



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;
ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648
ИНН/КПП 3808011538/380801001

«УТВЕРЖДАЮ»

Исполняющий обязанности ректора
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»

доктор юридических наук,
профессор

/О.П. Грибунов

«14» февраля 2025 г.



С.А. Сидорова № *11-02-05-002-10*
на № _____ от _____

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ведущей организации на диссертацию Какешова Бакыта Дайрабаевича на тему: «Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

1. Актуальность темы исследования.

В последние годы в Кыргызской Республике (далее - КР) осуществлен переход к принципиально новым общественным отношениям, который вызвал необходимость кардинальных преобразований в уголовной политике, смысл которых заключается в выработке и применении комплекса уголовно-правовых, криминологических (профилактических) и иных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства от преступных посягательств.

В первую очередь это относится к преступлениям против основ конституционного строя и безопасности государства, которые представляют наибольшую угрозу суверенитету, территориальной целостности и национальной безопасности страны. В этой связи разработка концептуальных основ уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против

Лоринь Г.О.И., юрист
Ж.В. Азизовичева
Мар. Ж. К. Ж. и. М. Бел...
А.А. Агаишова



КЫРГАЗУНИВЕРСИТЕТ
Входящий № *ДС/668/09*
«14» *02* 2025 г.г.

основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики, осуществленная Б.Д. Какешовым в настоящем диссертационном исследовании, представляется актуальной и крайне своевременной.

Прошлая административно-командная система государственного управления в Кыргызстане (равно как и в других советских республиках СССР) реализовывалась, главным образом, через партийные директивы и распоряжения, которые мало учитывали интересы личности и общества. В правовом государстве определяющим фактором уголовно-правовой защиты жизненно важных интересов является сбалансированная уголовно-правовая охрана личности, общества и государства как единой иерархии ценностей, положенных в основу Конституции КР 1993 г. и Уголовного кодекса КР (далее – УК КР) 2021 г.

Между вышеперечисленными моделями уголовно-правового регулирования находится достаточно продолжительный переходный период. В основе функционирования уголовного права в этот период лежат закономерности, во многом отличные от присущих как советской Киргизии, так и развитому гражданскому обществу КР.

Это приводит к необходимости теоретического и практического переосмысления и исследования вопросов формирования уголовной политики в переходный период, становления и развития в современном гражданском обществе новых подходов и механизмов формирования уголовной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, а также активной практической деятельности в этом направлении.

В связи с взятым курсом страны на построение правового государства проблема развития уголовной политики и совершенствования уголовно-правового регулирования общественных отношений приобрели особую актуальность и значимость.

Реформа правоохранительной системы КР и определение ключевых направлений её эволюции неизменно занимает важное место в политической и общественной жизни страны. Данные уголовной статистики показывают,

что на начальных этапах ее практической реализации в республике наблюдался временный рост уровня преступности: возросло количество серьезных правонарушений; увеличились масштабы деятельности организованных преступных групп; возникли новые методы совершения особо опасных посягательств на жизнь, здоровье, собственность, права и свободы граждан, в том числе и преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасности государства. По стране прокатилась волна «цветных революций».

Увеличение уровня преступности негативно влияет на экономическую стабильность и социальную жизнь, ослабляет репутацию государства на мировой арене. В этой связи теоретическое обоснование модели концепции уголовной политики Кыргызской Республики в контексте национальной безопасности приобретает особую теоретическую и практическую значимость.

Научное юридическое сообщество и сотрудники правоохранительных органов Кыргызстана отмечают необходимость в углубленных научных изысканиях в данной сфере. Следует отметить, что в уголовном праве и криминологии явно не хватает крупных работ по уголовной политике касающихся исследования проблем обеспечения национальной безопасности в контексте защиты основ конституционного порядка в республике. В этой связи работа Б.Д. Какешова в полной мере восполняет данный пробел.

В диссертации, на наш взгляд, правильно отмечается, что научные и правовые западные юридические концепции, в том числе в области уголовной политики не могут в должной мере отвечать требованиям кыргызского общества и государства в условиях переживаемого в настоящее время страной переходного периода. На передний план выдвигаются собственные национальные интересы, которые должна учитывать уголовная политика, в том числе при разработке ее концепции в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя Кыргызской Республики.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям.

Диссертация Б.Д. Какешова является самостоятельным высококвалифицированным теоретико-прикладным исследованием, научным итогом которого явилась разработка концепции уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики.

В процессе исследования диссертантом получены следующие научные результаты:

Результат 1. Сформулирован вывод о том, что уголовная политика КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности страны представляет собой систему политико-правовых отношений, правовых концепций, норм и идей, реализующихся в определенных формах и способах субъектами по противодействию преступности. Глобализация и формирование нового мирового порядка, а также возникновение современных угроз национальной безопасности КР требуют пересмотра научных подходов к структуре норм уголовного законодательства. Это включает в себя системный анализ профилактических мер и эффективности уголовно-правовых инструментов, используемых правоохранительными и судебными органами. Необходимость адаптации к новым реалиям требует обновления концептуальных основ уголовного права и корректировки существующих норм, что позволит эффективно реагировать на изменяющиеся вызовы безопасности. Актуальные угрозы требуют от правоохранительных органов повышения гибкости и оперативности в применении уголовных норм, а также внедрения новых методов предупреждения преступлений. Такой подход способствует улучшению правозащитной работы и более эффективной реализации уголовной политики государства. Важным аспектом является взаимодействие научных исследований с практикой, что позволит обеспечивать комплексную защиту национальных интересов и устойчивое развитие общества в условиях глобальных вызовов.

На основании этого разработано авторское определение уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства как *«стратегии и тактики органов государственной власти и управления по обеспечению безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов»*.

Результат 2. Обосновано положение о том, что уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства должна рассматриваться на двух уровнях:

□ как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, обеспечиваемая правовыми средствами противодействия преступности;

□ как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, определяемая и реализуемая преимущественно нормами уголовного права.

Результат 3. Обоснован вывод о том, что уголовная политика КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства является составной частью государственной политики, её относительно самостоятельным направлением. Основными функциями государственной политики являются: предупреждение и устранение преступности, организационно-административная, карательная, доктринально-идеологическая, нормативно-прогностическая.

Разработка национальных стандартов в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в первую очередь должна быть ориентирована на решение приоритетных прикладных задач научного обеспечения разработки и реализации основных документов: Концепции национальной безопасности

КР; Стратегии обеспечения национальной безопасности КР; Национальной программы обеспечения национальной безопасности КР.

Результат 4. Обосновывается вывод о том, что система взглядов, идей и принципов, заложенных в Концепции национальной безопасности КР не должны рассматриваться в качестве основных функций правоохранительных органов. В этом контексте следует на базе данной концепции разработать концепцию уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности, четко определить полномочия и функции субъектов реализации данной политики.

Обосновывается необходимость совершенствования уголовно-правовой теории и криминологического внешнеполитического анализа и прогнозирования с целью предвидения негативных криминальных тенденций в рамках мировой и региональной политики и своевременно предпринимать необходимые меры для предотвращения общественно-опасных явлений, в том числе насильственного изменения конституционного строя республики.

Результат 5. Ключевым в условиях глобализации является взаимопризнание международных и национальных стандартов уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в контексте утвержденной правовой и профилактической концепции КР, осуществляемой в целях повышения ее эффективности по обеспечению национальной безопасности и нейтрализации внешних и внутренних угроз, содействующих созданию безопасных условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Результат 6. Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства оказывает непосредственное воздействие на законотворческий процесс и формирование норм уголовного закона, служащего основой для правоприменительной деятельности и консолидации органов государственной

власти и местного самоуправления с учреждениями и предприятиями различных форм собственности, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества по объединению ресурсов в целях нейтрализации причин и условий, содействующих криминализации как общественного сознания так и противоправного общественно-опасного поведения граждан.

Результат 7. Обоснован вывод о том, что проект концепции уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства должен включать: планирование стратегий для предотвращения преступности, учитывая изучение и устранение ее причин; улучшение законодательства в области уголовного права и смежных областей; создание, функционирование и улучшение работы правоохранительных органов; разработка и реализация комплексной системы мер по борьбе с преступностью, включая общественные и специальные меры.

Концепцию уголовной политики КР в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства следует рассматривать как систему мер по обеспечению безопасности государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей, а в прикладном - как детальный план и алгоритм конкретных действий.

Результат 8. Обоснована теоретическая и практическая необходимость включения в учебные программы по криминологии нового раздела – предупреждение преступлений в сфере конституционного строя и безопасности КР, в котором особое внимание следует уделить противодействию «цветных революций» и оптимизации деятельности общества и государства в лице уполномоченных государственных органов.

Результат 9. В целях совершенствования законодательства КР в сфере предупреждения преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасности страны, предлагается:

- внести в главу 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» норму, налагающую ответственность за получение образования с целью выполнения насильственных действий, противоречащих конституции (т.е. насильственного захвата власти или насильственного удержания власти, а также посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля.

- перенести в гл. 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» норму, предусматривающую наказание за «Подделку избирательных или референдумных документов (статья 199 УК КР) – искажение результатов голосования и признание этих действий направленными против фундаментальных основ конституционного устройства и безопасности страны.

- внести в гл. 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» ст. 323-1 «Измена Отечеству» следующего содержания: «Шпионаж, совершенный гражданином КР, а равно оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении деятельности в ущерб внешней безопасности КР - наказывается лишением свободы от 5 до 10 лет».

- внести в Закон КР «Об основах профилактики правонарушений» ст. 211 «Последствия игнорирования мер профилактического воздействия» в следующей редакции: «В случае неоднократного, 2-х и более раз повторения публичных призывов к насильственному захвату или насильственному удержанию власти с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, а равно к насильственному изменению конституционного строя, а равно действий, направленных на возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или

межрегиональной вражды (розни), унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, а также посредством сети Интернет к одному и тому же объекту профилактики правонарушений (призыв в СМИ, распространение в сети Интернет), материалы примененных мер профилактического воздействия передаются в орган специальной профилактики (ГКНБ КР) для разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. ст. 327 и 330 УК КР».

Результат 10. При скрытом призыве действия виновных следует квалифицировать как приготовление ч. 1 ст. 37 и ст. 326 УК КР, а при открытых, то есть публичных как оконченное преступление по ст. 327 УК КР. Публичность означает призывать посредством общественного собрания, митинга, группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, либо с использованием СМИ или информационно – коммуникационных сетей.

Результат 11. Содержание международного сотрудничества государств (ШОС, СНГ, ОДКБ и т.д.) как деятельности международных организаций по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями отражает суть уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, то есть целенаправленные действия государства, направленные на защиту общества от преступности, разработку и достижение поставленных целей и задач, а также определение и применение средств, форм и методов работы государственных, в первую очередь правоохранительных, органов.

Результат 12. Сбалансированная уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства позволит не ограничиваться декларациями, прорабатывать и детализировать механизмы внедрения соглашений, особенно

в плане их ресурсного обеспечения. Необходимо улучшить механизмы регионального сотрудничества для повышения оперативного взаимодействия спецслужб Центральной Азии, а также создать приближенную друг к другу нормативно-правовую базу в области предотвращения преступлений, угрожающих безопасности государств.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации

Выводы и предложения, представленные в диссертации достаточно обоснованы и достоверны. Это обусловлено, в первую очередь, выбранной диссертантом методологией исследования.

Степень обоснованности и достоверности каждого результата:

Результат 1.

Достоверен на основе глубокого обоснованного анализа теоретического и эмпирического материала, доказывающего, что уголовная политика КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР представляет собой систему политико-правовых отношений, правовых концепций и стратегий, правовых норм, идей, взглядов, реализующихся в формах и способах реализации её субъектов по противодействию преступности.

Результат 2.

Достоверность и обоснованность подтверждается проведенным анализом толкования учёными-юристами понятия уголовной политики.

Результат 3.

Достоверен и обоснован, так как базируется на анализе разработки национальных стандартов в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, которая должна быть в первую очередь ориентирована на решение приоритетных прикладных задач научного обеспечения, разработки и реализации соответствующих нормативных правовых актов.

Результат 4.

Достоверно и обосновано положение о том, что сама по себе формулировка принятая система взглядов, идей и принципов Концепции национальной безопасности КР не может являться конкретным алгоритмом действий для правоохранительных органов, в том числе ГКНБ КР в части обеспечения национальной безопасности, в связи с чем необходимо принятие концепции уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в которой должны быть предусмотрены основные шаги и алгоритмы ее реализации уполномоченными субъектами.

Результат 5.

Достоверен и обоснован, так как определяющим, по мнению диссертанта в условиях глобализации, является определение и взаимопризнание ключевых направлений международных и национальных стандартов уголовной политики в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в контексте утвержденной правовой и профилактической концепций КР в целях повышения ее эффективности по обеспечению национальной безопасности и нейтрализации внешних и внутренних угроз, содействующих созданию безопасных условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Результат 6.

Достоверен и обоснован, поскольку доказано, что уголовная политика в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства оказывает непосредственное воздействие на законотворческий процесс и формирование норм уголовного закона, служащего основой для правоприменительной деятельности.

Результат 7.

Достоверность и обоснованность подтверждаются глубоким исследованием теоретического и эмпирического материала, положенного в основу проекта Концепции уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства.

Результат 8.

Достоверна и обоснована теоретическая и практическая необходимость включения в учебные программы по криминологии нового раздела – предупреждение преступлений в сфере конституционного строя и безопасности КР и в его содержании уделять особое внимание противодействию «цветных революций» и оптимизации деятельности общества и государства в лице уполномоченных государственных органов.

Результат 9.

Обосновано предлагается внести в главу 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» норму, устанавливающую ответственность за прохождение обучения в целях осуществления насильственной антиконституционной деятельности (т.е. насильственного захвата власти или насильственного удержания власти, а также посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля. В частности:

9.1 Перенести в главу 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» норму следующего содержания: «Фальсификация избирательных документов или документов референдума (ст. 199 УК КР) – фальсификацию итогов голосования и признать их действиями, направленными против основ конституционного строя и безопасности государства;

9.2 Внести в Главу 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства», норму ст. 323-1. “Измена Отчеству”, следующего содержания: «Шпионаж, совершенный гражданином КР, а равно оказание помощи иностранному государству,

иностранной организации или их представителям в проведении деятельности в ущерб внешней безопасности КР - наказывается лишением свободы от 5 до 10 лет».

Результат 10.

Достоверно и обосновано предлагается при скрытом призыве действия виновных квалифицировать как приготовление ч. 1 ст. 37 и ст. 326 УК КР, а при открытых, то есть публичных как оконченное преступление по ст. 327 УК КР. Публичность означает призывать посредством общественного собрания, митинга, группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, либо с использованием СМИ или информационно – коммуникационных сетей.

Результат 11.

Достоверность и обоснованность подтверждаются содержанием международного сотрудничества государств (ШОС, СНГ, ОДКБ и т.д.) как деятельности международных организаций по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями отражает суть уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, которая представляет собой целенаправленную активную деятельность государства по защите общества от преступности, разработку и реализацию целей и задач, определение средств, форм и методов такой деятельности государственных, прежде всего правоохранительных, органов.

Результат 12.

Достоверен и обоснован, так как исследованием определено, что проблемным является разработка отчетного механизма или процедуры по реагированию на запланированные организационные меры и разработку нормативно-правовых актов в рамках государственных программ, поскольку они должны быть, во-первых, понятными, прозрачными, конкретными. Реализация государственных программ должна включать механизм отчетности за выполнение государственных программ в новой всем понятной

форме и процедурах, не ограничиваясь проведением оперативно-служебных совещаний.

4. Степень новизны каждого полученного результата (положения), вывода и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1.

Новый, так как по-новому рассматривает уголовную политику в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР, представляющей собой систему политико-правовых отношений, правовых концепций и стратегий, правовых норм, идей, взглядов, реализующихся в формах и способах реализации её субъектов по противодействию преступности.

Результат 2.

Новый, так как на основе глубокого обоснованного анализа теоретического и эмпирического материала предлагается рассматривать понятие уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в трёх уровнях:

- как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, определяемая и реализуемая как правовыми, так и внеправовыми средствами противодействия преступности;
- как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, определяемая и реализуемая на основании только норм права;
- как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, определяемая и реализуемая исключительно нормами уголовного права.

Результат 3.

Обосновывается новое видение разработки национальных стандартов в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, которая должна быть ориентирована на решение

приоритетных прикладных задач научного обеспечения разработки и реализации следующих основных документов: Концепции национальной безопасности КР; Стратегии обеспечения национальной безопасности КР; Национальной программы обеспечения национальной безопасности КР.

Результат 4.

Новое, так как диссертантом обосновывается положение о том, что сама по себе формулировка принятая система взглядов, идей и принципов в Концепции национальной безопасности КР не может являться конкретным алгоритмом действий для правоохранительных органов, в том числе ГКНБ КР в части обеспечения национальной безопасности в связи с чем необходимо принятие концепции уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в которой бы были бы предусмотрены основные шаги и алгоритмы реализации уполномоченными субъектами.

Результат 5.

Новая трактовка правовой и профилактической концепций КР в целях повышения ее эффективности по обеспечению национальной безопасности и нейтрализации внешних и внутренних угроз. где определяющим по мнению диссертанта в условиях глобализации является определение и взаимопризнание ключевых направлений международных и национальных стандартов уголовной политики в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства.

Результат 6.

Новый взгляд на политические процессы, который предполагает, что уголовная политика в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства оказывает непосредственное воздействие на законотворческий процесс и формирование норм уголовного закона, служащего основой для правоприменительной деятельности и консолидации органов государственной власти и местного самоуправления с учреждениями и предприятиями различных форм собственности, общественными

объединениями и иными институтами гражданского общества по объединению ресурсов в целях нейтрализации причин и условий, содействующих криминализации как общественного сознания так и противоправного общественно-опасного поведения граждан.

Результат 7.

Новый, так как основан на глубоком анализе разработанного диссертантом проекта концепции уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, который включает целевые стратегические установки на предупреждение преступности с учетом изучения и устранения коренных фундаментальных причин, совершенствование уголовного и смежных отраслей законодательства, создание, функционирование и повышение эффективности правоохранительного механизма, разработку и осуществление единой системы общесоциальных и специальных криминологических мер борьбы с преступностью.

Результат 8.

Новый, так как имеется теоретическая и практическая потребность включения в учебные программы по криминологии нового раздела – предупреждение преступлений в сфере конституционного строя и безопасности КР и в его содержании уделять особое внимание противодействию «цветных революций» и оптимизации деятельности общества и государства в лице уполномоченных государственных органов.

Результат 9-9.2.

Новый, поскольку предлагается а) внести в главу 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» норму, устанавливающую ответственность за прохождение обучения в целях осуществления насильственной антиконституционной деятельности (т.е. насильственного захвата власти или насильственного удержания власти, а также посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля; б) перенести в главу 41 УК КР «Преступления против

основ конституционного строя и безопасности государства» норму, устанавливающую ответственность за «Фальсификация избирательных документов или документов референдума (ст. 199 УК КР) – фальсификацию итогов голосования и признать их действиями, направленными против основ конституционного строя и безопасности государства; в) внести в Главу 41 УК КР «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства», норму ст. 323-1. “Измена Отечеству”, следующего содержания: «Шпионаж, совершенный гражданином КР, а равно оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении деятельности в ущерб внешней безопасности КР - наказывается лишением свободы от 5 до 10 лет».

Результат 10.

Новый, предлагается новая трактовка нормы, в частности рекомендуется, что при скрытом призыве, действия виновных следует квалифицировать как приготовление ч. 1 ст. 37 и ст. 326 УК КР, а при открытых, то есть публичных как оконченное преступление по ст. 327 УК КР. Публичность означает призывать посредством общественного собрания, митинга, группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, либо с использованием СМИ или информационно – коммуникационных сетей.

Результат 11.

Новое понимание, того, что содержание международного сотрудничества государств (ШОС, СНГ, ОДКБ и т.д.) как деятельности международных организаций по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями отражает суть уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, которая представляет собой целенаправленную активную деятельность государства по защите общества от преступности, разработку и реализацию целей и задач, определение средств, форм и методов такой деятельности государственных, прежде всего правоохранительных, органов.

Результат 12.

Новый, предложенный на основе анализа разработки отчетного механизма или процедуры по реагированию на запланированные организационные меры и разработку нормативно-правовых актов в рамках государственных программ, поскольку они должны быть, во-первых, понятными, прозрачными, конкретными.

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи

Полученные диссертантом результаты отличаются внутренним единством, находятся во взаимосвязи между собой в рамках проведенного исследования. При выполнении работы использована значительная база как национального законодательства, так и международного, рассмотрены основные направления и результаты различных научно-теоретических исследований отечественной и зарубежной уголовной политики. Выводы, сделанные в ходе диссертационного исследования, имеют большое теоретическое и практическое значение, они значительно обогащают научно-практический потенциал противодействия преступности.

Выполненное Какешовым Б. Д. диссертационное исследование по теме: «Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики», на соискание ученой степени доктора юридических наук, полностью соответствует профилю специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи

Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы и рекомендации можно использовать:

1. в теоретико-исследовательской деятельности – при изучении различных теоретико-прикладных конструкций обеспечения конституционного строя и безопасности страны, а также его совершенствования, с учетом современных вызовов и угроз;

2. в общей правотворческой деятельности – в установлении концептуальных основ правового регулирования в исследуемой сфере;

3. в совершенствовании уголовного законодательства и практики уголовно-правовой борьбы с преступлениями против основ конституционного строя и безопасности страны.

4. при разработке различных учебных материалов, специальных курсов, методических пособий по изучению проблем обеспечения конституционного строя и безопасности КР, а также в рамках изучения уголовного законодательства.

7. Подтверждение и опубликование основных положений, результатов, выводов и заключения диссертации

Основные положения, результаты и выводы диссертации опубликованы в 18 научных трудах (восемнадцати) различных отечественных и зарубежных научных изданиях, материалах международных конференций в достаточном объеме и соответствуют предъявляемым требованиям.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью раскрывает содержание диссертационного исследования и отвечает требованиям, утвержденным НАК Кыргызской Республики. В автореферате отражены структура и основные положения диссертационного исследования, выводы и предложения автора, новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

9. Замечания, по содержанию и оформлению диссертации

При общей высокой положительной оценке положений, изложенных в диссертации, а также в автореферате диссертации, их несомненных достоинствах, обращаем внимание на некоторые спорные положения и имеющиеся недостатки.

1. В положении 1, вынесенном на защиту, требует пояснения предложение диссертанта об обновлении концептуальных основ уголовного права и корректировки уголовно-правовой политики. Что конкретно имеет под этим в виду автор?

2. В диссертации недостаточно внимания уделено влиянию цифровизации и технологического прогресса на содержание и характер криминальной обстановки. Между тем все более очевидным становится их широкое использование в деструктивных действиях против конституционного строя и национальной безопасности не только в Кыргызской Республике, но и во многих государствах постсоветского пространства.

3. Полностью поддерживая положение 8, хотелось бы узнать, речь идет об уже сложившейся и действующей уголовной политике в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности в Кыргызской Республике, или же пока о теоретической постановке решения столь важной и крупной научно-теоретической проблемы.

Однако, высказанные нами замечания не умаляют научной и практической ценности представленного на рецензирование диссертационного исследования, проведенного Б.Д. Какешовым, что дает все основания дать ему высокую положительную оценку.

10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней»

Диссертационная работа соискателя Какешова Бакыта Дайрабаевича по теме: «Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики», на соискание доктора юридических наук, по своей структуре и содержанию, по

новизне полученных результатов, по своей значимости для теории уголовного права и практики полностью соответствует Положению «О порядке присуждения ученых степеней» НАК ПКР, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по научной специальности: 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Отзыв подготовлен профессорами кафедры уголовного права и криминологии, д.ю.н., профессором Босхоловым С.С., д.ю.н., профессором Ишигеевым В.С.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права и криминологии Института юстиции Байкальского государственного университета, протокол № 13 от «29» января 2025 г.

Заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Института юстиции ФГБОУ ВО «Байкальского государственного университета»,
к.ю.н., доцент

 Г.М. Судакова

Сведения о ведущей организации:

Наименование: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Байкальский государственный университет».

Адрес: 664003, Сибирский федеральный округ, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11.

Телефон: +7 (3952) 52-26-22

Электронная почта: info@bgu.ru

Адрес в сети «Интернет»: <http://bgu.ru>

