

УТВЕРЖДАЮ  
Ректор Академии государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики имени Жусупа  
Абдрахманова к.ф.н., проф.  
А.А. Акматалиев  
2024г.



## ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 5

расширенного заседания кафедры «Государственного управления и право»  
Академии государственного управления при Президенте Кыргызской  
Республики

г. Бишкек

«16» октября 2024 г.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Председатель:** к.ю.н., и.о.доцента, Камил кызы Гузель

**Члены кафедры:** Мырзалимов Р.М. д.ю.н., профессор Ботоева Ч.К.  
д.ю.н., и.о. профессора, Рамазанова Е.А., преп., Эрматов А., преп., Курманова  
Д., преп., Байышов Н., ст.преп., Атакулова А.А., к.ю.н., и.о. доцента, Исаева  
Ж.Б., ст.преп., Конурбекова Г.Н., к.ю.н., и.о. доцента, секретарь Алмаз к. Э.

**Секретарь:** Алмаз кызы Элнура

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационной работы Рамашова О.Н. на тему:  
«Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике  
Казахстан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по  
специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

**Слушали:**

**Председатель заседания:** Здравствуйте уважаемые коллеги! На повестке  
дня обсуждение диссертации Рамашова О.Н. на тему: «Конституционно-  
правовые основы государственной службы в Республике Казахстан» на  
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор Дуйсенов Э.Э.

Тема диссертации и научный руководитель утверждены решением  
ученого совета АГУПКР от 22.12.2017 года.

Кворум есть. Предлагаю начать нашу работу.

Слово для ознакомления присутствующих с основными положениями  
диссертационной работы предоставляется диссертанту.

**Рамашов О.Н.:** Уважаемый председатель заседания, уважаемые коллеги.

Разрешите представить вашему вниманию диссертационную работу на тему «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан».

Необходимость поиска в современных условиях эффективной системы государственной службы в условиях дестабилизации политической и социально-экономической ситуации, COVID-ных потрясений в Республике Казахстан. Актуальность темы исследования также предопределяется тем, что государственная служба является естественным и эффективным резервом социально-экономического развития любого государства. Нарушение государственными служащими закона, коррупция среди государственных служащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в деле подготовки кадров и прохождении ими государственной службы. В последние годы развития Казахстана наблюдаются факты нарушения отдельными должностными лицами государства принципов и норм государственной службы. Особую роль в данном контексте приобретают вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования государственной службы. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе государственной службы, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования государственной службы, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики.

Несмотря на наличие определенного количества разрозненных законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой государственной службы в Республике Казахстан, находится на транзитном пути развития. В настоящее время в Казахстане отсутствует эффективная законодательная база в части построения эффективной системы государственной службы, несмотря: на наличие законов Республики Казахстан «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «О государственных услугах», Этический кодекс о государственных служащих Республики Казахстан; на наличие определенных, общих норм в таких законах Республики Казахстан, как: «О труде в Республике Казахстан», Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Гражданский кодекс Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан и других законодательных и нормативных правовых актов. Как ранее было отмечено, это связано, прежде всего, с отсутствием фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработок в плане развития правовой базы системы государственной службы в Казахстане.

Руководство страны и органы государственной власти, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны постоянно совершенствуют правовые основы организации и осуществления эффективной системы государственной службы в Казахстане.

Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в современном Казахстане, требуют активного научного содействия и проведения инновационных исследований в сфере организации эффективной государственной службы в Казахстане.

Изучение различных аспектов системы государственной службы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной и эффективной модели государственной службы является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в мировом сообществе выработан богатый опыт, средств и приемов организации эффективной государственной службы.

В Казахстане до настоящего времени все еще максимально не использованы резервы для создания комплексной и эффективной нормативно-правовой базы регулирования системы государственной службы, как на уровне широкомасштабных государственных преобразований, так и на уровне конституционно-правового закрепления. И это также обуславливает настоятельную потребность в качественном и глубоком анализе общественно-политических и конституционно-правовых концепций, чтобы скорректировать их с учетом реального опыта и перспектив построения эффективной системы государственной службы, правового и социального государства.

Проблемы становления и развития конституционно-правовых основ системы государственной службы нуждаются в тщательном анализе и выявлении на уровне конституционно-правовой теории и практики общих черт и национальных особенностей, учета опыта зарубежных стран, а также системы государственной службы в Казахстане.

**Объект исследования составляют:** конституционно закрепленная система государственной службы в Казахстане, конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы государственной службы в Казахстане, опосредовано функционирующие органы государственной власти, органы государственного управления и местного самоуправления Казахстана.

**Предметом исследования является:** национальное законодательство, нормы международного права, научные исследования ведущих специалистов по проблемам государственной службы, выявление недостатков казахстанской модели государственной службы в нормативном и институциональном механизмах, и поиск способов их устранения.

**Целью** диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики системы государственной службы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы; гарантированных прав граждан на эффективную систему государственной службы в Казахстане; выявление основных проблем, выработка и обоснование путей решения проблем в вышеназванной сфере.

Для достижения обозначенной цели исследования **определены следующие задачи:**

- рассмотреть понятие, предмет сущность государственной службы как конституционно-правовой нормы деятельности государства;

- осуществить теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования государственной службы;
- изучить международный опыт нормативно-правовой регламентации и практики государственной службы;
- рассмотреть современное состояние конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;
- проанализировать процесс реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;
- выявить основные конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования государственной службы в Республике Казахстан, и предложить пути их решения в сфере системы государственной службы в Казахстане;
- разработать инновационные концептуальные основы модернизации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан и пути ее реализации.

**Теоретической базой** исследования стали научные труды в области теории права, концепции прав человека и гражданина, конституционного права РК, сравнительного конституционного права, труды ученых и практиков в сфере государственной службы. А также труды ученых и практиков, рассматривающих различные аспекты государственной службы: политологов, педагогов, психологов, социологов, экономистов и финансистов и др.

**Научна новизна диссертационного исследования** состоит в том, что впервые в систематизированном, комплексном, обобщенном виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «система государственной службы», в единстве с исследованием правовых категорий, терминов, институтов и отношений. На основе критического анализа различных подходов и взглядов автор исследования предлагает и обосновывает свое инновационное видение развития теоретических и практических вопросов системы государственной службы.

**На защиту выносятся основные положения**, конкретно раскрывающие новизну проведенного исследования, специфику и значение института государственной службы.

1. Выдвигается и обосновывается тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система государственной службы применительно к законодательству Республики Казахстан до настоящего времени недостаточно были подвергнуты теоретическому анализу. В этой связи следует отметить отсутствие среди ученых устоявшейся позиции относительно терминов и понятий, таких, как государственная служба, система государственной службы, эффективная и мобильная система органов государственного управления, с эффективной системой государственной службы.

2. Впервые комплексно в систематизированном и обобщенном виде представлен конституционно-правовой анализ системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, терминов, институтов и отношений. В диссертационном исследовании сформулирована авторская дефиниция «государственной служба», которая означает сложный процесс

реализации на качественном и эффективном уровне органами государственной власти и государственного управления конституционно-правовых гарантий государственной службы, системы социального обслуживания и предоставления социальных услуг, экономических, правовых, организационных, медико-социальных, педагогических, психологических и других мер, направленных на реализацию прав и свобод гражданина в части государственной службы, с максимальным использованием комплекса мер, форм и методов, возможностей государства, с необходимым финансовым и материально-техническим обеспечением государственной службы.

3. На основе научного анализа уточнены и получили развитие теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности системы государственной службы и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории, ключевые термины и понятия, как «государство», «эффективное государство», «органы государственной власти», «органы государственного управления», «уровни государственного управления в Казахстане», «социальная защита государственных служащих», «социальные права государственных служащих», «институты социальной государственных служащих», «система государственной службы», «социальное обеспечение государственных служащих», «социальные гарантии государственных служащих», «социальное страхование государственных служащих», «социальная поддержка(помощь) государственных служащих», «эффективность государственной службы» и др.

4. Обоснована и представлена авторская дефиниция «государственная служба» – это публичная, профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан, которого нанимает орган государственной власти на основе принципа меритократии на государственную должность, используя профессионализм и компетентность при исполнении полномочий органов государственной власти, оплачиваемого из государственного бюджета, эффективно социально защищенный, строго соблюдающий законы и другие правовые акты и несущий конституционно-правовую ответственность за их нарушение в установленном законом порядке и является основным инструментом государственного управления, которая означает сложный процесс реализации на качественном и эффективном уровне органами государственной власти конституционно-правовых гарантий граждан Казахстана.

5. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия специального кодифицированного закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан», с четко прописанными нормами по всем отраслям и сферам жизнедеятельности государства и государственных служащих, в том числе о конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших должностных лиц органов государственной власти, органов государственного управления при организации и осуществлении государственной службы в РК.

6. На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации государственной службы, организации системы государственной службы, управления системой государственной службы,

комплексного сравнительного анализа опыта постсоветских республик (России, Белоруссии, Кыргызской Республики) и ряда европейских государств выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, на их базе сформулированы научно обоснованные выводы, выявлены основные проблемы государственной службы и пути их решения в Республике Казахстан.

7. Осуществленный анализ современного состояния конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан позволяет сделать вывод о том, что гражданам страны в соответствии с нормами Конституции Республики Казахстан законодательством, другими нормативными правовыми актами государством гарантируется целый комплекс реальных мер, направленных на достойную социальную защиту государственных служащих во всех сферах жизнедеятельности страны. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в деле обеспечения системной, комплексной и эффективной организации на законодательном уровне государственной службы в Республике Казахстан.

8. Сформулированы соответствующие предложения и разработаны рекомендации по формированию инновационной концептуальной модели модернизации государственной службы в Республике Казахстан, которая позволит обеспечить эффективную систему государственной службы посредством: разработки и принятия проекта Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели государственной службы в Республике Казахстан на период с 2023 по 2030 годы; утверждения проекта структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Благодарю за внимание!

**Председатель заседания:** Спасибо, Олжас Нурмамбекович. Какие вопросы будут к соискателю.

**к.ю.н., и.о.доцента Атакулова А.А.:** Какие меры значительно повысили бы борьбу с коррупцией в государственной службе и среди населения в целом?

**Рамашов О.Н.:** Спасибо за вопрос. Последние годы в Казахстане наблюдается активная деятельность в борьбе с коррупцией. Начиная с 2015 года была сформирована новая антикоррупционная стратегия Казахстана. Несмотря на принимаемые различные меры со стороны государства, достичь желаемых результатов стране все еще не удастся. Предлагаю, воспитывать в детях нетерпимость к коррупции с малых лет, а также, ссылаясь на опыт зарубежных стран могу сказать что можно внедрить модель борьбы с коррупцией Сингапура. Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией состоит из шести уроков: 1) политическое руководство страны искренне направлено на уничтожение коррупции, демонстрирует примерное поведение, ведет скромный образ жизни и избегает вовлечения в коррумпированные действия; 2) обширное антикоррупционное законодательство, периодически пересматриваемое; 3) создано автономное антикоррупционное агентство (Бюро по расследованию

случаев коррупции в государственном и частном секторах экономики), которое контролируется политическим лидером, не склонным к коррумпированным действиям; 4) коррумпированные чиновники подлежат суровому наказанию; 5) уменьшена возможность коррумпированных действий в органах, склонных к ним (таможня, иммиграция, дорожная полиция и пр.); 6) госслужащие и политические лидеры обеспечены достойной заработной платой и дополнительными льготами, сопоставимыми с оплатой труда в частном секторе.

**Преподаватель Эрматов А. :** Какова цель Вашего диссертационного исследования?

**Рамашов О.Н.:** Спасибо за вопрос. Целью диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики системы государственной службы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы; гарантированных прав граждан на эффективную систему государственной службы в Казахстане.

**Старший преподаватель Байышов:** Какие социальные гарантии имеются у государственных служащих в Республике Казахстан?

**Рамашов О.Н.:** Спасибо за вопрос. Социальные гарантии государственных служащих в Республике Казахстан прописаны в главе 9 закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».

Статья 53. Оплата труда государственных служащих

Статья 54. Отпуска государственных служащих

Статья 55. Пенсионное и социальное обеспечение государственных служащих

Статья 56. Меры социальной защиты государственных служащих

Статья 57. Гарантии и компенсации государственным служащим при командировках

Статья 58. Гарантии и компенсации персонала дипломатической службы

**Преподаватель Курманова Д. :** Какие методы были применены вами в исследовании?

**Рамашов О.Н.:** **Методология и методика исследования** характеризуются свойственными для всех юридических наук подходами, способами и приемами. В качестве методологической основы исследования приняты общенаучные методы познания государственной службы, объективной действительности, а также методологические положения общей теории государства и права, конституционного и административного права, теории государственного управления и местного самоуправления. Также были использованы специальные методы теоретического анализа - сравнительно-правовой, формально-юридический, системно-структурный, экономико-правовой, основные методы логического познания - анализ, синтез, обобщение, а также исторический, конкретно-социологический, теоретико-экспериментальные методы, мониторинг, интервьюирование.

**д.ю.н., и.о.профессора Ботоева Ч.К. :** Каким образом производится ротация на государственной службе?

**Рамашов О.Н.:** Согласно статье 41 закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».

В целях обеспечения более эффективного использования профессионального потенциала при прохождении государственной службы осуществляется ротация государственных служащих.

Под ротацией политических государственных служащих и административных государственных служащих корпуса «А» понимаются их должностные перемещения соответственно на вакантные или временно вакантные политические государственные должности и административные государственные должности корпуса «А» либо между политическими государственными служащими и административными государственными служащими корпуса «А».

Под ротацией административных государственных служащих корпуса «Б» понимаются должностные перемещения на вакантные административные государственные должности корпуса «Б» либо между административными государственными служащими корпуса «Б», за исключением случаев, предусмотренных законом, определяющим правовые основы, а также порядок организации деятельности дипломатической службы Республики Казахстан.

**д.ю.н., профессор Мырзалимов Р.М.:** Что составило нормативную основу исследования?

**Рамашов О.Н.:** Спасибо за вопрос. Нормативную основу исследования составили международные правовые акты по вопросам и проблемам государственной службы, Конституция РК, конституционные законы, законы, указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан и другие нормативные правовые акты РК. Также следует отметить систему государственных и региональных проектов и программ, концепций политики государственной службы, НПА уполномоченных центральных и местных представительных и исполнительных органов государственной власти.

**Старший преподаватель Исаева Ж.Б.:** В чем заключается практическая значимость полученных результатов исследования?

**Рамашов О.Н.:** Спасибо за вопрос. Практическая значимость полученных результатов исследования заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований, в возможности применения результатов в процессе совершенствования нормативных правовых основ закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере развития системы государственной службы, защиты прав граждан Казахстана при осуществлении государственной службы.

**Председатель:** Будут ли еще вопросы?



Вопросов больше нет.

Переходим к обсуждению диссертационной работы Рамашова О.Н. Слово предоставляется д.ю.н., профессору, Токтогулову А.А.

**д.ю.н., профессор Ботоева Ч.К.:** Актуальность темы исследования предопределяется тем, что государственная служба является естественным и эффективным резервом социально-экономического развития любого государства. Нарушение государственными служащими закона, коррупция среди государственных служащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в деле подготовки кадров и прохождении ими государственной службы. В последние годы развития Казахстана наблюдаются факты нарушения отдельными должностными лицами государства принципов и норм государственной службы. Особую роль в данном контексте приобретают вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования государственной службы. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе государственной службы, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования государственной службы, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям.

Представленные в работе Рамашова Олжаса Нурмамбековича научные результаты вносят определенный вклад в теорию и практику государственной службы Республики Казахстан.

Диссертантом получены следующие научные результаты:

- рассмотрено понятие, предмет сущность государственной службы как конституционно-правовой нормы деятельности государства;
- осуществлен теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования государственной службы;
- изучен международный опыт нормативно-правовой регламентации и практики государственной службы;
- проанализирован процесс реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Достоверность и обоснованность научных результатов и выводов диссертационного исследования обеспечивается методологическими подходами автора к проблеме исследования, использованием комплекса методов, тождественных цели и задачам исследования, объективной оценкой полученных результатов.

Автором изучены нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность государственных служащих, органов власти, органов местного самоуправления

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), вывода и заключения, сформулированного в диссертации.

Впервые в систематизированном, комплексном, обобщенном виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «система государственной службы», в единстве с исследованием правовых категорий, терминов, институтов и отношений. На основе критического анализа различных подходов и взглядов автор исследования предлагает и обосновывает свое инновационное видение развития теоретических и практических вопросов системы государственной службы.

5. Оценка внутреннего единства и направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи.

Диссертация Рамашова Олжаса Нурмамбековича состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложений.

Все разделы диссертации взаимосвязаны между собой, подчинены ведущей идее исследования; выводы вытекают из поставленных задач и фактического материала, отражают полученные автором научные результаты.

Диссертационное исследование представляет собой целостную работу, характеризующуюся единством сформированных исследователем рабочей гипотезы, задач, результатов исследования и выводов.

6. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов диссертации.

Полученные автором результаты направлены на решение актуальной для высшей школы научно-педагогической проблемы, имеющей как теоретическое, так и практическое значение.

Основные положения, результаты и выводы диссертационного исследования Рамашова Олжаса Нурмамбековича докладывались на научно-практических конференциях различного уровня и получили положительную оценку.

7. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

В целом, отмечая содержательность, целостность, актуальность и завершенность выполненного диссертационного исследования Рамашова О.Н., ее теоретическую и практическую значимость, высокий уровень исследовательской работы и научность анализа, считаем возможным высказать замечание по наличию орфографических и технических погрешностей. Данное замечание не влияет на общую положительную оценку работы.

8. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям.

Диссертационное исследование Рамашова Олжаса Нурмамбековича по теме «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан», может быть рекомендовано к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Конституционное право; муниципальное право.

**Председатель:** Рамашов О.Н. Ответите на замечания рецензента?

**Рамашов О.Н.:** Уважаемый Алмаз Асылбекович, выражаю Вам огромную благодарность за Вашу оценку. Ваши замечания и предложения,

направленные на повышение качества диссертации, будут приняты во внимание и мы проведем соответствующую доработку.

Д.ю.н., профессор, Рысмендеев Б.Дж.: Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники)

Несмотря на наличие определенного количества разрозненных законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой государственной службы в Республике Казахстан, находится на транзитном пути развития. В настоящее время в Казахстане отсутствует эффективная законодательная база в части построения эффективной системы государственной службы, несмотря на наличие законов Республики Казахстан «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «О государственных услугах», Этический кодекс о государственных служащих Республики Казахстан; на наличие определенных, общих норм в таких законах Республики Казахстан, как: «О труде в Республике Казахстан», Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Гражданский кодекс Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан и других законодательных и нормативных правовых актов. Как ранее было отмечено, это связано, прежде всего, с отсутствием фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработок в плане развития правовой базы системы государственной службы в Казахстане. Руководство страны и органы государственной власти, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны постоянно совершенствуют правовые основы организации и осуществления эффективной системы государственной службы в Казахстане. Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в современном Казахстане, требуют активного научного содействия и проведения инновационных исследований в сфере организации эффективной государственной службы в Казахстане.

Изучение различных аспектов системы государственной службы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной и эффективной модели государственной службы является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в мировом сообществе выработан богатый опыт, средств и приемов организации эффективной государственной службы.

Учитывая, что диссертантом был проведен анализ стратегически значимых документов в области современного Казахстана и научных трудов по исследуемой проблеме, актуальность темы исследования соискателя Рамашова Олжаса Нурмамбековича и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами не вызывает сомнений.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям

В результате исследования получены следующие результаты:

1) рассмотрено понятие, предмет сущность государственной службы как конституционно-правовой нормы деятельности государства;

2) осуществлен теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования государственной службы;

3) изучен международный опыт нормативно-правовой регламентации и практики государственной службы;

4) рассмотрено современное состояние конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;

5) проанализирован процесс реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;

6) выявлены основные конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования государственной службы в Республике Казахстан, и предложены пути их решения в сфере системы государственной службы в Казахстане;

7) разработаны инновационные концептуальные основы модернизации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан и пути ее реализации.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), вывода и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Достоверность всех полученных автором научных результатов обеспечена системой научных методов исследования, их адекватностью поставленным задачам, ориентацией на положения, отраженные в трудах известных в данной области отечественных и зарубежных ученых, а также проведенной опытной работой.

Диссертантом проведен достаточно глубокий теоретический анализ научной литературы, что позволило представить видение и интерпретацию ключевого понятия «государственная служба» – это публичная, профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан, которого нанимает орган государственной власти на основе принципа меритократии на государственную должность, используя профессионализм и компетентность при исполнении полномочий органов государственной власти, оплачиваемого из государственного бюджета, эффективно социально защищенный, строго соблюдающий законы и другие правовые акты и несущий конституционно-правовую ответственность за их нарушение в установленном законом порядке и является основным инструментом государственного управления, которая означает сложный процесс реализации на качественном и эффективном уровне органами государственной власти конституционно-правовых гарантий граждан Казахстана.

На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации государственной службы, организации системы государственной службы, управления системой государственной службы, комплексного сравнительного анализа опыта постсоветских республик (России, Белоруссии, Кыргызстана) и ряда европейских государств выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, на их базе сформулированы научно обоснованные выводы, выявлены основные проблемы государственной службы и пути их решения в Республике Казахстан.

Следует отметить, наиболее значимый результат, который заключается в формулировке соответствующих предложений и разработки рекомендаций по формированию инновационной концептуальной модели модернизации государственной службы в Республике Казахстан, которая позволит обеспечить эффективную систему государственной службы посредством: разработки и принятия проекта Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели государственной службы в Республике Казахстан на период с 2023 по 2030 годы; утверждения проекта структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан, а также образования Государственного Координационного Центра по делам государственной службы в Республике Казахстан (изъять функции и полномочия у существующих аналогичных структур РК и передать их данному Координационному Центру).

#### 4. Теоретическая и практическая значимость полученных результатов

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что, Впервые в систематизированном, комплексном, обобщенном виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «система государственной службы», в единстве с исследованием правовых категорий, терминов, институтов и отношений. На основе критического анализа различных подходов и взглядов автор исследования предлагает и обосновывает свое инновационное видение развития теоретических и практических вопросов системы государственной службы.

Практическая значимость полученных результатов исследования заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований, в возможности применения результатов в процессе совершенствования нормативных правовых основ закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере развития системы государственной службы, защиты прав граждан Казахстана при осуществлении государственной службы.

Определенные положения диссертационного исследования могут быть использованы в системе правового образования, включены в лекционные и практические занятия.

#### 5. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов диссертации

Основные теоретические положения и практические рекомендации по результатам исследования докладывались более чем на 10 международных научно-практических конференциях, научных семинарах и «Круглых столах». Опубликовано 7 научных публикаций, как в РК, так и за рубежом. Отдельные выводы и предложения по теме диссертации нашли отражение в деятельности ВУЗов, органов государственного управления и местного самоуправления, при публикации научных статей.

Диссертация состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников.

#### 6. Замечания, предложения по содержанию и оформлению диссертации

В качестве предложений и замечаний можно отметить следующие моменты: имеется повтор параграфа, хотелось бы уделить больше внимания на

сравнительный анализ законодательной базы в сфере государственной службы Кыргызской Республики и Республики Казахстан, стилистические погрешности.

Вместе с тем, указанные замечания не снижают теоретической и практической значимости полученных результатов исследования.

#### 7. Соответствие содержания диссертации требованиям

Диссертационное исследование Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан» соответствует, предъявляемым требованиям и может быть рекомендовано к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Конституционное право; муниципальное право.

**Председатель:** Рамашов О.Н.: Ответите на замечания рецензента?

**Рамашов О.Н.;** Уважаемый Бакытбек Дженишбекович, большое Вам спасибо за рецензирование. Ваши предложения будут учтены при дальнейшей доработке диссертации.

**д.ю.н., профессор Мырзалимов Р.М. :** На наш взгляд, данное диссертационное исследование подготовлено на очень актуальную тему не только для Республики Казахстан, но для других государств, в т.ч. для Кыргызстана. Диссертация подготовлена на доступном для широкой аудитории языке, но при этом научный стиль выдержан. Прослеживается логическая связь между главами и параграфами, что немаловажно для науки. Автором проделана огромная работа, доказательством чему является проведенный сравнительный анализ национального и зарубежного законодательства, а также выявление им соотношения отечественного и международного права.

Кроме отмеченных нами достоинств в диссертации присутствуют и некоторые погрешности технического и грамматического характера, которые никоим образом не принижают ценность и значимость диссертации. Следовательно, мы считаем, что данное исследование достигнет поставленной цели, а автор доведет ее до конца, то есть будет добиваться внесения результатов своего исследования в законы своей республики, не оставляя ее на теоретическом уровне

Таким образом, диссертационное исследование Рамашова О.Н. на тему: «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, а его автор заслуживает рекомендации к публичной защите. В связи с этим я призываю всех присутствующих поддержать диссертанта и рекомендовать его работу к публичной защите и пожелать ему удачи на его тернистом пути науки.

**Председатель:** Актуальность темы исследования предопределяется тем, что государственная служба является естественным и эффективным резервом социально-экономического развития любого государства. Нарушение государственными служащими закона, коррупция среди государственных служащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в деле подготовки кадров и прохождении ими

государственной службы. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования государственной службы, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что актуальность избранной темы не вызывает сомнения, диссертационная работа обладает научной новизной и содержит важные научно обоснованные результаты.

Таким образом, с учетом предложений и замечаний диссертационное исследование О.Н.Рамашова на тему: «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан» можно рекомендовать к публичной защите.

Прошу проголосовать. Кто «за»?

**Итоги голосования:**

«За» – проголосовали все участвующие в обсуждении.

«Против» – нет.

«Воздержались» – нет.

В результате голосования все присутствующие проголосовали «за» данное предложение.

**Рамашов О.Н.:** Выражаю огромную благодарность всем рецензентам, а также членам кафедры за столь основательный, доброжелательный, конструктивный подход к рассмотрению и оценке моей работы. Все пожелания и замечания будут мною учтены при доработке.

Спасибо за внимание.

Ознакомившись с диссертацией, выслушав, выступление соискателя Рамашов Олжас Нурмамбекович, учитывая актуальность и новизну данной темы, результаты проведенного исследования, кафедра Юриспруденции АГУПКР приняла следующее заключение.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Актуальность темы исследования.** Диссертация Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; муниципальное право, выполнена на актуальную тему. Это обусловлено теоретической и практической значимостью проблем, связанных с тем, что государственная служба является естественным и эффективным резервом социально-экономического развития любого государства. Нарушение государственными служащими закона, коррупция среди государственных служащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в деле подготовки кадров и прохождении ими государственной службы. В последние годы развития Казахстана наблюдаются факты нарушения отдельными должностными лицами государства принципов и норм государственной службы. Особую роль в данном контексте приобретают

вопросы и проблемы конституционно-правового регулирования государственной службы. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе государственной службы, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане. Отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования государственной службы, наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики. Несмотря на наличие определенного количества разрозненных законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой государственной службы в Республике Казахстан, находится на транзитном пути развития. В настоящее время в Казахстане отсутствует эффективная законодательная база в части построения эффективной системы государственной службы, несмотря: на наличие законов Республики Казахстан «О государственной службе», «О борьбе с коррупцией», «О государственных услугах», Этический кодекс о государственных служащих Республики Казахстан; на наличие определенных, общих норм в таких законах Республики Казахстан, как: «О труде в Республике Казахстан», Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Гражданский кодекс Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан и других законодательных и нормативных правовых актов. Как ранее было отмечено, это связано, прежде всего, с отсутствием фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработок в плане развития правовой базы системы государственной службы в Казахстане.

Изучение различных аспектов системы государственной службы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной и эффективной модели государственной службы является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в мировом сообществе выработан богатый опыт, средств и приемов организации эффективной государственной службы.

В Казахстане до настоящего времени все еще максимально не использованы резервы для создания комплексной и эффективной нормативно-правовой базы регулирования системы государственной службы, как на уровне широкомасштабных государственных преобразований, так и на уровне конституционно-правового закрепления. И это также обуславливает настоятельную потребность в качественном и глубоком анализе общественно-политических и конституционно-правовых концепций, чтобы скорректировать их с учетом реального опыта и перспектив построения эффективной системы государственной службы, правового и социального государства.

**Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.** Результаты, представленные в диссертации, получены автором единолично, о чем свидетельствуют публикации соискателя. Результаты исследования апробированы на международных научных конференциях, круглых столах и в учебном процессе.

**Степень достоверности результатов проведенных исследований** определяется большим количеством изученной и использованной литературы



отечественных и зарубежных ученых, умелым использованием научных методов исследования и анализом национального и международного законодательства по исследуемой проблематике. Научные положения и выводы достаточно обоснованы, базируются на фундаментальных положениях конституционно-правовой теории. В работе использован большой объем научной литературы, по теоретической проблематике аналитической информации, полученной автором из официальных источников, а также солидный комплекс нормативных правовых актов.

**Новизна научного исследования** состоит в том, что впервые в систематизированном, комплексном, обобщенном виде осуществлен конституционно-правовой и институциональный анализ категории «система государственной службы», в единстве с исследованием правовых категорий, терминов, институтов и отношений. На основе критического анализа различных подходов и взглядов автор исследования предлагает и обосновывает свое инновационное видение развития теоретических и практических вопросов системы государственной службы.

**Практическая значимость** полученных результатов исследования заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований, в возможности применения результатов в процессе совершенствования нормативных правовых основ закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере развития системы государственной службы, защиты прав граждан Казахстана при осуществлении государственной службы.

**Ценность научных работ соискателя.** В диссертации осуществлено комплексное и системное исследование общетеоретических и практических проблем формирования эффективной системы государственной службы; исследованы и определены, а также подвергнуты системному анализу институты государственной службы; раскрыта система государственной службы; изучены проблемы конституционно-правовой ответственности при нарушении конституционно-правовых норм системы государственной службы; проведен анализ и выявлены факторы развития системы государственной службы в Казахстане; предложено авторское видение модернизации законодательства в сфере развития институтов системы государственной службы; обосновывается необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших государственных должностных лиц; в исследовании представлены выводы и выработаны предложения, имеющие теоретическое и практическое значение для оптимизации казахстанской системы государственной службы; представлена инновационная стратегия и концептуальная модель модернизации системы государственной службы в Республике Казахстан, разработаны и обоснованы ряд изменений и дополнений в действующее законодательство, разработан инновационный законопроект - Кодекс «О государственной службе в Республике Казахстан».

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные теоретические положения и практические рекомендации по результатам исследования докладывались более чем 10 международных

научно-практических конференциях, научных семинарах и «Круглых столах». Опубликовано 7 научных публикаций, как в РК, так и за рубежом. Отдельные выводы и предложения по теме диссертации нашли отражение в деятельности ВУЗов, органов государственного управления и местного самоуправления, при публикации научных статей.

1. «К проблеме подзаконного регулирования государственной службы в Республике Казахстан»

Материалы международной научно-практической конференции на тему: «Правовые основы и проблемы управления трудовыми ресурсами в Республике Казахстан», посвященной 80-летию академика Международной экономической академии Евразия», члена-корреспондента Академии социальных наук Республики Казахстан, доктора юридических наук, профессора Виталия Николаевича Уварова. - Алматы, 2018

2. «LEGISLATIVE FRAMEWORK OF STATE SERVICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN»

Наука и жизнь Казахстана №3(58) 2018

3. «Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан»

Ежеквартальный научный журнал «ВЕСТНИК АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» №26. - Бишкек, 2019

4. «К вопросу определения правового статуса государственных служащих национального банка РК»

Научный журнал «Вестник Евразийская юридическая Академия имени Д.А. Кунаева» №4. - Алматы 2020

5. «Некоторые вопросы правового регулирования политических государственных служащих»

«ВЕСТНИК Карагандинский Университет имени академика Е.А. Букетова» Караганда 2020

6. «К вопросу об ограничениях государственных служащих в РК в свете Послания Президента РК народу Казахстана от 1 сентября 2020 года»

«Право и государства» №4. – Нур-Султан 2020г.

7. Выступление с докладом на круглом столе Агентство по противодействию коррупции РК «Проблемы формирования антикоррупционного правосознания».

Нур-Султан 23 декабря 2020 года.

8. «Прогностика: инновационные перспективы государственной службы в Республике Казахстан»

Академия Образования Великобритании: научный журнал № 2 (35) 2021

9. «Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в республике казахстан в современных условиях»

Международный научный журнал Кыргызско-Узбекского международного университета «Наука. Образование. Техника». В печати.

10. «CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK OF ANTI-CORRUPTION MEASURES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: PROBLEMS, TRENDS, SOLUTIONS»

Журнал «SCOPUS». В печати.

По кругу рассматриваемых вопросов, методам их решения и полученным результатам диссертационная работа соответствует паспорту специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

**Рекомендации к защите.** Основываясь на вышеизложенном, кафедра юриспруденции АГУП КР считает, что представленная Рамашовым О.Н. рукопись может быть оценена как законченная научно-исследовательская работа, соответствующая по своему теоретико-методологическому уровню и практической значимости требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может быть рекомендована к публичной защите.

### **ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Утвердить заключение по обсуждению диссертации Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

2. Рекомендовать диссертационную работу Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые основы государственной службы в Республике Казахстан» к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – конституционное право; муниципальное право.

Председатель:



Камил кызы Гузель

Секретарь заседания:



Алмаз кызы Элнура

Подписи заверяю:

Врио заведующего ОРЧР



Момункулова Г.А.