

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

члена экспертной комиссии Диссертационного совета

Член экспертной комиссии Калматов Анарбек Баратович (д.ю.н., (12.00.02)) Диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете по диссертации Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право рассмотрев представленную соискателем Рамашовым Олжасом Нурмамбековичем диссертационную работу, пришел к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету принимать диссертации к защите

Представленная Рамашовым Олжасом Нурмамбековичем кандидатская диссертация на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» соответствует профилю диссертационного совета.

В представленном диссертационном исследовании автором рассмотрены такие вопросы, как, теоретико-методологические основы государственной службы, международный опыт нормативно-правовой регламентации государственной службы, нормативно-правовые гарантии обеспечения государственной службы в Республике Казахстан, имплементация конституционно-правовых основ госслужбы в Республике Казахстан: текущее состояние, проблемы реализации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан, концептуальные основы модернизации государственной службы в Республике Казахстан, проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы в Республике Казахстан, пути, средства и способы оптимизации государственной службы в Республике Казахстан, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

2. Целью исследования - является проведение комплексного анализа национальной теории и практики системы государственной службы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы в Республике Казахстан.

Требования к исследованию по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право – соответствуют.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью поиска и анализа в современных условиях эффективной системы государственной службы в условиях новых вызовов. Актуальность исследования определяется еще и тем, что коррупция среди государственных служащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в процессе подготовки кадров и прохождении ими самой службы в органах государства.

В период суверенизации в Казахстане особую роль приобретают вопросы конституционно-правового регулирования государственной службы. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе государственной службы, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане.

Как нам представляется, отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования государственной службы, а равно и наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики.

Несмотря на наличие определенного количества законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой государственной службы в Республике Казахстан, находится на транзитном пути развития. Для построения эффективной системы государственной службы актуализируется вопрос о фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработках развития правовой базы системы госслужбы.

Руководство страны и органы власти, осознавая свою высокую ответственность, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны совершенствовать правовые основы организации эффективной системы государственной службы в Республике Казахстан.

Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в Республике Казахстан, требуют активного проведения научных исследований в сфере организации эффективной государственной службы.

Изучение различных аспектов системы государственной службы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной модели является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в мировом сообществе выработан богатый опыт средств и приемов организации государственной службы.

В Казахстане до настоящего времени все еще не в достаточной степени использованы резервы для создания комплексной базы нормативно-правовых актов по регулированию государственной службы на уровне широкомасштабных государственных преобразований и ее конституционно-правового закрепления, что также обуславливает потребность в качественном анализе общественно-политических и конституционно-правовых концепций в

контексте построения в Республике Казахстан правового и социального государства.

Степень и полнота критического анализа научных литературных данных в обосновании необходимости решения каждой из поставленных задач в диссертации

В ходе работы над диссертационным исследованием автором был изучен ряд научных источников, широко применены различные методы познания, что позволило раскрыть заявленную тему в соответствии с поставленными целью и задачами. Диссертационная работа имеет фундаментальный и новаторский характер, ее структура отличается четкостью и завершенностью.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Обосновывается тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система госслужбы применительно к базе НПА РК были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов госуправления, релевантная эффективной системе госслужбы в РК.

Результат 2. В систематизированном виде представлен конституционно-правовой анализ системы госслужбы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий госслужбы, системы соцобслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и др. мер, направленных на реализацию прав в части госслужбы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного финансового и материально-технического обеспечения госслужбы в РК.

Результат 3. На основе научного анализа уточнены теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности госслужбы и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита госслужащих», «социальные гарантии госслужащих» и др.

Результат 4. Обоснована и представлена авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан РК, которых нанимает орган власти на

госдолжность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в процессе реализации на качественном уровне госслужбы гражданами РК.

Результат 5. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в РК», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности госслужащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении госслужбы в РК.

Результат 6. На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации госслужбы, организации и управления системой госслужбы, комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы госслужбы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в РК.

Результат 7. Осуществленный анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий госслужбы в РК обусловил вывод о том, что гражданам согласно норм Конституции РК, другим НПА государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту госслужащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне госслужбы в РК.

3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

Результат 1. Является **почти новым**, поскольку сформулирован автором на основе имеющихся теоретических разработок в данной области.

Результат 2. Является **новым**, поскольку автор путем обобщения ранее разработанных концепций, предлагает собственное видение.

Результат 3. Является **новым**, так как впервые предложено автором в рамках проведенного диссертационного исследования.

Результат 4. **Новый**, так как автором впервые обосновывается данное положение.

Результат 5. Является **почти новым**, поскольку автором данный тезис выработан на основе уже имеющихся разработок.

Результат 6. Является **новым**, поскольку автор путем обобщения ранее разработанных концепций, предлагает собственное видение.

Результат 7. Является **новым**, так как впервые предложено автором в рамках проведенного диссертационного исследования.

3.2. Обоснование достоверности научных результатов

Результаты и выводы, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется используемым методологическим аппаратом.

Результат 1. Обоснован и достоверен, сформулирован на основе анализа фундаментальных положений юридической науки, а также научных разработках ведущих ученых - правоведов.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку базируется на многочисленных разработках казахстанских и зарубежных ученых.

Результат 3. Обоснован и достоверен, поскольку выработан на основе анализа множества исследованных автором научных разработок, в результате чего автором был сделан собственный вывод.

Результат 4. Обоснованность и достоверность результата подтверждается исследованием и всесторонним анализом классических и современных научных подходов к юриспруденции.

Результат 5. Обоснован и достоверен, так как основывается на полученном проведенном автором анализе норм законодательства Республики Казахстан.

Результат 6. Обоснован и достоверен, так как получен в результате исследования многочисленных теоретических разработок в рассматриваемой сфере.

Результат 7. Обоснован и достоверен, так как основывается на полученном проведенном автором анализе норм законодательства Республики Казахстан.

3.3. Теоретическое значение работы

Теоретическая значимость диссертационной работы обусловлена тем, что она является системным и комплексным исследованием конституционно-правовых проблем государственной службы в Республике Казахстан

Системный и комплексный характер исследования предопределяет значимость его результатов для конституционного права, а также отраслевых наук.

Выводы и обобщения, изложенные в работе, могут служить методологической основой для дальнейшего изучения проблем государственной службы в Республике Казахстан.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Теоретические положения диссертации развивают современную науку конституционного права, муниципального права. Полученные выводы и предложения могут быть использованы для дальнейшего изучения проблем государственной службы Республики Казахстан и для улучшения правотворческой, право интерпретационной и правоприменительной деятельности государственных органов.

Выводы, сделанные в диссертации, способствуют новому осмыслению отдельных аспектов государственной службы, могут составить методологическую основу и оказать помощь в дальнейших исследованиях вышеуказанной проблематики.

3.4. Соответствие квалификационному признаку

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук Рамашова Олжаса Нурмамбековича как научно-квалификационная работа соответствует такому квалификационному признаку, как разработка нового научного направления или концептуальное развитие одного из актуальных научных направлений и содержание принципиально новых результатов, совокупность которых является крупным достижением в соответствующей отрасли науки, поскольку выводы, практические рекомендации и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы для совершенствования концептуальных подходов к исследованию конституционно-правовых проблем государственной службы в Республике Казахстан, а также в правотворческой и правоприменительной практике, при разработке стратегии преобразований и реформ в обществе и реализации правовой политики государства в данной сфере.

Наряду с изложенным, в диссертации содержится материал для новых подходов в области реализации образовательных программ, в преподавании теоретических и отраслевых юридических дисциплин в высших учебных заведениях.

4. Практическая значимость полученных результатов

Практическая значимость заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований и возможности применения результатов в процессе оптимизации нормативно правовых актов в части закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере государственной службы, защиты прав граждан при осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

Также ряд положений исследования могут быть использованы в системе правового образования, включены в лекционный и практический базис учебных комплексов вузов и учреждений, занимающихся повышением квалификации и переподготовки государственных служащих.

5. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

6. Предложения

Член экспертной комиссии Диссертационного совета Калматов Анарбек Баратович предлагает по кандидатской диссертации Рамашова О.Н. назначить:

- **в качестве ведущей организации** кафедру международного и конституционного права Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина;

- **первым официальным оппонентом** – Бейшембиева Эсенгула Джумашевича, доктора юридических наук (12.00.02), профессора кафедры теории и истории государства и права юридического института, Кыргызского Национального Университета им.Ж.Баласагына, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. «Кыргызская Республика и современное международное право». Монография.-Б.:Алтын принт.2020.-244 с.

2. Кыргызстан – от кочевого к современному государству. – Б. Вестник КГЮА. - №2. – 2008. – С. 16-20

3. Кыргызстан и международные договоры. – Научные труды. Эдилет. – Алматы. - №2 – 2012.- С.102-105.

- **вторым официальным оппонентом - Абакирову Асель Мырзакановну** кандидата юридических наук (12.00.02), доцента, начальника Управления адвокатуры, нотариата и апостилирования Министерства юстиции Кыргызской Республики, которая имеет следующие труды близкие к проблеме исследования:

1. Правовые вопросы делимитации и демаркации государственной границы кыргызской республики. Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 39-41.

2. Историко-правовой анализ становления и формирования современной территории и границ кыргызстана. Евразийский юридический журнал. 2018. № 9 (124). С. 57-60.

3. Проблемы методологии исследования категории «правовая Система». Проблемы современной науки и образования № 4 (86), 2017. - С. 64-67.

7. Рекомендации:

- рекомендуется включить более детальное исследование действующих правовых механизмов обеспечения прав и обязанностей государственных служащих, а также проблемы, связанные с их правовой защитой;

- в разделе заключения можно более подробно раскрыть практические рекомендации по улучшению правового регулирования государственной службы в Казахстане, исходя из полученных в ходе исследования выводов. Это даст более четкое понимание, как предложенные изменения могут повлиять на развитие государственной службы в стране.

8. Заключение

Полученные соискателем Рамашовым Олжасом Нурмамбековичем результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе казахстанского и зарубежного законодательства, а также правоприменительной практики.

Структура диссертационной работы соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами.

Диссертационное исследование содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены. Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

9. Член экспертной комиссии Диссертационного совета д.ю.н., Калматов Анарбек Баратович, рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете принять диссертацию Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Член экспертной комиссии:
доктор юридических наук,



Калматов А.Б.

Подпись члена комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета
д.ю.н.



Жылкичиева К.С.

