minjust.gov.kg › 1-2 › edition.

2. Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 31 декабря 2014 г.

№ 184.

3. Кыргыз Республикасынын бюджеттик КодексБишкек шаары, 2016-жылдын 16-майы № 59.

4. 1995-жылы ноябрда Тажикстан Республикасынын Мажлиси Тажик Республикасынын Бажы кодекси жана «Бажы тарифтери жөнүндө» мыйзамы.

5. Кыргыз Республикасынын Мыйзамы 2019-жылдын 24-апрели № 52 “Бажылык жөнгө салуу жөнүндө”.

6. 1991-жылдын 31-декабрында Кыргыз Республикасынын мамлекеттик эгемендүүлүгү жөнүндө Декларацияга, «Кыргыз Республикасынын “Өкмөтү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамы

7. Закон КР от 11 декабря 1991 года № 645-XII "О придании статуса Конституционного Закона Декларации о государственной таможенной службе.

8. Кыргыз Республикасынын 30-декабрындагы Мыйзамы, 2017-жылдын No 223 (28) 21. 2017-жылдын 11-апрелинде Москва шаарында кол коюлган Евразия экономикалык бирлигинин Бажы келишими жөнүндө кодексин ратификациялоо тууралуу.

9. Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик-жеке өнөктөштүк жөнүндө 2021-жылдын 11-августундагы № 98"Кыргыз Республикасынын Мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү тууралуу".

10. 2002-жылдын 1-февралында кол коюлган Өзбекстан Республикасынын «Өзбекистан Республикасынын Бажы кодексине толуктоолорду жана өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө» № ЗРУ-748 Мыйзамы.

11. Кыргыз Республикасынын 30-декабрындагы Мыйзамы, 2017-жылдын No 223 (28) 2017-жылдын 11-апрелинде Москва шаарында кол коюлган Евразия экономикалык бирлигинин Бажы келишими жөнүндө кодексин ратификациялоо тууралуу.

12. 2015-жылдын 21 майындагы № 111 Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдерин ратификациялоо жөнүндө Кыргыз Республикасынын Мыйзамы.

13. КР Президентинин № Жарлыгы 2040-жылга чейин “Таза Коом – 40 кадам”.

14. 2018 ж. 31 октябрындагы Президентинин № 221 Жарлыгы 2018-2040-жж. туруктуу өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясынын.

15. 2018 ж. 31 октябрындагы Президентинин № 221 Жарлыгы 2018-2040-жж. туруктуу өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясынын.

16. Указ Президента КР от 31 октября 2018 г. УП №221. «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики».

17. ЕАЭБнин 2020-2025-жылдарга чейин өнүктүрүүнүн стратегиялык багыттары.

18. Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Заключена в Брюсселе 14 июня 1983 г.) // СПС «КонсультантПлюс»

19. Генеральное соглашением о тарифах и торговле (Заключено 30 октября 1947 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

20. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтому Кыргыз Республикасы 2018-жылдын 20-декабрындагы № 596. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2019-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын экспортун өнүктүрүү программасы.

21. Постановления Правительства КР от 3 сентября 2012 года N 602, 18 ноября 2016 года № 599, 15 февраля 2019 года № 55.

22. КР МинистрлерКабинетинин 2022-жылдын 8-апрели № 202 токтому менен кабыл алынга “2022-2024-жылдарга Кыргыз Республикасынын бажы кызматын өнүктүрүү концепциясын бекитүү жөнүндө”.

23. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн "Жаңы доорго - кырк кадам"  
ПРОГРАММАСЫ Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин  
2017-жылдын 25-августундагы №1836-VI  [токтому](https://cbd.minjust.gov.kg/79153) менен бекитилген.

24. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтому Кыргыз Республикасы 2018-жылдын 20-декабрындагы № 596) Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2019-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын экспортун өнүктүрүү программасы

25. Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС от 19.05.2014 г. В соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

26. Бажы Кодесинин бажылык жөнгө салуу боюнча Кыргыз Республикасынын 2015-жылдын 12-августунда айындагы Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө Келишим

27. Договор о ЕАЭС. URL: https://docs.eaeunion. оrg /docs/ ru

28. Европа Биримдиги (Европа Биримдиги, ЕБ) – 27 европалык мамлекеттен турган экономикалык жана саясий биримдик Европа Биримдиги 1993-жылы 1-ноябрда күчүнө кирген 1992-жылдагы Маастрихт келишими менен Европалык экономикалык шериктештиктиги.

29. Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2022-жылдын 8-апрели № 202 токтому менен кабыл алынга “2022-2024-жылдарга Кыргыз Республикасынын бажы кызматын өнүктүрүү концепциясын бекитүү жөнүндө”

30. Стратегия развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2019-2023 годы <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157006?cl=ru-ru>

31. ЕАЭБди 2020-2025-жылдарга чейин өнүктүрүүнүн стратегиялык багыттары

32. «Бажы үчүн жаңы стратегиялык багыт»(«New Strategic Direction for Customs»)

**Монографиялар, брошюралар, илимий басылмалар**

1. Абдымаликов, К. Экономика сельского хозяйства [Текст]/ К. Абдымаликов, Ж. Жумабаев. – Бишкек, 2012.- С.75-76.
2. Агабабьян, Э.М. Экономический анализ сферы услуг [Текст] / Э.М. Агабабьян.– М.: Экономика, 1968. - 160 с.
3. Аттокурова Н.С. Проблемы развития внешнеэкономических связей Кыргызской Республики в условиях международной интеграции. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Бишкек 2009. С.17.
4. Аракелян А.А. Проблемы развития мировой торговли в современных условиях глобализации. Известия ВУЗов Кыргызстана. 2020. №. 3. C. 33-38.
5. Боброва О.Г., Кожанков А.Ю., Коровяковский Д.Г. и др. Монография /. — М.: Прометей, 2017. — 192 с. — (Серия «Таможенный эксперт»). <URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/CIDD3_DevCI/NO_border_management_monograph01.pdf>.
6. Богомолова, А.А. Таможенное право: учебное пособие / под ред. А.А. Богомолова. – М.: Юрайт, 2012. – С.43.
7. Боков, К. И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства в России: историко-правовое исследование: Дис. … канд. юрид. наук. М., 2016.
8. Бондаренко, Н.П. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД: учебное пособие / под ред. Н.П. Бондаренко. – Ростов-на-Дону: Издательский центр «Мар Т», 2014. – 240 с. 112
9. Боровик, Л.С. Конкурентоспособность рабочей силы: методология анализа [Текст] / Л.С. Боровик // Белорус. экон. журн.- 2002.- №4.- С.23-25.
10. Вильямс, Г. Оценка новых механизмов финансирования внешнего образования в Великобритании: некоторые микроэкономические и институциональные проблемы управления [Текст] / Г. Вильямс. - Высшее образование в Европе. – 1992. - Т. 17, №1. – С.81. Вильямс, Г. Оценка новых механизмов финансирования внешнего образования в Великобритании: некоторые микроэкономические и институциональные проблемы управления [Текст] / Г. Вильямс. - Высшее образование в Европе. – 1992. - Т. 17, №1. – С.81.
11. Волчкова Н. Новая теория международной торговли и новая экономическая география// Вопросы экономики, №1, 2009.
12. Джаилов Д.С., Мардалиева Л.А. Кыргызстан повышение экспортного потенциала отраслей АПК Кыргызстана в условиях интеграции. Экономика и бизнес.
13. Жамалов Ш. А., Токторов К.К., Джумабаев А. К.Кыргыз Республикасында инновациялык экономиканы өнүктүрүүдө мамлекеттин ролу [Текст]Ш. А. Жамалов, К.К. Токторов, А. К. Джумабаев / К.И.Скрябин атындагы Кыргыз улуттук агрардык университетинин ЖАРЧЫСЫ.-2001.-№2(56). ttps://www.elibrary.ru/contents.asp?id=46179780
14. Жамалов Ш.А., Джумабаев К., Джумабаев А.К.Кыргыз Республикасында бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмин өркүндөтүүнүн негизги багыттары *[Текст] /* Ш.А. Жамалов, К. Джумабаев, А.К Джумабаев, *//*Известия вузов Кыргызстана, - 2023№ 5. <http://www.science-journal.kg>
15. Жамалов Ш., Джумабаев К., Джумабаев А.К.Кыргыз Республикасында тышкы сооданын өсүшүнүн багыттары жана бажы көзөмөлүнүн ролу.
16. Жамалов Ш., Джумабаев А.К.Инновационно-ивестиционная политика –аграрной экономики Кыргызстана [Текст] **/** Ш, Жамалов. А.К. Джумабаев // Известия ВУЗов – 2021,№5 (С.57-61) <http://www.science-journal.kg>.
17. Жамалов Ш.,Джумабаев А.К. Суйуналиева Б. Ш., Международный опыт работы образовательных услуг[Текст] **/**Ш. Жамалов,А.К., Джумабаев, Б. Ш., Суйуналиева // Известия ВУЗов – 2021,№5 (С.57-61) <http://www.science-journal.kg>.
18. Жамалов Ш.О необходимости региональной торгово-таможенной интеграции для развивающихся стран [Текст] **/**Ш. Жамалов //Наука, новые технологии и инновация - 2021, №7 (С. 114-118) Наука, новые технологии и инновация - 2021, №7 (С. 114-118).
19. Жамалов Ш., Джумабаев А.К., Суйуналиева Б. Ш.,Проблемы образовательных услуг в Кыргызской Республике[Текст] **/**Ш. Жамалов, А.К., Джумабаев, Б. Ш.,Суйуналиева // Наука, новые технологии и инновация - 2021,№9 (С.102-105)
20. Жамалов Ш., Джумабаев А.К.Вопросы таможенно-таpифного регулирования Кыргызской Республики в условиях вхождения в ЕАЭС[Текст]/ Ш. Жамалов, А.К.Джумабаев [Текст] **/**Ш. Жамалов, А.К.Джумабаев КАЗАНЬ РФ.
21. Жамалов Ш., Джумабаев К., Джумабаев А.К.Вопросы углубления торгово-экономических отношений между Грузией и Кыргызстаном[Текст] **/**Ш. Жамалов, К. Джумабаев, А.К., Джумабаев, Сборник научных статей научно-педагогического состава и магистрантов образовательной программы международные финансы и банки кафедры мировой экономики –Б.,2022. -226 с.
22. Жамалов Ш., Совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступление в силу таможенного [кодекса](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157006#unknown) ЕАЭС[Текст] **/**Ш. Жамалов, КАЗАНЬ РФ.
23. Жамалов Ш.,Джумабаев А.К., Азамат кызы Таалайгул Таможенно-таpифная политика - эффективный инструмент роста национальной экономики Кыргызстана [Текст] **/**Ш. Жамалов, А.К. Джумабаев, Азамат кызы Таалайгул Казань РФ.
24. Жамалов Ш.,Вопросы образовательных услуг в Кыргызской Республике[Текст] **/**Ш. Жамалов, Известия Чуйского университета им. С. Мамбеткалиева №9 - Б.2022.
25. Камчыбеков Т.К., Атышов К, Бакас уулу Бактияр Экономика Кыргызской Республики. – Бишкек, 2017. – 760 с.
26. Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского. - Москва, 1995. - с.З.).
27. Кутманбекова А.А., Кадырова Т.К. “Евразиялык экономикалык биримдигинин эл аралык байланыштары: негизги багыттары, келечеги жана көйгөйлөрү”, Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана, № 6, С.50-53.
28. Кравченко А. В. Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Актуальные проблемы науки и практики современного общества. 2016. № 2 (2). С. 50.
29. Мусакожоев Ш.М. Введение в экономику. – Бишкек, 2009. – 350 с.
30. Мусакожоев Ш.М. Жапаров А.У. Стратегия инновационной модернизации. – Бишкек, 2010. – 166 с.
31. Мусакожоев Ш.М., Нарматова Н.Б. Государственное регулирование национальной экономики (на материалах Кыргызстана). – Бишкек. 2006. – С. 31-32.
32. Мэнкью Н.Г. Принципы экономике. С-Петербург.: Питер Ком. 1999. С. 199.
33. Левкина В. С., Зубков С. А. Анализ системы администрирования таможенных платежей в Таможенном союзе // Новая наука: Современное состояние и пути развития. 2016. No 5-1. С. 123
34. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. [Текст] / К. Маркс, Ф. Энгельс.- 2-е изд.- М.: Госполитиздат, 1955.- Т. 2.- 652 с.
35. Пирса Дэвида У. Словарь современной экономической теории Макмиллана [Текст] / общ. ред. Пирса Дэвида У.- М.: ИНФРА-М., 1997.- 608 с.
36. Прогнозирование и планирование экономики // Учебное пособие В.И. Борисевич, Г.А. Кандаурова, Н.Н. Кандауров и др. // под общ. ред. В.И. Борисевич. – Минск: Интерпрессервис, 2001. С. 116-122.
37. Просянников Н.Н. Бажы органдарында кадрларды башкаруу: окуу куралы. пособие. Владивосток: РИО ВФ РТА, 2012. 160 б.
38. Сагинова, О.В. Маркетинг образовательных услуг [Текст] / О.В. Сагинова // Маркетинг в России и за рубежом.- 1999.- №3.- С.48-59.
39. Свирина И. Кадровые технологии в управлении персоналом государственных гражданских служащих // Власть. 2011. № 7. С. 122-125.
40. Сельцовский В.Л. Концептуальные основы теорий международной торговли // Российский внешнеэкономический вестник. 2008. №12 <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptualnye-osnovy-teoriy-mezhdunarodnoy-torgovli>.
41. Семёнова М.С. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXXIX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3(39). URL: <https://sibac.info/archive/meghdis/4(39).pdf>].
42. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. Кн.1. – М. 2016.Начало политической экономии и налогоблажения –М. 2016.
43. Труды ИСА РАН: Математические модели социально-экономических процессов. Методы принятия решений. Количественные методы решения. Экономические и социокультурные проблемы информационного общества. Управление рисками и безопасностью / Под ред. С.В. Емельянов. – М.: Красанд, 2013. – 124 с.
44. Управление рисками и безопасностью / Под ред. Д.С. Черешкин. — М.: Ленанд, 2009. — 288 с. ИСА РАН Труды: Алгоритмы. Решения. Математическое моделирование. Управление рисками и безопасностью / Под ред. С.В. Емельянов. — М.: Ленанд, 2014. — 102 с.
45. Хутыз З.А., Хутыз Б.И. Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности АПК региона // Новые технологии. – 2013. – № 1.
46. Черешкин Д.С. EDI (англисче: Electronic data interchange, EDI Управление рисками и безопасностью / Под ред.. — М.: Ленанд, 2009. — 288 с.
47. Цеханович Т.Ф., Кудряшова Н.Г. Информационно-справочное пособие Минск 2012 2 УДК 339.543(1-87)(0.75.8) Рекомендовано кафедрой таможенного дела ФМО БГУ (протокол № 5 от 28 декабря 2012 г.) Таможенная политика и таможенные службы зарубежных стран: Информационно-справочное пособие / Т.Ф. Цеханович, Н.Г. Кудряшова. Под общ. ред. ─ Мн.: БГУ, 2012. – 137 с.
48. Шахов В. В., Миллерман А. С., Медведев В. Г. Теория и управление рисками в страховании. — Москва: Финансы и статистика, 2019. — 224 с. — ISBN 978-5-279-02266-3.
49. Юсупов Ю. Бажы реформасы: эмне жасалган жана эмне кылуу керек// https://repost .uz/tamozhennaya-sfera.Юсупов Ю. Бажы реформасы: эмне жасалган жана эмне кылуу керек// https://repost .uz/tamozhennaya-sfera.

**Чет элдик булактар:**

A. Geometry of International Trade. London: George Allen & Unwin, 1952.

Dornbush R., S.Fisher, P.Samuelson. Comparative Advantage, Trade, and Payments in a Ricardian Model with a Continuum of Goods // American Economic Review, Vol. 67 (5), 1977.

Edgeworth F.Y. Theory of International Values: Parts I, II and III // Economic Journal, Vol. 4 (14-16), 1894.

Haberler G. Der internationale Handel. Theorie der weltwirtschaftlichen Zusammenhänge sowie Dearstellung und Analyse der Aussenhandelspolitik. Berlin: Julius Springer, 1933; Haberler G. The Theory of International Trade with its Applications to Commercial Policy. London: William Hodge & Co., 1936.

Hume D. Of Commerce // Political Discourses. By David Hume Esq. Edinburg: Printed by R.Fleming for A.Kincaid and A.Donaldson, 1752.

Marshall A. The Pure Theory of Foreign Trade: The Pure Theory of Domestic Values. Cambridge: H.Sidgwick, 1879.

Walras L. Éléments d'économie politique pure, ou Théorie de la richesse sociale. Lausanne: L.Corbaz, 1874.

Mill J.S. Principles of Political Economy with some of their Applications to Social Philosophy. London: J.W. Parker.

Mill J.S. Principles of Political Economy with some of their Applications to Social Philosophy. London: J.W 1848

Mun T. England's Treasure by Foreign Trade or The Balance of our Foreign Trade is the Rule of our Treasure. London: Printed by J.G. for Thomas Clark, 1628.

Montchrestien de Watteville A. Traité d’économie politique. Rouen, 1615.

North D. Discourses Upon Trade; Principally Directed to the Cases of the Interest, Coynage, Clipping, Increase, of MONEY. London: Printed fo the Baffet at the George in Fleet Street, 1691.

Posner M. International Trade and Technical Change // Oxford Economic Papers, Vol. 13 (3), 1961.

Parker Montchrestien de Watteville A. Traité d’économie politique. Rouen, 1615.

Porter, M. The Competitive Advantage of Nations. New York: Free Press, 1990 (русск. пер.: Портер М. Международная конкуренция: Конкурентные преимущества стран. — М.: Международные отношения, 1993.

Ricardo, D. On the Principles of Political Economy and Taxation. London: John Murray, 1817.

Smith A. An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations. London: W. Strahan, 1776.

Steuart J. An Inquiry into the Principles of Political Oeconomy: Being an Essay on the Science of Domestic Policy in Free Nations. London: Printed for A. Millar, and T. Cadell, in the Strand, 1767.

Shumpeter, J.A. Capitalism, Socialism and Democracy [Text] / J.A. Shumpeter.- N.Y.: Harper & Row , 1942.- 381 p.

**Интернет булактары**

[https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%25B)

https://ru.wikipedia.org › wiki › Киотская конвенция

https://github.com › Customs.

https://www.customs.gov.kg › news › get Дүйнөлүк бажы уюму

<http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-08-2015-1.aspx>

<https://studme.org/1280052811695/menedzhment/metody_regulirovaniya_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti>

6. «Бажы үчүн жаңы стратегиялык багыт»(«New Strategic Direction for Customs»)

https ^yberlenmka.ra/artide/n/administrirovanie -tamozhennyh-platezhey-v-gosudarstvah-chlenah-eaes-voprosy-pravovogo-regulirovaniya

[https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/26617/%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%88%D0%](https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/26617/%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%88%D0%25)

<https://www.dw.com/ru/borba-s-korrupciej-v-gruzii-v-frg-vidjat-uspehi-i-neudachi/a-55340387>

https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=36

https://www.wipo.int › docs › Tajikistan-\_customs. World Intellectual Property Organization (WIPO)

<https://www.youtube.com/watch?v=gOF0OpQdjvo>

Initiative on «Smart Customs,Smart Borders and Smart Connectivity».

[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\_674904/zt\_674979/dnzt\_674981/qtzt/qqfzcy/zywj/202209/P020220928604067802615 .pdf](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/qtzt/qqfzcy/zywj/202209/P020220928604067802615%20.pdf)

https://eec.eaeunion.org › 2023

<https://www.customs.kg>

https://mineconom.gov.kg › direct › npb

<http://www.stat.kg>

<https://budget.okmot.kg/ru/expenses>)

<https://mfa.gov.kg>

NoNews.cohttps://nonews.co › countries › gdp-per-capita-ppp.

https://www.azattyk.org <https://www.azattyk.org>

<https://24.kg/proisshestvija/180175/>

<https://ru.wikipedia.org/wiki/>

[razvitie/http://www.elitarium.ru/protekcionizm-svobodnaja-torgovlja-mery-politika-promyshlennost-zashhita-argument-razvitie/](http://www.elitarium.ru/protekcionizm-svobodnaja-torgovlja-mery-politika-promyshlennost-zashhita-argument-razvitie/)

https://www.customs.gov.kg ›..2019-2023-жылдарга Кыргыз Республикасынын бажы кызматын өнүктүрүү стратегиясы жана аны ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планы бекитилди

128. https://www.currenttime.tv ›

[matraimov-vozmestil-usherb 24 дек. 2020 г](https://www.currenttime.tv › matraimov-vozmestil-usherb 24 дек. 2020 г). ttps://24.kg › obschestvo › 290915\_rayyimbek\_matrai... 16:52, 05 апреля 2024, Бишкек - 24.kg

129.<https://studme.org/1280052811695/menedzhment/metody_regulirovaniya_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti> Методы регулирования внешнеэкономической деятельности

130. [www.stat.uz](http://www.stat.uz)

131. Customs.uz. https://customs.uz › Данные Таможенного комитета РУз

132. ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009. Национальный стандарт Российской Федерации. «Менеджмент риска. Термины и определения».

133. Инструкция по проведению пост таможенного контроля:[Электронный-ресурс]/http://cbd.minjust.gov.kg ›

134. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. - ред. 26 июня 1999 г.

135. Стратегия развития таможенной службы Кыргызской: [Электронный-ресурс]/http://cbd.minjust.gov.kg ›

136. https://export.by › discover\_kyrgyzstan

137. World Intellectual Property Organization (WIPO) https://www.wipo.int › docs › Tajikistan-\_customs

138. Информационно-справочное пособие Минск 2012 2 УДК 339.543(1-87)(0.75.8) Рекомендовано кафедрой таможенного дела ФМО БГУ (протокол № 5 от 28 декабря 2012 г.) Таможенная политика и таможенные службы зарубежных стран: Информационно-справочное пособие / Под общ. ред. Т.Ф. Цеханович, Н.Г.Кудряшова. ─ Мн.: БГУ, 2012. – 137 с**.)**

139. EDI (англисче: Electronic data interchange, EDI)

140. https://www.currenttime.tv ›

[matraimov-vozmestil-usherb 24 дек. 2020 г](https://www.currenttime.tv › matraimov-vozmestil-usherb 24 дек. 2020 г).

141. https://www.currenttime.tv ›

[matraimov-vozmestil-usherb 24 дек. 2020 г](https://www.currenttime.tv › matraimov-vozmestil-usherb 24 дек. 2020 г).

142.<https://studme.org/1280052811695/menedzhment/metody_regulirovaniya_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti>