

«Утверждаю»

Проректор по международной,
научной и инновационной
деятельности Кыргызско-
Российского Славянского
университета имени Б.Н. Ельцина
к.т.н., доцент

Шекунов Е.В.

2025 г.

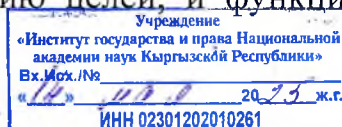


Отзыв

ведущей организации по диссертации Рамашова Олжаса Нурмамбековича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02-конституционное право; муниципальное право на тему «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан»

1. Актуальность темы диссертации.

Проблемы совершенствования правового института государственной службы Республики Казахстан являются наиболее актуальными в процессе государственно-правового развития страны на протяжении всей новейшей истории страны. Весьма важное значение в решении этих проблем имеют организационно-правовые меры, направленные на совершенствование единства системы государственной службы Казахстана. Республика Казахстан переживает этап глубоких экономических, политических и социальных реформ. Чрезвычайная сложность, противоречивость и многоплановость происходящих процессов общественного развития требуют радикального изменения форм и методов государственного воздействия на различные сферы жизни общества. Это, в свою очередь, объективно определяет возрастание требований к государственным служащим, так как судьба любых преобразований во многом зависит от уровня их профессиональной подготовки, квалификации, умения принимать рациональные и эффективные управленческие решения в условиях быстро меняющейся общественной ситуации. Многие государственные служащие оказались недостаточно подготовленными для работы в современных условиях, так как их знания, умения и навыки сформировались в иной общественной среде, требовавшей иных общекультурных, профессиональных и личностных качеств. Образовавшийся дефицит компетентных кадров выдвинул на первый план проблему создания корпуса государственных служащих, обладающих современными научными знаниями, умениями, навыками и профессионально подготовленных к осуществлению целей, и функций государства в своей практической деятельности.



Отзыв по сути в 20/42 от
уч. сек. Мамматова К.С.

Решение столь сложной задачи невозможно без эффективной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Создание и организация работы такой системы - дело трудное и длительное, однако крайне важное и необходимое. Следовательно, это направление должно быть приоритетным в государственной кадровой политике. Новая система должна стать одним из путей повышения эффективности государственного управления общественными процессами, становления гражданского общества и формирования правового государства. Однако эта система, во-первых, еще не выстроена, а во-вторых, не имеет пока необходимой нормативно-правовой основы. Поэтому юридическая наука призвана исследовать актуальные теоретические проблемы, связанные с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации государственных служащих, формированием корпуса современных кадров государственной службы.

Ряд теоретических положений, научно-практические выводы и рекомендации представленного комплексного анализа могут быть использованы в новых разработках стратегий и концепций развития государственной службы в Республике Казахстан, а также в решении проблем дальнейшей модернизации и оптимизации системы государственного управления Республики Казахстан. Работа носит инициативный характер.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации

Следующие положения являются научными результатами в рамках рассматриваемого диссертационного исследования:

Результат 1.

Обосновывается, тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система государственной службы применительно к базе НПА Республики Казахстан были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов государственного управления, релевантная эффективной системе государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2.

Представлено, что в систематизированном виде конституционно-правовой анализ системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий государственной службы, системы социального обслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и др. мер, направленных на реализацию прав в части государственной службы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного финансового и материально-технического обеспечения государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 3.

Выделено понимание того, что теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы, и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита государственных служащих», «социальные гарантии государственных служащих» и др.

Результат 4.

Обосновывается и представлена авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан, которых нанимает орган власти на государственную должность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в процессе реализации на качественном уровне государственной службы гражданами Республики Казахстан.

Результат 5.

Предлагается и обосновывается, положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 6.

Определено, что на основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации государственной службы, организации и управления системой госслужбы, комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в Республике Казахстан.

Результат 7.

Обосновывается, что анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан обусловил вывод о том, что гражданам согласно нормам Конституции Республики Казахстан, другим НПА государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту государственных служащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне государственной службы в Республике Казахстан.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации.

Сформулированные в диссертации выводы и рекомендации являются достаточно обоснованными и достоверными, что определяется, в первую очередь, выбранной автором методологической основой исследования. Диссертация базируется на анализе Конституции Республики Казахстан, действующего законодательства, данных статистики.

Кроме того, обоснованность и достоверность полученных в ходе исследования результатов обеспечивается путем сравнительного анализа результатов научных разработок, осуществлявшихся по отдельным вопросам рассматриваемой проблемы учеными-исследователями различных стран ближнего зарубежья.

Результат 1. Обоснован и достоверен, так как получен путем изучения широкого круга теоретических материалов, научных монографий, посвященных теме конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку выводы автора получены на основе изучения обширного теоретического материала, а также большего круга нормативных актов.

Результат 3. Обоснован и достоверен, так как получен в результате комплексного анализа нормативных актов, научных разработок по вопросам теоретических положений о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы, и связанные с ней институты.

Результат 4. Обоснован путем сравнительного анализа научных взглядов по вопросам конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, что подкрепляется комплексным исследованием большого количества, как нормативных источников, так и научных трудов отечественных и зарубежных авторов.

Результат 5. Обоснован необходимостью определения государственной службы, а также уточнения перечня теоретических аспектов.

Результат 6. Обоснован необходимостью совершенствования государственной службы путем осуществления государственно-правовой реформы в Республике Казахстан.

Результат 7. Обоснован и достоверен, поскольку основан на проведенном автором всестороннем анализе теоретического материала, норм международных актов, законодательства стран СНГ, норм международного и национального законодательства в области социальной защиты государственных служащих

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), вывода и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1.

Новый взгляд, отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов государственного управления, релевантная эффективной системе государственной службы в Республике Казахстан.

Результат 2.

Новое видение, поскольку базируется на ранее осуществлённых исследованиях вопросов в части конституционно-правового анализа системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений. При этом, проявленные автором самостоятельность суждений и оценок обусловили формирование новых положений и выводов.

Результат 3.

Новая гипотеза, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой базы в данном контексте впервые выделены особенности национальных актов в части исследуемой темы.

Результат 4.

Новая гипотеза, поскольку базируется на исследованиях в контексте конституционно-правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, между тем автором определена специфика понятия «государственная служба».

Результат 5.

Новая гипотеза, поскольку на основе анализа различных теоретико-доктринальных подходов обосновал собственную позицию о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан».

Результат 6.

Новая гипотеза, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой базы в данном контексте впервые выделены особенности совершенствования государственной службы путем осуществления государственно-правовой реформы в Республике Казахстан.

Результат 7.

Новый взгляд, поскольку ранее целевое исследование международного законодательства в области совершенствования государственной службы не проводилось.

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи

Диссертационное исследование логически имеет свою собственную структуру. Последовательность и единство исследования определяются определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются в сочетании с теорией и практикой. При выполнении работы использована широкая база данных как казахстанского, так и зарубежного законодательства, что позволило провести обоснованное и достоверное научно-теоретическое изыскание, сформулировать выводы, имеющие большое теоретическое и практическое значение.

6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Теоретическая значимость диссертации состоит в том, что ее материалы могут быть широко использованы в качестве базы для дальнейших научных

исследований в области совершенствования правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан, а также в обеспечения конституционного права на квалифицированную юридическую помощь и по вопросам организации и осуществления государственной службы, в качестве методических разработок, применяемых при составлении учебных программ для подготовки государственных служащих и преподавания учебного курса по конституционному праву и муниципальному праву.

7. Подтверждение и опубликование основных положений, результатов, выводов и заключения диссертации.

1. Рамашов, О. Н. Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Политика и право. - Вестник АГУПР. - 2019.- № 26.- С. 179-184. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42671594>

2. Ramashov, O.N., Duisenov E., Musin K., Kalisheva N., Nursaliyeva G. Constitutional and Legal Framework of Anti-Corruption Measures in the Republic of Kazakhstan: Problems, Trends, Solutions. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э.Дуйсенов, К.Мусин, Н.Калишева, Г.Нурсалиева // Journal «Deviant Behavior» Годы охвата Scopus: с 1979 по настоящий момент. Издатель: Taylor & Francis, Great Britain-2023. – С. - 870-881. https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=15290

3. Ramashov, O.N., Dzhiembaev R.K. Legislative framework of state service in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, Р.К., Джыембаев // Наука и жизнь Казахстана №3(58). - 2018. - С. 148-152.

4. Ramashov, O.N., Mussin K.S., Lavnichak A. Ways of formation of Kazakhstan's patriotism in the course of Public Service and its legal basis. Bulletin of the Karagandy University. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин, А.Лавничак // Law Series № 2(102). - June 30th, 2021. Karaganda - С. 44-51; ISSN: 2518-7945 <https://elibrary.ru/item.asp?id=69193817>

5. Ramashov, O.N., Mussin K.S. Legal means of fight against corruption in the civil service system. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин // Bulletin of the Karagandy University Law Series № 2(110). -2023.- С. 51-57. <https://elibrary.ru/item.asp?id=61960672>

6. Ramashov, O.N., Sarykulov K.R., Smagulov M.K. On the role and participation of non-governmental organizations in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.Р., Сарыкулов, М.К., Смагулов // ГЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал (76).- 2023 г. С.46-48; <https://ffa.object.pscloud.io/skuggcke/oykcaokq/yesyugii/bae885a907d5a36893be1564ff0a0aaf2d6a9f70>.

7. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан в современных условиях. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов// Международный научный журнал «Наука образование техника». - № 3 (72). - 2021. – С. 171-179. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48519441>

8. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Прогностика: инновационные перспективы государственной службы в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н.

Рамашов, Э.Э. Дуйсенов // Академия Образования Великобритании: научный журнал.- № 2 (35).- 2021.- С.49-60;

9. Рамашов О.Н. Борьба с коррупцией - приоритетное направление государственной политики. [Текст] /О. Н. Рамашов // Материалы VI Международной научно-практической конференции «Global science and innovations 2019: Central Asia», III. - С. 158-164;

10. Рамашов, О.Н. Роль неправительственных организаций в защите прав человека и противодействий коррупции в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Труды международной научно - практической конференции «Актуальные проблемы защиты прав человека в демократическом, светском, правовом и социальном государстве», посвященной 80 – летию Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова и 75-летию принятия «Всеобщей декларации прав человека». - 2023 г. - С. 208-212;

11. Ramashov, O.N., Bachurin S. N, Musin K.S., Public service as a constitutional and legal norm of state activity: concept, subject, essence and content. [Текст] /О. Н. Рамашов, С.Н. Бачурин, К.С. Мусин // ЫҒЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал.- 2(81).- 2024 г. – С. 41-45. <https://ffa.object.psccloud.io/skuggcke/eokkuugw/sgokwumu/65e0540abb03d04cb3e59ddb69fefaeb0f4d0759.pdf>

12. Ramashov, O.N. Musin K.S., Legal issues of military personnel training in the Republic of Kazakhstan and its exchange of foreign experience. «Актуальные проблемы современной правовой науки и практики» [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин// Материалы Международной научно-практической онлайн/офлайн конференции в честь Дня работников науки Республики Казахстан, посвященной 125-летию со дня рождения К.И. Сатпаева 19 апреля 2024. – С. 33-38.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат соискателя **Рамашова О.Н.**, на тему «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. В нем излагаются основные положения, выводы и результаты, а также логика и последовательность вопросов, исследуемых автором. Согласно требованиям, автореферат имеет резюме на трех языках.

8. Замечания по содержанию и оформлению диссертации

Оценивая диссертационную работу положительно, также следует отметить некоторые недостатки и спорные моменты.

Во-первых, основными направлениями данного исследования, на наш взгляд, могут быть: проблемы совершенствования порядка поступления на государственную службу, порядок прохождения государственной службы и юридические гарантии служебной карьеры, организационные и правовые аспекты аттестации государственных служащих как способа повышения профессионализма государственной службы, ограничения и правовые основы борьбы с коррупцией в системе государственной службы Республики Казахстан, роль кадрового резерва и совершенствование этого инструмента в реализации кадровой политики. Анализ этих аспектов позволит

совершенствовать правовые основы организации эффективной системы государственной службы в Республике Казахстан.

Во-вторых, диссертант в седьмом положении, выносимом на защиту, утверждает, что «...еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне государственной службы в Республике Казахстан», однако в тексте диссертационной работы автор не конкретизирует выявленные конституционно-правовые проблемы. Детальное рассмотрение указанных аспектов, обогатит на наш взгляд практическую значимость диссертационного исследования.

Данные замечания носят рекомендательный характер и не умоляют достоинств диссертационной работы соискателя Рамашова Олжаса Нурмамбековича.

9. Соответствие диссертации требованиям раздела II, п. 11 Положения НАК КР «О порядке присуждения ученых степеней» от 18 января 2022 года № 12

Диссертация полностью отвечает требованиям Положения «О порядке присуждения ученых степеней» от 18 января 2022 года № 12. Диссертационное исследование на тему «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан» представляет собой совокупность новых научных результатов и положений, вносящих определенный вклад в юридическую науку в целом. Вышесказанное позволяет заключить, что Рамашов Олжас Нурмамбекович заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; муниципальное право.

Отзыв обсуждено и одобрен на кафедре «Международное и конституционное право» протокол № 9 от 12 мая 2025 года.

**Заведующий кафедрой
международного и конституционного права
доктор юридических наук, доцент**

Джумагулов А.М.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
УРП КРСУ
ИНН 01512199310854

