

Отзыв

второго официального оппонента на диссертацию Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность темы настоящего исследования состоит и в том, что и национальный опыт, и опыт зарубежных стран указывают на невозможность создания эффективной системы государственной службы без разработки и применения научно-обоснованных и выверенных на практике концепций и кодификации законодательства о государственной гражданской службе, которые бы позволили устранить системные противоречия в правовой регламентации государственной службы. В этой связи рост научного интереса к проблемам теории и практики государственной службы в Республике Казахстан имеет объективные основания. Несмотря на большой объем научной литературы, посвященной отдельным аспектам организации и функционирования данного института в Республике Казахстан и за рубежом, всестороннее целостное исследование национальной модели государственной службы, различных ее сторон, анализ тенденций их развития с позиций современных условий и задач, стоящих перед государством, остаются насущной задачей юридической науки. Все это предопределило выбор темы настоящего диссертационного исследования.

Как нам представляется, отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования госслужбы, а равно и наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики. Несмотря на наличие определенного количества законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой государственной службы в Республике Казахстан, находится на транзитном пути развития. Для построения эффективной системы государственной службы актуализируется вопрос о фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработках развития правовой базы системы государственной службы. Руководство страны и органы власти, осознавая свою высокую ответственность, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны совершенствовать правовые основы организации эффективной системы госслужбы в Республике Казахстан. Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в Республике Казахстан требуют активного проведения научных исследований в сфере организации эффективной государственной службы. Изучение различных аспектов системы государственной службы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной модели является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в

мировом сообществе выработан богатый опыт средств и приемов организации государственной службы.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации определяется точностью и достаточным уровнем использования современных методов и инструментария исследования. В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития конституционного права:

Результат 1.

Обосновывается, тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система государственной службы применительно к базе нормативных правовых актов Республики Казахстан были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов государственного управления, релевантная модель эффективной системы государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2.

Представлено, что в систематизированном виде конституционно-правовой анализ системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий государственной службы, системы социального обслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и др. мер, направленных на реализацию прав в части государственной службы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного финансового и материально-технического обеспечения государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 3.

Выделено понимание, что теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы, и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита государственных служащих», «социальные гарантии государственных служащих» и др.

Результат 4.

Обосновывается и представлена, авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан, которых нанимает орган власти на государственную должность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в

процессе реализации на качественном уровне государственной службы гражданами Республики Казахстан.

Результат 5.

Предлагается и обосновывается, положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 6.

Определено, что на основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации государственной службы, организации и управления системой госслужбы, комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в Республике Казахстан.

Результат 7.

Обосновывается, что анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан обусловил вывод о том, что гражданам согласно нормам Конституции Республики Казахстан, другим НПА государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту государственных служащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне государственной службы в Республике Казахстан.

3. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Результаты и выводы, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется используемым методологическим аппаратом.

Результат 1. Обоснован и достоверен, так как получен путем изучения широкого круга теоретических материалов, научных монографий, посвященных теме конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку выводы автора получены на основе изучения обширного теоретического материала, а также большего круга нормативных актов.

Результат 3. Обоснован и достоверен, так как получен в результате комплексного анализа нормативных актов, научных разработок по вопросам теоретических положений о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы, и связанные с ней институты.

Результат 4. Обоснован путем сравнительного анализа научных взглядов во вопросы конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, что подкрепляется

комплексным исследованием большого количества, как нормативных источников, так и научных трудов отечественных и зарубежных авторов.

Результат 5. Обоснован необходимостью определения государственной службы, а также уточнения перечня теоретических аспектов.

Результат 6. Обоснован необходимостью совершенствования государственной службы путем осуществления государственно-правовой реформы в Республике Казахстан.

Результат 7. Обоснован и достоверен, поскольку основан на проведенном автором всестороннем анализе теоретического материала, норм международных актов, законодательства стран СНГ, норм международного и национального законодательства в области социальной защиты государственных служащих

4. Оценка новизны научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Научная новизна исследования заключается в попытке систематизированного, комплексного конституционно-правового и институционального анализа категории «система государственной службы» в общем единстве с правовыми категориями, институтами и отношениями.

На основе критического анализа различных подходов автор исследования предлагает и обосновывает свое видение развития теоретических и прикладных практических вопросов развития и функционирования системы государственной службы в Республике Казахстан.

Так, в процессе анализа были тщательно исследованы институты государственной службы, а именно:

- раскрыта сущность и основные свойства-характеристики системы государственной службы;
- изучены проблемы конституционно-правовой ответственности при нарушении конституционно-правовых норм государственной службы;
- выявлены факторы развития указанных институтов в Республике Казахстан;
- предложено авторское видение оптимизации институтов государственной службы;
- обосновывается необходимость закрепления конституционно-правовой ответственности госслужащих, особенно высших должностных лиц;
- в исследовании представлены выводы и выработаны предложения, имеющие значение для оптимизации казахстанской государственной службы, представлена концептуальная модель модернизации государственной службы в Республике Казахстан;
- разработаны и обоснованы новации в действующее законодательство, разработан законопроект - Кодекс «О государственной службе в Республике Казахстан».

Результат 1.

Новая взгляд, отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы»,

эффективная система органов государственного управления, релевантная эффективной системе государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2.

Новое видение, поскольку базируется на ранее осуществлённых исследованиях вопросов в части конституционно-правового анализа системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений. При этом, проявленные автором самостоятельность суждений и оценок обусловили формирование новых положений и выводов.

Результат 3.

Новая гипотеза, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой базы в данном контексте впервые выделены особенности национальных актов в части исследуемой темы.

Результат 4.

Новая гипотеза, поскольку базируется на исследованиях в контексте конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, между тем автором определена специфика понятия «государственная служба».

Результат 5.

Новая гипотеза, поскольку на основе анализа различных теоретико-доктринальных подходов обосновал собственную позицию о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан»,

Результат 6.

Новая гипотеза, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой базы в данном контексте впервые выделены особенности совершенствования государственной службы путем осуществления государственно-правовой реформы в Республике Казахстан.

Результат 7.

Новая взгляд, поскольку ранее целевое исследование международного законодательства в области совершенствования государственной службы не проводилось.

5. Оценка внутреннего единства полученных результатов

Полученные диссертантом выводы и результаты обеспечены единством, последовательностью содержания глав и разделов и имеют логическое построение. Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены теоретические и практические аспекты государственной службы в Республике Казахстан.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертации, определяются всесторонним системным анализом научных трудов, нормативного материала Республики Казахстан и Кыргызской Республики и источников международного права.

Представленное диссертационное исследование можно охарактеризовать как самостоятельный научный труд, результаты которого имеют важное научно-теоретическое и практическое значение.

6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Сформулированные Рамашовым О.Н., в диссертации научные результаты обладают научной новизной и практической значимостью, направлены на формирование, совершенствование и решение актуальных проблем в сфере государственной службы в Республике Казахстан, отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости. Положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в научно-исследовательской, правотворческой, правоприменительной, а также иной практической деятельности государственных органов. Материалы диссертации могут быть использованы в дальнейших научных разработках и в учебном процессе в рамках преподавания курсов по актуальным проблемам конституционного права.

1. Рамашов, О. Н. Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Политика и право. - Вестник АГУПР. – 2019.- № 26.- С. 179-184. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42671594>

2. Ramashov, O.N., Duisenov E., Musin K., Kalisheva N., Nursaliyeva G. Constitutional and Legal Framework of Anti-Corruption Measures in the Republic of Kazakhstan: Problems, Trends, Solutions. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э.Дуйсенов, К.Мусин, Н.Калишева, Г.Нурсалиева // Journal «Deviant Behavior» Годы охвата Scopus: с 1979 по настоящий момент. Издатель: Taylor & Francis, Great Britain-2023. – С. - 870-881. https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=15290

3. Ramashov, O.N., Dzhiembaev R.K. Legislative framework of state service in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, Р.К., Джыембаев // Наука и жизнь Казахстана №3(58). - 2018. - С. 148-152.

4. Ramashov, O.N., Mussin K.S., Lavnichak A. Ways of formation of Kazakhstan's patriotism in the course of Public Service and its legal basis. Bulletin of the Karagandy University. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин, А.Лавничак // Law Series № 2(102). - June 30th, 2021. Karaganda - С. 44-51; ISSN: 2518-7945 <https://elibrary.ru/item.asp?id=69193817>

5. Ramashov, O.N., Mussin K.S. Legal means of fight against corruption in the civil service system. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин // Bulletin of the Karagandy University Law Series № 2(110). -2023.- С. 51-57. <https://elibrary.ru/item.asp?id=61960672>

6. Ramashov, O.N., Sarykulov K.R., Smagulov M.K. On the role and participation of non-governmental organizations in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.Р., Сарыкулов, М.К., Смагулов // ФЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал (76).- 2023 г. С.46-48; <https://ffa.object.pscloud.io/skuggcke/oykcaokq/yesyugii/bae885a907d5a36893be1564ff0a0aaf2d6a9f70>.

7. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан в современных условиях. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов// Международный научный журнал «Наука образование техника». - № 3 (72). - 2021. – С. 171-179. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48519441>

8. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Прогностика: инновационные перспективы государственной службы в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов // Академия Образования Великобритании: научный журнал.- № 2 (35).- 2021.- С.49-60;

9. Рамашов О.Н. Борьба с коррупцией - приоритетное направление государственной политики. [Текст] /О. Н. Рамашов // Материалы VI Международной научно-практической конференции «Global science and innovations 2019: Central Asia», III. - С. 158-164;

10. Рамашов, О.Н. Роль неправительственных организаций в защите прав человека и противодействий коррупции в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Труды международной научно - практической конференции «Актуальные проблемы защиты прав человека в демократическом, светском, правовом и социальном государстве», посвященной 80 – летию Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова и 75-летию принятия «Всеобщей декларации прав человека». - 2023 г. - С. 208-212;

11. Ramashov, O.N., Bachurin S. N, Musin K.S., Public service as a constitutional and legal norm of state activity: concept, subject, essence and content. [Текст] /О. Н. Рамашов, С.Н. Бачурин, К.С. Мусин // ЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал.- 2(81).- 2024 г. – С. 41-45. <https://ffa.object.psccloud.io/skuggcke/eokkuugw/sgokwumu/65e0540abb03d04cb3e59ddb69fefaeb0f4d0759.pdf>

12. Ramashov, O.N. Musin K.S., Legal issues of military personnel training in the Republic of Kazakhstan and its exchange of foreign experience. «Актуальные проблемы современной правовой науки и практики» [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин// Материалы Международной научно-практической онлайн/офлайн конференции в честь Дня работников науки Республики Казахстан, посвященной 125-летию со дня рождения К.И. Сатпаева 19 апреля 2024. – С. 33-38.

7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключений диссертации.

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях автора:

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации **Рамашова О.Н.**, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: **12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.** Автореферат диссертации отвечает всем необходимым требованиям, предъявленным к авторефератам Положением «О порядке присуждения ученых степеней» и Инструкцией по оформлению диссертации и автореферата НАК Кыргызской Республики.

9. Замечания и предложения по диссертационной работе

Наряду с общей положительной оценкой диссертации **Рамашова Олжаса Нурмамбековича** на тему: «**Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан**», считаем, что:

1. В тексте диссертации автором при использовании тех или иных материалов и практических примеров не сделаны ссылки на соответствующие исследования и нормативные правовые акты на основе которых проводился анализ. Так при проведении анализа касающиеся опыта проведенных реформ в некоторых странах Центральной Азии, на стр. 55-56 диссертации, опыта применения антикоррупционных инструментов на стр. 129-130 диссертации, результаты мониторингов и экспертных оценок, проводившихся в рамках реформ государственной службы на стр.29 диссертации и др.

2. На стр.64-66 диссертации при проведении анализа вопросов прохождения госслужбы в Кыргызстане, автором зачастую используются нормативные правовые акты утратившие силу и которые в настоящее время не могут являться основой для выводов сделанных диссертантом. При рассмотрении вопросов правового регулирования и становления госслужбы Кыргызской Республики, не совсем понятен анализ работы С.К. Мурзаева, К.Б. Шадыбеков, Т.А. Третьякова об итогов реформирования системы предоставления государственных и муниципальных услуг на стр.64 диссертации.

3. В параграфе 2.3. диссертации “Проблемы реализации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан” рассматривается только проблемы противодействия коррупции среди госслужащих в Казахстане. При этом автором не раскрыты другие проблемы реализации конституционно-правовых основ государственной службы, в том числе доступность государственной службы, вопросы ответственности государственных органов и т.д.

3. В параграфе 3.3. автором предлагается упразднить Агентство госслужбы РК, Академию госуправления при Президенте РК и передать их функции Государственному Координационному Центру РК по делам госслужбы при Президенте РК, при этом автором не представлена достаточная аргументация в пользу проведения таких реформ, в том числе необходимости изменения статуса Агентства госслужбы.

4. В положении пятом, выносимом на защиту, предлагается положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан» с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности государственных служащих, вместе с тем в работе не в полной мере рассматривается юридическая ответственность государственных служащих.

5. В положении шестом, выносимом на защиту, автором утверждается, что “на основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации госслужбы, организации и управления системой госслужбы,

комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в Республике Казахстан". Вместе с тем автор в тексте диссертационного исследования не предлагает и не конкретизирует особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы при осуществлении реформы государственной службы. Детальное рассмотрение особенностей конституционно-правовых основ системы государственной службы обогатило бы работу с теоретической стороны.

Данные предложения носят рекомендательный характер и остаются на усмотрение соискателя.

10. Соответствие диссертации предъявленным требованиям положения ВАК КР «О порядке присуждения учёных степеней» от 22 августа 2012 года №578

Диссертационная работа **Рамашова Олжаса Нурмамбековича** на тему: **«Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан»**, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: **12.00.02 – конституционное право**; муниципальное право полностью соответствует требованиям Положения ВАК КР «О порядке присуждения ученых степеней» от 22 августа 2012 года №578.

11. Предложение по присуждению ученой степени кандидата юридических наук

Диссертационная работа **Рамашова Олжаса Нурмамбековича** на тему: **«Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан»**, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: **12.00.02 – конституционное право**; муниципальное право представляет собой завершенное научное, теоретическое исследование и полностью отвечает квалифицированным признакам, указанным в Положении ВАК КР «О порядке присуждения ученых степеней» от 22 августа 2012 года №578.

С учетом вышеизложенного считаю, что **Рамашов Олжас Нурмамбекович**, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности: **12.00.02 – конституционное право**; муниципальное право.

кандидат юридических наук, доцент,
начальник Управления адвокатуры,
нотариата и апостилирования
Министерства юстиции
Кыргызской Республики

Абакирова Асель Мырзакановна

Подпись Абакировой
Зав.отд. правозащ.

