

**НАУЧНО – ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
НАУЧНО – ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «КЫРГЫЗСКИЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ имени М.РЫСКУЛБЕКОВА»**

УТВЕРЖДЕНО

Директор научно-исследовательского
института экономики



Б.И.Баатов

2025г.

РАССМОТРЕНО

На заседании региональных
исследований Протокол № 2-1

« 3 » февраля 2025г.

А. Диев

ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА

08.00.06 – национальная и региональная экономика

Хубиева Светлана Аминовна

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

Бишкек – 2025

ВВЕДЕНИЕ

Кандидатский экзамен является составной частью аттестации научных и научно-педагогических кадров.

Целью кандидатского экзамена по специальности 08.00.06 – национальная и региональная экономика является оценка уровня теоретической и методологической подготовки аспирантов и соискателей на завершающем этапе подготовки диссертационного исследования.

Задачи кандидатского экзамена по специальным дисциплинам.

Для установления глубины профессиональных знаний соискателя ученой степени, уровня подготовленности к самостоятельной научно-исследовательской работе на экзамене кандидатского минимума аспирант (соискатель) должен продемонстрировать владение категориальным аппаратом экономической науки, знание развития основ цифровой экономики, влияние процессов цифровизации государственных услуг на качество государственного управления, улучшение информационного обеспечения процесса принятия решений. Цифровая экономика сегодня открывает возможности для удаленного доступа к данным в реальном времени и обработки больших объемов информации. Это меняет подходы к управлению как на уровне компаний, так и на уровне государства, создавая условия для более эффективного принятия решений и быстрого реагирования на изменения.

Цифровая экономика. Это современная форма экономической организации, основанная на широком применении цифровых технологий для оптимизации, ускорения и повышения эффективности всех ключевых процессов. Она включает в себя развитую цифровую инфраструктуру (Интернет, сетевые соединения, облачные сервисы), цифровые услуги, онлайн-платформы, мобильные и веб-приложения. В более широком смысле цифровая экономика формируется как система, ориентированная не только на коммерческое взаимодействие, но и на удовлетворение приоритетных потребностей государства, общества и граждан, обеспечивая тем самым устойчивость, прозрачность и инклюзивность экономических и управленческих процессов.

Цифровые государственные услуги. Это услуги, которые подверглись цифровому преобразованию для использования технологий и цифровых инструментов для повышения доступности, эффективности и ориентированности на пользователя, так и на задачи государства и общества в целом.

Программа кандидатского экзамена по специальной дисциплине разработана в соответствии с положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 18 января 2022 года №12, и на основании паспорта специальности **08.00.06 - национальная и региональная экономика**

Основу настоящей программы составили ключевые положения следующих дисциплин: «Цифровая безопасность», «Цифровые финансы предприятий».

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ МИНИМУМ

Раздел 1. Теоретические основы развития цифровой экономики.

Переход от традиционных бизнес-практик к их цифровым аналогам наблюдается среди всех категорий экономических агентов: государств, компаний и домохозяйств. Это вызывает значительный интерес к цифровой трансформации, которая сегодня рассматривается как один из основных стратегических приоритетов для многих стран и коммерческих структур. Считается, что по масштабам открывающихся возможностей текущие изменения можно сопоставить с промышленной революцией.

Преобразование аналоговых данных в цифровые форматы, развитие интернет-коммуникаций, увеличение вычислительной мощности компьютеров и другие аспекты цифровизации создают огромные возможности для исследований в области экономических наук и других научных дисциплин.

В Кыргызской Республике внедрена новая национальная концепция цифровизации и цифровой трансформации, а процесс цифровизации государственных услуг становится приоритетным направлением государственной политики. Однако, несмотря на положительные тенденции, существуют также проблемы и ограничения, препятствующие процессу цифровизации, требующие научного анализа и соответствующих предложений по их преодолению.

Изучение теории и практики регулирования цифровизации государственных услуг показывает, что процессы её формирования и реализации недостаточно исследованы. Это затрудняет полную оценку текущего состояния цифровизации государственного управления и определение разумных практических шагов, которые необходимо предпринять в среднесрочной перспективе для повышения эффективности государственных услуг. Указанные проблемы подчеркивают важность и необходимость разработки теоретических и практических основ для дальнейшего улучшения процессов в области цифровизации государственных услуг.

Между уровнем цифровизации государственных услуг и качеством государственного управления существует прямая причинно-следственная связь. А качество государственного управления, в свою очередь, оказывает мультипликативное влияние на макроэкономические показатели - укрепляется фискальная устойчивость, растут налоговые поступления, сокращаются транзакционные издержки, снижается доля теневой экономики, улучшается инвестиционный климат и усиливается институциональная прозрачность.

Государственные услуги в этом контексте рассматриваются не как техническая функция или набор операций, а как ключевой индикатор зрелости государства и его способности эффективно управлять экономикой. Их перевод в цифровой формат наглядно показывает, насколько государственные институты способны адаптироваться к вызовам времени, предлагать удобные сервисы и поддерживать развитие страны через оптимизацию управленческих и фискальных процессов.

Раздел 2. Анализ и оценка цифровизации государственных услуг в структуре системы государственного управления

Цифровизация в Кыргызской Республике идет полным ходом, и немалую роль в этом процессе играет государственный портал электронных услуг. Существование и функциональность государственного портала электронных услуг демонстрируют стремление страны к цифровой трансформации и предоставлению гражданам современных, эффективных и доступных электронных услуг.

Цифровизация услуг реализует принцип «государство работает для гражданина», упрощая взаимодействие с органами власти и снижая административные барьеры.

Хотя цифровизация государственного управления и цифровизация государственных услуг выполняют разные функции, их развитие невозможно друг без друга. Они представляют собой бэк-офис и фронт-офис единой цифровой системы государственного взаимодействия.

Для того чтобы цифровая услуга была реализуема, необходимо предварительно цифровизировать соответствующие внутренние регламенты, процессы и системы учета. Например, для предоставления услуги по онлайн-регистрации недвижимости требуется, чтобы как минимум кадастровый учет, цифровой архив правоустанавливающих документов и цифровая подпись были внедрены в самих госорганах.

Следовательно, цифровизация государственного управления является предварительным условием и основой для эффективной цифровизации государственных услуг. В свою очередь, активное развитие услуг формирует запрос на более глубокую модернизацию управленческих процессов, что замыкает цикл цифровой трансформации.

Нужно отметить, что цифровизация государственных услуг оказывает положительное влияние не только на органы государственного управления и граждан, но и на предпринимателей, для которых скорость, прозрачность и предсказуемость взаимодействия с государством играют ключевую роль. В частности, внедрение онлайн-регистрации юридических лиц, электронных платёжных систем, цифровых налоговых кабинетов и электронных лицензий позволило существенно упростить старт бизнеса и снизить транзакционные издержки.

Благодаря автоматизированным каналам обмена данными (включая систему «Түндүк»), предприниматели освобождаются от необходимости предоставлять одни и те же документы в разные ведомства, что сокращает сроки получения разрешительных документов и снижает вероятность бюрократических проволочек. Использование ЭТН и онлайн-ККМ в торговом и производственном секторах упрощает контроль за оборотом товаров, облегчает налоговую отчётность и способствует выходу бизнеса из тени.

Кроме того, цифровизация повышает доверие бизнеса к государству за счёт прозрачности процессов и снижения коррупционных рисков. В совокупности всё

это формирует более благоприятный инвестиционный климат и стимулирует рост предпринимательской активности, что является важным условием устойчивого экономического развития.

Раздел 3. Разработка практических предложений по совершенствованию цифровизации государственных услуг в условиях цифровизации экономики

Цифровизация государственных услуг открывает перед странами значительные перспективы для повышения качества и эффективности выполнения их основных задач. Многие международные организации и интеграционные объединения сосредоточили свои исследования на процессах цифровой трансформации и эволюции в своих странах. Консалтинговые компании, исследовательские учреждения и научные группы разрабатывают модели цифровой зрелости. Активное изучение последствий, условий и факторов цифровизации связано не только с экономическими преимуществами, но и с концептуальными изменениями в механизмах взаимодействия между государством и его гражданами. Концепция открытости не только обеспечивает гражданам свободный доступ к информации о результатах и планах деятельности органов власти, но и предполагает их активное участие в реализации и развитии политики государственного и муниципального управления в различных сферах жизни. Новые технологии делают основные государственные услуги доступными дистанционно и позволяют реализовать основные права и свободы (такие как право на здравоохранение, образование, социальную помощь и защиту).

Цифровизация государственных услуг снижает риск коррупции и оптимизирует процедуры управления и контроля на предприятиях. Поиск инструментов измерения этих эффектов, основанных на необходимой и достаточной системе критериев оценки, которые напрямую влияют на динамику социально-экономического развития страны и благосостояние ее граждан, является одной из наиболее актуальных задач системы государственного управления на данном этапе. При этом следует учитывать, что цели цифрового правительства заключаются в формулировании и достижении максимальных выгод и ценностей, востребованных обществом, обеспечении социальной справедливости в условиях эффективного управления бюджетными расходами и ресурсами, а также максимизации экономического эффекта от внедрения новых технологий.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аджемоглу, Д. Почему одни страны богатые, а другие бедные? / Д. Аджемоглу, Дж. Робинсон. – Москва : Акт, 2015. – 1083 с. – Текст: непосредственный.

2. Бодрунов, С. Д. Грядущее. Новое индустриальное общество : перезагрузка / С. Д. Бодрунов. – Москва : Культурная революция, 2016. – 328 с. – Текст : непосредственный.
3. Белл, Д. Грядущее постиндустриальное общество : опыт социального прогнозирования / Д. Белл. – Москва : Академия, 2004. – 790 с. – Текст:непосредственный
4. Вдовин В. А., Дегтярев А. В., Оганов В. А. Экономическая эффективность разработки информационных систем и технологий. Учебное пособие. — М.: Доброе слово, 2006.
5. Вишневский, В. П. Цифровая экономика в условиях четвертой промышленной революции: возможности и ограничения / В. П. Вишневский. – Текст : непосредственный // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. – 2019. – Т. 35. – № 4. – С. 606–627.
6. Глазьев, С. Ю. Новый технологический уклад в современной мировой экономике / С. Ю. Глазьев. – Текст : непосредственный // Международная экономика. – 2010. – № 5. – С. 5–27
7. Головенчик, Г. Г. Цифровая экономика [Электронный ресурс] : учеб.-метод. комплекс /Г. Г. Головенчик. – Минск : БГУ, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).ISBN 978-985-566-847-4.
8. Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А., Ключкова Е.Н., Талапина Э.В., Старцев Я.Ю. Цифровое будущее государственного управления по результатам. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС. – 2019. – 114 с.
9. Добролюбова, Е. И., Южаков, В. Н., & Старостина, А. Н. (2021). Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности. Москва: Дело. [Dobrolyubova, E. I., Yuzhakov, V. N., & Starostina, A. N. (2021). Digital transformation of public administration: assessment of effectiveness and efficiency. Moscow: Delo Publ. (In Russian).].
10. Демура Н. А., Путивцева Н.П. Цифровизация: сущность и роль в развитии национальной экономики. Научный результат. Экономические исследования. 2021. Том 7. Выпуск №1, 2021, С.213-218 DOI: 10.18413/2409-1634-2021-7-1-0-3 [URL: <http://reconomic.ru/journal/article/2353/>].
11. Иванов, В. В. Цифровая экономика : мифы, реальность, перспектива /В. В. Иванов, Г. Г. Малинецкий. – Москва : Российская акад. наук, 2017. – 63 с. –Текст : непосредственный.
12. Кравец, Е. О. Исторические аспекты цифровизации экономики / Е. О. Кравец. – Текст : непосредственный // Вестник Донецкого национального университета. Серия В. Экономика и право. – 2018. – №3. – С. 140–146
13. Купряновский, В. П. Целостная модель трансформации в цифровой экономике – как стать цифровыми лидерами / В. П. Купряновский, А. П. Добрынин, С. А. Синягов, Д. Е. Намиот. – Текст : непосредственный // International Journal of Open Information Technologies. – 2017. – Т. 5. – №. 1. – С. 26–33.
14. Козырев, А. Н. Цифровая экономика и цифровизация в исторической ретроспективе / А. Н. Козырев. – Текст: непосредственный // Цифровая экономика.– 2018. – № 1 (1). – С. 5–19.

15. Костина, С. Н., Сивоволов, Д. Л., Банных, Г. А., Резер, Т. М., & Александров, О. Г. (2022). *Цифровизация публичного управления*. Екатеринбург: Изд-во Уральского федерального ун-та. [Kostina, S. N., Sivovolov, D. L., Bannykh, G. A., Rezer, T. M., & Alexandrov, O. G. (2022). *Digitalization of public administration*. Yekaterinburg: Ural Federal University Publ. (In Russian).]
16. Лим И.Ю. Цифровая трансформация экономики Кыргызской Республики: новая реальность. НАУКА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА, № 3, 2020. С 95-99. DOI:10.26104/NNTIK.2019.45.557
17. Назаров, Д. М. Цифровая экономика как результат информационных революций / Д.М. Назаров. – Текст : непосредственный // Теория и философия хозяйства. – 2018. – № 5 (113). – С. 12–24.
18. Родионов, Д. Г. Цифровая экономика : анализ развития в Российской Федерации / Д. Г. Родионов, А. Е. Схведиани, А. А. Бондарев. – Текст:непосредственный // Тенденции развития экономики и промышленности в условиях цифровизации / под ред. А. В. Бабкина. – Санкт-Петербург : ФГАО УВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», 2017. – С. 68–93
19. Самадов С. Цифровая трансформация экономических систем: проблемы и перспективы (Экопром-2022) сборник трудов VI Всероссийской научно-практической конференции с зарубежным участием. Санкт-Петербург, 2022. С.226-229
20. Сухарева, М. А. От концепции постиндустриального общества к концепции экономики знаний и цифровой экономики : критический анализ терминологического поля / М. А. Сухарева. – Текст : непосредственный // Государственное управление. – 2018. – № 68. – С.445–464
21. Сухарева, М. А. От концепции постиндустриального общества к концепции экономики знаний и цифровой экономики : критический анализ терминологического поля / М. А. Сухарева. – Текст : непосредственный // Государственное управление. – 2018. – № 68. – С.445–464.
22. Самуэльсон, П. А. Экономика / П. А. Самуэльсон, В. Д. Нордхаус : пер. с.81 англ. – Москва : «БИНОМ», «Лаборатория Базовых Знаний», 1997. – 800 с. – Текст :непосредственный
23. Трофимова Н.Н. Цифровая грамотность и цифровые навыки в контексте трансформации системы образования. Альманах Крым, №27, 2021, С.78-86 ISSN: 2658-7793
24. Тюшняков, В.Н. Цифровая трансформация процесса предоставления государственных и муниципальных услуг / В.Н. Тюшняков., И.А. Тюшнякова // Фундаментальные исследования. – 2021. URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=43177> (дата обращения: 05.05.2022)
25. Тофлер, Э. Третья волна / Э. Тофлер. – Москва : АСТ, 2002. – 784 с. – Текст : непосредственный.
26. Устюжанина, Е. В. Цифровая экономика как новая парадигма экономического развития / Е. В. Устюжанина, А. В. Сигарев, Р. А. Шеин. – Текст

: непосредственный // Национальные интересы : приоритеты и безопасность. – 2017. – Т. 13. – № 10. – С. 1788–1804

27. Хамзаева А.М. Цифровизация экономики в Кыргызстане: тенденции, проблемы и перспективы. ВЕСТНИК ЖАЛАЛ-АБАДСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА, №4 (43), 2019. С.135-139

28. Цифровая экономика : глобальные тренды и практика российского бизнеса : монография / отв. ред. Д. С. Медовников. – Москва : НИУ ВШЭ, 2017. – 121 с. – Текст : непосредственный.

29. Шваб, К. Четвертая промышленная революция / К. Шваб. – Москва : Эксмо, 2016. – 208 с. – (Top Business Awards). – Текст : непосредственный.

30. Якутин, Ю. В. Российская экономика: стратегия цифровой трансформации (к конструктивной критике правительственной программы «Цифровая экономика Российской Федерации») / Ю. В. Якутин. – Текст : непосредственный // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2017. – № 4. – С. 27–52

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ПРОГРАММЕ-МИНИМУМ

Раздел 1. Теоретические основы развития цифровой экономики.

1. Что такое цифровая экономика и каковы ее основные характеристики?
2. Что такое цифровизация государственных услуг и каковы ее основные характеристики?
3. Что такое цифровая повестка ЕАЭС?
4. Какие конкретные аспекты международного опыта цифровизации уже адаптированы для Кыргызстана?
5. Почему акцент по цифровизации сделан на международных примерах, а не на внутренних инициативах?
6. Как определяется границы цифровизации в государственном секторе?
7. Как адаптированы приведённые теоретические подходы к условиям Кыргызской Республики?
8. Последствия пандемии COVID-19 на развитие цифровизации в Кыргызской Республики.
9. Какие риски связаны с переходом к цифровой экономике?
10. Как цифровизация влияет на традиционные бизнес-модели?

Раздел 2. Анализ и оценка цифровизации государственных услуг в структуре системы государственного управления

1. Почему используются именно коэффициенты корреляция Пирсона для анализа взаимосвязей?
2. Развитие цифровой экономики в ВВП страны?

3. Каковы социальные последствия цифровизации для общества?
4. Какие основные цели цифровизации государственных услуг в системе государственного управления?
5. Как цифровизация влияет на доступность государственных услуг для различных групп населения?
6. Каковы перспективы дальнейшего развития цифровизации в системе государственного управления?
7. Каковы социальные и экономические последствия цифровизации государственных услуг для общества в целом?
8. Как осуществляется интеграция различных государственных информационных систем в рамках цифровизации?
9. Факторы, которые формируют окружение для организации и внедрения цифровых технологий.
10. Состояние цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике.

Раздел 3. Разработка практических предложений по совершенствованию цифровизации государственных услуг в условиях цифровизации экономики

1. Преимущества и недостатки цифровизации государственных услуг.
2. Как цифровизация может улучшить доступность и качество государственных услуг для граждан?
3. Как цифровизация государственных услуг влияет на взаимодействие между различными государственными органами?
4. Как обеспечивается защита данных граждан в процессе цифровизации государственных услуг?
5. Применение новые технологии, такие как блокчейн и искусственный интеллект в государственных структурах.
6. Сущность конфиденциальности и персональных данных.
7. Сущность и виды киберпреступлений.
8. Экономические последствия кибератак и способы их предотвращения.
9. Какие технические и инфраструктурные препятствия мешают эффективной цифровизации государственных услуг?
10. Какова роль обучения и повышения квалификации государственных служащих в процессе цифровизации?