НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.Ж.Баласагына

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**На правах рукописи**

**УДК 342:3,59**

**Диссертационный совет Д 12.24.695**

**РАМАШОВ ОЛЖАС НУРМАМБЕКОВИЧ**

**Конституционно-правовые проблемы государственной службы в**

**Республике Казахстан**

Специальность: 12.00.02 - Конституционное право;

муниципальное право

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Бишкек- 2025

Работа выполнена на кафедре Государственного управления и права Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Ж. Абдрахманова

**Научный руководитель**: доктор юридических наук, профессор

**Э.Э. Дуйсенов**

Казахский национальный университет имени аль Фараби,

Заместитель совета Правления,

первый проректор

**Официальные оппоненты:**

**……………………………………….,**

**д**октор юридических наук, доцент,

**……………………………………..,**

кандидат юридических наук, доцент

**Ведущая организация:**

Университет………………………….

Защита диссертации состоится “\_\_\_” \_\_\_\_ 2025 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Национальной академии наук Кыргызской Республики и Ошского государственного университета по адресу: \_\_\_\_\_, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. \_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ауд....). Идентификационный код онлайн-трансляции защиты диссертации: https:

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках: Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720024, Кыргызская Республика, г. Бишкек ул. Жибек-Жолу, 394), Национальной академии наук Кыргызской Республики, а также на сайтах https://vak.kg/

Автореферат разослан “\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 года.

**Ученый секретарь**

**Диссертационного Совета,**

**доктор юридических наук К.С. Жылкичиева**

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы** исследования обусловлена необходимостью поиска и анализа в современных условиях эффективной системы государственной службы в условиях новых вызовов. Актуальность исследования определяется еще и тем, что коррупция среди госслужащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в процессе подготовки кадров и прохождении ими самой службы в органах государства.

В период суверенизации в Казахстане особую роль приобретают вопросы конституционно-правового регулирования государственной службы. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе государственной службы, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане.

Как нам представляется, отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования госслужбы, а равно и наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики. Несмотря на наличие определенного количества законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой госслужбы в РК, находится на транзитном пути развития. Для построения эффективной системы госслужбы актуализируется вопрос о фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработках развития правовой базы системы госслужбы.

Руководство страны и органы власти, осознавая свою высокую ответственность, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны совершенствовать правовые основы организации эффективной системы госслужбы в РК. Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в РК, требуют активного проведения научных исследований в сфере организации эффективной госслужбы.

Изучение различных аспектов системы госслужбы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной модели является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в мировом сообществе выработан богатый опыт средств и приемов организации госслужбы.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами**. Ряд теоретических положений, научно-практические выводы и рекомендации представленного комплексного анализа могут быть использованы в новых разработках стратегий и концепций развития госслужбы в РК, а также в решении проблем дальнейшей модернизации и отпимизации системы госуправления РК. Работа носит инициативный характер.

**Объект исследования** - конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы госслужбы в РК.

**Предмет исследования -** национальное законодательство, опосредованное выявлением недостатков казахстанской модели госслужбы в нормативном и институциональном механизмах и поиск способов их устранения.

**Целью** **исследования** - является проведение комплексного анализа национальной теории и практики системы госслужбы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы госслужбы в РК.

Для достижения обозначенной цели **определены следующие задачи**:

- рассмотреть понятие, предмет сущность конституционно-правовых основ госслужбы в РК;

- проанализировать теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования госслужбы;

- изучить международный опыт регламентации и практики госслужбы в массиве НПА;

- рассмотреть современное состояние конституционно-правовых основ госслужбы в РК;

- проанализировать процесс реализации конституционно-правовых гарантий госслужбы в РК;

- выявить основные конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования госслужбы в РК;

- разработать концептуальные основы модернизации и оптимизации конституционно-правовых основ госслужбы в РК.

**Теоретико-методологической основой** исследования стали научные труды в области теории права, концепции прав человека, конституционно-правового статуса госслужащих в РК, сравнительного конституционного права, труды ученых и практиков в сфере госслужбы. А также труды ученых и практиков, рассматривающих различные аспекты госслужбы в контексте юридических, политологических, социологических, экономических аспектов ее реализации и др.

**Нормативную основу исследования** составили Конституция РК, конституционные законы, законы, указы Президента РК, постановления Правительства РК и другие НПА РК. Также следует отметить систему государственных программ, концепций госслужбы, НПА, уполномоченных органов власти. Помимо отмеченных выше НПА были задействованы МПА в указанной сфере.

**Научная новизна исследования** заключается в попытке систематизированного, комплексного конституционно-правового и институционального анализа категории «система госслужбы» в общем единстве с правовыми категориями, институтами и отношениями.

На основе критического анализа различных подходов автор исследования предлагает и обосновывает свое видение развития теоретических и прикладных практических вопросов развития и функционирования системы госслужбы в РК.

Так, в процессе анализа были скрупулезно исследованы институты госслужбы, а именно:

- раскрыта сущность и основные свойства-характеристики системы госслужбы;

- изучены проблемы конституционно-правовой ответственности при нарушении конституционно-правовых норм госслужбы;

- выявлены факторы развития указанных институтов в РК;

- предложено авторское видение оптимизации институтов госслужбы;

- обосновывается необходимость закрепления конституционно-правовой ответственности госслужащих, особенно высших должностных лиц;

- в исследовании представлены выводы и выработаны предложения, имеющие значение для оптимизации казахстанской госслужбы, представлена концептуальная модель модернизации госслужбы в РК;

- разработаны и обоснованы новации в действующее законодательство, разработан законопроект - Кодекс «О государственной службе в РК».

**Практическая значимость** заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований и возможности применения результатов в процессе оптимизации НПА в части закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере госслужбы, защиты прав граждан при осуществлении госслужбы в РК.

Также ряд положений исследования могут быть использованы в системе правового образования, включены в лекционный и практический базис учебных комплексов вузов и учреждений, занимающихся повышением квалификации и переподготовки госслужащих.

**На защиту выносятся основные положения**.

1. Обосновывается тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система госслужбы применительно к базе НПА РК были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов госуправления, релевантная эффективной системе госслужбы в РК.

2. В систематизированном виде представлен конституционно-правовой анализ системы госслужбы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий госслужбы, системы соцобслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и др. мер, направленных на реализацию прав в части госслужбы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного финансового и материально-технического обеспечения госслужбы в РК.

3. На основе научного анализа уточнены теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности госслужбы и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита госслужащих», «[социальные гарантии](https://www.grandars.ru/college/sociologiya/socialnye-garantii.html) госслужащих» и др.

4. Обоснована и представлена авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан РК, которых нанимает орган власти на госдолжность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в процессе реализации на качественном уровне госслужбы гражданами РК.

5. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в РК», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности госслужащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении госслужбы в РК.

6. На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации госслужбы, организации и управления системой госслужбы, комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы госслужбы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в РК.

7. Осуществленный анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий госслужбы в РК обусловил вывод о том, что гражданам согласно норм Конституции РК, другим НПА государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту госслужащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне госслужбы в РК.

**Личный вклад соискателя**. Последовательное достижение цели исследования путем решения комплекса задач позволило автору внести определенный вклад в исследование правовых проблем, связанных с системой госслужбы в РК.

Выявлены основные проблемы и выработаны пути оптимизации конституционно-правовых основ развития госслужбы в РК, конституционно-правовой ответственности госслужащих, результатом которого стал комплекс рекомендаций, направленных на оптимизацию данного направления, а также разработан и обоснован авторский проект структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в РК.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на расширенных заседаниях кафедр: «Конституционное, международное право и таможенное дело» в Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, Академии госуправления при Президенте КР.

Основные теоретические положения и практические рекомендации по результатам исследования докладывались более чем на 10 международных научно-практических конференциях, семинарах. Опубликованы 7 научных публикаций в РК и за рубежом. Отдельные выводы и предложения по теме нашли отражение в деятельности органов госуправления и МСУ. Основные положения и выводы прошли апробацию в опубликованных в РК, РФ статьях и выступлениях. Автор принимал участие и выступал по вопросам развития системы госслужбы в РК в г. Алматы, Астана, Караганда, Талдыкорган, Бишкек, Лондон (Великобритания) и др. Отдельные материалы исследования используются автором при чтении лекций по курсу «Конституционное право РК», «Административное право РК», «Уголовное право РК», «Гражданское право РК» и др.

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях**. Результаты нашли отражение в публикациях автора и изложены в 13 публикациях по вопросам развития системы госслужбы в РК.

**Структура и объем диссертации** отвечает основной цели, характеру и логике исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, включающих 8 подразделов, выводов, списка использованной литературы и приложения. Объем диссертационного исследования – 157 страниц компьютерного текста.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**В введении**  представлена актуальность исследования, определяются цели и задачи, научная новизна результатов, практическая значимость, апробация, публикация результатов исследования, а также структура и объем диссертации.

**Глава 1 “Теоретические и методологические основы государственной службы»** состоит из двух подразделов. В подразделе 1 первой главы «**Государственная служба как конституционно-правовая форма деятельности государства: понятие, предмет, сущность, содержание»** соискателем рассматриваются важнейшие аспекты, составляющие ядро категории государственная служба. Так, конституционно-правовые основы и генезис госслужбы в РК представляют собой попытку опыта теоретико-методологического и системного анализа базовых теоретических и практических представлений в этой области.

Соискателем отмечено, что органической составляющей этих реформ является правовые реформы, обеспечивающие надлежащее развитие системы госслужбы РК. Поэтому большое значение в процессе трансформации институтов государства приобретают исследования, как законодательства РК, так и вопросов, и проблем, опыта правового регулирования госслужбы.

Различные аспекты и категории рассматриваемой проблемы правового регулирования процессов госслужбы, нашли отражение также в работах правоведов, таких как: Акчурин А., Абдина А.К., Байменов А., Добрякова Т.М., Капаров С.Г., Нуртазин М.С., Сыздыкова А.Е., Турисбек А.З., Турисбеков З.К. и др.

Объектом дискуссий все также остаются: совместимость и взаимное сотрудничество западной системы госслужбы и государств СНГ; характер преобразований и возможность использования опыта в современных условиях глобализации, рисков, вызовов и угроз; соотношение правовой, социальной, политической и экономической модернизации и национальных интересов в системе госслужбы. Конституционно-правовые основы и проблемы модернизации госслужбы в РК, актуальные правовые проблемы реформирования госуправления РК, система отбора кадров, инновационные перспективы госслужбы были исследованы такими учеными, как: Э.Э. Дуйсенов, Г. Джунусбекова, Д. Музапар, А.И. Шалтыков, Т.И. Ешенкулов, Э.Н. Ракимбаев, О. Н Рамашов, В.Н. Уваров, Н.В. Уварова-Патенко и др.

Соискатель полагает, что проблемы коррупции в РК, имплементации антикоррупционных конвенций в уголовное законодательство, а также тенденции, решения проблем рассмотрены такими учеными, как: Алауханов Е.О., К.Ж. Абдуалипова, Э.Э. Дуйсенов, Ж.А. Мамитова, Э.Н. Ракимбаев, М.А. Сарсенбаев и др.

В правовой и политических науках современного Казахстана, проблемы госуправления и госслужбы в различной степени рассматривались отечественными учеными. Так, А. Акчурин, А.К. Абдина, которые изучили систему карьерного роста, подбора, расстановки кадров в РК; К.К. Айтхожин рассмотрел Конституцию РК и вопросы совершенствования правового статуса политических госслужащих; З.К. Турисбеков, С.Г. Капаров и др.

Соискателем также обобщаются результаты мониторинговых исследований развития госслужбы, а также данные экспертных и массовых опросов по вопросам и проблемам внедрения и развития госслужбы в казахстанском обществе. Важную роль сыграли личные наблюдения, практический опыт работы автора в учебных заведениях Казахстана, местных органах исполнительной власти, непосредственное участие в организации и проведении мероприятий по госслужбе в г. Алматы, Алматинской, Джамбульской и Карагандинской областях.

Соискатель полагает, что госслужба в современном демократическом мире признается в качестве фундаментального конституционного принципа соблюдения прав и свобод человека и гражданина, формирования и функционирования институтов системы власти.

Во втором подразделе первой главы “**Международный опыт нормативно-правовой регламентации государственной службы»** соискателем обращено внимание на одновременное сопоставление (компаративно-правовой анализ) отечественного и зарубежного опыта в контексте правового регулирования процессов госслужбы, системы их организации и деятельности, на наш взгляд, предоставит возможность, познать эти процессы и использовать положительный опыт не только в Казахстане, но и в странах СНГ.

Система госслужбы и госуправления стран, и в первую очередь СНГ, осуществивших переход к рыночной экономике, претерпели изменения на всех уровнях: центральном, областном, районном и местном. Общеизвестно, что рыночная экономика потребовала совершенно иной государственной службы и системы госуправления. Различие опыта и обстановки в странах СНГ, тем не менее позволяют отметить общие особенности и различия в системе организации и развития. Госслужба часто во многих странах СНГ характеризуется как неэффективное, во многом коррумпированное, бюрократизированное, некомпетентное, особенно в изменившихся в новых условиях современного ее развития управление.

Соискателем признается, что снижение уровня госслужбы, а также госуправления связаны с присущими бюрократической организации советского периода, со структурами, ценностями и порядками этого периода, не всегда плохими. В современных условиях развития требуются более качественные, глубокие и специализированные знания, навыки и умения, поэтому необходимы более значительные подходы и изменения в организации государственного управления и госслужбы. Отмеченное в значительной мере относится и к ситуации, сложившейся в Казахстане.

В зарубежных государствах существуют разные степени организации системы госслужбы и госуправления. В целях эффективной организации системы госслужбы и достижения его высокого уровня, Казахстану необходимо учесть позитивный опыт развитых в этом плане стран мира, в строительстве госслужбы государства, особенно по вопросам ее формирования в области образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной помощи гражданам страны и т.д.

Соискателем отмечено, что становление и развитие системы государственной службы в странах Центральной Азии, равно как и других странах СНГ, началось с почти равных условий, в том числе по реформе системы госуправления. Базовые принципы установления системы госслужбы остались пока неизменными, в том числе в Казахстане, где были проделаны значительные шаги на пути создания эффективной и профессиональной государственной службы, и системы госуправления.

Что касается стран Европы и Балтии, то ситуация в этих странах характеризуется очень небольшим количеством положительных примеров. Так В Польше, не смотря на постоянные изменения, базовые принципы системы госслужбы остаются неизменными, где были проделаны значительные шаги на пути создания эффективной госслужбы и госуправления, поскольку эти категории, как ранее мы отметили, тесно между собой связаны.

Так, к примеру, Правительство Узбекистана в 2000 г. обозначило в качестве основной цели - осуществление реформы государственного сектора. В Туркменистане менее заметны процессы создания современной системы госуправления и госслужбы. Казахстан, равно как и ЦА государства, унаследовали от предыдущей системы высокополитизированное государственное управление госслужбой, основанное на принципах верховенства партии над госслужбой. В данном случае Казахстан, Туркменистан и Узбекистан могут продолжать испытывать риск дестабилизации в результате неэффективной системы государственного управления и госслужбы, как это трижды случилось в Кыргызстане за последние 15 лет. Политическое руководство стран ЦА регулярно заявляет о необходимости модернизации системы госуправления и государственной службы.

Так, к примеру, в Казахстане в 1999 г. впервые был принят Закон о государственной службе (около 20 подзаконных актов), который в последствии неоднократно изменялся, были образованы Агентство РК по делам государственной службы, Академия госуправления при Президенте РК, Агентство РК по противодействию коррупции и др.

В Таджикистане, как отмечает Сагинов Э., в соответствии со ст. 7 и 27 Закона «О государственной службе» было образовано Управление госслужбы при Президенте Республики Таджикистан, которое было призвано осуществлять политику в области госслужбы, оплаты и стимулирования труда, определения заработной платы госслужащих, разработки квалификационных требований и др. В функции указанного Управления вошли: подготовка проектов новых положений, создании базы данных, разработка системы мер по развитию госслужбы и др. [Сагинов Э. Государственная служба – важнейший фактор реформирования государственного управления в Республике Таджикистан. Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы / ПРООН – Региональное Бюро по Европе и СНГ. Алматы: 16-17 ноября 2000., с. 25].

Сравнительный анализ опыта Европы и Балтийских стран, показал, что Польша, в контексте построения профессиональной госслужбы, приводится в качестве основного положительного опыта. Тем не менее, в Польше существует угроза приостановки процесса реформ госслужбы. Так с момента их начала Польша уже в третий раз пересмотрела закон о государственной службе, что в свою очередь не гарантирует стабильность и устойчивость существующей системы госслужбы в стране.

Аналогично и в Латвии в 2000 г. был принят второй, со времени независимости закон о госслужбе. В 2001 г. был принят закон о государственной службе, хотя ее реализация началась гораздо позже. Примечательным является случай с Болгарией, где после принятия закона о государственной администрации, была осуществлена базовая реструктуризация центрального аппарата по итогам осуществления функционального анализа. Это был единственный пример, где была проведена административная реформа по итогам функционального анализа. Тем не менее, вопрос перераспределения функций по уровням правительства все еще остался нерешенным, в части связи системы госуправления и системы госслужбы.

Во второй главе, состоящей из трех подразделов «**Конституционно-правовое регулирование общественных отношений, связанных с прохождением государственной службы в Республике Казахстан»** автором диссертации исследуется система органов госуправления и человеческий фактор – госслужащие, являются ключевыми и существенными составляющими в деле эффективного развития государства.

В первом подразделе второй главы «**Нормативно-правовые гарантии обеспечения государственной службы в РК»** обращено внимание на то, что в Основном законе РК (1995 г.) обозначен основной этап развития законодательства о госслужбе. В п. 4 ст. 33 конституируется равное право граждан PK на доступ к госслужбе, как и «требования, предъявляемые к кандидату» [Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (в редакции Закона РК от 7 октября 1998 г., Закона РК от 21 мая 2007 г., закона РК от 2 февраля 2011 г., Закона РК от 10 марта 2017 г., в ред. от 2021 г.), - Алматы, ТОО «&&&», 2022. – 54 с.]. Еще 26 дек. 1995 г. был издан Указ Президента РК, № 2730 «О госслужбе», которым определялись: приоритет прав и свобод индивида над интересами государства, квалификационные классы госслужащих, вопросы поступления, прекращения, аттестации; установлены меры соцзащиты и др.

Соискатель полагает, что именно в указанный период начинают формироваться реальные институциональные шаги, которые необходимы для детального анализа. Законом «О госслужбе в РК» (в ред. 1999 г.) были урегулированы важнейшие общественные отношения, давшие старт всем последующим новациям, в том числе и принятием в 2015 г. нового НПА «О госслужбе в РК».

Помимо профильного закона «О государственной службе РК» вопросы в указанной сфере регулируют, ТК РК, Этический кодекс госслужащих РК (Правила служебной этики госслужащих), ГПК РК, КоАП РК, а также УК РК, УПК РК, УИК РК, Закон «О прокуратуре РК», «Об обороне и ВС РК», «Об органах внутренних дел РК», «Об органах нацбезопасности РК», «О противодействии коррупции», «О местном госуправлении и самоуправлении в РК» и др. НПА.

Соискатель подчеркивает, что помимо указанных НПА принимались и иные документы, всесторонне регламентирующие государственно-служебные отношения. В этом контексте также следует отметить Указ Президента PK от 21 октября 1997 г. «О Высшем дисциплинарном совете».

Важно также зафиксировать, что всего за годы независимости Президентом РК было принято более 30 указов по вопросам госслужбы. В 1999 г. Закон «О госслужбе РК» установил новый подход к формированию эффективной системы госслужбы. С принятием в 2011 г. Указа Президента РК «О Концепции новой модели госслужбы РК», обозначились цели формирования новой модели госслужбы, ориентированной на эффективную ГКП и систему управления человеческим капиталом; высокое качество госуслуг и эффективность деятельности госорганов.

Создание и функционирование Агентства по делам госслужбы в полной мере корреспондирует вопросам обеспечения ГКП. В последствии на базе этого ведомства было образовано Агентство РК по делам госслужбы и противодействию коррупции, подчиненное Президенту РК.

Так, Агентство РК по делам госслужбы и противодействию коррупции позже было разделено на: Агентство РК по делам госслужбы; Агентство РК по противодействию коррупции. Актуализации способствовало и то, что в УК РК (в ред. 1997 г.), коррупционные деяния были предусмотрены в главе 13 «Преступления против интересов госслужбы». Позже Законом РК от 25 сент. 2003 г. глава 13 была закреплена в ред. «Коррупционные и иные преступления против интересов госслужбы и госуправления».

В указанной связи в 2015 г. был принят Закон РК «О противодействии коррупции», имеющий целью - реализацию антикоррупционной политики в стране. Можно также полагать, что Конституция РК, претерпев новации в марте 2017 г. определила на перспективу стратегические направления развития. Обладая высоким правовым потенциалом, реализация задач государства осуществляется через органы госуправления, напрямую коррелирующих с вопросами госслужбы.

Важно также признать, что 23 нояб. 2015 г. был принят Закон «О госслужбе РК» в котором, как следствие были реализованы положения, определенные в Стратегии «Казахстан-2050». Немногим позднее, указом Президента РК 29 дек. 2015 г. был утвержден Этический кодекс госслужащих РК корреспондирующий   нормам Конституции  РК, равно, как и законам "О госслужбе РК" (2015 г.), "[О противодействии коррупции](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410#z0)", поскольку «Несение госслужбы является выражением доверия общества и предъявляет высокие требования к госслужащим.

Во втором подразделе второй главы» **Имплементация конституционно-правовых основ госслужбы в РК: текущее состояние»** соискателем верно рассматривается имеющаяся база НПА, которая создала механизм госслужбы на основе имплементации базовых принципов. Известно деление на виды: гражданскую и милитаризованную.

Так, А.З. Турусбек полагает, что – «Гражданская служба может быть общей (без отраслевой специфики) и специальной (определяющих специфику деятельности). В свою очередь автор отмечает, что милитаризованная служба – это служба в ОВД, таможенных органах, финполиции, военной службе»[Турисбек А.З. Государственная служба в Республике Казахстан: проблемы теории и практики. / Автореферат дис… д-ра юрид. наук. М.: 2012. – 59 с. // <http://lav.edu.ru>, с. 41].

В другом ключе указанный аспект рассматривает А.А. Бейсембаев, который указывает, что к числу особенностей законодательной базы госслужбы необходимо отнести ее антикоррупционный характер. Как известно, законом РК «О борьбе с коррупцией», определяются: принципы противодействия, виды правонарушений, наступления ответственности и др. аспекты [Бейсембаев А.А. Система государственной службы Республики Казахстан... Вопросы государственного и муниципального управления. Зарубежный опыт.2010. № 3, с. 119].

Отметим, что в ст. 33 Основного закона РК конституируется норма, что «Граждане РК имеют равное право на доступ к госслужбе». При всей очевидности указанного аспекта, здесь важно рассмотреть ряд аспектов.

Так, в нынешних условиях важно обратить внимание, что идеи реформирования госслужбы и ГКП были определены в Стратегии «Казахстан -2050». Были установлены повышенные требования к уровню госслужащих, их квалификации и подбору.

Автор анализирует Постановление Правительства РК от 2 окт. 2020 г. «Об утверждении Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации госслужащих», постановившим:

1. Утвердить Правила подготовки и повышения квалификации госслужащих, требования к организациям образования, осуществляющим повышение квалификации госслужащих.». Это позволило в соответствии с п. 4 ст. 34 Закона РК от 23 нояб. 2015 г. «О госслужбе РК» определить порядок подготовки по программам послевузовского образования.

2. Подготовка госслужащих на основе госзаказа в Академии госуправления при Президенте РК и Академии правосудия при ВС РК. Такой концептуальный подход позволил в определенной степени восполнить образовавшийся пробел в кадровом резерве госслужбы.

Вместе с тем, в Казахстане по мнению ряда экспертов, медленно осуществляются процессы реформирования системы госуправления и госслужбы. В массиве НПА недостаточно норм, способствующих эффективной реализации системы госуправления.

Соискатель считает, что конституционно-правовое регулирование отношений, связанных с госслужбой в определённой степени эффективна. Вместе с тем, существует ряд проблем, требующих безотлагательного решения. В текущих условиях, речь должна идти о высоком престиже госслужбы и целом комплексе стимулирующих факторов. В контексте последних событий, а именно, резкого скачка общемирового экономического кризиса, нельзя умалчивать эти проблемы.

К эффективным методам можно отнести:

- денежные премии;

- служебное жилье и предоставление бесплатного медобслуживания. Констатируется, что «отсутствие мотивации приводит к оттоку высоко квалифицированных кадров из сферы управления» [Нугманова Э.А. Прозрачность административных процедур: прихоть или требование времени? // Вестник Института законодательства PK. 2006. № 4, с. 37].

Отвечает анализу позиция, выраженная Президентом РК, который отметил, что «…перевод госорганов на онлайн режим показал, что госаппарат можно и нужно сокращать на 10 %, а в последующем еще на 15 %. Не оспаривается, что низкооплачиваемая госслужба обходится обществу слишком дорого. Президент РК также отметил, это ведет к ….. коррупции». [Электронный ресурс. // URL – Режим доступа: Источник: Informburo.kz].

В третьем подразделе второй главы «**Проблемы реализации конституционно-правовых основ государственной службы в РК»** соискателем признается, что Проблематика правового регулирования борьбы с коррупцией в РК актуализируется в связи:

- с бурным развитием данного негатива;

- с принятием новых законодательных и др. НПА различного уровня и характера.

Безусловно, Казахстан намерен в ближайшей перспективе войти в 30-ку передовых стран мира. Однако это невозможно осуществить при наличии в стране высокого уровня коррупции и коррупционных схем.

Способствует, на взгляд соискателя, изменению ситуации в лучшую сторону и то, что в УК РК и новом кодифицированном АПППК РК четко прописаны механизмы противодействия коррупции, наряду с уже действующими с 2015 г. нормами НПА о «О госслужбе РК» и «О противодействии коррупции».

Весомый вклад в развитие политико-правовых и конституционно-правовых основ госслужбы в РК вносится через реализацию твердой политической воли высшего руководства страны. Такая концептуальная позиция позволяет формировать новые подходы в контексте искоренения коррупции в госуправлении. Так, в Послании от 1 сент. 2020 г. Президент РК указывает на «**с**истемную борьбу с коррупцией»**,** напрямую коррелирующей с возобновлением антикоррупционной экспертизы НПА в органах власти.

В данной связи можно полагать, что приоретизация в части усиления мер ответственности и для самих антикоррупционных органов даст положительный эффект в перспективе. После принятия Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 гг. была принята Антикоррупционная стратегия РК 2022 - 2026 гг. целью которых является противодействие коррупции в системе госслужбы, поскольку этот вид правонарушения деморализует все его слои и группы, снижает уровень доверия граждан к институту государства и всей его системе управления.

Так, госслужащие, согласно п. 13) ст. 10 Закона РК «О противодействии коррупции» обязаны доводить до сведения руководства госоргана, или правоохранительных органов о случаях коррупции. В РК ведется системная работа в части трансформации общественного сознания, в правосознании госслужащих. Так, по мнению ведущего казахстанского исследователя Алауханова Е.О., сформировано представление о том, что лицо, заведомо знавшее о случаях коррупции и не сообщившее о них, должно быть привлечено к ответственности [Алауханов Е.О. Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан. / Учебное пособие. - Алматы, 2020, с.115]. Между тем, к сожалению, такие факты крайне редки. Это обусловлено и тем, что недостаточно весомо и концептуально продуманы меры ответственности для лиц, которые помимо наличия факта коррупции должны еще дать обоснование таким подозрениям в контексте конституционного действия «презумпции невиновности» и несения бремени доказывания.

Так, в п. 2 и 3 ст. 24 анализируемого нами Закона, предусмотрено, что руководство госоргана, уполномоченный орган обязаны принять меры по коррупционному правонарушению, а лицо, сообщившее о факте, должно находиться под защитой государства и поощряться в порядке, установленном Правительством РК. Ведь такой антисоциальный феномен, как коррупция должен искореняться всеми возможными и доступными средствами и действующими механизмами, чтобы наглядно продемонстрировать ответную реакцию казахстанского общества на все его проявления.

Как было выше отмечено, для анализа коррупции были изучены различные данные и законодательство РК и ряда зарубежных государств. Важно признать, что проблема борьбы с коррупцией, как это известно из самых различных научных и документальных источников, тянется с глубокой древности, и упоминания о ней встречаются в различных трактатах о госуправлении еще с древнейших времен в Китае, Египте, Древней Греции и Римской империи. Не оспаривается, что коррупция свойственна всем государствам без исключения [Алауханов Е.О. Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан. [Текст] / Учебное пособие. - Алматы, 2020, с. 160]. Само же понимание коррупции требует дальнейших научно-практических обоснований, и как следствие, поиск путей ее недопущения. Соискатель полагает, что для РК существенным можно признать наличие твердой политической воли. Следовательно, для дальнейшей институционализации созданы условия ее нормативного закрепления и научного осмысления, что уже говорит в пользу того, что данный антисоциальный феномен будет критически проанализирован. Однако, тенденцию развития мы прослеживаем и в высших эшелонах власти, о чем свидетельствуют публикации в СМИ, интернет-ресурсах.

**Глава 3 «Модернизация государственной службы в Республике Казахстан»** состоит из трех подразделов. В первом подразделе третьей главы

«**Концептуальные основы модернизации государственной службы в РК»** посвящена анализу изменения подходов к вопросам оптимизации государственной службы, влияющих главным образом на развитие, в первую очередь, сельских районов, сел, поселков и городов страны.

Развитие и рост сельских населенных пунктов и городов следует поддерживать беспроцентным кредитованием и инвестициями, за счет сокращения дублирующих органов госуправления и количества госслужащих. По мнению еще одной казахстанской исследовательницы Кузековой А.А., органы госуправления, госслужбу и госбюджет РК необходимо сориентировать на основные цели – развитие экономики и решение социальных проблем, уделив в первую очередь внимание на следующие проблемы:

- создание равных условий и обеспечение права на доступ к госслужбе;

- повышение качества образования госслужащих в контексте профориентации на основе выявления способностей претендентов;

- заметно увеличить кадры квалифицированных педагогов, напрямую коррелирующая с вопросами качественных учебников;

- совершенствование правовой базы системы госслужбы и госуправления; подготовки компетентных управленческих кадров, [Кузекова А.А. Прогнозирование человеческого капитала государственной службы Республики Казахстан. / Дис… докт. по профилю. – Астана, 2016, с. 15]. Данное мнение поддерживается в несколько другом ключе Кенжехановым А.С., что отбор и привлечение компетентных людей на госслужбу актуализирует дальнейший поиск и определяет новые подходы в вопросах исследования современных методов раскрытия коррупционных преступлений [Кенжеханов А.С. Использование современных средств и методов при расследовании коррупционных преступлений. / Автореф. дисс… канд. юрид. н. – Караганда, 2007, с. 58].

В контексте анализа также важно отметить доразвитие положений о том, что:

- Конституционно-правовые гарантии в сфере госслужбы необходимо реально обеспечить каждому гражданину Казахстана, защитить их права, укрепить и обеспечить верховенство закона.

- Необходимо принять реальные меры по противодействию коррупции, законодательно закрепить нормы, в соответствии с которыми коррупция в РК, как это признано в Израиле, будет приравнена к измене Родине, а коррупционеры к предателям Родины.

- Провести заключительный этап административно-правовой реформы в Казахстане,

- Создать новую модель госуправления, госслужбы, в целях социально-экономического развития в новых реалиях;

- Сформировать базис для сбалансированного административно-территориального развития, где социально-экономическое благополучие граждан – главный приоритет госслужбы.

На наш взгляд, это подтверждают результаты исследования. В указанной связи можно полагать, что для положительного решения задач перехода на новую модель организации госслужбы следует использовать матричный тип программно-целевых структур органов госуправления, госслужбы, которые отличаются гибкостью, разнообразием и достаточно высокой результативностью.

Во втором подразделе третьей главы «**Проблемы противодействия коррупции в системе госслужбы в РК»** анализируется вопрос о реализации государством противодействия коррупции, где прослеживается огромное воздействие государства на состояние всех сторон жизнедеятельности, включая экономику, социальную и духовную сферы жизни людей, в том числе признания угроз от коррупции, грозящих социальной стабильности казахстанского социума в целом.

Воздействие государства и права, по мнению Керимова Д.А. особенно эффективно тогда, когда оно по своему направлению совпадает с экономическим, политическим, социально-культур­ным, духовным развитием [Керимов Д.А. Методология права: / Предмет, функции, проблемы философии права. – М.: Изд-во СГУ, 2008, с. 193]. По сути, также можно признать, что теоретические воззрения С.З. Зиманова применимы к современным реалиям, когда Казахстаном взят курс на выстраивание новой парадигмы развития на перспективу [Нурдинова Ж.Т. Формирование и совершенствование политической системы в условиях модернизации казахстанского общества (проблемы теории и практики). Монография. - Алматы: «Казак университетi». 2012, с. 89].

Можно признать верным гипотезу о том, что правовая природа государства проявляется в демократических государствах, где реализуется принцип формального равенства, а право - институт, воплощающий вечные ценности человека, человеческого измерения - свободы, равенства, гуманизма, общего блага. Также верным представляется тезис Байтина М.И. аналогичного спектра. Отмеченный автор логично утверждает, что «демократическое государство, основывающегося на праве, его высшее назначение видит в признании и защите прав и свобод».

Конституция РК, провозгласив права и свободы личности высшей ценностью, реализует правовой и политический идеал посредством возложения обязанности по обеспечению, признанию и защите прав и свобод на государство. Основным законом РК также закреплено верховенство прав и свобод, которые не отчуждаются и принадлежат каждому от рождения.

Если же исходить из потребности в деле формирования политического сознания граждан, то оно достижимо через реализацию государством правовой антикоррупционной политики, а именно: превенции коррупции, противодействии коррупции, нетерпимости к различных фактам ее проявления, осознанием ее масштабов.

В третьем подразделе третьей главы «**Пути, средства и способы оптимизации госслужбы в РК»** для уяснения сути процесса оптимизации,необходимо признать, что госслужба имеет своей целью:

- создание механизмов эффективного использования ресурсов,

- согласование обязательств государства с реальными возможностями их финансирования.

В контексте исследования соискателем отмечается, что приоритеты института госслужбы, социальной политики, ориентированы на:

- признание ответственности за социальное положение своих граждан;

- гарантирование недопущения массовой безработицы,

- качественное оказание госуслуг населению.

В указанной связи, необходимо обеспечить концентрацию внимания на следующих проблемах: совершенствования правовой базы системы госслужбы и госуправления; подготовки компетентных кадров, конкурсного отбора, оценки, ротации госслужащих; противодействии и превенции коррупции. Учитывая вышеизложенное, а также результаты исследования, выявленные основные проблемы, нами предлагается разработать проекты инновационной Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели госслужбы в РК на период с 2023 по 2030 гг., проект структуры Кодекса РК «О государственной и муниципальной службе», а также образовать Государственный Координационный Центр по делам госслужбы в РК.

**ВЫВОДЫ**

Итоги исследования позволили сформулировать основные выводы и положения в русле проблем оптимизации всей системы госслужбы в РК.

Для достижения обозначенной цели исследования нами были решены следующие задачи:

- Рассмотрены теоретико-методологические основания конституционно-правового регулирования госслужбы;

- Госслужба рассмотрена как конституционно-правовая норма деятельности государства на основе выработки ее понятия, сущности, содержания;

- Осуществлен теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования госслужбы;

- Изучен международный опыт нормативно-правовой регламентации госслужбы;

- Рассмотрены вопросы конституционно-правового обеспечение гарантий госслужбы Казахстана:

- Рассмотрены и проанализированы современное состояние конституционно-правовых гарантий граждан в РК сквозь призму реализации конституционно-правовых гарантий госслужбы РК;

- Выявлены основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования госслужбы в РК;

- Сформулированы основные направления модернизации системы госслужбы и разработана стратегия модернизации конституционно-правовых основ госслужбы в РК на период с 2023 по 2030 гг. и пути ее реализации.

**ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:**

1. Обоснованы и сформулированы предложения по формированию концептуальной модели модернизации госслужбы в РК, которая позволит обеспечить эффективную систему посредством: разработки и принятия проекта Концепции и Государственной программы модернизации модели госслужбы в РК на период с 2023 по 2030 гг.; утверждения проекта структуры Кодекса о государственной и муниципальной службы в РК, а также образования Государственного Координационного Центра по делам госслужбы, т.е. изъять функции у аналогичных структур и передать их Координационному Центру, который будет находиться в ведении Президента РК и подотчетен Парламенту РК.
2. В функции и полномочия Правительства РК необходимо законодательно закрепить нормы, в соответствии с которыми Правительство РК будет оказывать помощь и поддержку в процессе реализации функций и полномочий Государственного Координационного Центра РК по делам госслужбы.
3. Для реализации рекомендаций предлагается Администрации Президента РК образовать Государственную комиссию по модернизации системы госслужбы в РК, из числа юристов, компетентных госслужащих, ученых и практиков. Государственной комиссии по модернизации системы госслужбы в РК в 3-месячный срок надлежит провести необходимую работу перед разработкой проектов Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели госслужбы в РК на период с 2022 по 2030 гг., проекта Кодекса о госслужбе в РК, а также перед образованием Государственного Координационного Центра по делам госслужбы в РК.

4. Госкомиссии по модернизации системы госуправления и системы госслужбы в РК, Государственному Координационному Центр по делам госслужбы в РК, рекомендуется совместно с МЮ РК:

- провести инвентаризацию всех НПА РК, регулирующих вопросы госслужбы;

- представить проект осуществления административной реформы по модернизации системы госслужбы в РК;

- осуществить функциональный анализ госорганов управления системы исполнительной ветви власти, госслужащих РК,

- ликвидировать дублирующие функции и дублирующие госорганы;

- передать функции по организации госслужбы от упраздненных госорганов управления вновь создаваемому Государственному Координационному Центру по делам госслужбы в РК.

5. В целях реализации выше представленных нами рекомендаций необходимо, на наш взгляд, Президенту РК издать соответствующий Указ, со следующим примерным содержанием:

1. Образовать Государственный Координационный Центр по делам государственной и муниципальной службы в РК;
2. Образовать временную Государственную комиссию по модернизации системы госуправления и системы госслужбы в РК;
3. Сформировать временную Рабочую группу для осуществления исследований современного состояния государственного и муниципального управления, проведения функционального анализа органов госуправления и МСУ системы исполнительной ветви власти, разработки проектов Концепции и Государственной программы модернизации модели государственной и муниципальной службы в РК на период с 2022 по 2030 гг., структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в РК и представления проектов на рассмотрение создаваемого Государственного Координационного Центра РК по делам государственной и муниципальной службы.

**Список опубликованных работ по теме диссертации:**

*1. Рамашов О. Н.* Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан. // Политика и право. - Вестник АГУПКР. 2019 № 26**.** <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42671594>

*2. Рамашов О.Н.* Некоторые вопросы законодательного регулирования государственной службы в Республике Казахстан. // Научный Альманах № 8-2 (22), 2016. - Тамбов. – С. 71-74. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38545068>.

*3. Рамашов О.Н.* Constitutional and Legal Framework of Anti-Corruption Measures in the Republic of Kazakhstan: Problems, Trends, Solutions. Journal «Deviant Behavior» Годы охвата Scopus:с 1979 по настоящий момент. Издатель:Taylor & Francis, Great Britain-2023, – С. 870-881. <https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=15290>

*4. Рамашов О.Н.* LEGISLATIVE FRAMEWORK OF STATE SERVICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN. Наука и жизнь Казахстана №3(58) 2018. <https://www.elibrary.ru/title_about_new.asp?id=57360>

*5. Рамашов О.Н.* Ways of formation of Kazakhstan’s patriotism in the course of Public Service and its legal basis. BULLETIN OF THE KARAGANDY UNIVERSITY LAW Series № 2(102) April–May–June June, 30th, 2021. Karaganda - С. 44-51; <https://elibrary.ru/item.asp?id=69193817>

*6. Рамашов О.Н.* Legal means of fight against corruption in the civil service system. BULLETIN OF THE KARAGANDY UNIVERSITY LAW Series № 2(110)/2023, Karaganda. – С. 51-57; <https://elibrary.ru/item.asp?id=61960672>

*7. Рамашов О.Н.* On the role and participation of non-governmental organizations in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan. ҒЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал (76) 2023 г., март – С.46-48. <https://ffa.object.pscloud.io/skuggcke/oykcaokq/yesyugii/6ea1b94e2fa70b7edf228be313e3931d9f559b92>.

*8. Рамашов О.Н.* Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан в современных условиях. Международный научный журнал «НАУКА ОБРАЗОВАНИЕ ТЕХНИКА» № 3 (72), Ош-2021. – С. 171-179; <https://elibrary.ru/item.asp?id=61960672>

*9. Рамашов О.Н.* Прогностика: инновационные перспективы государственной службы в Республике Казахстан. Академия Образования Великобритании: научный журнал № 2 (35) 2021,

г.Тверь, Россия.- С.49-60

*10. Рамашов О.Н.* Борьба с коррупцией - приоритетное направление государственной политики. Материалы VI Международной научно-практической конференции «GLOBAL SCIENCE AND INNOVATIONS 2019: CENTRAL ASIA», III. - С. 158-164

*11. Рамашов О.Н.* Роль неправительственных организаций в защите прав человека и противодействий коррупции в Республике Казахстан. Труды международной научно - практической конференции «Актуальные проблемы защиты прав человека в демократическом, светском, правовом и социальном государстве», посвященной 80 – летию Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова и 75-летию принятия «Всеобщей декларации прав человека», Шымкент 14.12.2023 г - С. 208-212;

*12. Рамашов О.Н.* Legal issues of military personnel training in the Republic of Kazakhstan and its exchange of foreign experience; «Актуальные проблемы современной правовой науки и практики» Материалы Международной научно-практической онлайн/офлайн конференции в честь Дня работников науки Республики Казахстан, посвященной 125-летию со дня рождения К.И. Сатпаева 19 апреля 2024. – С. 33-38;

*13.* *Рамашов О.Н.* Public service as a constitutional and legal norm of state activity: concept, subject, essence and content. ҒЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал 2(81) 2024 г.,июнь – С. 41-45. <https://ffa.object.pscloud.io/skuggcke/eokkuugw/sgokwumu/65e0540abb03d04cb3e59ddb69fefaeb0f4d0759.pdf>

**РЕЗЮМЕ**

**диссертации Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан», на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право**.

**Ключевые слова**: конституционно-правовые основы, конституция, политический институт, политико-правовые условия, концепция, государство, закон, власть государственная служба.

**Объект исследования -** конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы госслужбы в РК.

**Предмет исследования -** национальное законодательство, опосредованное выявлением недостатков казахстанской модели госслужбы в нормативном и институциональном механизмах и поиск способов их устранения.

**Целью** **исследования** - является проведение комплексного анализа национальной теории и практики системы госслужбы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы госслужбы в РК.

**Методология диссертации** построена на сравнительно-правовом, системном, структурно-функциональном, институциональном методах и конституционно-правовом анализе основ государственной службы в РК.

**Полученные результаты и их новизна** заключается в том, что представленное исследование является одной из попыток комплексного конституционно-правового анализа основ государственной службы в РК на базе теоретико-правового характера модернизации указанного института. Научная новизна обусловлена тем, что аспекты развития госслужбы рассмотрены с позиций концептуальных положений на основе учета специфики политико- правовой и административной реформ в РК.

**Рекомендации по использованию** характеризуются использованием основных положений, выводов и практических рекомендаций, полученных по результатам исследования, а также их внедрения при рассмотрении проблем госслужбы в РК.

**Область применения**  результатов проведенного исследования может использоваться в практической деятельности госорганов, партий и объединений для выработки мер оптимизации и модернизации госслужбы и всей системы госуправления в РК. Научно-практические результаты исследования могут стать основой при подготовке учебников, учебных пособий, спецкурсов для студентов и могут быть внедрены в курс «Конституционное право РК», «Административное право РК», «Антикоррупционное законодательство РК».

**SUMMARY**

**dissertation of Olzhas Nurmambekovich Ramashov on the topic "Constitutional and legal problems of the civil service in the Republic of Kazakhstan", for the degree of candidate of legal sciences in the specialty 12.00.02 - constitutional law; municipal law.**

**Keywords:** constitutional and legal foundations, constitution, political institution, political and legal conditions, concept, state, law, power, civil service.

**Object of the study -** constitutional and legal relations developing in the sphere of the civil service system in the Republic of Kazakhstan.

**Subject of the study -** national legislation, mediated by the identification of shortcomings of the Kazakh civil service model in the regulatory and institutional mechanisms and the search for ways to eliminate them.

The purpose of the study is to conduct a comprehensive analysis of the national theory and practice of the civil service system and its specifics; analysis of the problems of the functioning of the mechanism of the civil service system in the Republic of Kazakhstan. The methodology of the dissertation is based on comparative legal, systemic, structural and functional, institutional methods and constitutional and legal analysis of the foundations of the civil service in the Republic of Kazakhstan.

The results obtained and their novelty lies in the fact that the presented study is one of the attempts at a comprehensive constitutional and legal analysis of the foundations of the civil service in the Republic of Kazakhstan based on the theoretical and legal nature of the modernization of this institution. Scientific novelty is due to the fact that the aspects of the development of the civil service are considered from the standpoint of conceptual provisions based on the specifics of political, legal and administrative reforms in the Republic of Kazakhstan.

Recommendations for use are characterized by the use of the main provisions, conclusions and practical recommendations obtained from the results of the study, as well as their implementation when considering the problems of the civil service in the Republic of Kazakhstan.

The scope of the results of the study can be used in the practical activities of government agencies, parties and associations to develop measures to optimize and modernize the civil service and the entire system of public administration in the Republic of Kazakhstan. The scientific and practical results of the research can become the basis for the preparation of textbooks, teaching aids, special courses for students and can be introduced into the course “Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan”, “Administrative Law of the Republic of Kazakhstan”, “Anti-Corruption Legislation of the Republic of Kazakhstan”.

**КЫСКАЧА**

**Олжас Нурмамбекович Рамашовдун «Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызматтын конституциялык-укуктук проблемалары» деген темада диссертациясын, 12.00.02 – конституциялык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу үчүн; муниципалдык мыйзам.**

**Ачкыч сөздөр:** конституциялык-укуктук негиздер, конституция, саясий институт, саясий-укуктук шарттар, түшүнүк, мамлекет, мыйзам, бийлик, мамлекеттик кызмат.

**Изилдөөнүн объектиси –** Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызмат системасы чөйрөсүндө өнүгүп жаткан конституциялык-укуктук мамилелер.

**Изилдөөнүн предмети –** мамлекеттик кызматтын казак моделинин ченемдик-укуктук жана институционалдык механизмдериндеги кемчиликтерин аныктоо жана аларды жоюу жолдорун издөө менен ортомчулук кылган улуттук мыйзамдар.

**Изилдөөнүн максаты –** мамлекеттик кызмат системасынын улуттук теориясы менен практикасына жана анын өзгөчөлүктөрүнө ар тараптуу талдоо жүргүзүү; Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызмат системасынын механизминин иштешинин көйгөйлөрүн талдоо. Диссертациянын методологиясы салыштырма укуктук, системалык, структуралык-функционалдык, институционалдык методдорго жана Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызматтын негиздеринин конституциялык-укуктук талдоосуна негизделген.

Алынган натыйжалар жана алардын жаңылыгы сунушталып жаткан изилдөө бул институтту модернизациялоонун теориялык жана укуктук табиятынын негизинде Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызматтын негиздерин комплекстүү конституциялык-укуктук талдоо аракеттеринин бири экендигинде. Илимий жаңылык мамлекеттик кызматты өнүктүрүү аспектилери Казакстан Республикасындагы саясий, укуктук жана административдик реформалардын өзгөчөлүгүнө негизделген концептуалдык жоболордун позициясынан каралышы менен шартталган.

Колдонуу боюнча сунуштар изилдөөнүн жыйынтыгы боюнча алынган негизги жоболорду, корутундуларды жана практикалык сунуштарды пайдалануу, ошондой эле Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызматтын көйгөйлөрүн кароодо аларды ишке ашыруу менен мүнөздөлөт.

Изилдөөнүн натыйжаларынын көлөмү мамлекеттик органдардын, партиялардын жана бирикмелердин практикалык ишмердигинде Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызматты жана мамлекеттик башкаруунун бүткүл системасын оптималдаштыруу жана модернизациялоо боюнча чараларды иштеп чыгуу үчүн колдонулушу мүмкүн. Изилдөөнүн илимий-практикалык натыйжалары окуу китептерин, окуу куралдарын, студенттер үчүн атайын курстарды даярдоо үчүн негиз боло алат жана «Казакстан Республикасынын конституциялык укугу», «Казакстан Республикасынын административдик укугу», «Казакстан Республикасынын коррупцияга каршы мыйзамдары» курстарына киргизилиши мүмкүн.