

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

эксперта диссертационного совета

Бейшембиева Э.Дж. (д.ю.н., профессор (12.00.02)), члена экспертной комиссии Диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Ошском государственном университете, рассмотрев диссертационную работу Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан», рассмотрев представленную соискателем Рамашовым Олжасом Нурмамбековичем диссертационную работу на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право, пришел к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету принимать диссертации к защите

Представленная Рамашовым Олжасом Нурмамбековичем кандидатская диссертация на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» соответствует профилю диссертационного совета.

В представленном диссертационном исследовании автором рассмотрены такие вопросы, как, теоретико-методологические основы государственной службы, международный опыт нормативно-правовой регламентации государственной службы, нормативно-правовые гарантии обеспечения государственной службы в Республике Казахстан, имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан: текущее состояние, проблемы реализации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан, концептуальные основы модернизации государственной службы в Республике Казахстан, проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы в Республике Казахстан, пути, средства и способы оптимизации государственной службы в Республике Казахстан, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

2. Целью исследования - является проведение комплексного анализа национальной теории и практики системы государственной службы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы в Республике Казахстан.

Для достижения обозначенной цели в диссертационном исследовании осуществлены следующие задачи:

1. Рассмотрены понятие, предмет сущность конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан;
2. Проанализирован теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования государственной службы;
3. Изучен международный опыт регламентации и практики государственной службы в массиве НПА;
4. Рассмотрено современное состояние конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан;
5. Проанализирован процесс реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;
6. Выявлены основные конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования государственной службы в Республике Казахстан;
7. Разработаны концептуальные основы модернизации и оптимизации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан.

Объект исследования - конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы государственной службы в Республике Казахстан.

Предмет исследования - национальное законодательство, опосредованное выявлением недостатков казахстанской модели государственной службы в нормативном и институциональном механизмах и поиск способов их устранения.

Требования к исследованию по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право – соответствуют.

Актуальность темы диссертационного исследования

Развитие государственной службы, приведение ее характеристик в соответствие с возрастающими ожиданиями граждан являются важными приоритетами деятельности любого правительства. Повестка реформ государственной службы в каждой стране определяется исходя из анализа собственных актуальных проблем. Несомненно, некоторые вызовы носят универсальный характер и обусловлены глобальными факторами, а некоторые имеют региональные особенности, связанные с общностью истории и схожестью культуры и традиций. Есть и сугубо специфические для каждой страны проблемы. При глобальной конкуренции качество работы государственного аппарата выступает ключевым фактором конкурентоспособности стран, в том числе в создании благоприятного инвестиционного климата, условий для бизнеса и обеспечения траектории устойчивого развития. В условиях глобализации и широкого распространения интернета и социальных сетей возрастает также роль общественных ожиданий. В странах нашего региона реформирование государственной службы

обусловлено процессами, проходящими в системах более высокого порядка, когда за последние 20 лет кардинально изменена роль государства. Региональной спецификой стало также отсутствие на старте достаточного объема накопленных знаний и научных исследований в сфере управления человеческими ресурсами, менеджмента в государственных органах. Общими для региона были также проблемы преодоления патронажных традиций, так как в советской системе ключевым критерием назначения была политическая лояльность и все государственные служащие были политическими назначенцами.

В каждой стране есть также и специфические вызовы, обусловленные стратегическими приоритетами, конкурентными преимуществами, социально-экономической моделью, уровнем демократизации и ожиданиями общества.

Степень и полнота критического анализа научных литературных данных в обосновании необходимости решения каждой из поставленных задач в диссертации.

В ходе работы над диссертационным исследованием автором был изучен ряд научных источников, широко применены различные методы познания, что позволило раскрыть заявленную тему в соответствии с поставленными целью и задачами.

Диссертационная работа имеет фундаментальный и новаторский характер, ее структура отличается четкостью, логичностью, последовательностью и завершенностью.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет важное значение для развития юридической науки Республики Казахстан:

Результат 1. Обосновывается тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система госслужбы применительно к базе НПА РК были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов госуправления, релевантная эффективной системе госслужбы в РК. (Глава 1, раздел 1.1.).

Результат 2. В систематизированном виде представлен конституционно-правовой анализ системы госслужбы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий госслужбы, системы соцобслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и др. мер, направленных на реализацию прав в части госслужбы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного финансового и материально-технического обеспечения госслужбы в РК. (Глава 1, раздел 1.2.).

Результат 3. На основе научного анализа уточнены теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности госслужбы и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита госслужащих», «социальные гарантии госслужащих» и др. (Глава 1, раздел 1.2.).

Результат 4. Обоснована и представлена авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан РК, которых нанимает орган власти на госдолжность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в процессе реализации на качественном уровне госслужбы гражданами РК. (Глава 1, раздел 1.3.).

Результат 5. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в РК», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности госслужащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении госслужбы в РК. (Глава 2, раздел 2.3.).

Результат 6. На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации госслужбы, организации и управления системой госслужбы, комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы госслужбы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в РК. (Глава 2, раздел 2.3.).

Результат 7. Осуществленный анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий госслужбы в РК обусловил вывод о том, что гражданам согласно норм Конституции РК, другим НПА государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту

госслужащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне госслужбы в РК. (Глава 3, раздел 3.1.).

3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

Результат 1. Является почти новым, поскольку сформулирован автором на основе имеющихся теоретических разработок в данной области.

Результат 2. Является новым, поскольку автор путем обобщения ранее разработанных концепций, предлагает собственное видение.

Результат 3. Является новым, так как впервые предложено автором в рамках проведенного диссертационного исследования.

Результат 4. Новый, так как автором впервые обосновывается данное положение.

Результат 5. Является почти новым, поскольку автором данный тезис выработан на основе уже имеющихся разработок.

Результат 6. Является новым, поскольку автор путем обобщения ранее разработанных концепций, предлагает собственное видение.

Результат 7. Является новым, так как впервые предложено автором в рамках проведенного диссертационного исследования.

3.2. Обоснование достоверности научных результатов

Результаты и выводы, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется используемым методологическим аппаратом.

Результат 1. Обоснован и достоверен, сформулирован на основе анализа фундаментальных положений юридической науки, а также научных разработках ведущих ученых - правоведов.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку базируется на многочисленных разработках казахстанских и зарубежных ученых.

Результат 3. Обоснован и достоверен, поскольку выработан на основе анализа множества исследованных автором научных разработок, в результате чего автором был сделан собственный вывод.

Результат 4. Обоснованность и достоверность результата подтверждается исследованием и всесторонним анализом классических и современных научных подходов к юриспруденции.

Результат 5. Обоснован и достоверен, так как основывается на полученном проведенном автором анализе норм законодательства Республики Казахстан.

Результат 6. Обоснован и достоверен, так как получен в результате исследования многочисленных теоретических разработок в рассматриваемой сфере.

Результат 7. Обоснован и достоверен, так как основывается на полученном проведенном автором анализе норм законодательства Республики Казахстан.

3.3. Теоретическое значение работы

Теоретическая значимость диссертационной работы обусловлена тем, что она является системным и комплексным исследованием конституционно-правовых проблем государственной службы в Республике Казахстан. Системный и комплексный характер исследования предопределяет значимость его результатов для конституционного права, муниципального права, а также отраслевых наук.

Выводы и обобщения, изложенные в работе, могут служить методологической основой для дальнейшего изучения проблем государственной службы в Республике Казахстан.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Теоретические положения диссертации развивают современную науку конституционного права; полученные выводы и предложения могут быть использованы для дальнейшего изучения и улучшения правотворческой, право интерпретационной и правоприменительной деятельности государственных органов.

Выводы, сделанные в диссертации, способствуют новому осмыслению отдельных аспектов государственной службы в Республике Казахстан, могут составить методологическую основу и оказать помощь в дальнейших исследованиях указанной проблематики в Республике Казахстан.

3.4. Соответствие квалификационному признаку

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук Рамашова Олжаса Нурмамбековича как научно-квалификационная работа соответствует такому квалификационному признаку, как разработка нового научного направления или концептуальное развитие одного из актуальных научных направлений и содержание принципиально новых результатов, совокупность которых является крупным достижением в соответствующей отрасли науки, поскольку выводы, практические рекомендации и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы для совершенствования концептуальных

подходов к исследованию государственной службы в Республике Казахстан, а также в правотворческой и правоприменительной практике, при разработке стратегии преобразований и реформ в обществе и реализации правовой политики государства в данной сфере.

Наряду с изложенным, в диссертации содержится материал для новых подходов в области реализации образовательных программ, в преподавании теоретических и отраслевых юридических дисциплин в высших учебных заведениях.

4. Практическая значимость полученных результатов заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований и возможности применения результатов в процессе оптимизации нормативно правовых актов в части закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере государственной службы, защиты прав граждан при осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

Также ряд положений исследования могут быть использованы в системе правового образования, включены в лекционный и практический базис учебных комплексов вузов и учреждений, занимающихся повышением квалификации и переподготовки государственных служащих.

5. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования.

Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

6. Замечания

Диссертация содержит некоторые спорные суждения и недоработки:

1. Отдельные выводы по диссертации имеют характер простой констатации факта. Хотелось бы видеть более ясное подведение итогов, возможно, с кратким резюме по каждому из рассмотренных аспектов государственной службы в Республике Казахстан.

2. Структура работы в целом логична, однако в некоторых главах можно более четко разграничить теоретические и практические аспекты исследования. Например, главу о законодательных и конституционных основах государственной службы можно дополнить отдельным разделом о правоприменительной практике.

7. Предложения

Предложено назначить:

- **в качестве ведущей организации** кафедру международного и конституционного права Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина;

- **первым официальным оппонентом** – Бейшембиева Эсенгула Джумашевича, **доктора юридических наук (12.00.02)**, профессора кафедры теории и истории государства и права юридического института, Кыргызского Национального Университета им.Ж.Баласагына, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. «Кыргызская Республика и современное международное право». Монография.-Б.:Алтын принт.2020.-244 с.

2. Кыргызстан – от кочевого к современному государству. – Б. Вестник КГЮА. - №2. – 2008. – С. 16-20

3. Кыргызстан и международные договоры. – Научные труды. Эдилет. – Алматы. - №2 – 2012.- С.102-105.

- **вторым официальным оппонентом** - **Абакирову Асель Мырзакановну** кандидата юридических наук (12.00.02), доцента, начальника Управления адвокатуры, нотариата и апостилирования Министерства юстиции Кыргызской Республики, которая имеет следующие труды близкие к проблеме исследования:

1. Правовые вопросы делимитации и демаркации государственной границы кыргызской республики. Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 39-41.

2. Историко-правовой анализ становления и формирования современной территории и границ кыргызстана. Евразийский юридический журнал. 2018. № 9 (124). С. 57-60.

3. Проблемы методологии исследования категории «правовая Система». Проблемы современной науки и образования № 4 (86), 2017. - С. 64-67.

8. Рекомендации

Рекомендуются дальнейшие научные исследования по данной тематике в разрезе проведения сравнительно-правового анализа.

9. Заключение

Полученные соискателем Рамашовым Олжасом Нурмамбековичем результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе казахстанского и зарубежного законодательства, а также правоприменительной практики.

Структура диссертационной работы соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами. Содержание глав характеризуется цельным внутренним единством. Изложение материала в диссертационной работе характеризуется логической последовательностью и завершенностью.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

10. Член экспертной комиссии Диссертационного совета, д.ю.н., профессор Бейшембиев Э.Дж., рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Ошском государственном университете принять диссертацию Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Член экспертной комиссии:
доктор юридических наук, профессор

Э.Дж.Бейшембиев

Подпись члена экспертной комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета
д.ю.н.

К.С. Жылкичиева

