

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**эксперта диссертационного совета Д 12.23.668 при Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына, Жалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова и Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, доктора юридических наук, профессора Джоробековой Арзыгуль Мамаюновны (12.00.08) на диссертацию Какешова Бакыта Дайрабаевича на тему: «Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право**

**1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету принимать диссертации к защите.**

Диссертационная работа соответствует профилю диссертационного совета, так как представляет собой всестороннее исследование одной из наиболее сложных и актуальных проблем уголовно-правовой науки — вопросов уголовной политики в сфере предупреждения преступлений, направленных против основ конституционного строя и безопасности государства. В рамках исследования проведен анализ практических аспектов реализации уголовной политики Кыргызской Республики, изучена эффективность применения национального уголовного законодательства и рассмотрены особенности осуществления государственной политики в этой области в условиях глобализации. Результатами диссертационного исследования являются предложения автора по повышению эффективности уголовного законодательства Кыргызстана по рассматриваемой проблематике, что соответствует паспорту специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

**2. Цель диссертационной работы - разработка концептуальных основ уголовной политики КР, направленной на предотвращение преступлений против основ конституционного строя и безопасности республики, разработка предложений по совершенствованию положений УК КР в рассматриваемой сфере. Задачи исследования.** Для достижения цели сформулированы следующие задачи: 1) проанализировать теоретические и идеологические взгляды уголовной политики; 2) изучить ключевые этапы формирования и эволюции уголовной политики в области предотвращения преступлений, угрожающих конституционной основе и безопасности КР; 3) рассмотреть международные правовые стандарты осуществления уголовной политики в

контексте предотвращения преступлений, нарушающих основы конституционного строя и безопасность КР. 4) рассмотреть международно-правовые стандарты реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР; 5) Проанализировать национальные стандарты реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР; 6) исследовать терминологический аппарат, связанный с конституционным строем и безопасностью государства, как основными объектами уголовной политики по предупреждению преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР. 7) проанализировать уголовно-правовые основы реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства; 8) исследовать криминологические основы реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства; 9) определить основные виды предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства через совершенствование правоприменительной практики и норм международного и национального законодательства; 10) разработать концепцию уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР.

**Объектом исследования** является уголовная политика КР в сфере обеспечения национальной безопасности и защиты основ конституционного строя.

**Методологическую основу диссертационного исследования** составили общенаучные и специальные методы научного познания: диалектический, анализ и синтез, метод дедукции и индукции, метод правового моделирования, конкретно-социологический метод, статистический и др.

#### **Соответствие методов исследования задачам диссертации.**

Задача 1. Соответствует метод систематизации — интеграция различных точек зрения и формулирование обобщённых выводов.

Задача 2. Данной задаче соответствует ретроспективный анализ — исследование развития событий с учётом их современного значения.

Задачи 3,4. Данным задачам соответствует юридический анализ — детальное изучение международных документов и их правовой природы.

Задача 5. Комплексный анализ — сочетание юридического и социального подходов к изучению законодательства, что соответствует данной задаче.

Задача 6. Семантический анализ — изучение значений и контекстов терминов в правовой и научной сфере, что соответствует данной задаче.

Задача 7. Структурно-функциональный метод — изучение структуры законодательства и его функций, что соответствует данной задаче.

Задача 8. Социологический метод — изучение мнений экспертов, статистики и эмпирических данных, что соответствует данной задаче.

Задача 9. Эмпирический метод — анализ данных правоприменения и социальных исследований, что соответствует данной задаче.

Задача 10. Инновационный подход — выработка новых принципов и предложений для формирования политики, что соответствует данной задаче.

**Актуальность темы диссертации** продиктована современными политическими, социальными и экономическими реалиями страны. Конституционный строй представляет собой фундамент, на котором строится государственность, и любая угроза его подрыва ставит под сомнение существование правового государства, демократических институтов и общественной безопасности.

Для Кыргызской Республики, как для молодого суверенного государства, вопросы сохранения конституционного строя и национальной безопасности остаются приоритетными. Страна сталкивается с рядом вызовов, включая этнические конфликты, усиление радикальных движений, попытки незаконного изменения государственного устройства и вмешательства извне. Эти факторы требуют от государства четкой, научно обоснованной уголовной политики, способной эффективно реагировать на актуальные угрозы.

Особое внимание в этой связи следует уделить предупреждению преступлений против конституционного строя, которые имеют высокую латентность и комплексный характер. Современная уголовная политика должна быть не только карательной, но и направленной на минимизацию условий, способствующих совершению таких преступлений. Это подразумевает не только совершенствование законодательства, но и внедрение новых методов профилактики, а также улучшение взаимодействия между государственными органами и обществом.

Научное изучение вопросов уголовной политики в указанной сфере позволяет не только выявить текущие проблемы и пробелы, но и предложить пути их устранения. Особое значение приобретает сравнительный анализ международного опыта, который может быть адаптирован к национальным реалиям. Результаты работы будут способствовать разработке стратегий, направленных на укрепление института государственности и обеспечение устойчивого развития Кыргызской Республики в условиях современных вызовов и угроз.

**3. Научные результаты диссертационного исследования**, имеющие большое значение для развития науки уголовного права и криминологии.

**Результат 1.** Обоснован вывод о том, что конституционный строй и безопасность государства в условиях глобализации и формирования нового мирового порядка, сопровождающегося скрытым и нередко открытым противоборством государств с деструктивными силами, выдвинулись для большинства стран мира, включая Кыргызстан, в ряд особо важных охраняемых благ, требующих эффективной защиты правовыми и иными средствами, среди которых уголовно-правовые меры воздействия через действенную уголовную политику имеют приоритетное значение. В этой связи возникновение новых, в том числе нетрадиционных, угроз национальной безопасности КР требуют пересмотра научных подходов к моделям противодействия преступности, посягающей на основы конституционного строя и безопасности государства. Необходимость адаптации к новым реалиям требует обновления концептуальных основ уголовного права и корректировки уголовно-правовой политики, что позволит более эффективно реагировать на изменяющиеся вызовы безопасности.

**Результат 2.** Сформулировано авторское определение уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности страны;

**Результат 3.** Обоснован вывод о том, что уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства должна рассматриваться на двух уровнях;

**Результат 4.** Обоснован вывод о том, что разработка национальных стандартов в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в первую очередь должна быть ориентирована на решение приоритетной задачи, а именно, научное обеспечение разработки и реализации Концепция национальной безопасности КР, Стратегии обеспечения национальной безопасности КР, Национальной программы обеспечения национальной безопасности КР;

**Результат 5.** Обосновано положение о том, что в условиях глобализации важным и ключевым условием эффективности противодействия преступлений, посягающих на международную и национальную безопасность, является взаимопризнание международных и национальных стандартов уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства.

**Результат 6.** Аргументирован вывод о том, что содержание международного сотрудничества государств (ШОС, СНГ, ОДКБ и т.д.) как деятельности международных организаций по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями отражает суть уголовной политики в сфере

предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства;

**Результат 7.** Обосновано, что проект концепции уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства должен включать: планирование стратегий для предотвращения преступности, учитывая ее детерминанты; совершенствование законодательства в области уголовного права и смежных областей; направления повышения эффективности работы правоохранительных органов; разработку и реализацию комплексной системы профилактики преступности против конституционного строя и безопасности государства.

**Результат 8.** Обосновано, что уголовная политика в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства оказывает непосредственное воздействие на законотворческий процесс и формирование норм уголовного закона в рамках уголовно-правовой политики;

**Результат 9.** В целях совершенствования законодательства КР в сфере предупреждения преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасности страны, разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в УК КР и Закон КР «Об основах профилактики правонарушений».

**Результат 10.** Обосновано предложение об обеспечении единообразного применения норм уголовного законодательства по защите конституционного строя и безопасности государства путем издания соответствующего обзора судебной практики применения УК, УПК и УИК относительно рассматриваемых преступлений.

**Результат 11.** Аргументирован вывод о том, что при реализации уголовной политики следует использовать либеральный подход в рамках правового поля.

**Результат 12.** Обоснована теоретическая и практическая необходимость включения в учебные программы по криминологии нового раздела – предупреждение преступлений в сфере конституционного строя и безопасности КР, в котором особое внимание следует уделить противодействию «цветных революций» и насильственного захвата власти, оптимизации деятельности общества и государства в лице уполномоченных государственных органов.

**3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:**

**Результат 1. Новизна** выводов состоит в адаптации концепции защиты конституционного строя к глобальным угрозам, что позволяет обосновать необходимость изменения правоприменительной практики в Кыргызстане.

**Результат 2.** Определение уголовной политики впервые учитывает специфику внутренних и внешних угроз, а также ресурсы правоохранительных органов, создавая базу для эффективного применения норм, поэтому **новый**.

**Результат 3.** Уровневое рассмотрение уголовной политики позволяет перейти от абстрактной теории к разработке конкретных стратегий и тактик, что представляет научную и практическую **новизну**.

**Результат 4.** Акцент на национальные стандарты безопасности как приоритетную задачу в законодательстве и политике впервые представлен в таком детализированном виде для Кыргызстана, поэтому **новый**.

**Результат 5.** Взаимопризнание международных и национальных стандартов предложено как базовый принцип для укрепления безопасности, что ранее не было интегрировано в национальную уголовно-правовую политику, что является **новым**.

**Результат 6. Новый,** так как рассмотрение деятельности международных организаций как элемента уголовной политики делает акцент на международной интеграции в борьбе с преступностью, что усиливает прикладную ценность.

**Результат 7. Новый,** так как концепция уголовной политики впервые включает детальный план профилактических мероприятий, ориентированный на устранение причин преступности, что важно для правоприменительной практики.

**Результат 8. Новизна** выводов заключается в предложении интеграции усилий органов власти, бизнеса и гражданского общества для формирования системного подхода к противодействию угрозам.

**Результат 9.** Разработанные предложения по изменению УК КР включают элементы, направленные на предотвращение актуальных угроз, что ранее не рассматривалось столь глубоко, что является **новым**.

**Результат 10. Новый,** так как предложение единообразного применения норм уголовного права через анализ судебной практики впервые акцентирует внимание на устранении правоприменительных противоречий.

**Результат 11.** Обоснование сбалансированного подхода в уголовной политике открывает новые перспективы для формирования правового поля, соответствующего реалиям Кыргызстана, поэтому **новый**.

**Результат 12. Новый,** так как введение раздела о «цветных революциях» в образовательные программы является уникальным элементом, усиливающим практическую подготовку специалистов в области права.

**3.2. Обоснование достоверности научных результатов: Результат 1.** Вывод *обоснован* актуальностью защиты конституционного строя в новых условиях.

*Достоверность* повышается благодаря адаптации к современным угрозам и примерами практического применения.

**Результат 2.** Определение уголовной политики включает системные подходы. Достоверность усиливается ясностью структуры и включением профилактических мер.

**Результат 3.** *Обоснован и достоверен*, так как уровневая структура способствует оптимизации анализа и базируется на логике.

**Результат 4.** Стандарты национальной безопасности обоснованы приоритетными задачами. Достоверность повышена привязкой к реальным документам.

**Результат 5.** Взаимопризнание стандартов *аргументировано* целесообразностью интеграции. *Достоверность* подтверждается расширением анализа примеров международного сотрудничества.

**Результат 6.** Роль международного сотрудничества подробно описана. Достоверность обеспечена теоретическим подходом и примером реализации данных механизмов.

**Результат 7.** Проект концепции хорошо структурирован, что усиливает обоснованность. Достоверность подтверждается детальным механизмом внедрения предложений.

**Результат 8.** Обоснован и достоверен утверждением о влиянии политики на законодательство связано с существующей практикой.

**Результат 9.** Предложения по изменению законодательства логично обоснованы и достоверны.

**Результат 10.** Обоснован и достоверен, так как обзор судебной практики теоретически подтверждает единообразие применения норм.

**Результат 11.** Положение о сбалансированности политики акцентирует важность пропорциональности мер. Достоверность подтверждается анализом текущих подходов и их последствий.

**Результат 12.** Обоснование нового учебного раздела убедительно в теоретической части. Достоверность повышения качества обучения подтверждается значимостью темы.

**3.3. Теоретическое значение работы** заключается в разработке новых концептуальных подходов к изучению и совершенствованию системы уголовной политики. Оно направлено на восполнение недостатков научного знания в области предупреждения преступлений против основ конституционного строя, что является одной из наиболее значимых задач современной юридической науки.

Исследование вносит вклад в развитие фундаментальных основ уголовного права и криминологии, уточняя природу, характер и особенности преступлений

в сфере безопасности государства. В работе предлагаются новые теоретические подходы к анализу мотивов и условий, способствующих совершению преступлений против конституционного строя, что способствует формированию более точных и эффективных мер их предупреждения.

Особую значимость представляет разработка рекомендаций по уточнению существующих правовых норм и концепций уголовной политики с учетом международного опыта. Это обогащает теоретическую базу для проведения дальнейших сравнительных исследований и способствует укреплению позиций Кыргызской Республики на международной арене в вопросах противодействия угрозам национальной безопасности.

Выводы диссертации могут стать основой для формирования новых научных направлений, посвященных исследованию стратегий предупреждения преступлений в условиях глобализации и региональных вызовов. Кроме того, результаты работы могут быть применены в образовательной сфере, в рамках программ по уголовному праву, криминологии.

**3.4. Соответствие квалификационному признаку.** Диссертационная работа соответствует требованиям п. 10 Положения о порядке присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право; является индивидуальной научно-квалификационной работой, посвященной исследованию проблем современной политики государства в сфере предупреждения преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасность КР. Результаты научного исследования имеют важное значение для науки и практики уголовного права и криминологии.

**4. Практическая значимость полученных результатов.** заключается в возможности использования ее результатов в совершенствовании государственной политики в борьбе с преступлениями против конституционного строя и безопасности, повышении эффективности деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности республики. Взаимосвязь научных исследований с практикой соответствующих правоохранительных органов позволит более эффективно обеспечивать комплексную защиту национальных интересов и устойчивое развитие общества в условиях глобальных вызовов.

Выводы и рекомендации из этого исследования могут быть применены для разработки наиболее эффективной уголовной политики, направленной на предотвращение преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР, а также для оптимизации деятельности государственных органов, включая специальные службы и правоохранительные структуры, в защите национальной безопасности КР. Результаты исследовательской работы



могут быть использованы в процессе изучения курсов «Уголовное право» и «Криминология».

**5. Соответствие автореферата содержанию диссертации.** Сопоставление автореферата и диссертации Какешова Б.Д. позволяет сделать вывод о полном соответствии их содержания. Структурные элементы (введение, разделы, подразделы, выводы), основные положения и выводы диссертации в необходимом объеме полно отражены в автореферате. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

#### **6. Замечания.**

Несмотря на общий высокий уровень научной обоснованности, в диссертации недостаточно освещена роль гражданского общества в реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против конституционного строя. Упоминается консолидация ресурсов государственных и общественных институтов, но не раскрываются механизмы их взаимодействия.

**7. Предложения:** Предлагается по докторской диссертации Какешова Бакыта Дайрабаевича назначить:

**в качестве ведущей организации** кафедру уголовного права и криминологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Байкальского государственного университета, расположенного по адресу: Индекс: 664003, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11, корп. 3.

#### **В качестве официальных оппонентов:**

**Акимжанов Талгат Курманович** - доктор юридических наук, директор НИИ права, профессор Высшей школы Права Университета «Туран», г. Алматы, Республика Казахстан, который имеет следующие труды:

1. О проблемах дальнейшей гуманизации уголовной политики Республики Казахстан как важнейшем условии построения правового государства // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т.25 (1-4), №2. С.93-239.

2. Об усилении профилактического содержания уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм при воздействии на преступность // «Sciences of Europe» – мультидисциплинарный научный журнал. 2018.

3. О поиске новых концептуальных направлений дальнейшего совершенствования исполнения наказания в Республике Казахстан.

**Дмитерко Андрей Петровича** - доктор юридических наук, профессор, который имеет следующие труды:

1. Проблемы предупреждения терроризма в современной России // Новые технологии в управлении, бизнесе и праве. Невинномысск, 2001. С. 78-86.

2. Уголовно-правовые меры предупреждения терроризма // Антитеррор. 2003. № 1. С. 54-61.

3. Отражение принципов уголовной политики в нормах, регламентирующих необходимую оборону // Основные направления современной уголовной политики: сборник научных статей по итогам научно-практического семинара, посвященного 90-летию со дня рождения профессора Н.И. Загородникова. М.: Московский университет МВД России, 2008. С. 118-123.

**Сулайманова Назгуль Назарбековна** - доктор юридических наук, профессор. Имеет следующие труды:

1. Правовые акты Шанхайской Организации Сотрудничества по противодействию экстремизму // Вестник Кыргызско-российского Славянского Университета. 2021. Т.21, № 3, С.92-97.

2. Реализация уголовного законодательства: проблемы и решения // Вестник Кыргызско-российского Славянского Университета. 2018. Т.18, № 3, С. 98-100.

3. Проблема понятия должностного лица в законодательстве Кыргызской Республики // Стратегия - ежеквартальный научный журнал Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики. 2015. №1 (3). С. 134-140.

**8. Рекомендации:** Рекомендуем к представлению на защиту в диссертационный совет.

**9. Заключение.** Диссертационное исследование посвящено разработке эффективных мер правового противодействия актуальным угрозам безопасности государства. Работа отличается высоким уровнем научной значимости и практической ценности.

Автором предложен новый подход к формированию уголовной политики, учитывающий как национальные, так и международные аспекты. Среди наиболее значимых результатов можно выделить концептуализацию двухуровневой модели уголовной политики, разработку предложений по совершенствованию уголовного законодательства и стратегии профилактики преступности. Особое внимание уделено вопросам противодействия современным угрозам, таким как «цветные революции» и насильственный захват власти.

Научная новизна работы выражается в междисциплинарном подходе к анализу проблем и формулированию новых теоретических положений, таких как авторское определение уголовной политики и рекомендации по совершенствованию законодательной базы.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы в деятельности правоохранительных органов, при

разработке концепций национальной безопасности и в образовательных программах.

10. Эксперт диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор Джоробекова Арзыгуль Мамаюновна, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д 12.23.668 при Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына, Джалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, принять диссертацию Какешова Бакыта Дайрабаевича на тему: «Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики» к публичной защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Эксперт диссертационного совета:

д.ю.н., профессор

Джоробекова А.М.

Дата 29.11.2028

Подпись члена экспертной комиссии д.ю.н., профессора А.М. Джоробековой заверяю

Ученый секретарь

диссертационного совета,

д.ю.н., доцент

Абдукаримова Н.Э.

Подпись д.ю.н., доцента Абдукаримовой Н.Э. заверяю

Начальник УК КНУ им. Ж. Баласагына



Жайнакова А.А.