Отзыв

первого официального оппонента на диссертацию Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность темы определяется той ролью и значением, что государственная служба является важнейшим инструментом для достижения целей государственной политики. С момента обретения бывшими союзными республиками политической самостоятельности привели к переосмыслению методов государственного управления и тем самым способствовали совершенствованию института государственной службы, его реформированию. Становление демократического, правового и социального государства невозможно без эффективного государственного аппарата, основой которого являются кадры государственной службы. Одной из приоритетных задач государственного строительства является профессиональная подготовка государственных служащих, способных обеспечить высокую эффективность, компетентность и безупречность работы государственных органов. Отдельные вопросы государственной службы закреплены в Конституции Республики Казахстан. Так в Основном законе определено равное право граждан при поступлении на государственную службу, установлено, что требования к лицам, поступающим на государственную службу, определяются только законом. Однако Конституция, ее нормы, и принципы не могут и не должны детально регулировать определено-конкретную сферу общественных отношений. Они служат основой для реализации их путем детализации и конкретизации в текущем законодательстве. Понятие «государственная служба» является наиболее важным и значимым в правовом институте государственной службы Республики Казахстан. За более чем двадцатилетний путь развития государственно-служебного законодательства страны его эволюция претерпела определенные изменения.

Поскольку данное понятие государственной службы является ключевым и системообразующим во всем государственно-служебном законодательстве страны, то оно заслуживает более скрупулезного анализа. На современном этапе государственная служба Казахстана нуждается в серьезнейшей теоретической подготовке, в овладении сложнейшим инструментарием работы в условиях демократии, политического плюрализма и многопартийной системы. Именно поэтому законодатель закрепил одним из основных принципов государственной службы – принцип профессионализма государственных служащих. Таким образом, отличительной чертой понятия государственной службы должна быть профессиональная основа деятельности граждан Республики Казахстан в государственных органах.

Неоднократно обращаясь в своих научных изысканиях к теоретико-правовым проблемам государственной службы, автор диссертационного исследования отмечал: «Повышение эффективности государственной службы должно происходить в интересах развития гражданского общества и укрепления государства, обеспечения открытости и регламентации деятельности государственных органов и служащих, создания положительного имиджа данной службы в обществе. Эффективность деятельности государственного аппарата, прежде всего, зависит от профессионализма государственных служащих».

Государственная служба это не просто деятельность государственных служащих в государственных органах, а это их служебная и профессиональная деятельность в данных органах. Содержание в понятии «государственной службы» определений «служебной» и «профессиональной» деятельности более полно соответствует правовой природе института государственной службы.

Все вышеотмеченное свидетельствует о том, что диссертационное исследование **Рамашова Олжаса Нурмамбековича** является актуальным и обладает научно-практической значимостью.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации определяется точностью и достаточным уровнем использования современных методов и инструментария исследования. В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития конституционного и муниципального права:

Результат 1.

Обосновывается, тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система государственной службы применительно к базе нормативно правовых актов Республики Казахстан были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов государственного управления, релевантная эффективной системе государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2.

Представлено, что в систематизированном виде конституционно-правовой анализ системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий государственной службы, системы социального обслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и других мер, направленных на реализацию прав в части государственной службы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного

финансового и материально-технического обеспечения государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 3.

Выделено понимание, что теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы, и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита государственных служащих», «социальные гарантии государственных служащих» и другие.

Результат 4.

Обосновывается и представлена, авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан, которых нанимает орган власти на государственную должность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в процессе реализации на качественном уровне государственной службы гражданами Республики Казахстан.

Результат 5.

Предлагается и обосновывается, положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 6.

Определено, что на основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации государственной службы, организации и управления системой государственной службы, комплексного сравнительного анализа опыта государств Содружества Независимых Государств и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в Республике Казахстан.

Результат 7.

Обосновывается, что анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан обусловил вывод о том, что гражданам согласно нормам Конституции Республики Казахстан, другим нормативно правовым актом государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту государственных служащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне государственной службы в Республике Казахстан.

3. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Результаты и выводы, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется используемым методологическим аппаратом.

Результат 1. Обоснован и достоверен, так как получен путем изучения широкого круга теоретических материалов, научных монографий, посвященных теме конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку выводы автора получены на основе изучения обширного теоретического материала, а также большего круга нормативных актов.

Результат 3. Обоснован и достоверен, так как получен в результате комплексного анализа нормативных актов, научных разработок по вопросам теоретических положений о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы, и связанные с ней институты.

Результат 4. Обоснован путем сравнительного анализа научных взглядов по вопросам конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, что подкрепляется комплексным исследованием большого количества, как нормативных источников, так и научных трудов отечественных и зарубежных авторов.

Результат 5. Обоснован необходимостью определения государственной службы, а также уточнения перечня теоретических аспектов.

Результат 6. Обоснован необходимостью совершенствования государственной службы путем осуществления государственно-правовой реформы в Республике Казахстан.

Результат 7. Обоснован и достоверен, поскольку основан на проведенном автором всестороннем анализе теоретического материала, норм международных актов, законодательства стран Содружества Независимых Государств, норм международного и национального законодательства в области социальной защиты государственных служащих

4. Оценка новизны научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Научная новизна исследования заключается в попытке систематизированного, комплексного конституционно-правового и институционального анализа категории «система государственной службы» в общем единстве с правовыми категориями, институтами и отношениями.

На основе критического анализа различных подходов автор исследования предлагает и обосновывает свое видение развития теоретических и прикладных практических вопросов развития и функционирования системы государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 1.

Новый взгляд, отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов государственного управления, релевантная эффективной системе государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2.

Новое видение, поскольку базируется на ранее осуществлённых исследованиях вопросов в части конституционно-правового анализа системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений. При этом, проявленные автором самостоятельность суждений и оценок обусловили формирование новых положений и выводов.

Результат 3.

Новая гипотеза, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой базы в данном контексте впервые выделены особенности национальных актов в части исследуемой темы.

Результат 4.

Новая гипотеза, поскольку базируется на исследованиях в контексте конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, между тем автором определена специфика понятия «государственная служба».

Результат 5.

Новая гипотеза, поскольку на основе анализа различных теоретико-доктринальных подходов обосновал собственную позицию о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан».

Результат 6.

Новая гипотеза, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой базы в данном контексте впервые выделены особенности совершенствования государственной службы путем осуществления государственно-правовой реформы в Республике Казахстан.

Результат 7.

Новый взгляд, поскольку ранее целевое исследование международного законодательства в области совершенствования государственной службы не проводилось.

5. Оценка внутреннего единства полученных результатов

Полученные диссертантом выводы и результаты обеспечены единством, последовательностью содержания глав и разделов и имеют логическое построение. Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены теоретические и практические аспекты государственной службы в Республике Казахстан.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертации, определяются всесторонним системным анализом научных трудов, нормативного материала Республики Казахстан и Кыргызской Республики и источников международного права. Представленное диссертационное исследование можно охарактеризовать как самостоятельный научный труд, результаты которого имеют важное научно-теоретическое и практическое значение.

6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Сформулированные Рамашовым О.Н., в диссертации научные результаты обладают научной новизной и практической значимостью, направлены на формирование, совершенствование и решение актуальных проблем в сфере государственной службы в Республике Казахстан, отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости. Положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в научно-исследовательской, правотворческой, правоприменительной, а также иной практической деятельности государственных органов. Материалы диссертации могут быть использованы в дальнейших научных разработках и в учебном процессе в рамках преподавания курсов по актуальным проблемам конституционного права.

7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключений диссертации.

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях автора:

1. Рамашов, О. Н. Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Политика и право. - Вестник АГУПКР. – 2019.- № 26.- С. 179-184. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42671594>

2. Ramashov, O.N., Duisenov E., Musin K., Kalisheva N., Nursaliyeva G. Constitutional and Legal Framework of Anti-Corruption Measures in the Republic of Kazakhstan: Problems, Trends, Solutions. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э.Дуйсенов, К.Мусин, Н.Калишева, Г.Нурсалиева // Journal «Deviant Behavior» Годы охвата Scopus: с 1979 по настоящий момент. Издатель: Taylor & Francis, Great Britain-2023. – С. - 870-881. https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=15290

3. Ramashov, O.N., Dzhienbaev R.K. Legislative framework of state service in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, Р.К., Джыембаев // Наука и жизнь Казахстана №3(58). - 2018. - С. 148-152.

4. Ramashov, O.N., Mussin K.S., Lavnichak A. Ways of formation of Kazakhstan's patriotism in the course of Public Service and its legal basis. Bulletin of the Karagandy University. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин, А.Лавничак // Law Series № 2(102). - June 30th, 2021. Karaganda - С. 44-51; ISSN: 2518-7945 <https://elibrary.ru/item.asp?id=69193817>

5. Ramashov, O.N., Mussin K.S. Legal means of fight against corruption in the civil service system. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин // Bulletin of the Karagandy University Law Series № 2(110). -2023.- С. 51-57. <https://elibrary.ru/item.asp?id=61960672>

6. Ramashov, O.N., Sarykulov K.R., Smagulov M.K. On the role and participation of non-governmental organizations in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.Р., Сарыкулов, М.К., Смагулов // *ГЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал* (76).- 2023 г. – С.46-48;

<https://ffa.object.psccloud.io/skuggcke/oykcaokq/yesyugii/bae885a907d5a36893be1564ff0a0aaf2d6a9f70>.

7. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан в современных условиях. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов// *Международный научный журнал «Наука образование техника»*. - № 3 (72). - 2021. – С. 171-179. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48519441>

8. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Прогностика: инновационные перспективы государственной службы в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов // *Академия Образования Великобритании: научный журнал*.- № 2 (35).- 2021.- С.49-60;

9. Рамашов О.Н. Борьба с коррупцией - приоритетное направление государственной политики. [Текст] /О. Н. Рамашов // *Материалы VI Международной научно-практической конференции «Global science and innovations 2019: Central Asia»*, III. - С. 158-164;

10. Рамашов, О.Н. Роль неправительственных организаций в защите прав человека и противодействий коррупции в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // *Труды международной научно - практической конференции «Актуальные проблемы защиты прав человека в демократическом, светском, правовом и социальном государстве»*, посвященной 80 – летию Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова и 75-летию принятия «Всеобщей декларации прав человека». - 2023 г. - С. 208-212;

11. Ramashov, O.N., Bachurin S. N, Musin K.S., Public service as a constitutional and legal norm of state activity: concept, subject, essence and content. [Текст] /О. Н. Рамашов, С.Н. Бачурин, К.С. Мусин // *ГЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал*.- 2(81).- 2024 г. – С. 41-45. <https://ffa.object.psccloud.io/skuggcke/eokkuugw/sgokwumu/65e0540abb03d04cb3e59ddb69fefaeb0f4d0759.pdf>

12. Ramashov, O.N. Musin K.S., Legal issues of military personnel training in the Republic of Kazakhstan and its exchange of foreign experience. «Актуальные проблемы современной правовой науки и практики» [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин// *Материалы Международной научно-практической онлайн/офлайн конференции в честь Дня работников науки Республики Казахстан, посвященной 125-летию со дня рождения К.И. Сатпаева 19 апреля 2024*. – С. 33-38.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации **Рамашова О.Н.**, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: **12.00.02** – конституционное право; муниципальное право. Автореферат диссертации отвечает всем необходимым требованиям, предъявленным к авторефератам Положением

«О порядке присуждения ученых степеней» и Инструкцией по оформлению диссертации и автореферата НАК Кыргызской Республики.

9. Замечания и предложения по диссертационной работе

Наряду с общей положительной оценкой диссертации **Рамашова Олжаса Нурмамбековича** на тему: **«Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан»**, считаем, что:

1. В положении втором и четвертом, автор предлагает авторские дефиниции «системы государственной службы» и «государственная служба» вместе с тем на сегодняшний день законодатель Республики Казахстан, закрепляет в законодательстве данные основные понятия. При этом автор по тексту диссертационного исследования не в полной мере рассматривает правовые последствия предлагаемых дефиниций. На наш взгляд, данная диссертационная работа обладала бы большей теоретической и практической ценностью при отражении конкретных теоретико-правовых проблем, решаемых с помощью предлагаемых дефиниций.

2. В третьем положении выносимом на защиту, автор утверждает, что «на основе научного анализа уточнены теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы и связанные с ней институты.....» однако, не раскрывает их детального содержания. На наш взгляд, более подробный анализ указанных направлений и их аргументация в значительной мере обогатили бы представленное диссертационное исследование.

3. В рамках проведенного диссертационного исследования, автором были недостаточно полно исследованы конституционно правовые подходы к формированию международного опыта нормативно-правовой регламентации государственной службы на примере Кыргызской Республики и Российской Федерации. В разделе 2 главы 1 автору необходимо было провести также сравнительный анализ законодательства стран СНГ, ввиду того, что по тексту работы диссертантом неоднократно используется собирательное понятие «государства бывшего СССР», без проведения дополнительного детального исследования.

Тем не менее, указанные замечания носят дискуссионный характер, не умаляют достоинств представленного диссертационного исследования и могут быть реализованы автором при проведении дальнейших научных исследований.

10. Соответствие диссертации требованиям раздела II, п. 11 Положения НАК КР «О порядке присуждения ученых степеней» от 18 января 2022 года № 12

Диссертационная работа **Рамашова Олжаса Нурмамбековича** на тему: **«Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан»**, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: **12.00.02** – конституционное право; муниципальное право полностью соответствует требованиям Положения "О порядке присуждения ученых степеней" от 18 января 2022 года № 12.