

«УТВЕРЖДАЮ»

**Ректор Научно-исследовательского
университета «Кыргызский
экономический университет
им. М. Рыскулбекова»**

д.э.н., доцент Кадыралиев А.Т.



2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**кафедры «Финансы и финансовые технологии им. С. А.
Сулайманбекова» Научно-исследовательского университета
«Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова»
Протокол № 8 от 27 января 2025 г.**

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Назеева М. Т. – зав. кафедрой, к.э.н., доцент – председатель заседания (08.00.10), Джолдошева Т. Ю. – д.э.н., профессор (08.00.10), Ишенов Б. Ч. – д.э.н., профессор (08.00.05), Токтосунова Ч. Т. – к.э.н., доцент (08.00.10), Жумалиева Ж. З. – к.э.н., доцент (08.00.10), Орузбаев Б.А. – к.э.н., доцент (08.00.05), Сатылганова Э. Ш. – к.э.н., доцент (08.00.05), Осмонжанова Ж. А. – ст. преподаватель, Шаршеева Н. К. – ст. преподаватель, Качкынбаева Ч. Д. – ст. преподаватель, Эсенаманова Н. Б. – преподаватель, Советбекова А. С. – секретарь.

Приглашенные: Кадыралиев А. Т. – д.э.н., доцент (08.00.06), Атышов К. А. – д.э.н., профессор (08.00.05), Чолбаева С. Дж. – д.э.н., профессор (08.00.10), Баетов Б. И. – д.э.н., профессор (08.00.05), Бексултанов А. А. – д.э.н., доцент (08.00.10), Супаева Г. Т. – д.э.н., доцент (08.00.05),

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационной работы Амангельдиева Данияра Джолдошевича на тему «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления Кыргызской Республики (на примере городов Чуйской области)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Научный руководитель – д.э.н., профессор Кожошев А.О.

СЛУШАЛИ:

Назеева М. Т., к.э.н., доцент, председатель заседания: Здравствуйте, уважаемые члены кафедры и приглашенные! Сегодня мы обсуждаем диссертационную работу Амангельдиева Данияра Джолдошевича на тему «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления Кыргызской Республики (на примере городов Чуйской

области)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Тема кандидатской диссертации утверждена 12 мая 2021 года протокол № 9 на кафедре «Финансы и финансовых технологий им. С. А. Сулайманбекова» (от 02.06.2021г.) на УС КЭУ им. М. Рыскулбекова.

По теме диссертации опубликовано 9 научных статей, В том числе- 2 статьи в журналах, индексируемых в SCOPUS, 5 статьи в зарубежных журналах РИНЦ, 3 статьи – РИНЦ КР.

Соискатель представил на обсуждение законченную диссертационную работу. С представленной диссертационной работой были ознакомлены рецензенты: д.э.н. профессор Чолбаева С. Дж., д.э.н., профессор Джолдошева Т.Ю., д.э.н., доцент Бексултанов А. А.

Для изложения основных положений диссертационной работы предоставим слово соискателю Амангельдиеву Д. Дж., а затем рецензентам.

ВЫСТУПИЛИ:

Амангельдиев Д. Дж., соискатель: УВАЖАЕМЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ! УВАЖАЕМЫЕ ЧЛЕНЫ КАФЕДРЫ! Актуальность темы исследования заключается в следующем (слайд 2.)

Городские местные бюджеты являются весомой составной частью системы бюджетного регулирования и действенным инструментом финансово-бюджетной политики государства. От качественного уровня их формирования зависит состояние экономической и социальной инфраструктуры городских административно-территориальных единиц.

В большинстве научных работ, рассматривающих вопросы финансового обеспечения стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления, в той или иной форме даются определения и обобщаются методологические, институциональные и организационные аспекты формирования и использования местных бюджетов. Одновременно недостаточно исследованы вопросы оптимизации доходов и расходов, формирования собственных доходов местных бюджетов, которые соответствовали бы современным требованиям. Нуждаются в углубленном изучении проблемы оптимального распределения доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы государства, их соответствие реальным финансовым возможностям и доходной базе органов местного самоуправления.

Актуальность темы исследования определяется решением поставленных задач и предполагает необходимость формирования эффективной финансовой политики государства в современных условиях, что, в свою очередь, требует более детального обоснования теоретических и методических подходов к решению данной проблемы.

Основной целью диссертационной работы является разработка системных теоретических и практических рекомендаций по оптимизации и

стимулированию финансовых ресурсов малых городов Чуйской области и ее влияния на финансовую политику государства.

В соответствии с намеченной целью исследования в диссертации **поставлены следующие задачи:**

1. исследовать научно-теоретические основы стимулирования региональных финансовых ресурсов, раскрыть ее экономическую и финансовую сущность, и ее роль в государственном регулировании рыночной экономикой;
2. рассмотреть зарубежный опыт оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований;
3. провести комплексный анализ и дана системная оценка финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах и ее влияние на макроэкономические индикаторы на современном этапе развития экономики;
4. исследовать проблемы и риски, сдерживающие качественное развитие финансовых ресурсов органов МСУ;
5. предложить основные направления развития финансово-кредитных и инвестиционных механизмов местного самоуправления в малых городах;
6. разработать Стратегию финансового развития малых городов;
7. составить среднесрочный прогноз оптимизации финансовых ресурсов городов Чуйской области на период до 2030 года;

Научная новизна исследования заключается в стимулировании и оптимизации финансовых ресурсов городских муниципальных образований и влияние на макроэкономические параметры на основе анализа цикличности развития экономики.

В работе получены и выносятся на защиту следующие основные научные результаты, отражающие научную новизну исследования:

- изучены научно-теоретические основы стимулирования региональных финансовых ресурсов, раскрыта их экономическая и финансовая сущность, и ее роль в государственном регулировании рыночной экономикой;
- обобщен и использован опыт зарубежных стран по оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований;
- проведен комплексный анализ и дана системная оценка финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах и ее влияние на макроэкономические индикаторы на современном этапе развития экономики;
- исследованы проблемы и риски финансирования муниципальных образований сдерживающие качественное развитие фискальной политики;
- разработаны основные направления совершенствования механизмов развития фискальной политики;
- предложена Стратегия финансового развития малых городов с учетом влияния на макроэкономические индикаторы на среднесрочный период;
- разработан среднесрочный прогноз оптимизации финансовых ресурсов городов Чуйской области на период до 2030 года.

Для того чтобы понять, мы провели комплексное исследование в рамках диссертационной работы. Одним из основных индикаторов влияния

финансовых ресурсов малых городов на макроэкономические параметры является его анализ и комплексная оценка.

В современном мире малые города играют существенную роль в региональном развитии любого государства. Как показывает международный опыт, региональная экономика во многом зависит от устойчивости не только государства, но и в какой степени развита городская инфраструктура в регионах, в нашем случае это города Чуйской области. В 2001 году правительством КР была разработана Концепция развития малых городов КР, однако эта концепция устарела и не соответствует нынешним современным реалиям. Сегодня в нашей стране нет ни одного государственного документа, регламентирующего деятельность и развитие малых городов, отсутствует не только сама концепция, но стратегическое видение ее деятельности, не определены ресурсные потенциалы малых городов, хотя потенциал достаточно огромен. К ним можно отнести, развитие промышленного производства, переработка сельскохозяйственной продукции, сфера услуг и др.

В настоящее время малые города Чуйской области подвержены различным социальным и экономическим проблемам, к ним мы можем отнести, дефицит человеческого капитала, финансовых средств, как собственных, так и государственных, отсутствие конкурентных преимуществ, нежелание банковского сектора кредитовать реальный сектор экономики. Малые города, которые сосредоточены в регионах, не могут конкурировать с крупными городами по привлечению внутренних и внешних инвестиций, сложность в ведении бизнеса, так как это делают крупные города.

Высокий уровень безработицы в малых городах приводит к высокому оттоку трудовых ресурсов в более крупные города, что в конечном итоге провоцирует спад экономики и падению уровня жизни населения в малых городах. Следовательно, нам необходимо больше внимания уделять их проблемам.

Ежегодно численность населения Кыргызской Республики увеличивается на 1,5-2,0%, и рост или падение рождаемости зависит от трех видимых причин: миграции внутренней и внешней, рождаемости и смертности, а также включения пригородных селений в городскую агломерацию.

Рассматривая малые города Чуйской области, можно сказать, что к ним мы можем отнести такие города как: Токмок, Кара-балта, Кант и Шопоков. Для определения потребности в финансовых ресурсах малых городов Чуйской области в первую очередь необходимо определить их численность населения.

В настоящее время численность населения Чуйской области составляет 1068,7 тыс. чел. Численность постоянного населения городов Чуйской области составляет не более 15,04% от общего количества населения Чуйской области.

Что касается среднемесячной заработной платы городов Чуйской области, то этот индикатор выглядит следующим образом.

По республике в 2023 году среднемесячная заработная плата составила 31 604 сомов, что на 2,02 раза больше, чем в 2018 году. В среднем, по Чуйской

области рост заработной платы за исследуемый период составил 1,8 раза. Что касается городов Чуйской области, то самая высокая заработная плата была зафиксирована в г. Кант – 31 708 сомов в 2023г. или, 95,3% от среднемесячной заработной платы по республике, низкая заработная плата зафиксирована в г. Шопоков 21 316 сомов или 64,1%.

Основная причина низкой заработной платы в городах Чуйской области является, слабая промышленная инфраструктура в указанных городах, что говорит о низкой заработной плате в сравнении по республике.

Среднемесячная начисленная заработная плата в малых городах Чуйской области в 1,5-2 раза ниже, чем в крупных городах. Исключение составляет город Кант, где среднемесячная начисленная заработная плата в 1,5 раза превышает среднемесячную начисленную заработную плату по Чуйской области.

Кроме этого, низкая платежеспособность жителей малых городов не дает развиваться малому и среднему предпринимательству, отсутствуют внутренние и внешние инвестиции для развития городов Чуйской области.

Бюджетное финансирование малых городов оставляет лучшего. В большинстве случаев доходная часть не соответствует расходным обязательствам. Хотя в 2025 году Кабинет министров КР выделяет для г. Кара-Балта и г. Токмок по 1.0 млрд. сомов для развитие этих городов и эта практика будет расширяться. В большинстве случаев за ретроспективный период малые города получают финансовые ресурсы за счет дотации, субвенции и субсидии, которые определены на каждый год решением Кабинета министров КР.

Что касается бюджетного обеспечения Чуйской области, то доходы за исследуемый период в 2023 году составили 5 млрд. 376 млн. сомов, что выше в сравнении с 2018 годом на 2 млрд. 812 млн. сомов или рост на 2,1 раза.

Основными зонами повышенного внимания в регионах Кыргызской Республики станут областные центры. Данное решение обусловлено тем, что областные центры обладают потенциалом и условиями, характеризующими опорную точку роста. Областные центры, исходя из исторически определенной роли и социально-экономическому положение бесспорно являются опорными точками роста на территории всех областей.

С 2022 года на поддержку социально – экономического развития городов Кара-Кол, Джалал-Абад, Токмок, Кара-Балта, Талас и других малых городов из республиканского бюджета выделяются целевые трансферты. Таким образом, предоставляется возможность концентрировать и развивать экономические и социальные активности, которые дадут толчок в целом для развития всего региона.

Основными поступлениями в доходную часть бюджета Чуйской области составляют налоговые поступления, которые составили 3 млрд. 683 млн. сомов, что составляет 68,5% от всех поступлений в бюджет области. Основными крупными налоговыми плательщиками Чуйской области являются предприятия, которые сосредоточены в малых городах Чуйской области.

Крупными плательщиками являются ОАО «Кантский цементный завод», за 2023 год общие поступления налогов составили 857,5 млн. сомов, ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод» с налоговыми отчислениями – 131,3 млн. сомов и др.

Что касается расходной части бюджета Чуйской области, то в большинстве случаев, расходы направляются в систему образования, здравоохранения, ЖКХ, культуру и спорт. В систему образования расходы составили в 2023 году 896,2 млн. сомов, что больше на 229,9 млн. сомов больше, чем в 2018 году, или на 74,3%. В системе здравоохранения расходы составляют не более 3,5 млн. сомов, основная причина в том, что подавляющее большинство медицинских и амбулаторных учреждений финансируется из республиканского бюджета.

Бюджетное и финансовое обеспечение малых городов Чуйской области представлены несколькими городами, такие как города Кара-Балта, Токмок, Шопоков, и Кант их можно увидеть в диссертационной работе.

Анализ и оценка социально-экономического развития малых городов Чуйской области показал, что в большинстве случаев финансовый и бюджетный механизм развития малых городов не совершенен. На это есть несколько причин: слабая собираемость налогов, неспособность мэрии городов к привлечению внешних или внутренних инвестиций, дотационность малых городов из республиканского центра, отсутствие государственной программы развития малых городов на среднесрочный период. Социально-экономический уровень развития также выделяется высоким уровнем безработицы, низким платежеспособностью населения, слабой промышленной инфраструктурой.

Начавшаяся еще в 2022 году в Кыргызской Республике кардинальная реформа ее административно-территориального устройства в первую очередь рассматривалась как требование времени по внесению существенных изменений сложившуюся низко эффективную систему территориального устройства государства, направленная на уменьшение и сокращение схожих функций управления в местных органах власти, укрупнение административно-территориальных единиц, повышение предоставления более качественных услуг населению.

При реализации процедур реформы в Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435, было отмечено «немедленно провести реформирование административной и региональной структуры и управления в стране, устранить разрывы в развитии тех или иных областей и сосредоточить внимание непосредственно над улучшением уровня роста социально-экономических показателей».

Айылные аймаки страны были неоднородны, существовали диспропорции по количеству населения и по количеству айылов, входящих в состав айылных аймаков, так в одних айылных аймаках порой проживают всего лишь 500 человек, в других численность превышает 45 тысяч и более человек. Также существуют 62 айылных аймака из 452, состоящих только из

одного села, в которых численность населения колеблется от 148 до 10870 человек. В то же время в отдельных регионах страны существуют айылные аймаки, в состав которых входит десять и более сел.

Следует отметить, что в процессе территориальных реформ в Чуйской области, также были сокращены 105 айылных аймаков и объединены в 49 айылных аймаков, при этом айылные аймаки (сельское поселение, участки) такие как – Лебединовка, Пригород, Кок-Жар, Аламудун, Маевка, Нижнеаларчинский айылные аймаки Аламудунского района, контуры № 544, 545, 552 и Анар-Бакское сельское поселение Кара-Жыгачского айылного аймака, Алтын-Казыкское сельское поселение Ак-Добинского айылного аймака, село Мыкан, Нуркожо-Ата, Ак-Джар, Адилет Ленинского айылного аймака, село Орто-Сай Таш-Добонского айылного аймака, Новопавловский, Орокский айылные аймаки Сокулукского района и контур № 177 села Ак-жол Ат-Башинского айылного аймака были переданы в ведение города Бишкек.

Кроме того, статус городов областного значения было передано – городу Кара-Балта, присоединив к городу село Калинин (кроме участка Токтош, Сад-Верха, Верхний и Ильич) и участки Гидропартия и Индом айылного аймака Красный-Восток и городу Кант, присоединив в состав города айылный аймак Люксембург, а вот по городу Токмок административные границы остались без изменений.

В целом в процессе проведенных вышеуказанных территориальных реформ созданы отдельные объединенные территории, которые потенциально могут стать опорными точками для развития того или иного региона.

Сама административно-территориальная реформа непосредственно влияет и на экономические территориальные, межтерриториальные связи, затрагивая финансово-экономические потоки и способствуя переформатированию «государственно-частных» и «муниципально-частных» устоявшихся связей, порождая новые коммуникации. Кроме того, есть тонкости, национально-культурного и демографического характера, решение которых зависит от целей реформ.

Внесение качественных изменений в структуру административно-территориального устройства непосредственно содействует реализации политических и экономических задач государства на определенной территории с учетом особенностей социально-экономического и природно-ресурсного потенциала того или иного региона, ведь территориальная консолидация позволяет предоставлять больше услуг на местном уровне попутно повышая эффективность работы самих органов местного самоуправления.

Результатом сокращения и объединения муниципалитетов должно стать значительное улучшение управления и качества предоставляемых услуг, что послужило бы более эффективному использованию ресурсов и повышению качества местных услуг, сокращение административных расходов и улучшение координации между уровнями власти, повышение профессионализма местных властей, что улучшило бы качество жизни населения и в дальнейшем увеличение инвестиций в инфраструктуру и др.

Вместе с тем сложившаяся ситуация в стране потребовало организации современной системы управления путем совершенствования административно-территориального устройства Кыргызской Республики, с целью улучшения экономического состояния айылных аймаков и городов.

«Совершенствование стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления малых городов Чуйской области» предложены основные направления развития финансово-кредитных и инвестиционных механизмов местного самоуправления в малых городах, разработана Стратегия финансового развития малых городов развития малых городов и составлен среднесрочный прогноз финансовых ресурсов городов Чуйской области на период до 2030 года.

В диссертационной работе предложена Стратегия финансового развития малых городов Чуйской области, где Стратегия финансового развития малых городов подразумевает алгоритм действий по моделированию стратегического плана с учетом определения целей и задач, разработкой новых критериев управления финансовыми ресурсами, аналитической оценки текущего финансового состояния малых городов, составление сметы доходов и расходов городских муниципальных образований, решение проблем поиска дополнительных финансовых ресурсов для малых городов, составление прогнозов финансового состояния и мониторинг реализации стратегии развития малых городов.

Основной целью разработки стратегии финансового развития малых городов заключается в поиске различных финансовых источников, через оптимизацию финансовых средств, ее стимулирование, для эффективного финансово-бюджетного развития городских муниципальных образований, через обеспечение материального благосостояния каждого жителя города.

В стратегии финансового развития малых городов нами были выделены факторы которые были распределены на 3 категории:

1. Факторы, которые определяют внешнее воздействие на финансовое состояние малых городов, среди них политические, технологические, социальные и макроэкономические. Внешние факторы также влияют и на общее финансовое состояние республики.
2. Этапы жизнедеятельности городских муниципальных образований на среднесрочный или долгосрочный период, через разработку финансово-экономических индикаторов, основных направлений развития малых городов.
3. Разработка индикаторов для внедрения системы рейтингов развития городских муниципальных образований. Основная цель рейтинга, определение лидеров и аутсайдеров в развитии малых городов, финансовое или иное поощрение победителей по различным номинациям.

Предложенная балловая система даст возможность провести оценку эффективного функционирования деятельности администрации малых городов, где основным критерием будет их анализ и комплексная оценка для выстраивания рейтинга по всем финансово-экономическим индикаторам.

Предлагаемые условия внедрения системы рейтинга даст возможность повысить качество предоставляемых услуг для населения малых городов.

Как показала практика, в Кыргызской Республике бюджетное и иное финансирование городских муниципальных образований зависит от общей финансово-экономической ситуации в стране.

Кроме этого, в Стратегии нами был разработан прогноз финансового развития малых городов Чуйской области на период до 2026 года, где использовался метод экстраполяции.

В процессе разработки Стратегии финансового развития малых городов Чуйской области, мы пришли к следующим ожидаемым результатам.

В Чуйской области основная доля производства ВВП до 2030 года по нашей оценке будет обеспечиваться за счет функционирования экономики малых городов. В регионе расположены крупные предприятия как Аффинажный завод по разработке месторождения Талды-Булак Левобережный (ОсОО «Алтынкен»), НПЗ «Джунда», завод листового стекла ОсОО «Интерглас», ОАО «Кантский цементный завод» и др.

Для сравнения прогнозных данных финансовых ресурсов малых городов, мы сделали также сравнение с общереспубликанскими показателями, а именно:

Согласно нашим прогнозам, численность населения Кыргызской Республики к 2030 году достигнет 8 033,2 тыс. человек, ежегодный средний прирост населения составит 130-150 тыс. чел. Как мы знаем в РФ осуществляют трудовую деятельность более 1 млн. наших соотечественников, среди них более 600 тыс. чел. уже получили гражданство Российской Федерации, оставшиеся 400 тыс. чел. в течение прогнозируемого периода вынуждены будут вернуться в Кыргызстан, из-за военного конфликта между РФ и Украиной, что в разы увеличит численность населения республики. Основными точками расселения будут малые города Чуйской области и г. Бишкек.

В 2023 году численность населения Чуйской области составляло 975,0 тыс. чел., к 2030 году численность населения Чуйской области составит 1 396 тыс. чел., как за счет прироста населения внутри области, так и за счет мигрантов из РФ, а также за счет миграционных потоков из других регионов республики. Причиной тому является то, что Чуйская область является самой высокоразвитой областью среди других областей, где уровень жизни населения в разы выше чем в других областях (высокая заработная плата, пенсионное обеспечение, развита промышленная и перерабатывающая инфраструктура).

Среднемесячная заработная плата в Чуйской области достигнет к 2030 году 53 056 сомов, хотя в 2023 году этот показатель составлял 27 509 сомов, или рост в 2 раза. Среднемесячная заработная плата в малых городах Чуйской области составит в г. Кант – 63 418 сомов, в г. Кара-Балта - 50 351 сомов, в г. Токмок - 47 650 сомов. Хотя все эти прогнозные показатели имеют тенденцию к росту на 10-15%, так как наш вариант имеет реалистичный прогноз, если все механизмы и инструменты государственной политики будут реализованы, можно считать, что заработная плата увеличится еще на 30-40%, согласно оптимистичному сценарию развития экономики.

Не менее интересным является бюджетное обеспечение финансами малых городов Чуйской области, где, согласно нашим прогнозным данным, доходная часть бюджета Чуйской области к 2030 году достигнет 11 591,5 млн. сомов или рост составит в сравнении с 2023 годом на 6 214,8 млн. сомов или в более чем в 2 раза. Это связано с открытием новым промышленных и перерабатывающих производств в малых городах Чуйской области. Доходная часть бюджета Чуйской области в основном будет пополняться за счет налоговых поступлений. Если в 2023 году налоговые поступления в бюджет Чуйской области составляли 68,5 %, то к 2030 году этот показатель достигнет 74%. Как мы знаем в настоящее время большинство предпринимателей уклоняются от уплаты налоговых платежей, что связано с высокой коррумпированностью налоговых органов, следовательно необходимо разработать механизмы законного изъятия налоговых выплат с недобросовестных плательщиков.

Что касается привлечения инвестиции в основной капитал, то к 2030 году, здесь также намечается определенный рост в 2 раза, хотя при стабильной экономической и политической обстановке в республике, этот показатель можно увеличить более чем в 5-6 раз, для этого есть все экономические предпосылки.

Не менее важным вопросом в финансовом обеспечении малых городов Чуйской области являются расходы. Как показала практика, многие финансовые средства нерационально расходуются, необходимо Кабинету министров КР более детально и правильно расходовать финансовые средства республиканского бюджета.

Расходы бюджета Чуйской области в 2030 году достигнут 11 308,2 млн. сомов, пропорционально доходным данным, чем выше доходная часть, тем выше будут расходы, главное не допускать дефицит бюджета. По нашим прогнозным данным до 2030 года дефицит бюджета не предвидится, это связано с грамотной финансово-экономической политикой Кабинета министров КР. Большие расходы предвидятся в социальном секторе экономики, так как наша страна является социально ориентированной, целью которой является повышение благосостояния наших граждан.

В целом прогноз финансового развития малых городов на прогнозируемый период, будет характеризоваться следующими факторами:

- социальная направленность финансового развития городских муниципальных образований (доля от общих расходов около 50 %), за счет сдерживания роста бюджета развития;
- большая зависимость от финансов, поступающих из республиканского бюджета, а также от внешних и внутренних источников финансирования;
- наличие дефицита или профицита республиканского бюджета, в зависимости от грамотного проведения финансово-экономической политики Кабинета министров КР;
- запрет на непредвиденные расходы при распределении финансовых ресурсов;

- риски по недобору налоговых платежей;
- отсутствие финансовых средств из республиканского или местных бюджетов для реализации национальных и региональных проектов для развития городских агломераций, что не способствует финансово-экономическому росту;
- принятие новых нормативных правовых актов для способствования изыскания дополнительных денежных средств;
- высокая зависимость бюджетов малых городов от республиканского бюджета (дотационный характер межбюджетных взаимоотношений).

Активная роль мониторинга обоснована и связана с тем, что на каждом этапе прогнозирования региональных индикаторов существуют не только положительные, но и отрицательные тенденции, факторы внешнего и внутреннего воздействия, которые только выявить и классифицировать недостаточно.

В процессе проведения мониторинга появляется возможность на основе обобщения информации выработать адекватное представление о состоянии, векторах и динамике прогнозирования, его детерминантах и на этой основе разработать управленческие решения, реализация которых позволит ограничить или полностью предотвратить отрицательное воздействие, а также усилить действие благоприятных факторов и условий.

В нашем случае, мониторинг необходимо рассматривать как систему, функционирование которой включает ряд этапов. К ним следует отнести: процесс непрерывного наблюдения, исследование явлений и событий, формирование информационной базы управления, контроль за ходом и характером изменений объекта, оценка отклонений на основе системы критериев (эталонов).

Мониторинг должен обладать определенными свойствами. В их числе: наличие четкой целевой установки на отбор наиболее важной и нужной информации; использование относительно постоянной совокупности параметров и индикаторов отслеживания и устойчивой сети; сравнимость и сопоставимость результатов исследования.

Применительно к макроэкономическим и бюджетно-налоговым индикаторам, мониторингу в характеристике названных элементов необходимо обратить внимание на:

объект мониторинга, это макроэкономические и региональные индикаторы (доходы и расходы органов МСУ, уровень заработной платы в малых городах, доходы и расходы городских муниципальных образований, налоговые и неналоговые сборы и т.д.), комфортные условия для предпринимательства, являющиеся как основной субъект формирования бюджетов городских муниципальных образований.

Следует подчеркнуть, что независимо от выбора тех или иных компонентов объекта (отраслей, видов бизнеса и др.) мониторинг должен быть ориентирован на отслеживание изменений не только макроэкономических, но региональных показателей.

Такая информация является основой для принятия решений, обеспечивающих реализацию всего комплекса функций управления (прогнозирование, планирование, организация, контроль).

Таким образом, прогнозирование финансовых и бюджетно-налоговых индикаторов, подходов к регулированию и управлению в государственном секторе, и представляет собой на самом деле сущность финансового развития малых городов не только Чуйской области, но и других малых городов республики что в конечном итоге, определяет ее стимулирование и оптимизацию финансовых ресурсов.

Мой доклад окончен. Благодарю за внимание!

Назекова М. Т., председатель заседания: Доклад окончен, переходим к вопросам.

Д.э.н., профессор Баетов Б.И.: Данияр Джолдошевич, ваша тема действительно актуальна. В этой связи, у меня такой вопрос. Каковы основные источники финансирования местного самоуправления в Кыргызской Республике?

Соискатель: В Чуйской области может наблюдаться низкий уровень сбора местных налогов и сборов. Это может быть связано с низкой налоговой дисциплиной среди предпринимателей и граждан, а также с нарушениями в учете и мониторинге налогов. Несмотря на возможность дотации и трансфертов со стороны правительства, местные бюджеты могут получать недостаточно средств для выполнения всех социальных и инфраструктурных обязательств, что ограничивает возможности для стимулирования экономического развития. Основными источниками являются: местные налоги и сборы; доходы от государственных трансфертов; доходы от местных предприятий и учреждений; заемные средства.

Д.э.н., профессор Баетов Б.И.: Исходя из вашего исследования как повысить эффективность использования финансовых ресурсов на уровне местного самоуправления в Чуйской области?

Соискатель: Для повышения эффективности использования финансовых ресурсов в Чуйской области необходимо улучшить бюджетное планирование, повысить налоговую дисциплину, при планировании инвестиций, оптимизировать расходы, повысить прозрачность.

Д.э.н., доцент Супаева Г.Т.: Данияр Джолдошевич, какие проблемы могут возникнуть при стимулировании финансовых ресурсов в Чуйской области?

Соискатель: В Чуйской области может наблюдаться низкий уровень сбора местных налогов и сборов. Это может быть связано с низкой налоговой дисциплиной среди предпринимателей и граждан, а также с нарушениями в учете и мониторинге налогов. Несмотря на возможность дотации и трансфертов со стороны центрального правительства, местные бюджеты могут получать недостаточно средств для выполнения всех социальных и инфраструктурных обязательств, что ограничивает возможности для стимулирования экономического развития. Малые города и сельские районы

Чуйской области могут столкнуться с трудностями в привлечении инвестиций, которые ограничения воздерживаются

Д.э.н., доцент Супаева Г.Т.: И следующий вопрос, он связан с заключительным прогнозом. Предлагаемой вами стратегии вы даете прогноз финансового развития малых городов Чуйской области, какой метод использовался для прогноза?

Соискатель: Стратегия является теоретическим документом, содержащим достаточно подробную, детализированную и обстоятельную модель развития малых городов, как нам видется, главной целью которого является направленное управление финансами малых городов. Нами был разработан прогноз финансового развития малых городов Чуйской области на период до 2026 года, где использовался метод экстраполяции. Базовым подходом в прогнозировании мы считаем подход, измеряющий прогнозную оценку от фактически достигнутого уровня при помощи среднего прироста или темпа роста.

Д.э.н., доцент Супаева Г.Т.: Какую роль играют местные органы власти в стимулировании экономического роста посредством использования финансовых ресурсов?

Соискатель: Местные органы власти играют ключевую роль в стимулировании экономического роста в регионе посредством эффективного использования финансовых ресурсов. Эти действия и решения способствуют развитию занятости, созданию рабочих мест, улучшению условий для бизнеса и повышению уровня жизни населения. Вот несколько аспектов: создать привлекательные условия для снижения налогов; развитие занятости; привлечение инвестиций; повышение качества управления финансами.

Д.э.н., профессор Чолбаева С.Дж.: В диссертационной работе самое значимое - это новизна. Основные направления которые вы предлагаете для развития малых городов?

Соискатель: Среди основных направлений развития малых городов мы видим:

1. формирование на городском уровне собственных брендов по креативной индустрии для их продвижения;
2. организацию креативных хабов, творческих инкубаторов и центров;
3. популяризация в малых городах важности и актуальности креативной экономики для населения;
4. разработка и внедрение моделей муниципально - частного партнерства в сфере креативных индустрий в малых городах.

Д.э.н., профессор Чолбаева С.Дж.: Какие меры могут быть приняты заранее для повышения квалификации кадров в органах местного самоуправления?

Соискатель: Для повышения квалификации кадров в органах местного самоуправления заранее можно принять несколько важных мер. Эти шаги помогают не только улучшить профессиональный уровень сотрудников, но и повысить эффективность работы местных органов власти, что, в свою очередь, обеспечивает более эффективное управление работой и обеспечение качества

предоставляемых услуг таких как: участие в международных программах и грантах; развитие внутренней системы наблюдения и обратной связи; развитие кадровой политики и мотивации и внедрение цифровых технологий.

К.э.н., доцент Токтосунова Ч.: Данияр Джолдошевич, основные источники пополнения бюджета г. Кара-Балта.

Соискатель: В таблице которое было на слайде мы рассмотрели бюджетное финансирование г. Кара-Балта . Общие доходы бюджета г. Кара-Балты в 2023 году составили 376,6 млн. сомов, что на 187,8 млн. сомов больше, чем в 2018 году или в 2 раза больше. Налоговые поступления составили 302,8 млн. сомов или 80,4% от всех поступивших средств в бюджет города. Основными налоговыми поступлениями явились подоходный налог, налог на имущество и налог с продаж.

К.э.н., доцент Токтосунова Ч.: Какие принципы оптимизации эффективного и ответственного управления местными властями могут обеспечить финансовую устойчивость и развитие МСУ?

Соискатель: Что касается современных принципов и механизмов распределения и оптимизации финансовых ресурсов МСУ, то в условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности региональных и местных органов власти возрастает значение механизмов поддержки проводимых на региональном и местном уровне реформ, направленных на повышение эффективности функционирования бюджетного сектора и качества управления общественными финансами. Решение этой задачи со стороны Министерства финансов КР обеспечивается за счет создания условий для реализации принципов эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами.

Д.э.н., профессор Токсобаев Б.Т.: Какова роль гражданского общества в процессе получения финансовых ресурсов местного самоуправления?

Соискатель: Гражданское общество, в том числе некоммерческие организации, активисты, средства массовой информации и местные жители, играет роль сторожевого, который следит за тем, чтобы финансовые ресурсы эффективно использовались и развивались в организации всех граждан. Гражданское общество помогает органам власти принимать более сбалансированные и обоснованные решения, что, в свою очередь, улучшает процесс получения и распределения финансами. Гражданское общество может активно участвовать в поиске и привлечении внешнего финансирования для местных проектов. Таким образом, гражданское общество играет значительную роль в получении и эффективном использовании финансовых ресурсов местного самоуправления, способствуя улучшению управления средствами, повышению прозрачности и привлечение дополнительных финансовых потоков. Взаимодействие между местными властями и гражданами помогает выработать наиболее оптимальные решения для решения социальных и экономических проблем на уровне муниципалитетов.

Д.э.н., профессор Токсобаев Б.Т.: Какую роль играет привлечение инвестиций в процесс стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов в малых городах?

Соискатель: Привлечение инвестиций играет ключевую роль в процессе стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов в небольших городах. Инвестиции могут значительно усилить финансовое сопротивление местных властей, создать новые возможности для экономического роста и улучшения качества жизни. Рост экономической активности и создание новых предприятий ведут к увеличению налоговых поступлений в местный бюджет. Инвестирование может уменьшить долговую нагрузку на местные бюджеты, поскольку проекты, которые привлекают внешние инвестиции, снижают нагрузку на местные кредитные ресурсы.

К.э.н., доцент Абдукадырова Г.Т.: Как создание ассоциаций органов местного самоуправления может повысить эффективность?

Соискатель: Ассоциации органов местного самоуправления могут сыграть важную роль в достижении надлежащего управления и результатов развития и финансового контроля на местном уровне. Их основные функции должны включать в себя адвокацию интересов членов в национальном политическом диалоге с центральными правительствами и другими национальными заинтересованными сторонами, а также в международных форумах; лоббирование для децентрализации политики в целях обеспечения больше автономии и полномочий органов местного самоуправления; координация и площадка для обсуждения различных вопросов, в том числе и финансовых среди членов; обмен опытом и знаниями с целью повышения потенциала органов местного самоуправления; контроль качества деятельности органов местного самоуправления в процессах разработки местных политик и предоставления финансовых услуг; содействие и координация совместных планов местного развития.

К.э.н., доцент Абдукадырова Г.Т.: стр. 22 автореферата, предлагаемая система рейтингов как оценивает деятельность малых городов?

Соискатель: Предлагаемая система рейтингов оценки деятельности малых городов обеспечит тактический и стратегический финансовый контроль за расходованием финансовых средств городских муниципальных образований, повысит качество работы городских муниципалитетов в части эффективного расходования бюджетных средств с учетом их экономии.

Предлагаемые условия внедрения системы рейтинга даст возможность повысить качество предоставляемых услуг для населения малых городов.

Спасибо за внимание!

Назекова М. Т., председатель заседания: Все удовлетворены ответами на заданные вопросы? Да. Тогда дадим слово рецензентам. Слово предоставляется рецензенту д.э.н., профессору Джолдошевой Тамаре Юлдашевне.

Джолдошева Т.Ю., д.э.н., профессор: Добрый день, уважаемые коллеги, члены кафедры, приглашенные!

Основной задачей любого государства является создание наиболее благоприятных условий для повышения качества жизни и реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эти задачи решались бы наиболее эффективно. Реализация многих задач повышения качества жизни населения, социально-экономического развития территории осуществляется, в первую очередь, в конкретных муниципальных образованиях.

С развитием местного самоуправления однозначно связывается эффективное решение всех социальных, экономических, экологических и других проблем конкретной местности. Безусловно, что качество жизни и комфортности проживания населения в конкретном муниципальном образовании зависит от полноты и качества услуг, которые оказываются властью всех уровней и другими организациями в различных сферах жизнедеятельности муниципальных образований, городов, поселков.

Но в условиях современной экономики для эффективного управления и развития местного самоуправления требуются немалые усилия государственных органов власти по изменению взглядов на саму природу местного самоуправления, т.е к власти наиболее всего приближенной к народу.

В условиях современной экономики глобальных вызовов и угроз финансовое обеспечение ОМСУ крайне недостаточно, что отражается на уровне материально-технического обеспечения, заработной платы работников и качестве оказываемых социальных и муниципальных услуг. Развитие инклюзивной экономики требует определения приоритетных направлений финансирования, в том числе и социального сектора МСУ, но и одновременно необходимо разработать методическое обеспечение их статистического анализа для получения объективной оценки текущего состояния.

Следовательно, модернизация финансирования, стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления требует формирования новой концепции и ее совершенствования.

Тема диссертации особо актуальна на сегодняшний день, так как модернизация финансирования ОМСУ определяет их дальнейшее развитие, что, в конечном счёте, будет стимулировать формирование человеческого капитала в регионах, являющегося главным ресурсом любой экономики.

Целью диссертации является разработка системных теоретических и практических рекомендаций по повышению эффективности функционирования финансовых ресурсов МСУ и ее влияния на макроэкономические параметры.

Поставленная цель в целом достигнута решением в диссертации задач, соответствующих структуре исследования.

Если позволите, я остановлюсь на основных положениях.

1. Местное самоуправление, как один из важных элементов государственного устройства Кыргызстана, одновременно является и уровнем власти народа, и формой самоорганизации населения. Вопрос эффективности

управления – основной вопрос в реформе местного самоуправления и, в первую очередь, в организационной и финансово-экономической самостоятельности городов, поселков и сел в проведении местной политики и решения вопросов местного значения.

Автор уделит достаточно внимания научно-теоретическим основам стимулирования региональных финансовых ресурсов, современным принципам и механизмам распределения и оптимизации финансовых ресурсов МСУ, а его также зарубежному опыту в этой сфере.

2. Одной из причин низкой результативности экономических реформ в местном самоуправлении заключено в недостаточно продуманном проведении преобразований в сфере собственности – государственной и муниципальной. Отношения собственности являются центральной проблемой в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Экономическая самостоятельность органов местного самоуправления основана на праве по своему усмотрению, владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью. Поэтому при рассмотрении экономических основ местного самоуправления муниципальной собственности, как экономической категории, отводится особое место. И доходы от экономической деятельности органов местного самоуправления напрямую зависят, в том числе, от эффективности использования муниципального имущества.

Но на практике муниципальное имущество, еще не в полной мере рассматривается органами местного самоуправления как стратегический актив, которым необходимо квалифицированно управлять для увеличения доходов.

И автором в этом направлении также делаются предложения по совершенствованию управления муниципальной собственности.

3. Вопросы местного значения, отнесенные законодательством Кыргызской Республики к функциям органов местного самоуправления, на практике, финансируются не в полном объеме. Особенно в тяжелом финансовом положении находятся города районного значения, где большая доля городского бюджета приходится на расходы на образование и здравоохранение, и только незначительная часть местного бюджета (порядка 5-10%) предусмотрены на городские нужды. В связи с этим, в настоящее время, особенно актуальными становятся вопросы финансово-экономической деятельности местного самоуправления, т.к. только от доходов за счет эффективного использования муниципального имущества можно поддерживать городскую инфраструктуру и оказывать соответствующие услуги жителям. Данный анализ проведен автором на примере городов Чуйской области, на основании которого выявлены проблемы и сделаны соответствующие рекомендации

4. Местное самоуправление в республике для своего дальнейшего развития получило достаточное конституционное и законодательное закрепление, а для самостоятельного осуществления социально-

экономического развития местных сообществ государство создало соответствующую правовую, финансовую и экономическую базу.

Теперь государство, как прежде, централизованно не планирует социально-экономическое развитие местных сообществ, и это предъявляет к органам МСУ высокие требования, так как на них ложится основная ответственность за социально-экономическое развитие своей территории. Необходим высокий уровень знаний и умений работников органов МСУ и местного сообщества, так как из-за неравной финансово-экономической базы, природных условий, географического месторасположения и т.д. социально-экономическое развитие местных сообществ проходит разными темпами.

Таким образом, в современных условиях планирование социально-экономического развития становится важной сферой деятельности органов МСУ и местных сообществ, которые под свою ответственность должны решать задачи местного развития, искать пути улучшения своей жизни. Это требует от них целенаправленных действий по совместному решению проблем в различных сферах жизнедеятельности.

В этом направлении автор предлагает такие действия, которые могут дать наибольший эффект, если эти усилия согласованы по целям, приоритетам, срокам, ресурсам и исполнителям, что подробно отмечено в диссертационном исследовании.

5. В современных условиях одним из подходов к решению проблем местного развития становится применение стратегического планирования, хорошо оправдавшего себя в частном секторе. Концепция автора Стратегического подхода к местному развитию предлагает новые приемы и методы эффективного решения проблем, использования внутренних и внешних ресурсов, расширяет горизонт планирования и формирует новый стиль мышления.

Поэтому так велико значение стратегического планирования именно для муниципалитетов (тем более небольших), которые чаще всего располагают довольно ограниченными ресурсами. В этих условиях точный выбор приоритетов и направлений деятельности, которые могут быть обеспечены доступными ресурсами, приобретает жизненно важное значение.

На современном этапе развития экономики Кыргызской Республики уровень ее развития определяется многими составляющими, одним из которых является состояние финансово-экономических ресурсов местного самоуправления, которое в свою очередь зависит от объемов финансирования и эффективности управления ими.

Все вышеуказанные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение согласно заявленной цели и соответственно определенным задачам.

В работе представлены, как новые, так и частично новые и научно-обоснованные теоретические и практические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития экономической науки.

Как и любое исследование, данная диссертация содержит в себе некоторые замечания и предложения.

Замечания и предложения:

1. В теоретической части работы достаточно подробно представлены финансово-экономические основы ОМС с точки зрения зарубежных авторов, но труды отечественных ученых, занимающихся проблемами и вопросами местных финансов, практически не были использованы.

2. В диссертации желательнее было бы рассмотреть закономерности инновационного финансирования МСУ, например, в странах ЕАЭС, СНГ, так как именно в них имеются схожие социально-экономические условия развития местного самоуправления с Кыргызской Республикой.

3. В диссертационном исследовании автором четко не обозначаются предлагаемые методы финансирования, которые будут использоваться с учетом рассмотренной типологии городов: города доноры, города самодостаточные, города-реципиенты или депрессивные города. Вызывает также интерес, по каким критериям автор относит города к малым? (Например, Токмак и Шопоков очень разные города по многим экономическим показателям).

4. п.2.2. Автор приводит классификацию 5 групп индикаторов для определения финансовой устойчивости и других показателей, т.е. инструментарий приведен, но он не использован для городов Чуйской области на предмет, на сколько они отвечают этим предлагаемым критериям.

5. В качестве предложения можно также порекомендовать автору рассмотреть возможность использования прогрессивного опыта по выпуску муниципальных ценных бумаг, как дополнительного источника финансовых ресурсов для решения острых социально-экономических проблем ОМС и конкретных инвестиционных проектов, тем более к этому подведены НПА.

Следует учесть, что МЦБ не являются абсолютно надежными, безрисковыми, как государственные ценные бумаги. Тем не менее, МЦБ в целом надежнее корпоративных: территория и население «никуда не денутся», налоги будут поступать, и рано или поздно погашение МЦБ произойдет. В соответствии с законодательными актами Кыргызской Республики муниципальные ценные бумаги входят в состав экономических основ местного самоуправления. Однако освоение эмиссионных методов решения местных финансовых проблем практически не получило в республике своего развития.

Указанные замечания не умаляют достоинств диссертационной работы, но их принятие во внимание, могло бы положительным образом отразиться на качестве проведенного исследования. В любом случае, оставляем на усмотрение автора и его научного руководителя.

В целом, диссертация Амангельдиева Данияра Джолдошевича на тему: «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления Кыргызской Республики (на примере городов Чуйской области)», представленная на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит, рекомендуется для прохождения дальнейших протокольных этапов.

Спасибо!

Назеква М. Т., председатель заседания: Спасибо, Тамара Юлдашевна! Следующий рецензент д.э.н., профессор Чолбаева Сагынбубу Джумабековна, вам слово!

Чолбаева С. Дж., д.э.н., профессор: Актуальность проведенного исследования обусловлена высокой значимостью решения проблем нахождения факторов, направленных на эффективность функционирования органов МСУ за счет стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов.

В исследовании обозначены нестабильной микро и макро среды организаций городов Чуйской области вследствие сегментации глобальной экономики. что предопределяет объективную потребность поиска новых методов и подходов к исследованию вопросов стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов органов МСУ.

Актуальность и содержание исследования определяются объективной необходимостью комплексного анализа и методического обоснования теоретико-методологических подходов, связанных с научным осмыслением поставленной проблемы.

Как и требуется при написании кандидатских диссертаций, при раскрытии актуальности Данияр Джолдошевич сумел отразить важность проблемы, решаемый в диссертации для теории и практики соответствующей отрасли в данном случае экономики. Также обратил внимание на направленность на решение ключевых проблем и задач, разработки новых или повышения эффективности существующих задач, на обобщение опыта отечественных и зарубежных ученых. То есть в своей работе автор постарался справедливо выделить роль и значение деятельности органов МСУ по обеспечению стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов, привести доводы эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов, выявить существующие проблемы с последующим анализом для обоснования вывода и рекомендаций.

2. Диссертационная работа хорошо коррелирует с программными документами государства. В частности, с Национальной стратегией развития КР, в части МСУ.

3. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации опираются на репрезентативную информационно-эмпирическую базу, полученную из доступных информационных источников, статей публикаций.

4. Особо хочу отметить, корректное использование инструментов статистического анализа при обобщении показателей деятельности организаций городов Чуйской области.

5. При определении научных задач в целом диссертант сделал упор на предмет исследования и ожидаемые от проведенного исследования научные результаты.

6. И наконец выводы и рекомендации по диссертационной работе дают основание для положительной оценки всей диссертационной работы,

поскольку они есть и содержат определенные конкретные по содержанию и смыслу позиции автора.

Вместе с тем, как и у любой диссертационной работы есть моменты, имеющие спорные положения, а также замечания, которые необходимо учесть соискателю в плане совершенствования работы, а именно:

1. Обратите внимание на содержание диссертации, приведите ее в соответствие требованиям НАК КР;
2. Структура плана диссертационной работы просто замечательна. Однако, в содержании наличие выводов после каждой главы. Обобщений научных взглядов ученых разных поколений требует уточнения, они слишком растянуты, из-за растянутости автор не сумел обозначить ключевые вопросы, обосновать их с позиции конкретного и качественного подхода управления финансовыми ресурсами органов МСУ;
3. Хорошее финансовое управление является ключом к реализации видения отдельного сообщества (МСУ), а бюджет является одним из основных инструментов, направляющих это стремление. Как и что бы не говорили мы о самостоятельности МСУ, он не только помогает поддерживать финансовую подотчетность МСУ, но и представляет планы на будущее развитие МСУ. В этой связи, на мой взгляд, в работе требуется дополнение и уточнение в части генерирования доходов в МСУ. И те указанные вами в работе нормативные изменения в НПА, регулирующих деятельность органов МСУ, должны получить практическое воплощение в рамках институциональных и функциональных преобразований на местах. Практическая рекомендация нормативных изменений в регионах, в данном случае города Чуйской области, нуждается в постоянном научном мониторинге. Вы в работе по мере возможности должны рассмотреть в анализе.
4. В научной новизне необходимо написать результат вашего исследования, то есть использовать такие формулировки, которые подчеркивают достижения вашего исследования, такими словами как «обосновано», «разработаны», «предложены, оценено» и т.д.
5. Поскольку тема оптимизации является многофакторной и «необъятной», представляется необходимым ограничить понятие оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления лишь некоторыми аспектами. В частности, аспектом использования в деятельности муниципальных образований и созданных ими предприятий и организаций таких финансовых инструментов как облигационные займы, структурное финансирование (секьюритизация активов), факторинг и производные финансовые инструменты.
6. В условиях снижения уровня государственного финансирования в силу сокращения ресурсов бюджетной системы КР, исключительное использование только методов межбюджетного выравнивания и иных, установленных в законодательстве, способов бюджетного финансирования, организации закупок для муниципальных нужд через публичное предложение, реализации имущества в порядке приватизации, не в полной мере способствуют стимулированию и оптимизации ФР.

7. Оптимизация финансовых ресурсов предполагает оптимизацию финансовой деятельности муниципальных образований. Особую роль в управлении финансами муниципального образования в период глобальной экономики приобретает управление рисками, как самого муниципального образования, так и созданных им предприятий и организаций. Речь в первую очередь идет о возможности снижения неблагоприятных последствий от изменений, происходящих, к примеру, на финансовых и валютных рынках. Управляя этими рисками, можно в значительной степени снизить расходы предприятий и организаций, созданных местными органами власти, что повлечет за собой оптимизацию расходов и местных бюджетов, учитывая, что прибыль таких предприятий и организаций может быть использована муниципальными образованиями на локальные нужды. В результате исследования предлагается использовать производные финансовые инструменты в виде форвардных договоров, опционов и своп-договоров (контрактов).

Представленное диссертационное исследование, на мой взгляд, имеет законченный характер и соответствует основным требованиям, предъявляемым к защите кандидатской диссертации, тем не менее ее нужно улучшить, углубить.

С учетом внесения изменений в диссертационную работу указанных замечаний рекомендую принять диссертационную работу к дальнейшему этапу продвижения к публичной защите.

Назекова М. Т., председатель заседания: Спасибо, Сагынбубу Джумабековна! Следующий рецензент д.э.н., доцент Бексултанов Азизбек Абдилкариевич, вам слово!

Бексултанов А.А.: Тема кандидатской диссертации «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления» имеет высокую актуальность в контексте модернизации и улучшения эффективности функционирования органов местного самоуправления в Кыргызстане. В условиях изменения социально-экономической ситуации и глобальных вызовов, таких как экономическая нестабильность, необходимость эффективного управления и рационального использования финансовых ресурсов становится особенно важной для устойчивого развития местных сообществ.

Тема является актуальной не только в теоретическом, но и в практическом плане, поскольку решения, выработанные на основе диссертационных исследований, могут значительно улучшить финансовую устойчивость местных органов власти и повлиять на качество жизни населения в регионах.

Финансовые ресурсы местных властей играют ключевую роль в реагировании на кризисные ситуации, такие как природные катастрофы или экономические спады. В условиях нестабильности важно обеспечить гибкость и быстроту принятия решений, а также наличие резервных средств и механизмов быстрого перераспределения бюджета.

Таким образом, тема стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления в Кыргызстане является многогранной и крайне актуальной. Она затрагивает не только финансовую, но и социальную, экономическую и институциональную составляющие развития территориальных образований, что делает ее предметом интереса для дальнейших научных исследований и практических рекомендаций.

Замечания и предложения:

1. В целях и задачах исследования не следует использовать формулировку «дана». Поэтому предлагаю перефразировать пункт 3 следующим образом: «Провести комплексный анализ финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах и оценить их влияние на макроэкономические индикаторы в условиях современного этапа развития экономики».
2. Предлагаю переместить параграф 2.2 «Методический инструментарий оценки финансового состояния бюджетов малых городов» в первую главу.
3. Также предлагаю перенести параграф 2.3 «Проблемы финансирования муниципальных образований» в третью главу.
4. Во второй главе предлагаю провести отдельный анализ доходов и расходов, рассмотрев их по отдельности.
5. Во второй главе в таблицах 2.6 (Финансовое обеспечение г. Кара-Балта), 2.8 (Финансовое обеспечение г. Токмок), 2.9 (Бюджетное обеспечение города Шопоков), 2.10 (Финансовое обеспечение г. Шопоков) и 2.12 (Финансовое обеспечение г. Кант) данные не заполнены, что делает невозможным их анализ.

Вместе с тем, указанные замечания не снижают научно- практической значимости проведенного диссертационного исследования.

В связи с вышеизложенным, диссертационная работа Амангельдиева Данияра Джолдошевича является законченным, всесторонним исследованием, в котором решены важные теоретические и практические задачи в области 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит. Работа выполнена на хорошем научном уровне, представляет собой значимый вклад в развитие соответствующей научной дисциплины. Проблемы, поднятые в работе, имеют актуальность и могут быть использованы в практической деятельности. Автор продемонстрировал высокий уровень научной зрелости и профессионализма. Рекомендуются к защите.

Назекова М. Т., председатель заседания: Слово предоставляется соискателю.

Соискатель: Спасибо! В первую очередь, хочу высказать слова благодарности всем за уделенное время, а также за высказанные предложения. Я принимаю все замечания и предложения, высказанные в ходе обсуждения диссертационной работы, которые в дальнейшем в обязательном порядке будут учтены.

Назекова М. Т., председатель заседания: Таким образом, все рецензенты высказались. В итоге по результатам обсуждения поступило предложение рекомендовать представленную диссертационную работу

Амангельдиева Д. Дж. к прохождению дальнейших этапов представления к защите.

Коллеги, кто за данное предложение? За – единогласно, против – нет, воздержавшихся – нет.

Поздравляем вас, Данияр Джолдошевич! Желаем дальнейших успехов!

Назекова М. Т., председатель заседания: Коллеги, здесь присутствует научный руководитель. Слово предоставляется д.э.н., профессору Кожошеву Арзыбеку Орозбековичу.

Кожошев А. О., д.э.н., профессор: Уважаемые коллеги! Я вам очень благодарен за объективное рассмотрение нашей работы. Скажу, что от человека многое зависит. Когда в первый раз диссертант представил свою работу, она было совсем другой. Во второй раз она стала лучше. В третий – еще лучше. Потому что постоянно велась усердная работа над написанием диссертации. Я благодарен своим ученикам, т.к. в краткий срок они четко и быстро реагируют на замечания. Выражаю благодарность также рецензентам за то, что нашли время чтобы ознакомиться с диссертационной работой и представить дельные замечания и предложения, которые, несомненно, улучшат данную работу.

Назекова М. Т., председатель заседания: Коллеги, обсудим проект заключения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КАФЕДРЫ:

Диссертация Амангельдиева Д. Дж. является самостоятельной завершенной научно-исследовательской работой, выполненной на актуальную тему.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, городские местные бюджеты являются весомой составной частью системы бюджетного регулирования и действенным инструментом финансово-бюджетной политики государства. От качественного уровня их формирования зависит состояние экономической и социальной инфраструктуры городских административно-территориальных единиц.

В большинстве научных работ, рассматривающих вопросы финансового обеспечения стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления, в той или иной форме даются определения и обобщаются методологические, институциональные и организационные аспекты формирования и использования местных бюджетов, рассматриваются общие тенденции их функционирования. Одновременно недостаточно исследованы вопросы оптимизации доходов и расходов, формирования собственных доходов местных бюджетов, которые соответствовали бы современным требованиям. Нуждаются в углубленном изучении проблемы оптимального распределения доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы государства, их соответствие реальным финансовым возможностям и доходной базе органов местного самоуправления.

Актуальность темы исследования определяется решением поставленных задач и предполагает необходимость формирования эффективной финансовой политики государства в современных условиях, что, в свою очередь, требует более детального обоснования теоретических и методических подходов к решению данной проблемы.

Связь темы диссертационной работы с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными направлениями научно-исследовательской деятельности научных и образовательных учреждений. Диссертационная работа выполнена в рамках Национальной программы развития КР на период 2026 года, Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 гг., Стратегии инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2020 года, Концепции инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2035 года.

Цель и задачи исследования. Основной целью диссертационной работы является разработка системных теоретических и практических рекомендаций по повышению эффективности функционирования финансовых ресурсов МСУ и ее влияния на макроэкономические параметры.

Научная новизна исследования заключается в стимулировании и оптимизации финансовых ресурсов городских муниципальных образований и влияние на макроэкономические параметры на основе анализа цикличности развития экономики.

Экономическая значимость полученных результатов. Результаты исследования обладают высокой экономической значимостью, поскольку их применение способствует: повышению эффективности использования финансовых ресурсов органов местного самоуправления; оптимизации доходной и расходной части местных бюджетов, что позволит улучшить финансовую устойчивость муниципалитетов; укреплению финансового потенциала органов местного самоуправления, что станет основой для устойчивого социально-экономического развития регионов и республики в целом.

Эти результаты могут быть учтены при разработке и корректировке государственной финансовой политики, направленной на повышение эффективности межбюджетного регулирования и формирование стабильной доходной базы органов местного самоуправления.

Практическая значимость полученных результатов. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его выводов и рекомендаций. Органами государственного управления - для разработки и реализации государственных программ, направленных на стимулирование и оптимизацию финансовых ресурсов местного самоуправления; для формирования стратегий, способствующих эффективному распределению доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы. Образовательными учреждениями - для разработки учебно-методических комплексов (УМК), пособий и программ по дисциплинам: «Финансовая политика»; «Государственные и муниципальные

финансы»; «Налоговая политика государства»; для использования студентами, магистрантами и аспирантами экономических направлений в изучении вопросов управления и оптимизации финансовых ресурсов.

Таким образом, практическая значимость исследования позволяет не только улучшить управление финансами на уровне муниципалитетов, но и способствует повышению качества подготовки специалистов в данной сфере.

Личный вклад соискателя. Личный вклад соискателя заключается в теоретическом и практическом обосновании влияния финансовых ресурсов на развитие малых городов. В процессе диссертационного исследования соискателем проведен системный научно-экономический анализ финансовых ресурсов малых городов, который позволил выявить ключевые тенденции и проблемы, влияющие на экономическое развитие на местном уровне, дана комплексная оценка влияния финансовых ресурсов на развитие малых городов, что основывалось на глубоком анализе научно-публицистических материалов, статистических данных и других источников, разработана теоретико-методическая база исследования, которая легла в основу разработки Стратегии финансового развития малых городов, направленной на устойчивое экономическое развитие и эффективное использование финансовых ресурсов, предложены практические рекомендации по стимулированию и оптимизации финансовых ресурсов, а также разработаны эффективные механизмы, направленные на улучшение финансового состояния малых городов Чуйской области, что может быть использовано для улучшения их макроэкономических показателей.

Таким образом, вклад соискателя состоит в предложении инновационных решений для управления финансовыми ресурсами малых городов, что способствует улучшению их экономической устойчивости и дальнейшему развитию.

Апробация результатов исследования. Основные результаты, выводы и рекомендации исследования докладывались на международных и республиканских конференциях и симпозиумах, республиканских совещаниях по решению проблем финансирования малых городов.

Коллеги, есть дополнения? Нет. Тогда проголосуем, кто за данное заключение? За – все. Против – нет. Воздержавшиеся – нет. Принято единогласно!

После обсуждения, проведения открытого голосования и подведения итогов **ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Рекомендовать диссертационную работу Амангельдиева Данияра Джолдошевича на тему «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления Кыргызской Республики (на примере городов Чуйской области)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит к защите с учетом высказанных замечаний, предложений и пожеланий.

2. Просить Диссертационный совет принять к рассмотрению диссертацию Амангельдиева Данияра Джолдошевича на тему «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления Кыргызской Республики (на примере городов Чуйской области)» на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

3. Утвердить программу кандидатского экзамена по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Председатель заседания
к.э.н., доцент

Назеева М. Т.

Секретарь заседания

Курманбекова Н.М.

