

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

эксперта диссертационного совета Д 12.23.668 при Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына, Жалал-Абадском государственном университете им. Б. Осмонова и Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, доктора юридических наук, профессора Акимжанова Талгата Курмановича (12.00.08) на диссертацию Какешова Бакыта Дайрабаевича на тему: «Уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету принимать диссертации к защите.

Представленное к защите диссертационное исследование в полном объеме соответствует профилю работы диссертационного совета. Разработанные автором концептуальные основы уголовной политики противодействия преступлениям против основ конституционного строя и безопасности КР, а также предложения по совершенствованию отечественного уголовного законодательства и повышению эффективности применяемых мер уголовной политики отвечает паспорту специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

2. Цель диссертационной работы состоит в разработке концептуальных основ уголовной политики, направленной на предотвращение преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР, разработке предложений по совершенствованию уголовного законодательства, а также повышению результативности применения мер уголовной политики в рассматриваемой сфере. **Задачи исследования:** 1) проанализировать теоретические и идеологические взгляды уголовной политики; 2) изучить ключевые этапы формирования и эволюции уголовной политики в области предотвращения преступлений, угрожающих конституционной основе и безопасности КР; 3) рассмотреть международные правовые стандарты осуществления уголовной политики в контексте предотвращения преступлений, нарушающих основы конституционного строя и безопасность КР. 4) рассмотреть международно-правовые стандарты реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР; 5) Проанализировать национальные стандарты реализации уголовной политики в сфере

предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР; 6) исследовать терминологический аппарат, связанный с конституционным строем и безопасностью государства, как основными объектами уголовной политики по предупреждению преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР. 7) проанализировать уголовно-правовые основы реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства; 8) исследовать криминологические основы реализации уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства; 9) определить основные виды предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства через совершенствование правоприменительной практики и норм международного и национального законодательства; 10) разработать концепцию уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР.

Объектом исследования выступает уголовная политика КР в сфере обеспечения национальной безопасности и защиты основ конституционного строя.

В качестве **методологической основы исследования** выступают диалектический, системный, исторический, сравнительно-правовой и иные методы научного познания. Кроме того, в работе были использованы методики экспертного анализа и специальные конкретно-социологические методы.

Соответствие методов исследования задачам диссертации.

Задача 1. Теоретический анализ способствовал изучению и систематизации концептуальных идей, представлений и подходов и соответствует данной задаче.

Задача 2. Исторический метод — выявление и анализ хронологии событий, их взаимосвязей и значимости, соответствует данной задаче.

Задачам 3, 4. Сравнительный анализ — сопоставление норм, принципов и подходов в различных международных источниках, что соответствует данным задачам.

Задача 5. Нормативный анализ использовался для изучения и интерпретации законодательных актов и регулирующих документов и это соответствует данной задаче.

Задача 6. Контент-анализ применялся при изучении и классификации терминов, их употребления и значений в научной литературе и правовых документах.

Задача 7. Системный подход — рассмотрение законодательства как взаимосвязанной системы, оценка её эффективности и это соответствует данной задаче.

Задача 8. Криминологический анализ — изучение причин, условий и факторов, влияющих на преступность, что соответствует данной задаче.

Задача 9. Практический анализ способствовал изучению правоприменительной практики, выявлению её сильных и слабых сторон, что соответствует данной задаче.

Задача 10. Прогностический метод — моделирование возможных сценариев и предложений по совершенствованию политики, и это соответствует данной задаче.

Актуальность темы диссертации обусловлена необходимостью совершенствования правовой системы страны в условиях растущих внутренних и внешних угроз. В последние десятилетия мировое сообщество сталкивается с тенденциями, ставящими под угрозу безопасность и стабильность государств, включая рост экстремизма, терроризма, и политической радикализации. Кыргызстан, как часть региона Центральной Азии, не является исключением, сталкиваясь с вызовами, связанными с трансграничной преступностью, попытками подрыва государственного суверенитета и манипуляцией общественным сознанием.

Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства имеют уникальный характер, так как их последствия могут затрагивать не только отдельных граждан или институты, но и ставить под угрозу функционирование всего государства. В условиях демократических преобразований и экономической нестабильности риск совершения подобных преступлений возрастает, что требует применения эффективных мер их предупреждения.

Уголовная политика, направленная на предотвращение таких преступлений, должна отвечать вызовам времени, сочетая жесткие санкции с профилактическими мерами. Однако в национальном законодательстве и правоприменительной практике Кыргызской Республики наблюдаются пробелы и недостатки, связанные с регулированием данной сферы. Это подтверждается недостаточной координацией между правоохранительными органами, отсутствием четкой стратегии предупреждения угроз, а также слабым учетом международного опыта и стандартов.

Исследование данной темы становится особенно актуальным в свете необходимости гармонизации национальной уголовной политики с международными стандартами, а также учета специфики региональных рисков. Результаты работы позволяют разработать рекомендации по повышению

эффективности предупреждения и пресечения преступлений против основ конституционного строя и безопасности, что внесет вклад в укрепление правопорядка и стабильности в стране.

3. Научные результаты. Представленные в диссертационном исследовании результаты характеризуются научной обоснованностью и имеют важное значение для развития науки уголовного права и криминологии.

Результат 1. Обоснован вывод о том, что конституционный строй и безопасность государства в условиях глобализации и формирования нового мирового порядка, сопровождающегося скрытым и нередко открытым противоборством государств с деструктивными силами, выдвинулись для большинства стран мира, включая Кыргызстан, в ряд особо важных охраняемых благ, требующих эффективной защиты правовыми и иными средствами, среди которых уголовно-правовые меры воздействия через действенную уголовную политику имеют приоритетное значение. В этой связи возникновение новых, в том числе нетрадиционных, угроз национальной безопасности КР требуют пересмотра научных подходов к моделям противодействия преступности, посягающей на основы конституционного строя и безопасности государства. Необходимость адаптации к новым реалиям требует обновления концептуальных основ уголовного права и корректировки уголовно-правовой политики, что позволит более эффективно реагировать на изменяющиеся вызовы безопасности.

Результат 2. Сформулировано авторское определение уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности страны как система политико-правовых отношений, правовых концепций, норм и идей, реализующихся в определенных уголовным законом формах и способами соответствующими субъектами по противодействию преступлениям, преимущественно указанным в Главе 41 УК КР. Она представляет собой стратегию и тактику органов государственной власти и управления по обеспечению безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов. Этот сложный комплексный процесс включает в себя системный анализ профилактических мер и эффективности уголовно-правовых инструментов, используемых правоохранительными органами. Такой подход способствует качественному улучшению правоохранительной деятельности и более эффективной реализации уголовной политики государства по защите его конституционного строя.

Результат 3. Обосновано положение о том, что уголовная политика в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства должна рассматриваться на двух уровнях: как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, обеспечиваемая правовыми средствами противодействия преступности; как государственная политика борьбы с преступностью против основ конституционного строя и безопасности государства, определяемая и реализуемая преимущественно нормами уголовного права.

Результат 4. Обоснован вывод о том, что разработка национальных стандартов в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства в первую очередь должна быть ориентирована на решение приоритетных прикладных задач научного обеспечения разработки и реализации основных таких документов как: Концепции национальной безопасности КР; Стратегии обеспечения национальной безопасности КР; Национальной программы обеспечения национальной безопасности КР. Основными функциями уголовной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и защиты конституционного строя являются: идеолого-доктринальная, предотвращение и минимизация рассматриваемой преступности, административно-организационная, карательная, а также нормативно-прогностическая.

Результат 5. Обосновано положение о том, что в условиях глобализации важным и ключевым условием эффективности противодействия преступлений, посягающих на международную и национальную безопасность, является взаимопризнание международных и национальных стандартов уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства. При этом обеспечение международной и национальной безопасности рассматривается через нейтрализацию внешних и внутренних угроз, реализацию конституционных прав и свобод граждан, осуществление устойчивого развития государств, сохранение их территориальной целостности и суверенитета. Обосновывается необходимость совершенствования уголовно-правовой теории и криминологического анализа и прогнозирования на международном и национальном уровнях с целью предвидения негативных криминальных тенденций в рамках мировой и региональной политики и своевременного предотвращения общественно-опасных явлений, представляющих угрозы и риски для конституционного строя государства.

Результат 6. Сформулирован вывод о том, что содержание международного сотрудничества государств (ШОС, СНГ, ОДКБ и т.д.) как деятельности

международных организаций по предупреждению преступности, борьбе с ней и обращению с правонарушителями отражает суть уголовной политики в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, то есть целенаправленные действия государства, имеющие целью оградить общество от экстремистских, террористических, сепаратистских действий, выработать и достигнуть намеченные цели и задания, а также выбрать и задействовать средства, формы и способы работы государственных, прежде всего правоохранительных, структур.

Результат 7. Обоснован вывод о том, что проект концепции уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства должен включать: планирование стратегий для предотвращения преступности, учитывая ее детерминанты; совершенствование законодательства в области уголовного права и смежных областей; направления повышения эффективности работы правоохранительных органов; разработку и реализацию комплексной системы профилактики преступности против конституционного строя и безопасности государства.

Концепцию уголовной политики КР в сфере преступлений, направленных против основ конституционного строя и государственной безопасности, необходимо рассматривать как видение комплекса мер для защиты государства от внутренних и внешних угроз, включая политические, экономические, социальные, военные, техногенные, экологические и информационные аспекты, с учетом доступных ресурсов и возможностей, а с практической стороны - как подробный теоретический план и последовательность конкретных мероприятий.

Результат 8. Обоснован вывод о том, что уголовная политика в сфере преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства оказывает непосредственное воздействие на законотворческий процесс и формирование норм уголовного закона в рамках уголовно-правовой политики, служащего основой для правоприменительной деятельности и консолидации органов государственной власти и местного самоуправления с учреждениями и предприятиями различных форм собственности, общественными объединениями и иными институтами гражданского общества по объединению ресурсов в целях нейтрализации причин и условий, содействующих криминализации как общественного сознания так и противоправного общественно-опасного поведения граждан.

Результат 9. В целях совершенствования законодательства КР в сфере предупреждения преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасности страны, разработаны предложения по внесению

изменений и дополнений в УК КР и Закон КР «Об основах профилактики правонарушений».

Результат 10. Обосновано предложение об обеспечении единообразного применения норм уголовного законодательства по защите конституционного строя и безопасности государства путем издания соответствующего обзора судебной практики применения УК, УПК и УИК относительно рассматриваемых преступлений.

Результат 11. В практической части реализации уголовной политики не следует осуществлять чрезмерно репрессивный, а равно либеральный подходы. Уголовная политика должна быть сбалансированной, дифференцированной, обоснованной, целесообразной и строго в рамках правового поля. Недопустимы произвол и беспредельные дискреционные полномочия правоохранительных структур, создающие риски для реализации необоснованных репрессивных функций.

Результат 12. Обоснована теоретическая и практическая необходимость включения в учебные программы по криминологии нового раздела – предупреждение преступлений в сфере конституционного строя и безопасности Кыргызской Республики, в котором особое внимание следует уделить противодействию «цветных революций» и насильственного захвата власти, оптимизации деятельности общества и государства в лице уполномоченных государственных органов.

3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

Результат 1. Новый, и состоит в постановке проблемы адаптации уголовного права к новым глобализационным вызовам и угрозам национальной безопасности, что ранее не рассматривалось в комплексе для Кыргызстана.

Результат 2. Авторское определение уголовной политики представляет собой **новую** интеграцию политико-правовых концепций и норм в контексте угроз национальной безопасности Кыргызстана, что расширяет существующее понимание уголовной политики.

Результат 3. Введение двухуровневого подхода к уголовной политике против преступлений конституционного строя является новаторским шагом в теории уголовного права, предложившим новую классификацию государственных стратегий, и потому результат **новый**.

Результат 4. Предложение ориентировать национальные стандарты безопасности на прикладные задачи и их связь с ключевыми документами национальной безопасности является уникальным вкладом в разработку теоретико-прикладных моделей, что является **новым**.

Результат 5. Новизна выражена в предложении взаимопризнания международных и национальных стандартов как основного условия противодействия угрозам безопасности, что ранее не рассматривалось с такой глубиной в кыргызском контексте.

Результат 6. Вывод о международном сотрудничестве через деятельность организаций (ШОС, СНГ, ОДКБ) интегрирует теорию уголовной политики с международным опытом, что ранее было фрагментарно представлено, поэтому результат **новый**.

Результат 7. Проект концепции уголовной политики включает уникальное сочетание стратегий и тактик, ориентированных на преодоление детерминант преступности, что значительно расширяет теоретическую основу и является **новым**.

Результат 8. Влияние уголовной политики на законотворческий процесс рассмотрено с акцентом на взаимодействие институтов гражданского общества, что вносит новый взгляд на процесс консолидации ресурсов и является **новым**.

Результат 9. Предложения по совершенствованию законодательства, особенно с учетом особенностей УК КР, представляют научно-новаторский подход, направленный на устранение пробелов в действующей системе, что является **новым**.

Результат 10. Разработка механизма единообразного применения норм через анализ судебной практики впервые предложена как системное решение правоприменительных проблем, поэтому результат **новый**.

Результат 11. Новизна выражена в обосновании необходимости сбалансированного подхода к уголовной политике, исключающего крайности репрессивности или либерализма, что ранее не акцентировалось в кыргызской юридической науке.

Результат 12. Введение нового раздела в учебные программы по криминологии, посвященного предотвращению преступлений против конституционного строя, включая «цветные революции», является уникальным шагом в образовательной практике, что является **новым**.

3.2. Обоснование достоверности научных результатов:

Результат – 1. *Обоснованность* выводов основывается на анализе глобализационных вызовов и криминологических исследований. *Достоверность* подтверждается ссылками на национальный и международный опыт реагирования на новые угрозы.

Результат – 2. *Обоснован*, так как авторское определение уголовной политики представлено системно, с учётом междисциплинарного подхода. *Достоверность* повышается за счёт конкретизации норм и субъектов.

Результат – 3. Уровневый подход к уголовной политике научно *обоснован* через классификацию инструментов борьбы. *Достоверность* подкреплена логической структурой анализа и уточнения применяемых критериев разграничения.

Результат 4. Вывод о приоритетности национальных стандартов опирается на анализ законодательных и стратегических документов, потому и *обоснован*. *Достоверность* обеспечивается конкретными предложениями и сравнительным анализом с международными аналогами.

Результат 5. Положение о необходимости унификации стандартов логично вытекает из концепции глобальных угроз. *Достоверность* обоснована теоретическими и практическими примерами.

Результат 6. Вывод о роли международного сотрудничества *обоснован* примерами деятельности организаций (ШОС, СНГ). *Достоверность* подкреплена ссылками на результаты их работы и конкретными статистическими данными.

Результат 7. Структура концепции уголовной политики представлена в логической последовательности, что подтверждает *обоснованность*. *Достоверность* обоснована примером планирования и эмпирическим анализом.

Результат 8. Положение о влиянии уголовной политики на законодательный процесс подтверждено анализом взаимодействия разных уровней власти, поэтому *обоснован*. *Достоверность* обусловлена обоснованной необходимостью консолидации ресурсов.

Результат 9. Разработанные предложения по изменению законодательства *обоснованы и достоверны* практической необходимостью и конкретными примерами.

Результат 10. Единообразие применения норм уголовного законодательства *обосновано* через анализ судебной практики. *Достоверность* выводов зависит от качества предложенных обзоров.

Результат 11. Балансированность уголовной политики теоретически *обоснована*, но *достоверность* выводов подтверждается через примеры правоприменения.

Результат 12. Необходимость включения нового раздела в учебные программы *обоснована* и достоверна актуальностью рассматриваемых угроз.

3.3. Теоретическое значение работы заключается в развитии научных основ уголовной политики и криминологии, что способствует укреплению научно-правовой базы для обеспечения национальной безопасности. Работа направлена на теоретическое обобщение и систематизацию подходов к предупреждению преступлений в указанной сфере, что вносит значительный вклад в развитие

науки уголовного права и смежных дисциплин. Работа развивает современные методологические подходы к анализу уголовной политики, интегрируя международный опыт и национальные особенности. Это способствует созданию комплексной модели предупреждения преступлений против конституционного строя, которая учитывает, как правовые, так и социальные аспекты.

Таким образом, теоретические выводы и положения диссертации могут быть использованы для дальнейших научных исследований в области уголовного права, криминологии. Они представляют собой базу для подготовки монографий, учебных пособий и курсов, направленных на обучение и повышение квалификации специалистов в области правоприменения и государственной безопасности.

3.4. Соответствие квалификационному признаку. Диссертация соответствует требованиям пункта 10 Положения о порядке присуждения ученой степени по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право и оценена как индивидуальная научно-квалификационная работа, в которой содержится не только целостная концепция уголовной политики КР в сфере предупреждения преступлений, посягающих на основы конституционного строя и безопасность КР, но и новые научные результаты, имеющие важное прикладное значение для отечественной науки.

4. Практическая значимость полученных результатов заключается в возможности использования ее результатов в совершенствовании государственной политики в борьбе с преступлениями против конституционного строя и безопасности, повышении эффективности деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности республики. Взаимосвязь научных исследований с практикой соответствующих правоохранительных органов позволит более эффективно обеспечивать комплексную защиту национальных интересов и устойчивое развитие общества в условиях глобальных вызовов.

Выводы и рекомендации из этого исследования могут быть применены для разработки наиболее эффективной уголовной политики, направленной на предотвращение преступлений против основ конституционного строя и безопасности КР, а также для оптимизации деятельности государственных органов, включая специальные службы и правоохранительные структуры, в защите национальной безопасности КР. Результаты исследовательской работы

могут быть использованы в процессе изучения курсов «Уголовное право» и «Криминология».

5. Соответствие автореферата содержанию диссертации. Автореферат полностью соответствует содержанию диссертационной работы, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском, английском языках.

6. Замечания. В диссертации недостаточно раскрыт механизм интеграции международных стандартов в уголовную политику Кыргызской Республики, особенно в контексте правоприменительной практики. Хотя автор делает акцент на важности взаимопризнания международных и национальных стандартов, конкретные примеры или модели их адаптации отсутствуют.

7. Предложения: Предлагается по диссертационному исследованию Какешова Бакыта Дайрабаевича назначить:

в качестве ведущей организации кафедру уголовного права и криминологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Байкальского государственного университета, расположенного по адресу: Индекс: 664003, Российская Федерация, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11, корп. 3.

В качестве официальных оппонентов:

Акимжанов Талгат Курманович - доктор юридических наук, директор НИИ права, профессор Высшей школы права Университета «Туран», г. Алматы, Республика Казахстан, который имеет следующие труды: 1. О проблемах дальнейшей гуманизации уголовной политики Республики Казахстан как важнейшем условии построения правового государства // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т.25 (1-4), №2. С.93-239.

2. Об усилении профилактического содержания уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм при воздействии на преступность // «Sciences of Europe» – мультидисциплинарный научный журнал. 2018.

3. О поиске новых концептуальных направлений дальнейшего совершенствования исполнения наказания в Республике Казахстан.

Дмитерко Андрей Петровича - доктор юридических наук, профессор, который имеет следующие труды: 1. Проблемы предупреждения терроризма в современной России // Новые технологии в управлении, бизнесе и праве. Невинномысск, 2001. С. 78-86.

2. Уголовно-правовые меры предупреждения терроризма // Антитеррор. 2003. № 1. С. 54-61.

3. Отражение принципов уголовной политики в нормах, регламентирующих необходимую оборону // Основные направления современной уголовной политики: сборник научных статей по итогам научно-практического семинара, посвященного 90-летию со дня рождения профессора Н.И. Загородникова. М.: Московский университет МВД России, 2008. С. 118-123.

Сулайманова Назгуль Назарбековна - доктор юридических наук, профессор. Имеет следующие труды: 1. Правовые акты Шанхайской Организации Сотрудничества по противодействию экстремизму // Вестник Кыргызско-российского Славянского Университета. 2021. Т.21, № 3, С.92-97.

2. Реализация уголовного законодательства: проблемы и решения // Вестник Кыргызско-российского Славянского Университета. 2018. Т.18, № 3, С. 98-100.

3. Проблема понятия должностного лица в законодательстве Кыргызской Республики // Стратегия - ежеквартальный научный журнал Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики. 2015. №1 (3). С. 134-140.

8. Рекомендации: Рекомендуем к представлению на защиту в диссертационный совет.

9. Заключение. Диссертация представляет собой комплексное научное исследование, посвященное актуальной и значимой теме. Автором выполнен глубокий анализ национальных и международных угроз безопасности, предложены пути их правового регулирования. Научная новизна работы заключается в разработке концепции двухуровневого подхода к уголовной политике, а также в авторском определении уголовной политики как системы политико-правовых отношений, направленных на противодействие преступлениям, угрожающим основам конституционного строя. Важным вкладом является рассмотрение уголовной политики в контексте глобализационных вызовов и интеграции международных и национальных стандартов.

Достоверность и обоснованность выводов подтверждаются широким использованием нормативной базы, эмпирических данных и сравнительного анализа. Автором предложены конкретные меры по совершенствованию законодательства и правоохранительной практики, включая рекомендации по изменению УК КР и разработке новых образовательных стандартов.

Работа имеет высокую теоретическую и практическую значимость, поскольку её результаты могут быть использованы для повышения эффективности правоприменения, разработки стратегий профилактики преступности и модернизации образовательного процесса.

10. Эксперт диссертационного совета, доктор юридических наук, профессор Акимжанов Талгат Курманович, рассмотрев представленные документы,

