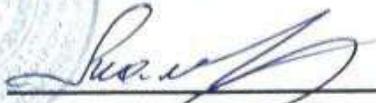




«УТВЕРЖДАЮ»

И. о. директора института государства и права
Национальная Академия наук КР
д.п.н. Мамытов Т.Б


«18» ноября 2024 г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА №1

заседание отдела междисциплинарных исследований
устойчивого развития и экспертиз
от 18.11.2024 года.

Преседатель заседания – Койчуева М. Т.

Секретарь заседания – Мукамбетова Н.К.

Присутствовали: Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Койчуева М. Т. (08.00.01) - председатель заседания, член- корр. НАН КР, д.э.н., профессор Джаилов Ж. С. (08.00.05), д.э.н Джаманкулов Б. С.. (08.00.01), д.э.н., профессор Алкадырова Ч. М. (08.00.05), д.э.н., профессор Карбекова А. Б. (08.00.05), д.э.н. Асылбаев А. Б (08.00.01), к.э.н. Орозонова А. А. (08.00.01), к.э.н. Исмаилахунова А. М. (08.00.01).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение диссертационной исследования Сагыналиевой Марал Ишенбековны соискателя по теме: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория

СЛУШАЛИ:

Председателя заседания. На обсуждении заседания представлена диссертационная работа Сагыналиевой М.И. по теме: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория.

Соискатель Сагыналиева Марал Ишенбековна родилась 30 августа 1981 года. В 2003 году получила высшее образование МУК по направлению «Международные отношения». В 2013 году получила степень Магистра в области государственной политики, в Высшем Национальном институте по политическим исследованиям, Япония, и в 2020 году степень Магистра в области международной политической экономии, в университете Йорка, Великобритания. С 2020 года по 2024 год обучалась в аспирантуре Института экономики им. ак. Дж. Алышбаева по специальности 08.00.01 «Экономическая теория» в заочной форме.

С 16 октября 2024 года – по настоящее время - назначена Председателем Зеленого Альянса Кыргызстана.

С 2024 года – работает по совместительству старшим преподавателем кафедры «Управление, бизнес и право» НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова.

Диссертационная работа Сагыналиевой М.И. на тему: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран» утверждена Ученым советом Института экономики им. ак. Дж. Алышбаева НАН КР, 21 октября 2021 году (Выписка из протокола № 3) и утвержден научный руководитель д.э.н. Джаманкулов Болот Сапарович.

По теме исследования опубликовано 8 научных статей отражающих основное содержание диссертационного исследования, в том числе российских журналах РИНЦ РФ 5 статей, журналах РИНЦ, рекомендованных НАК ПКР, 1 научное исследование и 2 статьи в Скопус, общий балл 190 баллов.

Работа выполнена на кафедре «Управление, бизнес и право» НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова. Научный консультант – Джаманкулов Болот Сапарович., доктор экономических наук НАН КР.

Соискатель выполнил все предъявляемые требования к написанию диссертационной работы. Будут ли вопросы, замечания по повестке дня?

Если нет, то слово для изложения основных положений диссертационной работы предоставляется соискателю Сагыналиевой Марал Ишенбековне, для изложения основных положений диссертационного исследования, регламент 15-20 минут.

Соискатель Сагыналиева М.И.: Уважаемый председатель! Уважаемые члены кафедры и присутствующие! Вашему вниманию для обсуждения представляю основные результаты нашего диссертационного исследования на тему: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран».

В слайде № 1 представлена актуальность темы. На Ваше рассмотрение предлагается диссертационная работа на тему Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01-экономическая теория.

Актуальность изучения сельских территорий в горных странах значительно возрастает в контексте современных глобальных экономических процессов. Социально-экономическое развитие сельских территорий Кыргызской Республики происходит медленно, что обусловлено накопившимися проблемами, усугублявшимися в ходе каждого нового кризиса. Более того, с 1990-х годов доля сельского населения в Кыргызской Республике остается стабильно высокой, что является отклонением от общей тенденции снижения доли сельского населения в ходе процессов индустриализации. Также, на протяжении более 30 лет доля сельского населения в Кыргызской Республике остается стабильной и составляет 65%. Эти проблемы создают существенные барьеры на пути к устойчивому развитию.

Особое внимание следует уделить географическим особенностям страны. Кыргызская Республика является преимущественно горной: около 94% ее территории занимают горы, половина из которых находится на высоте свыше 1500 метров над уровнем моря, а 41% представляют собой экстремально высокогорные районы, расположенные выше 3000 метров. Эти уникальные условия определяют специфику вызовов, связанных с развитием сельских территорий.

В связи с чем, вопросы по устойчивому развитию сельских территорий горных регионов остаются по настоящее время неразрешенными и важными, что повышает научную ценность и стратегическую направленность выбранной темы для диссертационного исследования, требуется ее углубленный теоретический анализ и оценка, методологическое обоснование и применение методов моделирования устойчивого развития сельских территорий с учетом горной местности.

На сегодняшний день критерии и показатели устойчивого развития сельских территорий, учитывающие их географические особенности, остаются неразработанными. Это затрудняет точное определение уровня и степени устойчивости развития таких территорий, а также отсутствие методики оценки, способной учитывать комплексное воздействие всех факторов, влияющих на развитие сельских регионов в горной местности. До настоящего времени научные подходы и методы оценки устойчивого развития сельских территорий разрабатывались преимущественно на макроуровне, но их применение на уровне сельских территорий с учетом географических особенностей оставалось вне поля систематического изучения.

В результате социально-экономический и экологический потенциал сельских территорий в горных регионах не был исследован комплексно, а ресурсы, способные поддерживать адаптационные процессы этих территорий к изменениям, соответствующим принципам парадигмы устойчивого развития, не были должным образом разработаны.

Цель и задачи диссертационного исследования является теоретическое обоснование концепций обеспечения устойчивого развития сельских территорий с учетом опыта горных стран, в частности стран Европейского Союза, а также разработка практических рекомендаций для совершенствования механизмов взаимодействия местного самоуправления с заинтересованными сторонами в целях устойчивого развития сельских территорий в горных регионах. С целью достижения поставленной цели были определены следующие главные задачи (**см. слайд №2**):

1. изучить и систематизировать теоретические подходы, определяющие предпосылки становления теории устойчивого развития сельских территорий, и развить ее основные положения;
2. изучить и обобщить зарубежный и отечественный опыт и подходы развития сельских территорий в горных регионах с целью оценки возможностей их использования;
3. дать комплексную оценку современного состояния сельских территорий
4. провести анализ типизации сельских территорий;
5. определить приоритетные направления политики устойчивого развития сельских территорий в горных районах;
6. разработать модели устойчивого развития сельских территорий, учитывающие их социально-экономическое развитие и географические особенности.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании концепции устойчивого развития сельских территорий с учетом географических особенностей, таких как горный рельеф страны, а также в создании эффективного механизма реализации этой концепции. До настоящего времени в экономической теории отсутствовали исследования, посвященные специфике устойчивого развития сельских территорий в горных регионах (**см. слайд №3**).

Основные результаты, демонстрирующие научную новизну и обогащающие теоретико-методологическую и прикладную базу, включают следующее:

1. Разработаны теоретические основы для определений «сельские территории», «устойчивость» и «устойчивое горное развитие», что позволило дать трактовку категории «устойчивое развитие сельских территорий в горных странах», отличающуюся по основным признакам: роль государства в управлении

развитием сельских территорий в горных районах, отношение к потенциалу развития, степень достижения целей и условия сельского развития в горных регионах.

2. Изучены особенности развития сельских территорий в горных странах, среди которых выделены зависимость от природных, географических и экономических факторов; многофункциональность сельских территорий; общие интересы в хозяйственной деятельности и развитии горной инфраструктуры; низкая обустроенность сельских территорий в горных областях; уникальная демографическая структура и другие.
3. Разработан теоретико-методологический подход к исследованию устойчивого развития сельских территорий в горных районах, основанный на выявлении основных противоречий, закономерностей и принципов сельского развития, а также на обосновании признаков и предпосылок. Создана концептуальная модель устойчивого развития сельских территорий, включающая цели, задачи по обеспечению устойчивого развития, основные факторы, влияющие на устойчивость, и механизмы их реализации.
4. Дано научное обоснование эволюции представлений о типологии сельских территорий, включающее анализ неравномерности развития, факторов производства, социально-экономической и экологической ориентации развития сельских территорий. Предложена модель комплексной оценки устойчивого развития сельских территорий, включающая методики оценки, позволяющие ранжировать территории по уровням развития (региональный уровень) и устойчивости (агломерационный уровень).
5. Разработана методика комплексной оценки устойчивости развития сельских территорий, отличающаяся от существующих интегральным показателем, полученным через сведение разнокачественных показателей, и использованием комплексных коэффициентов динамики развития и устойчивости в горных районах.
6. Определены типы сельских территорий в горных районах с помощью использования геопространственных технологий: сетчатая, линейная, линейные, компактные, круговые, сетчатые, разрозненные, и другие структуры.
7. Создана модель устойчивого развития сельских территорий в горных районах, учитывающая административные структуры и их влияние на устойчивое развитие сельских территорий в горных регионах.
8. Определены основные направления устойчивого развития сельских территорий, которые включают развитие органического или зеленого сельского хозяйства, формирование устойчивого агротуризма, активное вовлечение органов местного самоуправления в развитие сельских территорий путем взаимодействия органов власти и малого и среднего предпринимательства, внедрение цифровых технологий для формирования единой информационной системы и мониторинга за использованием всех ресурсов сельских территорий горных районов.

Эти результаты вносят значительный вклад в теорию и практику устойчивого развития сельских территорий в горных странах, предлагая подходы, которые могут быть адаптированы для других регионов с аналогичными условиями.

Развитие сельских территорий является одной из наиболее актуальных и комплексных проблем, с которыми сталкиваются государства на современном этапе. Устойчивое развитие сельских территорий играют значительную экономическую роль в рамках национальных экономик и глобальной экономики, а также важную социальную роль в обществе, оказывая влияние на качество жизни, социальные связи и культурное наследие. Более того, сельские территории играют важную экологическую роль,

обеспечивая сохранение биоразнообразия, управление природными ресурсами, регулирование климата и очищение воды и почвы. Устойчивое развитие сельских территорий является критически важным для сохранения экологического равновесия и обеспечения благосостояния не только местных сообществ, но и всего общества в целом. Однако, эти территории, часто характеризующиеся низкой плотностью населения и значительной зависимостью от первичных секторов экономики, нуждаются в целенаправленных усилиях для обеспечения устойчивого и сбалансированного роста.

В сельских территориях процессы деградации земель и нерациональное использование природных ресурсов привели к ухудшению окружающей среды, изменению природного рельефа и исчезновению биоразнообразия, в особенности в горной местности, что привело неустойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий.

Исходя из достижения указанных целей, новая парадигма устойчивого развития сельских территорий предполагает формирование нового мировоззрения через взаимосвязанные и взаимообусловленные процессы в области экологии, экономики, общества, политики и других сфер. Эта парадигма базируется на создании системы, способной найти оптимальные пути устойчивого развития сельских территорий, включая горные территории.

Одно из теоретических направлений, так называемый **институционализм**, рассматривает качественное развитие человеческих ресурсов, как основу устойчивого развития сельских территорий в том числе. По мнению Е. Малакова, именно **трудовой потенциал** в сельской местности соответствующе не наращивается и полноценно не используется в силу ограниченности финансовых ресурсов. Поэтому устойчивое развитие сельских территорий может быть осуществлено при инвестировании и улучшении человеческих ресурсов сельского населения (**см. слайд № 4**).

В своей работе по устойчивому развитию сельских территорий, Меренкова И.Н. дает полную историческую хронологию развития всех концепций, которые предшествовали возникновению и развитию концепций устойчивого развития сельских территорий. Некоторые теории устойчивого развития сельских территорий также учитывают сельские территории, расположенные в горной местности. К таким теориям относятся **пространственные, экономико-географические, региональные теории** развития сельских территорий. Все выше перечисленные теории включают все основные определения и положения классических, кейсианских, институциональных и других теорий.

Теория устойчивого развития сельских территорий горных стран основывается на ряде научных основ и предпосылок, которые сформировались в течение последних десятилетий в результате междисциплинарных исследований. Вследствие чего, за последние двадцать лет значительно возросло по всему миру признание продуктов и услуг, произведенных в сельских территориях, включая в горных частях стран, а также отвечающих возросшему социальному и экономическому спросу на данные экосистемные продукты и услуги.

Энгерман и Соколов показывают, что этот пример иллюстрирует важность географии в определении путей институциональных изменений. В частности, они утверждают, что природные и демографические условия могут определять, какие экономические модели будут наиболее эффективными, и какие институциональные

структуры смогут поддерживать устойчивое развитие сельских территорий, на основе чего была разработана географическая концепция развития сельских территорий.

Традиционное сельское хозяйство – этот этап характеризуется низким уровнем технологий и преобладанием ручного труда. Традиционные системы часто зависят от природных циклов и имеют ограниченные возможности для интенсивного роста.

Сельское хозяйство с рыночными отношениями – на этом этапе происходит переход от аграрной экономики, ориентированной на самопроизводство, к более коммерциализированной системе. Географическое расположение ферм по отношению к рынкам сбыта и транспортным коридорам становится ключевым фактором для успеха.

Экологически устойчивое сельское хозяйство – данная стадия характеризуется внедрением методов, направленных на сохранение природных ресурсов, уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и повышение биологического разнообразия. Здесь важна пространственная организация территорий и использование экологически чистых технологий, таких как органическое земледелие и минимизация использования химикатов.

Социально устойчивое сельское хозяйство – на этой стадии внимание уделяется не только экономическим и экологическим аспектам, но и социальным вопросам, таким как поддержка местных сообществ, обеспечение достойных условий труда для работников и создание благоприятной среды для жизни на селе. й.

Инновационное сельское хозяйство – этот этап представляет собой интеграцию современных технологий и научных достижений в сельское хозяйство. Здесь географические и пространственные факторы играют важную роль в создании инновационных кластеров, интеграции с транспортными и логистическими узлами, а также в оптимизации использования земель и природных ресурсов .

Разграничение горных территорий требует комплексного подхода, учитывающего множество факторов. Важно понимать, что горные регионы могут значительно различаться по своим характеристикам, и использование сочетания критериев позволяет более точно определить их границы и особенности. Эти критерии также помогают в разработке политик и программ, направленных на устойчивое развитие горных территорий (см. слайд № 5).

Изучая топографические карты Кыргызской Республики, можно сделать вывод, что большая часть территории страны представлена горами и горными хребтами, такими как Тянь-Шань и Памир. Также, на данных картах видно, что высокие пики и хребты занимают практически всю центральную и южную часть страны. Более того анализ геологических карт показывает, что высокогорные структуры и рельеф формировались в результате тектонической активности, что также доказывает на преобладание горного рельефа. Наличие многочисленных ледников и высота над уровнем моря (средняя высота страны около 2,750 метров) подтверждают горный характер страны.

Исходя из вышесказанного, что устойчивое развитие сельских территорий в горной местности заключается в улучшении условий жизни и повышение уровня занятости сельского населения, при условии соблюдения социальных, культурных и экологических ценности территорий, то есть сельские территории имеют потенциал и могут вносить существенный положительный вклад в качество жизни населения и территории в целом.

Вопросы устойчивого развития сельских территорий в горных районах впервые стали активно обсуждаться на международном уровне в 1992 году на Конференции ООН

по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (также известной как Рио+20), и были разработаны рекомендации по устойчивому управлению природными ресурсами, сохранению биоразнообразия и поддержке местных сообществ в горных регионах. **(см. слайд № 6).**

С тех пор началась реализация международных инициатив и проектов, направленные на поддержку устойчивого развития в горных районах, включая создание Всемирной горной программы (Mountain Partnership), основанной в 2002 году в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), которая объединяет государства, организации и местные сообщества, стремящиеся улучшить условия жизни в горных регионах, поддерживать устойчивое развитие и сохранять природные ресурсы. Программа ООН по окружающей среде (UNEP) проводит различные проекты и программы, направленные на защиту окружающей среды в горных районах, включая управление водными ресурсами и сохранение биоразнообразия, а также поддерживает исследования и публикации о состоянии экосистем горных регионов и их значении для устойчивого развития.

Горная программа развития ООН (UNDP Mountain Development Program) нацелена на поддержку устойчивого развития в горных странах через экономическое развитие, улучшение управления ресурсами и защиту экосистем путем реализации проектов по охране окружающей среды, устойчивому сельскому хозяйству и улучшению жизненных условий в горных общинах.

Альпийская конвенция (Конвенция о сохранении Альпийских гор) представляет собой международный договор, целью которого является защита Альпийских горных ландшафтов и их устойчивое развитие. Альпийская конвенция была подписана между Австрией, Германией, Княжеством Лихтенштейн, Италией, Княжеством Монако, Словенией, Францией, Швейцарией и Европейским сообществом, в 1991 году и вступила в силу в 1995 году

Рамочная конвенция о сохранении и устойчивом развитии Карпатских гор, известная как Карпатская конвенция (КК), представляет собой международное соглашение между Венгрией, Польшей, Румынией, Сербией, Словакией, Украиной и Чешской Республикой, которая была подписана в 2003 году и вступила в силу в 2006 году

Горная инициатива Юго-Восточной Европы (Балканская инициатива) была создана в 2002 году Албанией, Боснией и Герцеговиной, Болгарией, Сербией, Хорватией, Македонией, Косово, при активном участии Греции и Словении с целью сохранения и устойчивого развития горных регионов.

Рассмотрение опыта развития сельских территорий в горных регионах зарубежных стран и его возможного применения в регионах Кыргызской Республики осуществлено с учетом особенностей и степени развития территорий на примере различных стран. Примерами служат страны Европейского Союза, включенные в Европейскую Зону, США, Канада, Китай и другие государства, где в настоящий период отмечается активное экономическое развитие и заметные положительные изменения в разных секторах экономической деятельности **(см. слайд № 7).**

Сельские территории Кыргызской Республики играют ключевую роль в экономике страны, обеспечивая значительную часть продовольствия и являясь местом проживания большинства населения. Проведение оценки позволит выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются сельские территории, и определить возможные

направления улучшения текущей ситуации. Однако, несмотря на их важность, эти территории сталкиваются с множеством проблем, включая миграцию, бедность, недостаток инфраструктуры и ограниченные возможности для экономического роста.

Комплексная оценка устойчивого развития сельских территорий Кыргызской Республики является важной задачей для определения текущего состояния и перспектив развития сельских районов. Данная глава включает в себя комплексную оценку социально-экономического и демографического состояния территорий страны за 2018-2022 годы.

Так как Кыргызская Республика является горной страной, будут также рассмотрены географические особенности, которые, в основном, представляют собой ландшафт, рельеф или геологическое строение земли. Это связано с тем, что существуют кардинальные отличия социально-экономического развития населения на равнинных территориях от развития в горных территориях. Более того, горные территории представляют собой уникальную и хрупкую географическую среду с важными экологическими функциями, где часто происходят стихийные бедствия, а ландшафт меняется с увеличением высоты над уровнем моря.

Современная административно-территориальная структура Кыргызской Республики имеет четырехуровневую систему управления: республика, область, район и айылные аймаки и города, и включает 7 основных областей, 32 города, включая 2 города республиканского значения. Современная административно-территориальная структура Кыргызской Республики имеет четырехуровневую систему управления: республика, область, район и айылные аймаки и города, и включает 7 основных областей, 32 города, включая 2 города республиканского значения (г. Бишкек, г. Ош), 40 районов, 453 айылных аймаков. 40 районов, 453 айылных аймаков.

Экономические показатели по регионам Кыргызской Республики за 2022 год свидетельствуют о неравномерности распределения ключевых видов экономической деятельности. Чуйская область демонстрирует наивысшие показатели по большинству категорий, что отражает ее доминирование в промышленности и сельском хозяйстве, а также активную внешнеэкономическую деятельность. Джалал-Абадская область характеризуется высоким уровнем подрядных работ и торговли, что также подтверждает ее роль в экономике. Ошская область, наряду с активной сельскохозяйственной деятельностью, занимает значительную позицию в торговле (см. слайд № 8).

Ошская область занимает первое место по доле сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в ВРП с показателем **29,9%**. Этот результат отражает высокую аграрную специализацию региона, который также характеризуется значительным сельским населением и крупными сельскохозяйственными угодьями. При этом по площади сельскохозяйственных угодий по стране Ошская область занимает третье (3-е) место и равна 1 667,4 тысяч гектаров. Также доля сельского населения самая высокая по областям и составляет 92% от общего населения в регионе. В дополнение, Ошская область занимает одни из последних мест по добыче полезных ископаемых и обрабатывающему производству (обрабатывающая промышленность) и составляет только от ВРП 1,3 % и 8,8 %, соответственно.

Следующими областями, демонстрирующие значительные показатели в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве в структуре ВРП являются Таласская (22,5%), Баткенская (21,7 %), Чуйская (21,1%) и Нарынская (20,2 %). Но среди этих областей есть лидирующие по обрабатывающей промышленности – Таласская (33,6 %)

и Чуйская (22,5%) области. Это указывает на наличие значительных ресурсов и развитие горнодобывающего сектора в регионе. Джалал-Абадская область выделяется высокой долей добычи полезных ископаемых в структуре ВРП, составляя 10,1%. Это указывает на наличие значительных ресурсов и развитие горнодобывающего сектора в регионе. Несмотря на то, что сектор сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в Иссык-Кульской области составляет небольшую долю от ВРП, а добыча полезных ископаемых практически отсутствует, обрабатывающая промышленность занимает ведущую роль в экономике региона. Более 50% ВРП области приходится на этот сектор, что делает его ключевым драйвером экономического роста, достигнув 56% от общего объёма валового регионального продукта.

Таласская и Чуйская области также демонстрируют значительную долю обрабатывающей промышленности, составляя 33,6% и 22,5% соответственно. Эти регионы могут быть ключевыми для дальнейшего промышленного развития страны. В других областях (Ошская, Джалал-Абадская и Баткенская) обрабатывающая промышленность занимает более скромные позиции, находясь в пределах от 2,3% до 8,8%. Ошская и Нарынская области являются преимущественно аграрными регионами, в то время как Иссык-Кульская и Чуйская области выделяются своей промышленной деятельностью. Джалал-Абадская область активно развивает горнодобывающую отрасль, что также отражается на её экономике. Таласская область имеет значительный потенциал как в сельском хозяйстве, так и в обрабатывающей промышленности, что делает её сбалансированным регионом с агропромышленной специализацией.

Анализ социально-экономической и демографической ситуации на сельских территориях страны позволяет выделить несколько критических проблем:

1. Постоянная доля сельского населения — несмотря на рост населения, доля сельского населения остается неизменной, что указывает на отсутствие миграции в городские районы.
2. Медленный рост денежных доходов — финансирование сельских территорий остается недостаточным, что не позволяет улучшить уровень жизни местного населения.
3. Недостаточное развитие инфраструктуры — отставание в развитии транспортной и социальной инфраструктуры не обеспечивает доступ к качественным услугам.
4. Растущий уровень бедности — в условиях медленного экономического роста уровень бедности на селе остается высоким.
5. Низкий уровень инфраструктурной и социальной обеспеченности — регионы не получают достаточных инвестиций, что негативно сказывается на качестве жизни.

Эти негативные тенденции затрудняют переход к динамичному и устойчивому развитию сельских районов. Для исправления ситуации необходимо активное участие государства и местных сообществ в разработке и реализации программ, направленных на улучшение условий жизни и создание новых возможностей для сельского населения. **(см. слайд № 9).**

С целью выявления пробелов и возможностей для развития сельских территорий страны были определены типы сельских поселений в горной местности с учетом геопространственных факторов. В свою очередь, геопространственные факторы - это характеристики и условия, связанные с пространственным расположением объектов и явлений на земной поверхности, которые влияют на различные аспекты жизни и

деятельности людей. При разработке социальной и экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельских территорий, необходимо учитывать уникальные особенности и условия различных типов сельских населенных пунктов.

В результате проведенного исследования по идентификации типологии сельских территорий были выявлены ключевые характеристики, способствующие устойчивому развитию этих территорий в разных регионах Кыргызской Республики. Учитывая уникальные особенности и специфику каждого региона, важно адаптировать стратегические документы, направленные на развитие сельских территорий.

Ниже представлены основные характеристики и свойства, выявленные в ходе анализа, основанного на официальных данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики и применении геопространственных технологий для классификации типов сельских территорий страны:

- Все регионы страны располагаются на высотах от 500 до 7134 м над уровнем моря и входят в категорию горных территорий.
- Более 80 % общей площади сельскохозяйственных угодий в каждом регионе составляют пастбища.
- Доля сельского населения в каждом регионе превышает 65 % от общего числа жителей.
- Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство составляют примерно 30 % от валового регионального продукта в каждом из регионов.
- Каждый регион имеет уникальные заповедники: 2 в Баткенской области, 7 в Джалал-Абадской области, 4 в Ыссык-Кульской области, 3 в Нарынской области, 3 в Ошской области, 2 в Таласской области и 4 в Чуйской области.

Основные направления для устойчивого развития сельских территорий в Кыргызской Республике включают агролесосадоводство и агротуризм.

Исследование также показало, что для горной страны, такой как Кыргызская Республика, характерны линейные структуры поселений, зависящие от высоты гор. Это означает, что с увеличением высоты вероятность нахождения поселений вдоль рек и в окружении высоких гор возрастает. Кроме того, между горами имеются равнинные участки, где поселения обычно имеют сетчатую планировку, напоминающую городские структуры. В зависимости от природных ресурсов горной местности также можно наблюдать смешанную структуру сельских территорий, представляющую собой комбинацию линейной и сетчатой организации (см. слайд № 10).

Местное самоуправление в Кыргызской Республике представляет собой орган власти, который осуществляет функции местных сообществ, сосредоточенные на решении вопросов местного значения в интересах их жителей. В соответствии с Конституцией страны, органы местного самоуправления работают в тесном сотрудничестве с государственными структурами для решения актуальных задач, касающихся сел, поселков, городов, районов и областей. Их деятельность основана на четком разграничении полномочий между местными и государственными органами власти.

Основной целью реформы местного самоуправления является улучшение социально-экономических условий в сельских районах через устойчивое использование природных и экономических ресурсов. Это также включает повышение эффективности работы органов местного самоуправления, внедрение нововведений в управление,

улучшение качества предоставляемых общественных услуг и повышение уровня жизни населения. Такой подход способствует созданию более эффективной системы управления, что в свою очередь ведет к улучшению качества жизни жителей, усилению их вовлеченности в процессы принятия решений и более целенаправленному использованию ресурсов.

За последние три десятилетия развитие высоких технологий в сельскохозяйственном секторе стало значимым фактором для стран с развитой экономикой, таких как США, Канада и члены Европейского Союза. Тенденции, начавшиеся в 1990-е годы, активно продолжаются и в настоящее время.

Автоматизированные системы управления, использование дронов, датчиков, роботизированных технологий и цифровых платформ оказали существенное влияние на повышение эффективности агропромышленного производства. Например, в 2010-е годы концепция "точного земледелия" получила широкое распространение в США и ЕС, что позволило фермерам точнее управлять ресурсами и повышать урожайность. Однако такие инновации также привели к снижению количества рабочих мест в традиционных формах сельского хозяйства, требующих ручного труда и устаревших методов производства. Поэтому для сельского населения требуются новые источники несельскохозяйственных доходов, но которые не отменяют развитие сельское хозяйство, а наоборот, дополняют новыми проектами, направленными на устойчивое развитие сельских территорий.

Сельское хозяйство должно развиваться интегрированно вместе с промышленностью, строительством, торговлей, туризмом, социально-бытовым обеспечением и другим видом деятельности. Самое выгодное направление в последние годы, как показали исследования и наблюдения, для нашей страны является развитие следующие направления: экотуризм; агролесоводство; возобновляемые источники энергии.

В рамках стратегических программ на местном уровне ставятся задачи по повышению экономической деятельности малого и среднего бизнеса, занятости местного населения и расширения рынка труда через имплементацию следующих мероприятий:

- поддержка малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, кооперативы и другие инициативы, реализуемые сельским населением;
- увеличение количества рабочих мест во всех сферах сельской экономики (производство, хранение, переработка, упаковка, транспортировка, продвижение на рынке и сбыт);
- развитие несельскохозяйственных сфер деятельности таких, как рекреационная и природоохранный деятельность, агротуризм, возобновляемые источники энергии (строительство малых ГЭС, солнечных и ветряных станций).

В связи развитием «зеленой» экономики стратегическими направлениями сельского развития стали внедрение диверсификации производства сельской экономики и увеличение занятости зеленых профессий среди сельского населения в несельскохозяйственных отраслях **(см. слайд № 11)**.

При выборе подхода к моделированию устойчивого развития сельских территорий было проанализировано несколько моделей устойчивости:

Статическая устойчивость — это модель, характеризующаяся способностью сельских территорий возвращаться к первоначальному уровню равновесия или перемещаться на новый уровень равновесия после воздействия внешних факторов. Эта модель подчеркивает важность стабильности в условиях изменений, позволяя сохранить ключевые характеристики территорий.

Динамическая устойчивость — это модель, которая отражает способность сельских территорий адаптироваться к новым изменениям на долгосрочной основе. Она включает в себя не только реакцию на текущие вызовы, но и активное приспособление к долгосрочным изменениям в экономических, социальных и экологических условиях. Динамическая устойчивость предполагает наличие гибких стратегий и механизмов, позволяющих сообществам реагировать на изменения, а также инновационных подходов для обеспечения устойчивого развития.

На картинке видна корреляционная матрица, которая дает нам представление о том, как различные аспекты экономики, социальной и демографической структуры, а также природные ресурсы взаимосвязаны и влияют на друг друга в контексте развития региона. На основе полученных результатов, устойчивое развитие сельских территорий в значительной степени обусловлено наращиванием их экономического потенциала, чему способствовало увеличение инвестиций в Баткенскую область за последние три года. Опираясь на корреляционную матрицу, концепция устойчивого развития сельских территорий Баткенской области должна включать следующие элементы:

1. Экономическая диверсификация: Развитие секторов услуг, промышленности и сельского хозяйства, привлечение инвестиций, поддержка малого бизнеса и кооперативов.
2. Социальная инфраструктура: Улучшение доступа к образованию, здравоохранению и интернету, что положительно влияет на экономическую активность и занятость.
3. Цифровизация: Развитие цифровой инфраструктуры и доступ к интернету для улучшения кооперации и продуктивности.
4. Управление природными ресурсами: Рациональное использование водных ресурсов и внедрение экологических практик в сельском хозяйстве для предотвращения деградации окружающей среды.
5. Укрепление социальной устойчивости: Создание условий для снижения миграции молодежи и улучшение условий жизни для пожилых.

Концепция устойчивого развития сельских территорий Баткенской области должна быть направлена на развитие сбалансированной экономики, повышение качества жизни населения и защиту природных ресурсов. Это возможно через комбинацию стратегий диверсификации экономики, инвестиций в человеческий капитал, цифровизации и рационального использования природных ресурсов (см. слайд № 12).

Спасибо большое!

Председатель заседания: Доклад окончен. У кого есть вопросы к соискателю?

А) Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Джаилов Ж. С. задал вопросы:

1. Какие показатели устойчивости сельских территорий учитывались при исследовании?
2. Какие механизмы были внедрены для устойчивого развития сельских территорий Баткенской области?

3. Какие национальные стратегические документы были изучены по устойчивому развитию сельских территорий?

Ответы: 1) В исследовании учитывались показатели, отражающие три ключевых аспекта устойчивости: Социальная устойчивость - демографическая структура, доступ к основным социальным услугам (образование, здравоохранение), уровень занятости и участие местного населения в управлении. Экономическая устойчивость - уровень доходов, диверсификация источников дохода, развитие малого и среднего предпринимательства, степень зависимости от внешней помощи. Экологическая устойчивость - рациональное использование природных ресурсов, сохранение биоразнообразия, управление рисками, связанными с природными катастрофами (оползни, наводнения). Также был внедрен интегральный показатель устойчивости, объединяющий различные качественные и количественные параметры. 2) В Баткенской области внедрялись следующие механизмы: Организация кооперативов: для повышения экономической устойчивости через совместное использование ресурсов и улучшение доступа к рынкам. Развитие агротуризма: как способ диверсификации доходов. Цифровизация управления: создание систем мониторинга использования ресурсов и управления территориями. Укрепление местного самоуправления: через участие местных органов власти в разработке и реализации инициатив устойчивого развития. Инвестиции в инфраструктуру: улучшение дорог, водоснабжения и доступа к электроэнергии для поддержки сельскохозяйственной деятельности. 3) В данном исследовании были изучены следующие ключевые документы: Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы; Программа развития регионов Кыргызской Республики; Национальная программа устойчивого развития сельского хозяйства; Документы, связанные с выполнением целей устойчивого развития ООН (ЦУР) на национальном уровне; Стратегия по сохранению природных ресурсов и биоразнообразия горных регионов. Эти документы послужили основой для анализа политики устойчивого развития, определения ключевых направлений и формирования рекомендаций.

Б) д.э.н., профессор Алкадырова Ч. М., д.э.н., доцент, задала вопросы:

1. Какие механизмы способны смягчить влияние природных факторов на устойчивое развитие сельских территорий?
2. Чем отличается стратегия устойчивого развития которую вы предлагаете разработать для Баткенской области от существующей программы развития области?
3. Миграционный отток сельского населения-это благо или угроза для устойчивого развития сельских территорий?

Ответы: 1) Для смягчения влияния природных факторов (например, засухи, оползней, наводнений) на устойчивое развитие сельских территорий могут быть использованы следующие механизмы: инфраструктурные решения - строительство защитных сооружений, таких как плотины, укрепление склонов, создание систем водоотведения и ирригации; природоохранные меры: восстановление лесных массивов, предотвращение эрозии почв, сохранение биоразнообразия; применение современных технологий - внедрение систем раннего предупреждения природных катастроф, использование климатически устойчивых сортов сельскохозяйственных культур; обучение и подготовка местного населения - повышение уровня знаний о природных рисках и методах их минимизации: разработка и реализация адаптационных планов - основанных на

интеграции географических, экологических и социально-экономических данных для учета специфики горных территорий. 2) Предлагаемая стратегия имеет ряд отличий от существующей программы: учет географической специфики - особое внимание уделяется горному рельефу и природным рискам, что не было в достаточной мере проработано в текущих программах: комплексный подход: стратегия включает одновременно социальные, экономические и экологические аспекты, в то время как существующая программа фокусируется преимущественно на экономическом развитии: инновационные механизмы - акцент на развитие органического сельского хозяйства, агротуризма, цифровых технологий и устойчивых бизнес-моделей: активное участие местного населения - вовлечение в процесс планирования и реализации, что повышает уровень адаптации предложенных мер; геопространственные технологии - используются для анализа и планирования территориального развития. 3) Миграционный отток может быть как благом, так и угрозой, в зависимости от контекста: **Благо** - уменьшение нагрузки на природные ресурсы сельских территорий; переводы мигрантов могут способствовать развитию местной экономики; снижение безработицы и социальной напряженности: **Угроза** - потеря трудоспособного населения, что снижает производственный потенциал; ухудшение демографической структуры: старение населения и сокращение численности молодежи; угроза деградации сельской инфраструктуры и сокращение спроса на социальные услуги. Важно разрабатывать стратегии, которые смягчают негативные последствия миграции, такие как создание рабочих мест в сельских регионах, поддержка молодежи и улучшение качества жизни на местах, чтобы минимизировать отток населения.

В) Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Койчуева М. Т. , д.э.н., профессор, задала вопросы:

1. Почему для исследования была выбрана Баткенская область?
2. Желательно было бы расширить анализ и рассмотреть опыт стран с аналогичными географическими особенностями (например, таких как Непал или Перу).
3. Есть ли оценка возможных рисков при внедрении предложенных стратегий сделала бы рекомендации более реалистичными?
4. Дальнейшие исследования могли бы глубже изучить практическую реализацию моделей на уровне местных самоуправлений.

Ответы: 1) Баткенская область была выбрана для исследования по нескольким причинам: Географические особенности: это один из наиболее горных регионов Кыргызстана, где около 80% территории находится на высоте свыше 1500 метров над уровнем моря, что делает область уникальной для анализа влияния горных условий; Социально-экономические вызовы: Баткенская область сталкивается с рядом проблем, таких как высокая бедность, миграционный отток населения, низкий уровень инфраструктуры и ограниченный доступ к социальным услугам; Расположение в пограничной зоне: область имеет стратегическое значение для регионального развития, а также сталкивается с вызовами, связанными с трансграничными вопросами, включая водные ресурсы и миграцию. Таким образом, Баткенская область представляет собой показательный пример для исследования устойчивого развития горных сельских территорий. 2) Согласна, анализ опыта стран с похожими географическими условиями, таких как Непал и Перу, мог бы обогатить исследование. Эти страны уже накопили значительный опыт в развитии инфраструктуры и управления природными рисками в

горных регионах; развитию устойчивого туризма и органического сельского хозяйства; интеграции местного населения в процесс принятия решений и управленческих стратегий; и анализ успешных практик и ошибок в этих странах мог бы стать основой для более адаптированных рекомендаций. 3) Да, оценка рисков является важным аспектом предложенных стратегий. Возможные риски, которые будут учтены: социальные: низкая вовлеченность местного населения в процесс реализации стратегий из-за недоверия или недостатка знаний; экономические: ограниченные ресурсы для финансирования инфраструктурных и цифровых проектов; экологические: непредсказуемые изменения климата, усиливающие природные риски, такие как оползни и засухи. Внедрение методов оценки рисков на этапе планирования и реализация пилотных проектов могут сделать рекомендации более реалистичными и адаптируемыми. 4) Абсолютно верно. Следующий этап исследований может включать: оценку готовности местных органов самоуправления: изучение их административного и технического потенциала; пилотные проекты: тестирование предложенных моделей устойчивого развития на уровне отдельных айылных округов; механизмы взаимодействия: углубленный анализ партнерства между местными властями, бизнесом и международными организациями. Такой подход обеспечит получение более детализированных данных и предложений для практического применения разработанных стратегий.

Г) к.э.н. Орозова А. А., Институт экономики им. Дж. Алышбаева НИУ КЭУ
задала вопросы:

1. Какие аспекты устойчивого развития сельских территорий горных районов Китая вы считаете наиболее успешными, и какие из них могли бы быть применимы в условиях Кыргызской Республики?
2. Какие стратегии использует Китай для минимизации миграционного оттока из горных регионов, и как они влияют на социально-экономическое развитие этих территорий?
3. Как особенности географического расположения и горный рельеф влияют на формирование концепции устойчивого развития сельских территорий?

Ответы: 1) В Китае реализовано несколько успешных подходов к устойчивому развитию сельских территорий в горных регионах: развитие инфраструктуры - Китай активно инвестирует в строительство дорог, систем водоснабжения и доступ к электроэнергии в горных районах, что значительно улучшает уровень жизни и способствует экономическому развитию. Применимость в Кыргызстане: улучшение транспортной и коммунальной инфраструктуры в горных районах; продвижение экологического сельского хозяйства - Китай развивает органическое земледелие и сертифицированные продукты, что способствует росту доходов сельского населения. Применимость в Кыргызстане: использование экологически чистых методов производства, что может стать конкурентным преимуществом на международных рынках; поддержка агротуризма - создание национальных парков и развитие туризма в сельских районах. Применимость в Кыргызстане: развитие туристических маршрутов в Иссык-Кульской и Баткенской областях; вовлечение местных сообществ - через программы обучения, микрокредитования и кооперации. Применимость в Кыргызстане: создание сельскохозяйственных кооперативов и образовательных программ для фермеров. 2) Китай внедрил несколько стратегий для снижения миграционного оттока: Создание рабочих мест на месте - стимулирование развития мелкого производства, ремесел и туризма, влияние на снижение уровня безработицы и повышение доходов;

инвестиции в образование и здравоохранение - обеспечение доступа к качественным услугам в сельских районах, и влияние: повышение уровня жизни и уменьшение желания миграции; социальная поддержка - программы субсидирования для домохозяйств с низким доходом, и влияние на уменьшение экономической необходимости миграции; развитие инновационных технологий - внедрение цифровых технологий для улучшения связи и создания новых экономических возможностей, и влияние на повышение доступности рынка для сельского населения. В Кыргызстане аналогичные меры могут быть адаптированы с учетом местных реалий, например, через развитие местных производств и агротуризма. 4) Ограниченный доступ - горный рельеф затрудняет доступ к ресурсам и инфраструктуре, что требует дополнительных инвестиций в дороги, коммуникации и логистику; Природные риски: оползни, лавины, землетрясения и другие природные угрозы требуют внедрения систем управления рисками и раннего предупреждения; Низкая плотность населения: затрудняет создание экономически эффективных социальных и экономических услуг; Экологическая уязвимость: необходимость учитывать сохранение природных ресурсов, предотвращать эрозию почв и обеспечивать устойчивое управление водными ресурсами; Потенциал для альтернативного развития: горные регионы предоставляют возможности для уникальных видов деятельности, таких как экологический туризм, органическое сельское хозяйство и производство возобновляемой энергии. Таким образом, географические особенности требуют адаптированных стратегий, которые учитывают как ограничения, так и возможности горного рельефа.

Председатель заседания: есть ли ещё вопросы или желающие выступить? Нет. Слово предоставляется научному руководителю д.э.н. **Джаманкулову Болот Сапаровичу.**

ВЫСТУПИЛИ:

Джаманкулов Б. С., д.э.н: Уважаемые коллеги! Выражаю признательность отделу междисциплинарных исследований устойчивого развития и экспертиз Института государства и права НАН КР за представленную возможность соискателю Сагыналиевой М.И. презентовать свою диссертационную работу. Я дал положительный письменный отзыв на диссертационную работу Сагыналиевой М.И.. Но поскольку сегодня проходит первоначальное обсуждение данной работы и несомненно будут высказаны конструктивные предложения и замечания, которые будут обязательно учтены в ходе дальнейшей работы над улучшением качества диссертации.

Председатель заседания: Спасибо! Переходим к обсуждению, слово предоставляется рецензентам. Слово предоставляется первому рецензенту д.э.н. Алкадыровой Ч.М.

д.э.н., профессор Алкадырова Ч. М. - Необходимо обновить данные по количеству айылных аймаков после обновления административного территориального деления. Также требуется уточнение количественных показателей таблиц (2.1.1, 2.1.10, 2.1.5,). В главе 2 пересмотреть вопросы, касающиеся миграционных изменений в сельском и городском населении с целью устранения противоречий В главе 2 дается анализ статистических показателей по республике в целом, тогда как нужно было дать анализ именно по Баткенской области, делая акцент на те показатели, которые рассматриваются в корреляционной матрице в 3 главе (стр.33, таб. 3.2.4). Рекомендуются в разделе 3.2. "Моделирование устойчивого развития сельских территорий" разработать схематичную или графическую модель с указанием организационных взаимосвязей, а

также показателей, факторов, целевых индикаторов. Данная диссертационная работа рекомендуется для дальнейшего обсуждения с учетом замечаний.

Председатель заседания: Слово предоставляется второму рецензенту д.э.н. Карбековой А. Б.

д.э.н., профессор Карбекова А. Б. – в результате изучения содержания диссертационной работы было выявлено, что некоторые научные выводы и практические рекомендации недостаточно раскрыты и аргументированы. Часть авторских точек зрения вызывает необходимость дополнительных обоснований, которые можно считать спорными, а также дискуссионными, а также некоторые результаты не подкреплены расчетами. Несмотря на замечания, работа, в целом, является законченным самостоятельным исследованием, содержит научную, теоретическую и практическую значимость, соответствует требованиям Положения «О порядке присуждения ученых степеней» НАК Кыргызской Республики, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – общая экономическая теория и ее автор Сагыналиева Марал Ишенбековна, несомненно, заслуживает искомой научной степени.

Председатель заседания: Слово предоставляется третьему рецензенту член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Койчуевой М.Т.

Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Койчуева М.Т. - Введение могло бы быть дополнено более подробным описанием существующих проблем и вызовов, с которыми сталкиваются сельские территории Кыргызстана. Приведение статистических данных или конкретных примеров сделало бы обоснование актуальности исследования более убедительным. Следовало бы яснее объяснить, почему в качестве примера выбраны именно страны ЕС и насколько их опыт применим к условиям Кыргызстана. В главе приведены зарубежные примеры, но уделено недостаточно внимания исследованиям и теориям, разработанным в Центральной Азии или сопоставимых регионах. Некоторые предложения по улучшению управления сформулированы общими фразами и требуют конкретизации механизмов реализации. Заключение можно было бы сделать более детализированным, включая ссылки на достижения каждой главы для более точного подведения итогов. С учетом замечаний и дальнейшей доработки, рекомендуется для дальнейшего обсуждения.

Председатель заседания: Слово предоставляется следующему рецензенту к.э.н. Орозоновой А. А.

к.э.н., Орозонова А. А: Данная работа уникальна по следующим причинам:

Фокус на горных сельских территориях: Исследование сосредоточено на специфике устойчивого развития сельских территорий в горных регионах, что является важной и малоисследованной темой, особенно для стран с преобладанием гористых территорий, таких как Кыргызстан. Это позволяет выявить уникальные проблемы и возможности, характерные для горных регионов.

Учет географических особенностей: Работа акцентирует внимание на географическом расположении и горном рельефе, что существенно влияет на развитие сельских территорий. Уникальность подхода заключается в том, что большинство исследований устойчивого развития сельских территорий не рассматривает в достаточной степени такие факторы, как труднодоступность, природные риски и особенности природных ресурсов горных регионов.

Разработка оригинальной концепции устойчивого развития: В работе предлагается теоретическое обоснование концепции устойчивого развития сельских территорий с учетом географических и социально-экономических особенностей горных районов, что отличает ее от уже существующих исследований, фокусирующихся на более универсальных подходах.

Влияние миграции и социально-экономического развития: Исследование рассматривает миграционные процессы и их влияние на устойчивое развитие, что позволяет более глубоко понять динамику сельских территорий, особенно в контексте оттока населения из горных регионов. Это также открывает новые перспективы для разработки стратегий по удержанию населения.

Применение зарубежного опыта: Исследование также рассматривает опыт других горных стран, таких как Китай, что позволяет интегрировать международные лучшие практики в контексте устойчивого развития сельских территорий в Кыргызстане. Это добавляет уникальности работе, обеспечивая межкультурный и межрегиональный анализ.

Практическая направленность: Работа не ограничивается теоретическим анализом, а предлагает практические рекомендации для разработки и внедрения механизмов устойчивого развития в горных сельских районах, что повышает ее практическую ценность для реализации на уровне местных властей и государственных стратегий.

Таким образом, уникальность работы заключается в комплексном подходе к исследованию, фокусе на горных регионах и разработке инновационных стратегий с учетом специфических факторов, влияющих на устойчивое развитие сельских территорий. Рекомендуется на дальнейшее обсуждение.

Председатель заседания: Следующее слово дается проф. Джаилову Д. С.:

Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Джаилов Д. С. - В Главе 2 и 3 представлен анализ исследования, который выполнен на хорошем уровне, демонстрируя глубокую проработку материалов и основательный подход к раскрытию темы. Выполненная исследовательская работа отличается качественным подходом, что подтверждается обоснованностью выводов и логической последовательностью изложения. Однако для повышения научной ценности работы и придания ей большей практической значимости следует уделить особое внимание конкретизации достигнутых результатов исследования. Более детальное изложение результатов позволит подчеркнуть новизну проведенного анализа, выявить ключевые аспекты, влияющие на тему исследования, а также представить их в контексте решаемых научных и практических задач. В заключении необходимо представить два ключевых аспекта исследования: основные выводы и практические рекомендации. Во-первых, следует кратко изложить результаты, полученные в каждой главе работы. Во-вторых, необходимо расширить практические рекомендации и дать их подробное обоснование. С учетом замечаний и дальнейшей доработки, рекомендуется для дальнейшего обсуждения.

Преседатель заседания: Спасибо. Есть ли ещё желающие выступить? Нет? Слово предоставляется соискателю.

Сагыналиева М.И., соискатель: Спасибо огромное, уважаемые члены заседания! Прежде всего, хочу выразить искреннюю благодарность за оказанную поддержку моей работе, а также за ценные замечания и рекомендации, которые я обязательно учту и постараюсь учесть в дальнейшем процессе работы.

Преседатель заседания: Уважаемые коллеги, все рецензенты высоко оценили диссертационную работу, и по итогам обсуждения было предложено рекомендовать представленную диссертационную работу Сагыналиевой М.И. по теме: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория, к представлению в Диссертационный Совет.

Кто за это предложение, прошу проголосовать.

За - единогласно

Против – нет.

Воздержавших – нет.

Предложение принято единогласно.

После обсуждения положений диссертационной работы и обмена мнениями участники заседания междисциплинарных исследований устойчивого развития и экспертиз Института государства и права НАН КР пришли к единогласному мнению принять следующие заключение и постановление.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заседания отдел междисциплинарных исследований устойчивого развития и экспертиз Института государства и права НАН КР по рассмотрению диссертационной работы Сагыналиевой Марал Ишенбековны по теме: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория.

Актуальность темы исследования. В условиях глобальных экономических процессов социально-экономическое развитие сельских территорий Кыргызской Республики происходит медленно, что связано с накопившимися проблемами, усугубляющимися каждой новой волной кризисов и создающими препятствия на пути к устойчивому развитию. Следует также подчеркнуть, что Кыргызская Республика по своему географическому положению является преимущественно горной страной: около 94% ее территории занимают горы, из которых половина расположена выше 1500 метров над уровнем моря, а 41% представляют собой суровые высокогорья на высоте более 3000 метров над уровнем моря. В этой связи для обеспечения устойчивого развития сельских территорий республики важно учитывать вызовы и проблемы, характерные для горных регионов. С 1991 года земельные реформы, направленные на развитие сельского хозяйства, не смогли полностью разрешить проблемы, связанные со смягчением и предотвращением кризисных явлений на сельских территориях. В настоящее время на этих территориях наблюдается устойчивая тенденция к снижению ресурсного потенциала сельского хозяйства, хотя процесс формирования субъектов сельского бизнеса продолжает развиваться. Демографические и экологические проблемы сельских территорий усугубляются, при этом уровень сельской инфраструктуры остается низким, а качество жилищных и бытовых условий сельского населения остается неудовлетворительным. Ограниченные возможности для трудоустройства и низкий уровень доходов в сельской местности также способствуют миграционным оттокам и сокращению численности рабочей силы, что, в свою очередь, приводит к социально-экономическим дисбалансам, неустойчивому развитию и дезинтеграционным экономическим процессам.

В связи с этим, устойчивое развитие сельских территорий стало одной из приоритетных государственных задач, однако на настоящее время не существует **научно обоснованной методологии развития и управления сельскими территориями горных регионов**. Несмотря на то, что по развитию регионов был принят ряд нормативно-правовых документов, разработаны программы по этапной реализации поставленных задач и был запущен механизм политики развития сельских территорий, по настоящее время не наблюдаются позитивных сдвигов в сельской экономике, а именно в секторе сельского хозяйства. Более того, следует отметить, что в каждом регионе государственные программы функционировали несистемно и отрывисто от внешних факторов и были сфокусированы, прежде всего, на управление деятельностью на микро уровне. Все эти факторы в общей сложности привели к обострению социальной несправедливости, резкому расхождению, и даже к конфликту интересов между органами местного и республиканского управления, что привело к ухудшению эффективности разработанных политик по развитию регионов.

Цель и задачи диссертационного исследования является теоретическое обоснование концепций обеспечения устойчивого развития сельских территорий с учетом опыта горных стран, в частности стран Европейского Союза, а также разработка практических рекомендаций для совершенствования механизмов взаимодействия местного самоуправления с заинтересованными сторонами в целях устойчивого развития сельских территорий в горных регионах. С целью достижения поставленной цели были определены следующие главные задачи:

- изучить и систематизировать теоретические подходы, определяющие предпосылки становления теории устойчивого развития сельских территорий, и развить ее основные положения;
- изучить и обобщить зарубежный и отечественный опыт и подходы развития сельских территорий в горных регионах с целью оценки возможностей их использования;
- дать комплексную оценку современного состояния сельских территорий
- провести анализ типизации сельских территорий;
- определить приоритетные направления политики устойчивого развития сельских территорий в горных районах;
- разработать модели устойчивого развития сельских территорий, учитывающие их социально-экономическое развитие и географические особенности.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании концепции устойчивого развития сельских территорий с учетом географических особенностей, таких как горный рельеф страны, а также в создании эффективного механизма реализации этой концепции. До настоящего времени в экономической теории отсутствовали исследования, посвященные специфике устойчивого развития сельских территорий в горных регионах.

Основные результаты, демонстрирующие научную новизну и обогащающие теоретико-методологическую и прикладную базу, включают следующее:

- Разработаны теоретические основы для определений «сельские территории», «устойчивость» и «устойчивое горное развитие», что позволило дать трактовку категории «устойчивое развитие сельских территорий в горных странах», отличающуюся по основным признакам: роль государства в управлении развитием сельских территорий в горных районах, отношение к потенциалу развития, степень достижения целей и условия сельского развития в горных регионах.

– Изучены особенности развития сельских территорий в горных странах, среди которых выделены зависимость от природных, географических и экономических факторов; многофункциональность сельских территорий; общие интересы в хозяйственной деятельности и развитии горной инфраструктуры; низкая обустроенность сельских территорий в горных областях; уникальная демографическая структура и другие.

– Разработан теоретико-методологический подход к исследованию устойчивого развития сельских территорий в горных районах, основанный на выявлении основных противоречий, закономерностей и принципов сельского развития, а также на обосновании признаков и предпосылок. Создана концептуальная модель устойчивого развития сельских территорий, включающая цели, задачи по обеспечению устойчивого развития, основные факторы, влияющие на устойчивость, и механизмы их реализации.

– Дано научное обоснование эволюции представлений о типологии сельских территорий, включающее анализ неравномерности развития, факторов производства, социально-экономической и экологической ориентации развития сельских территорий. Предложена модель комплексной оценки устойчивого развития сельских территорий, включающая методики оценки, позволяющие ранжировать территории по уровням развития (региональный уровень) и устойчивости (адаптивный уровень).

– Разработана методика комплексной оценки устойчивости развития сельских территорий, отличающаяся от существующих интегральным показателем, полученным через сведение разнокачественных показателей, и использованием комплексных коэффициентов динамики развития и устойчивости в горных районах.

– Определены типы сельских территорий в горных районах с помощью использования геопространственных технологий: сетчатая, линейная, линейные, компактные, круговые, сетчатые, разрозненные, и другие структуры.

– Создана модель устойчивого развития сельских территорий в горных районах, учитывающая административные структуры и их влияние на устойчивое развитие сельских территорий в горных регионах.

– Определены основные направления устойчивого развития сельских территорий, которые включают развитие органического или зеленого сельского хозяйства, формирование устойчивого агротуризма, активное вовлечение органов местного самоуправления в развитие сельских территорий путем взаимодействия органов власти и малого и среднего предпринимательства, внедрение цифровых технологий для формирования единой информационной системы и мониторинга за использованием всех ресурсов сельских территорий горных районов.

Эти результаты вносят значительный вклад в теорию и практику устойчивого развития сельских территорий в горных странах, предлагая подходы, которые могут быть адаптированы для других регионов с аналогичными условиями.

Теоретическая значимость работы. Теоретическое значение диссертационной работы заключается в глубоком раскрытии сущности и содержания категории «устойчивое развитие сельских территорий горных районов», а также в формировании теоретико-методологических подходов к исследованию устойчивого развития сельских территорий. В работе обоснованы направления развития сельских территорий горных районов. Все предложенные категории и подходы могут быть рекомендованы органам местного самоуправления для использования при разработке и реализации

государственных планов и программ социально-экономического развития территорий, а также для формирования целостной системы устойчивого развития сельских территорий Кыргызской Республики.

Теоретические наработки и практические рекомендации диссертационной работы могут быть использованы в учебном процессе на экономических факультетах вузов при изучении дисциплин «Национальная экономика», «Экономика регионов» и других. Кроме того, они могут быть интегрированы в программы повышения квалификации для руководителей и специалистов предприятий агропродовольственных комплексов, а также в специализированные курсы на факультетах повышения квалификации и переподготовки кадров, такие как «Стратегическое планирование социально-экономического развития сельских территорий», «Экономика общественного сектора» и другие.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту, следующие:

1. Разработка теоретико-методологических подходов к устойчивому развитию сельских территорий горных стран. Автор предложил и обосновал новые теоретические подходы, позволяющие комплексно учитывать географические и социально-экономические особенности горных районов при оценке устойчивого развития сельских территорий. Эти подходы учитывают специфику горного рельефа, труднодоступность территорий, природные риски, а также необходимость адаптации экономических и социальных процессов в этих условиях.

2. Обоснование понятий «устойчивое развитие сельских территорий горных районов» и «устойчивое развитие сельских территорий». В работе уточняются и развиваются ключевые понятия, такие как «устойчивое развитие сельских территорий» и «устойчивое развитие сельских территорий горных районов», отличающиеся от универсальных определений в силу специфики горных регионов. Это включает анализ роли государства в управлении сельскими территориями, степень взаимодействия с местными сообществами, а также социально-экономический потенциал этих территорий.

3. Комплексная оценка состояния сельских территорий горных районов Кыргызстана. Автором была проведена комплексная оценка текущего состояния сельских территорий горных регионов Кыргызстана, что включало анализ природных, экономических и демографических факторов, влияющих на устойчивость их развития. Выявлены проблемы, связанные с миграцией населения, инфраструктурной отсталостью, ограниченным доступом к ресурсам, а также нехваткой инвестиционных и финансовых потоков.

4. Предложение и обоснование модели устойчивого развития сельских территорий. На основе проведенного анализа автор предложил модель устойчивого развития сельских территорий горных районов. Модель включает комплекс стратегий и механизмов, направленных на устойчивое экономическое развитие, повышение качества жизни, сохранение природных ресурсов и использование экологически чистых технологий. Эта модель учитывает роль местных сообществ, органов власти, а также частного сектора и научных учреждений в процессе устойчивого развития.

5. Разработка методики оценки устойчивости развития сельских территорий. Автор предложил методику комплексной оценки устойчивости сельских территорий, основанную на интегральном показателе, который учитывает различные факторы устойчивости, такие как экология, экономика, социальная структура и демографические

тенденции. Использование геопространственных технологий позволило более точно типизировать сельские территории, например, выделить сети, линейные, компактные и другие типы сельских поселений с разной степенью устойчивости.

6. Практические рекомендации для внедрения устойчивого развития сельских территорий. В работе разработаны практические рекомендации по внедрению механизмов устойчивого развития сельских территорий, которые включают развитие зеленого сельского хозяйства, агротуризма, а также цифровизацию сельских территорий. Особое внимание уделяется привлечению местных органов власти и малого бизнеса для решения проблем сельских территорий через совместные проекты и инициативы.

7. Опыт зарубежных стран и его применение в Кыргызстане. В диссертации проводится анализ зарубежного опыта устойчивого развития сельских территорий, включая опыт стран ЕС, Китая, США и Канады, который активно внедряет стратегии для минимизации миграционного оттока из горных регионов. Это включает в себя поддержание жизнеспособности сельских территорий через создание рабочих мест, поддержку сельских предпринимателей, развитие инфраструктуры и улучшение качества жизни в этих районах. Зарубежный опыт может быть адаптирован для применения в условиях Кыргызстана с учетом его специфики.

8. Концептуальные предложения для улучшения национальной и региональной политики устойчивого развития сельских территорий горных стран. В исследовании сформулированы предложения для совершенствования национальной политики, направленной на устойчивое развитие сельских территорий, с учетом долгосрочных экологических, социальных и экономических аспектов. Эти предложения включают в себя изменения в законодательстве, поддержка местных инициатив, стимулирование устойчивых сельскохозяйственных практик, а также меры по укреплению связей между сельскими территориями и городскими центрами.

Каждое из этих положений представляет собой значительный вклад в теорию и практику устойчивого развития сельских территорий в горных районах, что подчеркивает уникальность и значимость диссертационной работы.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Данное диссертационное исследование по своей актуальности, полученным научным результатам, их новизне, теоретической значимости находится в рамках специальности 08.00.01 – «Экономическая теория» паспорта специальностей Национальной аттестационной комиссии при Президенте Кыргызской Республики.

Личный вклад автора заключается в обобщении, уточнении и усовершенствовании теоретических и методологических вопросов устойчивого развития сельских территорий Кыргызстана в условиях дальнейшего социально-экономического и экологического изменения. Проведена комплексная оценка текущего состояния сельских территорий, выявлены ключевые проблемы и вызовы, препятствующие их устойчивому развитию, а также предложены эффективные решения и рекомендации для их преодоления.

Апробация результатов исследования. Основные результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались на международных, региональных научных и научно-практических конференциях: «Логистика и Дипломатия в Центральной Азии» г. Бишкек, КР (20 января 2022 г.), «Центрально-Евразийская Ежегодная Конференция» г. Индианополис, США (20 октября 2022 г.), «Кыргызская Республика в международных экономических отношениях» НИУ КЭУ, г. Бишкек, КР (16 сентября 2024 г.), «Развитие

зеленой экономики», АУЦА, г. Бишкек, КР (26 октября 2024 г.), а также межведомственных рабочих группах: обсуждение вопросов по развитию зеленой экономики с 2022-2024 гг., по разработке Концепции Экологической безопасности до 2030 г., Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия до 2040 г.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные выводы и результаты данного исследования были представлены в восьми публикациях по теме работы, опубликованных в различных научных и периодических изданиях, включая зарубежные. Общая сумма баллов составила 185.

Председатель заседания: Коллеги, есть дополнения? Нет. Тогда проголосуем, кто за данное заключение? За – все. Против – нет. Воздержавшиеся – нет. Принято единогласно!

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Считать, что представленная диссертационной работы Сагыналиевой Марал Ишенбековны по теме: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория, представляет собой завершённое научное исследование и соответствует всем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

2. Рекомендовать диссертационную работу Сагыналиевой Марал Ишенбековны по теме: «Концепции устойчивого развития сельских территорий: опыт горных стран» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – экономическая теория к защите с учетом высказанных замечаний, предложений и пожеланий.

3. Утвердить дополнительную программу кандидатского минимума по специальности: 08.00.01 – экономическая теория.

Председатель заседания
Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор



Койчуева М. Т.

Секретарь заседания



Мукамбетова Н.К.



Баршиен даярдало.
OK: 