

**Научно - исследовательский университет
“Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова”**

**Академический Консорциум “Международный Университет
Кыргызстана»**

Диссертационный совет Д 08.24.697

На правах рукописи
УДК.:339.543.2:339.543.622(575.2)

Амангельдиев Данияр Джолдошевич

**Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного
самоуправления Кыргызской Республики (на примере городов Чуйской
области)**

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2025

Работа выполнена на кафедре финансы и финансовые технологии им. С. А. Сулайманбекова Научно - исследовательского университета «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова»

Научный руководитель: **Кожошев Арзыбек Орозбекович**
доктор экономических наук, профессор, министр
Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

**Официальные
оппоненты:** **Есеналиева Бактыгуль Баховна**
доктор экономических наук, доцент, заведующая
кафедрой банковское дело и налогообложение
Кыргызского национального университета
имени Ж. Баласагына

Мурзалиева Эльнура Идрисбековна
кандидат экономических наук, доцент кафедры
финансы, анализ и учет Кыргызского
государственного технического университета
имени И. Раззакова

Ведущая организация: кафедра финансы, банковское дело и
налогообложение Бишкекского государственного
университета имени К. Карасаева (720031,
Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица
Жукеева Пудовкина 34)

Защита диссертации состоится 25 апреля 2024 года в 11.00 часов на заседании диссертационного совета Д 08.24.697 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Научно-исследовательском университете «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова» и Академическом Консорциуме «Международный университет Кыргызстана» по адресу: 720023, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58. Ссылка доступа к видеоконференции защиты диссертации: <https://vc.vak.kg/b/082-s27-wxr-tw8>.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова» (720033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58), Академического Консорциума «Международный университет Кыргызстана» (720001, г. Бишкек, проспект Чуй, 255) и на сайте Национальной аттестационной комиссии при Президенте Кыргызской Республики: https://stepen.vak.kg/diss_sovety/d-08-24-697/.

Автореферат разослан 24 марта 2024 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук,
доцент



Байтерекова Г.С.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Городские местные бюджеты являются весомой составной частью системы бюджетного регулирования и действенным инструментом финансово-бюджетной политики государства. От качественного уровня их формирования зависит состояние экономической и социальной инфраструктуры городских административно-территориальных единиц.

Проблемам функционирования и развития городских местных бюджетов, системы их регулирования и стимулирования посвящены труды отечественных ученых Кожошева А. О., (Регулирование бюджетных отношений в КР), Сарыбаева А. С., (Государственные финансы в экономике КР), Джолдошевой Т. Ю., (Роль финансового контроля в управлении государственными финансами), Искакова И. И. (Экономические и финансовые основы местного самоуправления Кыргызстана) и др.

В большинстве научных работ, рассматривающих вопросы финансового обеспечения стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления, в той или иной форме даются определения и обобщаются методологические, институциональные и организационные аспекты формирования и использования местных бюджетов, рассматриваются общие тенденции их функционирования. Одновременно недостаточно исследованы вопросы оптимизации доходов и расходов, формирования собственных доходов местных бюджетов, которые соответствовали бы современным требованиям. Нуждаются в углубленном изучении проблемы оптимального распределения доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы государства, их соответствие реальным финансовым возможностям и доходной базе органов местного самоуправления.

Актуальность темы исследования определяется решением поставленных задач и предполагает необходимость формирования эффективной финансовой политики государства в современных условиях, что, в свою очередь, требует более детального обоснования теоретических и методических подходов к решению данной проблемы.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Диссертационная работа выполнена в рамках Национальной программы развития КР на период 2026 года, Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 гг., Стратегии инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2020 года, Концепции инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2035 года.

Цель и задачи исследования. Основная цель диссертационного исследования заключается в теоретическом обосновании и выработке практических рекомендаций по повышению эффективности функционирования финансовых ресурсов МСУ и ее влияния на макроэкономические параметры.

В соответствии с намеченной целью исследования в диссертации поставлены следующие задачи:

1. исследовать научно-теоретические основы стимулирования региональных финансовых ресурсов, раскрыть ее экономическую и финансовую сущность, и ее роль в государственном регулировании рыночной экономикой;
2. рассмотреть зарубежный опыт оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований;
3. провести комплексный анализ и дана системная оценка финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах и ее влияние на макроэкономические индикаторы на современном этапе развития экономики;
4. исследовать проблемы и риски, сдерживающие качественное развитие финансовых ресурсов органов МСУ;
5. предложить основные направления развития финансово-кредитных и инвестиционных механизмов местного самоуправления в малых городах;
6. разработать Стратегию финансового развития малых городов;
7. составить среднесрочный прогноз оптимизации финансовых ресурсов городов Чуйской области на период до 2030 года;

Научная новизна исследования заключается в стимулировании и оптимизации финансовых ресурсов городских муниципальных образований и влияние на макроэкономические параметры на основе анализа цикличности развития экономики.

В работе получены и выносятся на защиту следующие основные научные результаты, отражающие научную новизну исследования:

- изучены научно-теоретические основы стимулирования региональных финансовых ресурсов, раскрыта их экономическая и финансовая сущность, и ее роль в государственном регулировании рыночной экономикой;
- обобщен и использован опыт зарубежных стран по оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований;
- проведен комплексный анализ и дана системная оценка финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах и ее влияние на макроэкономические индикаторы на современном этапе развития экономики;
- исследованы проблемы и риски финансирования муниципальных образований сдерживающие качественное развитие фискальной политики;
- разработаны основные направления совершенствования механизмов развития фискальной политики;
- предложена Стратегия финансового развития малых городов с учетом влияния на макроэкономические индикаторы на среднесрочный период;
- разработан среднесрочный прогноз оптимизации финансовых ресурсов городов Чуйской области на период до 2030 года.

Практическая значимость полученных результатов. Полученные результаты исследования по стимулированию и оптимизации финансовых ресурсов органов МСУ могут быть использованы органами государственного управления при разработке и реализации государственных программ,

направленных на формирование финансового потенциала в стратегическом развитии республики.

Основные положения и полученные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в высших учебных заведениях республики для разработки учебно-методических комплексов (УМК), пособий и программ по дисциплинам: «Финансовая политика», «Государственные и муниципальные финансы», «Налоговая политика государства», студентам, магистрантам, аспирантам по экономическим направлениям.

Экономическая значимость полученных результатов. Результаты исследования обладают высокой экономической значимостью, поскольку их применение способствует: повышению эффективности использования финансовых ресурсов органов местного самоуправления; оптимизации доходной и расходной части местных бюджетов, укреплению финансового потенциала органов местного самоуправления, что станет основой для устойчивого социально-экономического развития регионов и республики в целом.

Основные положения диссертации выносимые на защиту:

- раскрыта экономическая и финансовая сущность региональных финансовых ресурсов, а также их роль в государственном регулировании рыночной экономики, что позволяет определить направления их стимулирования и эффективного использования.
- предложена Стратегия финансового развития малых городов, включающая механизмы увеличения собственных доходов и оптимизации расходов, а также учет влияния на макроэкономические индикаторы, что позволяет решение проблем поиска дополнительных финансовых ресурсов для малых городов, составление прогнозов финансового состояния и мониторинг реализации стратегии развития малых городов.
- разработан среднесрочный прогноз оптимизации финансовых ресурсов малых городов Чуйской области до 2030 года, который может служить основой для формирования региональной финансовой стратегии.

Личный вклад соискателя заключается в теоретическом и практическом обосновании влияния финансовых ресурсов малых городов. В процессе диссертационного исследования соискателем был проведен системный научно-экономический анализ и дана комплексная оценка влияния финансовых ресурсов на развитие малых городов, на основе изучения научно- публицистических материалов, статистических сборников и др. Теоретико-методическая база послужила основой для разработки Стратегии финансового развития малых городов, предложены практические рекомендации по стимулированию и оптимизации существующих и разработки эффективных механизмов влияния финансовых ресурсов на развитие малых городов Чуйской области.

Апробация результатов исследования. Основные результаты и выводы диссертационного исследования нашли отражение в выступлениях и докладах автора на международных и республиканских научно-практических конференциях, форумах, круглых столах Кыргызстана, Казахстана, России, Германии, Китая, Австрии, а также итоги диссертационного исследования были опубликованы в вузовских журналах разрешенных НАК ПКР.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По итогам научного исследования основные положения и результаты диссертации нашли отражения в 9 публикациях по исследуемой теме в различных научных, периодических изданиях. Из них 3 статьи опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК КР (РИНЦ КР), 4 статьи в научных журналах, входящих в РИНЦ РФ, 2 статьи входящие в систему индексирования Scopus, общее количество составило 206 баллов.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Текст работы изложен на 153 страницах компьютерного текста, включая 24 таблиц и 16 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, связь темы с крупными научными программами, сформулированы цели и задачи исследования, определена степень научной новизны, раскрыта экономическая и практическая значимость работы, а также теоретические и методические основы и результаты диссертационного исследования.

В первой главе «**Теоретико-методическая база финансовых ресурсов муниципальных образований в условиях рыночной экономики**» рассмотрены научно - теоретические основы стимулирования региональных финансовых ресурсов, исследованы современные принципы и механизмы распределения и оптимизации финансовых ресурсов МСУ, а также был изучен зарубежный опыт оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований.

Сущность заключается в научно-теоретическом обосновании использования финансовых ресурсов и инструментов в процессе регулирования и стимулирования роста экономики, где в общих чертах необходимо обозначить понятия сущности регулирования и стимулирования экономики.

Предложенная научно-методическая основа применения финансовых методов позволяет создать обоснованный комплекс научно-практических мероприятий, синергетический эффект от которых должен повлиять на концентрацию финансовых ресурсов на региональном уровне, обеспечить их рациональное вложение в инвестиционные программы и проекты, реализуемые как хозяйствующими субъектами, так и региональными властями. Высокий результат, может быть достигнут тогда, когда совокупность финансовых методов будет подкреплена необходимыми финансовыми инструментами, финансовыми рычагами, стимулами, реализуемыми с учетом обоснованных сценариев развития событий (рисунок 1.1).

В институциональной системе для стимулирования экономического роста и развития на региональном уровне важно понимать, какими конкретно финансовыми методами, инструментами, рычагами, стимулами можно воздействовать на финансово-хозяйственную деятельность, чтобы достигнуть

желаемого синергетического эффекта мобилизации, концентрации и использования финансовых ресурсов.

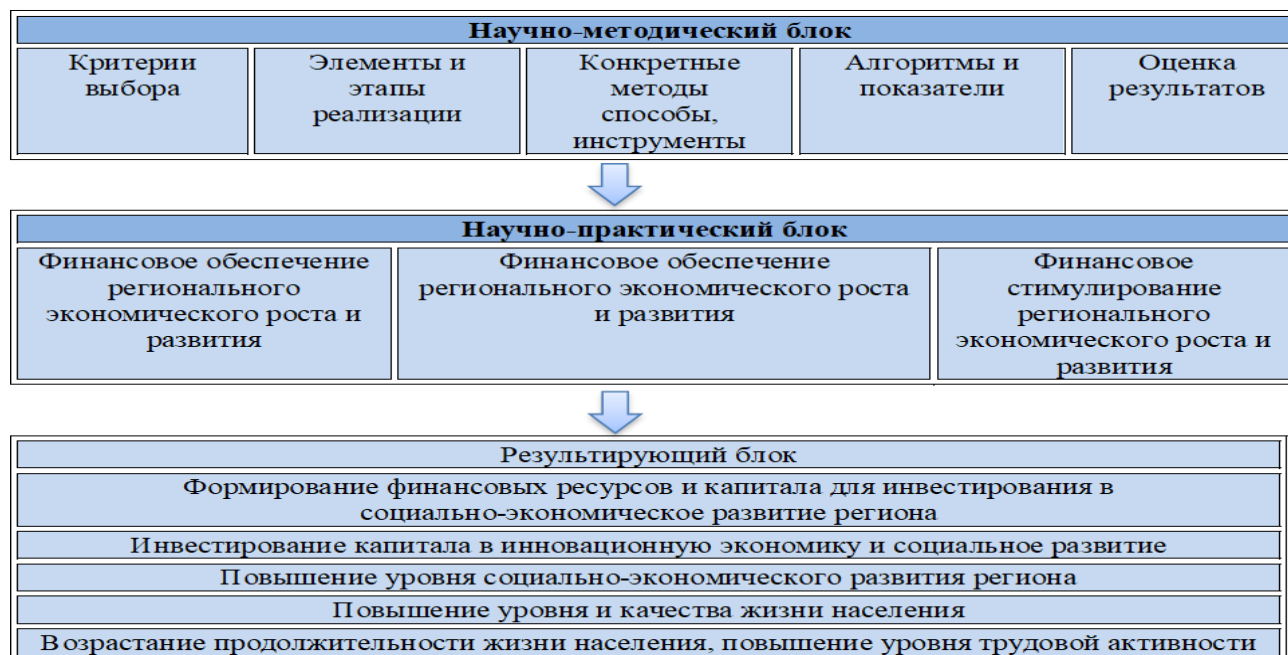


Рисунок 1.1. Научно - теоретические основы применения финансовых методов

Источник: составлено автором

В этой связи, прежде всего, необходимо раскрыть финансовые методы, где используются регулятор и стимулятор социально-экономического развития региона (рисунок 1.2).

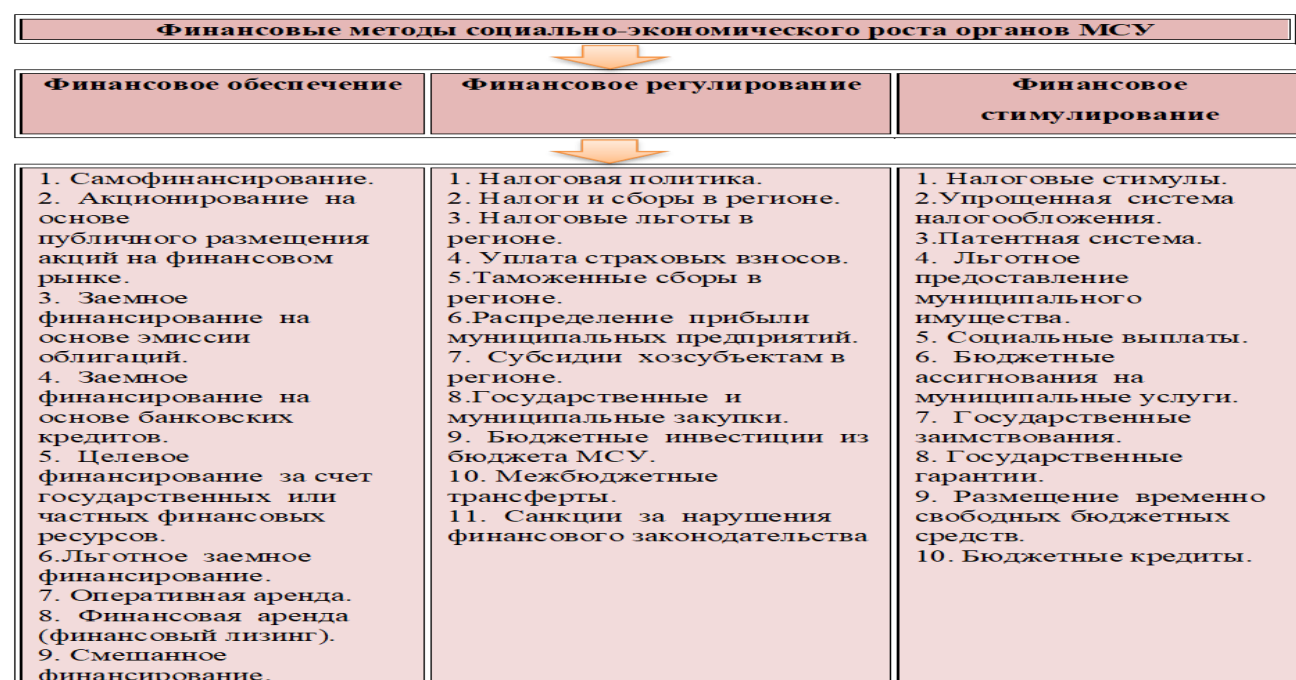


Рисунок 1.2. Финансовые методы социально-экономического роста органов МСУ

Источник: составлено автором

Финансовое обеспечение как совокупность методов формирования, концентрации, движения и использования финансовых ресурсов в региональном масштабе наиболее полно реализуется на микроэкономическом уровне через финансово-хозяйственную деятельность организаций всех форм и типов хозяйствования.

Что касается современных принципов и механизмов распределения и оптимизации финансовых ресурсов МСУ, то в условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности региональных и местных органов власти возрастает значение механизмов поддержки проводимых на региональном и местном уровне реформ, направленных на повышение эффективности функционирования бюджетного сектора и качества управления общественными финансами. Решение этой задачи со стороны Министерства финансов КР обеспечивается за счет создания условий для реализации принципов эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами.

Таким образом, реализация принципов сбалансированности бюджета, минимизация дефицита и стремление к бюджетному равновесию являются прочной основой функционирования всей бюджетной системы.

Во второй главе **«Современное состояние местных бюджетов Кыргызской Республики»** дан анализ и комплексная оценка финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах Чуйской области на современном этапе развития экономики, рассмотрен методический инструментарий оценки финансового состояния бюджетов малых городов, а также существующие проблемы финансирования муниципальных образований.

Объектом исследования являются финансовые ресурсы, в том числе структура доходов и расходов городских муниципальных образований и их финансовая деятельность, институциональные основы, и механизмы их регулирования.

Предметом исследования являются организационно-финансовый механизм деятельности городских агломераций, их финансово-экономические отношения, возникающие в процессе формирования и развития местных бюджетов в финансовой системе КР.

Методическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы: анализ и синтез, метод экспертных оценок, системный и ситуационный анализ, методы сравнения различных статистических совокупностей, логический, системный и комплексные подходы к оценке социально-экономических процессов и др.

В настоящее время малые города Чуйской области подвержены различным социальным и экономическим проблемам, к ним мы можем отнести, дефицит человеческого капитала, финансовых средств, как собственных, так и государственных, отсутствие конкурентных преимуществ, нежелание банковского сектора кредитовать реальный сектор экономики. Малые города, которые сосредоточены в регионах, не могут конкурировать с крупными городами по привлечению внутренних и внешних инвестиции, сложность в ведении бизнеса, так как это делают крупные города.

Рассматривая малые города Чуйской области, можно сказать, что к ним мы можем отнести такие города как: Токмок, Кара-Балта, Кант и Шопоков. Для определения потребности в финансовых ресурсах малых городов Чуйской области в первую очередь необходимо определить их численность населения.

В настоящее время численность населения Чуйской области составляет 1068,7 тыс. чел. Численность постоянного населения городов Чуйской области составляет не более 15,04% от общего количества населения Чуйской области, данные таблицы 2.1.

Таблица 2.1 - Численность постоянного населения малых городов Чуйской области (тыс. человек)

Название города	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Динамика 2018-2022 гг. в %
Кант	22,8	22,2	22,4	22,6	22,9	23,4	102,6
Кара-Балта	46,9	47,6	47,7	48,3	48,8	52,9	112,8
Токмок	64,4	66,2	66,3	71,4	71,7	74,3	115,4
Шопоков	9,9	10,1	10,1	10,3	10,3	10,2	103,0
Всего по Чуйской области	928,3	947,0	959,8	975,0	985,5	1068,7	115,1
Всего по Кыргызской Республике	6389,5	6523,5	6636,8	6 912,9	7 037,6	7 161,9	112,1

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. - Загл.с экрана.

Что касается среднемесячной заработной платы городов Чуйской области, то этот индикатор выглядит следующим образом, данные таблицы 2.2.

Таблица 2.2 - Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий в городах Чуйской области (в сомах)

Название города	Среднемесячная начисленная заработная плата в сомах						
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Динамика 2018-2022 гг. в %
По республике	16 427	17 232	18 940	19 330	26 540	33258	202,4
Кант	16877	17244	18117	21114	26820	31708	187,8
Кара-Балта	15712	16609	16396	17124	22091	26732	170,1
Токмок	13210	13948	14594	16712	20822	24511	185,5
Шопоков	13902	15200	11289	15002	18967	21316	153,3
Всего по Чуйской области	14910	15398	16560	17412	22989	27509	184,5

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. - Загл.с экрана.

По республике в 2023 году среднемесячная заработная плата составила 33258 сомов, что на 2,02 раза больше, чем в 2018 году. В среднем, по Чуйской

области рост заработной платы за исследуемый период составил 1,8 раза. Что касается городов Чуйской области, то самая высокая заработная плата была зафиксирована в г. Кант – 31708 сомов (2023) или, 95,3% от среднемесячной заработной платы по республике, низкая з/п в г. Шопоков 21316 сомов (2023) или 64,1%.

Основная причина низкой заработной платы в городах Чуйской области является, слабая промышленная инфраструктура в указанных городах, что говорит о низкой заработной плате в сравнении по республике.

Среднемесячная начисленная заработная плата в малых городах Чуйской области в 1,5-2 раза ниже, чем в крупных городах. Исключение составляет город Кант, где среднемесячная начисленная заработная плата в 1,5 раза превышает среднемесячную начисленную заработную плату по Чуйской области.

Кроме этого, низкая платежеспособность жителей малых городов не дает развиваться малому и среднему предпринимательству, отсутствуют внутренние и внешние инвестиции для развития городов Чуйской области.

Бюджетное финансирование малых городов оставляет лучшего. В большинстве случаев доходная часть не соответствует расходным обязательствам. Хотя в 2025 году Кабинет министров КР выделяет для г. Карабалта и г. Токмок по 1.0 млрд. сомов для развитие этих городов и эта практика будет расширяться. В большинстве случаев за ретроспективный период малые города получают финансовые ресурсы за счет дотации, субвенции и субсидии, которые определены на каждый год решением Кабинета министров КР.

Что касается бюджетного обеспечения Чуйской области, то доходы за исследуемый период в 2023 году составили 5,376 млн. сомов, что выше в сравнении с 2018 годом на 2,812 млн. сомов или рост на 2,1 раза.

Основными поступлениями в доходную часть бюджета Чуйской области составляют налоговые поступления, которые составили 3,683 млн. сомов, что составляет 68,5% от всех поступлений в бюджет области.

Основными крупными налоговыми плательщиками Чуйской области являются предприятия, которые сосредоточены в малых городах Чуйской области, данные таблицы 2.3.

Таблица 2.3 - Бюджетное обеспечение Чуйской области (местный бюджет)
млн. сомов

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего:	2563966,4	2978947,8	2713134,5	3355397,6	4471665,7	5376646,2
Налоговые поступления всего:	1764269,8	2168607,5	2028554,6	2451511,0	3215011,7	3683560,0
В том числе: общегосударственные виды налогов:						
□ подоходный налог;	687 983,4	1 010 462,5	1 126 110,3	1 544 155,2	2 147 935,0	2 651 284,0
□ налог на прибыль;	947259,9	1293505,2	1355990,2	1834748,6	2635606,3	2906462,9
□ налог на добавленную стоимость;	-	-	-	-	-	-
□ акцизный налог;						

<input type="checkbox"/> налоги за пользование недрами;	-	-	-	-	-	-
<input type="checkbox"/> налог с продаж.	17817,3	17452,7	19291,3	27115,2	27638,9	33834,6
<input type="checkbox"/> земельный налог;	240654,7	232220,7	107698,4	-	-	-
<input type="checkbox"/> налог на имущество.	286510,6	345275,6	276209,4	308832,1	222329,9	297080,9
	271997,3	280040,7	269441,1	280064,8	329753,6	445936,4
Неналоговые поступления всего:	463,5	518,8	423,0	597,1	624,8	713,5
Инвестиции в основной капитал всего:	21 199,8	22 003,1	13 941,3	12 657,5	14 261,1	21 778,0
Расходы всего;	2499 875,4	2838180,1	2639105,0	3190379,8	4058100,9	5239828,7
Образование;	666251,5	687123,7	502004,7	673955,7	717246,3	896197,2
Здравоохранение;	488,1	1541,2	1709,6	1755,5	1765,0	3558,4
Культура.	133382,9	149726,9	114233,6	158161,1	229290,8	261772,6
Дефицит/Профицит	64091,0	140767,7	74029,5	165017,8	413564,8	136817,5

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. - Загл.с экрана.

Крупными плательщиками являются ОАО «Кантский цементный завод», за 2023 год общие поступления налогов составили 857,5 млн. сомов, ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод» с налоговыми отчисления – 131,3 млн. сомов и др.

Таблица 2.4 - Налоговые отчисления по крупным предприятиям по годам по малым городам Чуйской области (тыс.сом)

№	Наименование хозяйствующего субъекта	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	2	4	5	6	7	8	9
1	ОАО "Карабалтинский горнорудный комбинат"	7 222,9	1 230,3	1 810,0	9 816,6	18 340,5	3 250,5
2	ГП Карабалтинский спиртовой завод	195,0	185,2	486,2	7 361,0	35 405,7	131 297,9
3	ОсОО Бишкек-Темир	38 909,9	35 577,8	69 908,5	31 313,6	117 496,9	170 449,1
4	ОсОО Чайна Петроль Компани Джунда	2 157 060,4	720 860,2	283 949,5	8 824,0	14 514,9	-111 655,4
5	ОАО "Кантский цементный завод"	280 673,1	295 261,5	308 564,7	559 305,0	747 284,6	857 467,3
6	ОсОО "Кант ТШП"	72 184,6	81 247,0	80 817,5	168 782,3	250 911,3	332 399,4
7	ОсОО Кант-Сут	3 776,3	20 047,6	7 143,9	54 017,9	35 922,3	30 220,2
8	ОсОО "Адал Азык"	14 507,3	23 595,0	42 922,1	135 084,4	105 187,4	244 246,7
9	ОсОО "Орион экстра"	6 546,1	9 311,7	17 366,5	10 241,2	394,9	8 960,7
10	ОсОО "КФ" АТА ЛТД"	5 797,7	8 801,6	7 172,6	10 911,5	7 864,9	14 260,6
11	ОАО "Кошой"	16 550,9	25 865,5	6 794,1	34 894,4	51 246,5	51 766,1
12	ОсОО "Деташ ЛТД"	7 297,9	9 657,6	7 437,1	7 766,3	4 888,2	14 187,1
13	ОсОО Интергласс	47 928,1	63 829,4	2 160,9	5 100,7	245 955,8	104 955,0

Источник: данные администрации Чуйской области

Что касается расходной части бюджета Чуйской области, то в большинстве случаев, расходы направляются в систему образования, здравоохранения, ЖКХ, культуру и спорт. В систему образования расходы составили в 2023 году 896,2 млн. сомов, что больше на 229,9 млн. сомов больше, чем в 2018 году, или на

74,3%. В системе здравоохранения расходы составляют не более 3,5 млн. сомов, основная причина в том, что подавляющее большинство медицинских и амбулаторных учреждений финансируется из республиканского бюджета.

В таблице 2.5 мы рассмотрим бюджетное финансирование г. Кара-Балта, который расположен в восточной части Чуйской области. Общие доходы бюджета г. Кара-Балты в 2023 году составили 376,6 млн. сомов, что на 187,8 млн. сомов больше, чем в 2018 году или в 2 раза больше. Налоговые поступления составили 302,8 млн. сомов или 80,4% от всех поступивших средств в бюджет города. Основными налоговыми поступлениями явились подоходный налог, земельный налог и налог с продаж.

Таблица 2.5 - Бюджетное обеспечение города Кара-Балта (тыс.сом) (местный бюджет)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего:	188763,0	206769,3	188523,8	238769,1	322406,6	376610,1
Налоговые поступления всего:	149123,4	184243,1	187467,2	237942,6	284183,5	302772,0
В том числе: общегосударственные виды налогов:						
□ подоходный налог;	59855,4	89441,2	102010,0	142608,1	198565,3	234348,5
□ налог на прибыль;	-	-	-	-	-	-
□ налог на добавленную стоимость;	-	-	-	-	-	-
□ акцизный налог;	-	-	-	-	-	-
□ налоги за пользование недрами;	1021,6	1007,5	1237,1	1290,6	1189,0	1471,3
□ налог с продаж.	23018,8	23721,1	11798,5	-	-	-
□ земельный налог;	13748,7	13854,0	11805,1	18136,3	19297,0	14863,0
□ налог на имущество.	20121,5	20565,0	19747,4	18528,1	20240,9	29357,5
Неналоговые поступления всего:	20690,0	21376,1	11815,6	24714,0	27689,8	36028,4
Инвестиции в основной капитал всего (млн.сом.):	3412,3	3371,0	627,2	200,0	346,6	341,5
Расходы всего;	191866,4	205889,0	177091,6	220690,1	261957,4	389462,1
Госуслуги	21818,8	21913,6	19810,5	24068,9	24051,6	33797,5
ЖКХ	59348,6	74374,2	72621,8	92201,9	114469,2	4474,9
Культура и спорт	30118,4	29356,8	27833,8	34844,8	48835,5	210173,0
Образование	80580,6	80244,5	56825,5	69574,5	74601,1	51739,6
Дефицит/Профицит	-3103,4	880,3	11432,2	18079,0	60449,2	-12852
Остаток средств на начало года	4091,9	988,5	1868,8	13301,0	31379,9	89277,1

Источник: по данным мэрии города [Электронный ресурс] / официальные данные. - Режим доступа: <https://kara-balta.gov.kg/>. - Загл.с экрана.

Как показана в таблице 2.6 основными плательщиками налоговых поступлений является промышленная отрасль, где в 2018 году объем промышленного производства составил всего 56 729,3 тыс. сомов, а к 2023 году этот показатель составил 113 655,7 тыс. сомов или рост в 2 раза, соответственно и поступление налогов к 2023 году увеличено в 2 раза. Оборот розничной торговли включая предприятия питания в 2023 году составил 18 201,0 тыс. сомов, что больше на 9 555,0 тыс. сомов, что говорит о значительном развитии оборота розничной торговли в г. Кара-Балта.

Таблица 2.6 - Финансовое обеспечение по г. Кара-Балта, (тыс.сом)

Наименование показателя	год	год	год	год	год	год
Объем промышленного производства						
Объем капитальных вложений						
Оборот розничной торговли, включая оборот предприятий питания по всем каналам реализации						
Муниципальное предприятие «Кара-Балтинский водоканал						
Доходы						
Расходы						
Муниципальное предприятие «Универсал»						
Доходы (спец.счет)						
Расходы						
Инновационная средняя школа-гимназия № 10 интернатного типа им. А.С. Макаренко						
Доходы (спец.счет)						
Расходы						

Источник: по данным мэрии города [Электронный ресурс] / официальные данные. - Режим доступа: <https://kara-balta.gov.kg/>. - Загл.с экрана.

В настоящее время за счет бюджетных дотации и налоговых поступлений г. Токмок стал возражаться. Общие доходы за счет местных налогов, неналоговых поступлений и инвестиции в 2023 году составили 406,3 млн. сомов, в сравнении с 2018 годом рост составил более 207,9 млн. сомов, или прирост более 2 раза, данные таблицы 2.7.

Общие доходы по г. Токмок в 2023 году составили 406,3 млн. сомов, где налоговые поступления достигли 75,4%. Основными источниками пополнения бюджета города составили подоходный налог – 200,9 млн. сомов, или 65,6% от всех видов налогов, НДС – 96,3 млн. сомов или 31,4% от всех видов налогов.

Таблица 2.7 - Бюджетное обеспечение города Токмок (тыс.сом)

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы всего:	198347,8	236233,7	212293,4	247677,9	323296,6	406 283,9
Налоговые поступления всего:	155848,0	205433,7	179677,5	207754,2	269994,3	306 288,7
В том числе общегосударственные виды налогов:						
- подоходный налог;	56 791,4	100 209,2	97 924,0	124 155,8	166 296,8	200 895,9
- налог на прибыль;	7796,5	8480,3	4840,2	9118,7	15477,5	41774,4

- НДС;	85 308,0	41 670,1	38 379,7	57 895,5	105 951,1	96 281,8
- акцизный налог;	6168,6	742,8	-979,6	1815,3	-607,2	-579,5
- налоги за пользование недрами;	1 940,1	2 152,4	1 755,0	2 910,0	2 711,0	2 953,6
- налог с продаж;	21 576,9	22 649,6	11 729,3	0,0	0,00	0,00
- земельный налог;	14 851,6	15 646,1	15 463,6	17 100,1	18 288,0	21 788,5
- налог на имущество.	25 254,3	25 402,9	23 566,2	25 071,1	28 713,9	36 338,6
Неналоговые поступления всего:	29 729,1	32 648,4	21 010,9	31 675,0	35 571,4	55 037,7
Инвестиции в основной капитал всего:	1 135 997,5	1 309 592,5	734 375,5	729 860,6	1 173 415,5	1 516 345,3
Расходы всего:	221 345,9	245 689,9	245 465,9	271 560,4	359 056,1	417 179,0
- Образование;	75 612,0	75 810,1	53 697,6	77 723,6	75 899,3	104 198,6
- Здравоохранение;	135,0	1087,6	615,3	565,0	60,0	60,0
- Культура;	18 910,1	19 026,9	13 009,9	16 535,7	25 546,9	28 109,5
Дефицит/Профицит	-22998,1	-9456,2	-33172,5	-23882,5	-35759,5	-10895,1

Источник: по данным мэрии города [Электронный ресурс] / официальные данные. - Режим доступа: <http://meria.tokmokcity.kg/>. - Загл.с экрана.

Неналоговые поступления составили всего 55,0 млн. сомов в 2023 году, или 13,5% от всех поступивших налогов в бюджет г. Токмок, к ним мы можем отнести штрафы и пени, продажа государственной собственности, аренда муниципального жилья, оказания различных платных и иных коммерческих услуг и др.

Что касается расходной части бюджета г. Токмок, то расходы бюджета составили 417,2 млн. сомов, с дефицитом бюджета в 2023 году в 10,9 млн. сомов. Основная доля всех расходов приходится на социальную сферу, образование, здравоохранение, культура и спорт, ЖКХ.

Основными налоговыми плательщиками в г. Токмок являются частные предприниматели и предприятия розничной торговли, оборот в 2023 году составил 10 084 тыс. сомов, что больше в сравнении с 2018 годом в 2,2 раза. Основными муниципальными предприятиями являются комбинат коммунальных предприятий с доходом 36 932 тыс. сомов в 2023 году, муниципальное предприятие «Токмок Жылуулук» с доходом 75 421,5 тыс. сомов и муниципальное предприятие «Токмок водоканал» с доходами в 56 795 тыс. сомов. Как видно из таблицы 2.8 расходная часть всех этих предприятий превышает доходную часть.

Таблица 2.8 - Финансовое обеспечение по г. Токмок (тыс.сом)

Наименование показателя	год	год	год	год	год	2023 год
Объем промышленного производства						
Объем капитальных вложений						
Оборот розничной торговли, включая оборот предприятий питания по всем каналам реализации						

Комбинат коммунальных предприятий г. Токмок						
Доходы						
Расходы						
Муниципальное предприятие «Токмок Жылуулук»						
Доходы						
Расходы						
Муниципальное предприятие «Токмок водоканал»						
Доходы						
Расходы						

Источник: по данным мэрии города [Электронный ресурс] / официальные данные. - Режим доступа: <http://meria.tokmokcity.kg/>.- Загл.с экрана.

Таким образом, для создания баланса между доходной и расходной частью муниципальных бюджетов малых городов, необходимо увеличение налогооблагаемой базы и эффективное расходование муниципальных финансовых средств с учетом равноправных полномочий между всеми уровнями власти.

В третьей главе **«Совершенствование стимулирования и оптимизации финансовых ресурсов местного самоуправления малых городов Чуйской области»** предложены основные направления развития финансово-кредитных и инвестиционных механизмов местного самоуправления в малых городах, разработана Стратегия финансового развития малых городов развития малых городов и составлен среднесрочный прогноз финансовых ресурсов городов Чуйской области на период до 2030 года.

Основными предложениями мы считаем, включение граждан в финансовые процессы местного самоуправления как способ повышения эффективности управления муниципальным образованием. Для осуществления данного подхода необходимо выполнить следующие мероприятия:

- проведение самооценки эффективности управления муниципальным образованием с точки зрения предлагаемой модели, оценки финансовых проблем малых городов и имеющихся ресурсов;
- разработка и реализация плана по включению граждан малых городов в выявление и решение проблем территории, реализацию проектов и программ, направленных на повышение качества жизни на территории, процессы принятия решений по вопросам местного значения;
- разработка муниципальных целевых государственных финансовых программ с участием граждан малых городов.

Создание Ассоциации органов местного самоуправления, где Ассоциации органов местного самоуправления могут сыграть важную роль в достижении надлежащего управления и результатов развития и финансового контроля на местном уровне. Их основные функции должны включать в себя (I) адвокацию интересов членов в национальном политическом диалоге с центральными правительствами и другими национальными заинтересованными сторонами, а

также в международных форумах; (II) лоббирование для децентрализации политики в целях обеспечения больше автономии и полномочий органов местного самоуправления; (III) координация и площадка для обсуждения различных вопросов, в том числе и финансовых среди членов; (IV) обмен опытом и знаниями с целью повышения потенциала органов местного самоуправления; (V) контроль качества деятельности органов местного самоуправления в процессах разработки местных политик и предоставления финансовых услуг; (VI) содействие и координация совместных планов местного развития.

Инфраструктурное развитие малых городов на основе муниципально-частного партнерства (МЧП), где в условиях перманентного дефицита бюджетных средств перед органами регионального и муниципального управления стоит задача активизации поисков внебюджетных источников финансирования важнейших для развития территории инфраструктурных проектов. Прежде всего, речь идет о привлечении в них инвестиций со стороны бизнеса. В последние годы в качестве механизма такого финансирования все чаще рассматриваются различные варианты муниципально-частного партнерства (МЧП).

Выпуск муниципальных ценных бумаг является важным инструментом при финансировании городских муниципальных образований, с целью привлечения финансовых средств для осуществления различных социальных и инфраструктурных проектов.

МЦБ включают в себя финансирование городской инфраструктуры, строительство новых автомобильных дорог, больниц, школ и другой социальной инфраструктуры, тем самым снижается зависимость от бюджетных ресурсов и налоговых поступлений. Основными заемщиками муниципальных ценных бумаг могут быть не только внутренние инвесторы, но и зарубежные, тем самым есть высокая вероятность снижения финансовой нагрузки на малые города.

Взаимодействие малых городов и сельских территорий. Одним из перспективных направлений диверсификации экономики сельских населенных пунктов может стать вовлечение сельских территорий в народнохозяйственный оборот посредством взаимодействия с урбанизированными территориями. На наш взгляд, особую роль могут сыграть малые города, большая часть из которых являются административными центрами муниципальных районов. Опыт других стран свидетельствует о том, что дальнейшее развитие сельских территорий предполагается осуществлять за счет диверсификации экономики с акцентом на развитии туризма, информационных технологий и промышленности, в том числе посредством укрепления связей между сельскими населенными пунктами и малыми городами Чуйской области.

Разработка мастер-планов опорных точек роста и достижение стандартов развития малых городов осуществляется через обеспечение социально-экономического развития соответствующей территории.

Успех в планировании опорных точек роста можно достичь, используя методику разработки мастер-планов по конкретным направлениям. Разработка мастер-планов осуществляется в партнерстве местных органов власти с населением, бизнесом, гражданским обществом. Мастер-планы на ближайшую

перспективу станут составной частью программ социально – экономического развития местного сообщества и демонстрируют пути решения этих задач, который должен включать технологические, управленческие решения, в том числе указания по наращиванию ресурсов для реализации мастер-плана, и стать стратегией комплексного пространственного и социально-экономического развития территории, направленного на создание комфортных пространств и условий для жизнедеятельности местного сообщества.

Развитие креативных индустрий. Среди основных направлений развития малых городов мы видим:

1. формирование на городском уровне собственных брендов по креативной индустрии для их продвижения;
2. организацию креативных хабов, творческих инкубаторов и центров;
3. популяризация в малых городах важности и актуальности креативной экономики для населения;
4. разработка и внедрение моделей муниципально-частного партнерства в сфере креативных индустрий в малых городах.

В диссертационной работе нами предложена Стратегия финансового развития малых городов Чуйской области, где Стратегия финансового развития малых городов подразумевает алгоритм действий по моделированию стратегического плана с учетом определения целей и задач, разработкой новых критериев управления финансовыми ресурсами, аналитической оценки текущего финансового состояния малых городов, составление сметы доходов и расходов городских муниципальных образований, решение проблем поиска дополнительных финансовых ресурсов для малых городов, составление прогнозов финансового состояния и мониторинг реализации стратегии развития малых городов.



Рисунок 3.1. Стратегические основы развития малых городов

Источник: составлено автором

Основными действиями мы видим, в спектральном анализе внешних и внутренних условий финансирования малых городов.

Научный подход к анализу внешних и внутренних условий финансового развития малых городов можно выполнить через системную, комплексную, технологическую, экономико-политическую диагностику и экспертизу всего состояния городских муниципальных образований, где базовым решением является стратегический прогноз и план финансового развития малых городов. Основой ее является определение и получения необходимых финансовых и иных средств с целью справедливого распределения и эффективной работы.

Предложены варианты стратегического развития малых городов, где в стратегии финансового развития малых городов нами были выделены факторы которые были распределены на 4 категории:

1. Факторы, которые определяют внешнее воздействие на финансовое состояние малых городов, среди них политические, технологические, социальные и макроэкономические. Внешние факторы также влияют и на общее финансовое состояние республики.

2. Этапы жизнедеятельности городских муниципальных образований на среднесрочный или долгосрочный период, через разработку финансово-экономических индикаторов, основных направлений развития малых городов, среди них мы можем выделить:

а) в области экологической безопасности: использование транспорта, который оказывает минимальный вред на окружающую среду и экологию, распространение повсеместно возобновляемой энергии (солнечной энергии, биоэнергетики, энергию ветра и т.д.), строительства мусороперерабатывающих производств, систематический мониторинг окружающей среды вокруг малых городов.

б) в области финансового регулирования: снижение учетных ставок НБКР, соответственно снижение процентных ставок по кредитам в коммерческих банках, повышение заработной платы бюджетным организациям, увеличение налоговых сборов, как местных, так и республиканских, благоприятный инвестиционный климат.

в) в области развития национальной экономики: государственная поддержка субъектов МСБ, использование современных ИТ – технологий, совершенствование цифровых платформ для развития городских муниципальных образований, реализация принципов безвозмездного открытого доступа к полной и достоверной информации для всего гражданского общества.

3. Разработка индикаторов для внедрения системы рейтингов развития городских муниципальных образований. Основная цель рейтинга, определение лидеров и аутсайдеров в развитии малых городов, финансовое или иное поощрение победителей по различным номинациям, данные таблицы 3.1.

Таблица 3.1 - Критерии рейтинга финансового устойчивого развития малых городов

Городская инфраструктура		
Экономические критерии	Производство и инвестиций	Промышленное производство. Инвестиции в основной капитал. Удельный вес убыточных организаций по полному кругу предприятий. Высокий уровень качества городской инфраструктуры, высокие темпы жилищного строительства. Общий объем инвестиций, направленных на развитие малого города.
	Инновации	Объем инновационных товаров, работ, услуг; Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации
	Рынок труда	Уровень безработицы. Диверсифицированность рынка труда.
Финансовые критерии	Городской бюджет	Доля собственных доходов в доходах городского бюджета. Наличие бюджетных возможностей для поддержания и модернизации городской и социальной инфраструктуры. Наличие бюджетных возможностей для модернизации транспортной, коммунальной, социальной инфраструктуры. Доходы и расходы городского бюджета на здравоохранение, образование, культуру.
Социальные критерии	Доходы и расходы населения	Отношение зарплаты работников организаций к прожиточному минимуму. Среднемесячная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, образования и культуры. Доля расходов бюджета на финансирование услуг социальной сферы, оказываемых автономными учреждениями и негосударственными (немуниципальными) организациями, в общем объеме расходов бюджета на финансирование отраслей социальной сферы, %. Оборот розничной торговли. Достаточно высокая покупательная способность населения. Уровень занятости населения.
Экологические критерии	Показатели загрязнения атмосферы	Выбросы загрязняющих атмосферу веществ от автотранспорта. Доля городского населения, проживающего на территориях с высоким и очень высоким загрязнением воздуха. Общий объем инвестиций, направленных на охрану окружающей среды. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

Источник: составлено автором

Отдельный субъект городского муниципального образования оценивается по балловой системе, по различным социально-экономическим, финансовым и иным критериям (собираемость налогов, пенсионные выплаты, производительность труда, наличие промышленных и перерабатывающих производств, охрана окружающей среды и т.д.). Чем выше балл, тем лучше экономическое, финансовое и социальное положение малых городов.

Каждый критерий получает соответствующую оценку, от 0 до 100 баллов, позволяя тем самым объективно сопоставлять малые города вне зависимости от изначальных масштабов и единиц измерения отдельных индикаторов. Этот процесс обеспечивает унификацию данных, что является критически важным для последующего агрегирования и получения комплексных индексов или рейтингов.

Балловая система дает возможность выявить лидеров и аутсайдеров по каждому критерию, формируя прозрачную картину сильных и слабых сторон, возможности и риски каждого города.

Чем выше балл, тем лучше экономическое, финансовое и социальное положение малых городов, что позволит сгруппировать их согласно местам в рейтинге городов.

Предлагаемая система рейтингов оценки деятельности малых городов обеспечит тактический и стратегический финансовый контроль за расходованием финансовых средств городских муниципальных образований, повысит качество работы городских муниципалитетов в части эффективного расходования бюджетных средств с учетом их экономии.

До настоящего времени в стране не существовал единый рейтинг определения финансовой устойчивости развития малых городов, где можно было бы производить комплексную оценку функционирования муниципальных образований в соответствии с принятой государственной программой развития КР на период до 2026 года.

Для предлагаемой стратегии финансового развития малых городов необходимо рассмотреть три основных варианта финансового развития на среднесрочный или долгосрочный период (пессимистический, реалистичный и оптимистичный) с учетом влияния внешней среды (STEP-анализ) и внутренней среды (SWOT-анализ).

1 вариант развития (пессимистический), где финансовое положение малых городов ухудшается по различным внешним или внутренним причинам. К причинам ухудшения финансового положения малых городов мы можем отнести, плохая собираемость налоговых сборов, миграционный отток молодежи в другие регионы, старение населения, банкротство промышленных и перерабатывающих предприятий, отсутствие инвестиций в регионы, износ городской инфраструктуры, что приводит к снижению качества жизни населения малых городов.

2 вариант развития (реалистичный), который строится на основе реальной ситуации финансового развития малых городов, с ее нынешним инвестиционным потенциалом, с рост ВРП не более 3-5% в год, в соответствии с принятой Национальной программой развития КР на период до 2026 года.

3 вариант (оптимистичный) предполагает увеличение роста ВРП 6-8% в год, за счет увеличения бюджетных средств в развитие малых городов, за счет высоких налоговых сборов, привлечения внешних и внутренних инвестиций с использованием частно-государственного партнерства.

Предлагаемая Стратегия является теоретическим документом, содержащим достаточно подробную, детализированную и обстоятельную модель развития малых городов, как нам видется, главной целью которого является направленное управление финансами малых городов.

Кроме этого, в Стратегии нами был разработан прогноз финансового развития малых городов Чуйской области на период до 2030 года, где использовался метод экстраполяции.

Базовым подходом в прогнозировании мы считаем подход, измеряющий прогнозную оценку от фактически достигнутого уровня при помощи среднего прироста или темпа роста.

Предложенный в диссертационной работе подход имеет некоторые реальные достоинства, особенно можно выделить небольшую трудоемкость при вычислении алгоритмических данных, соответствующие предполагаемые схемы, тем самым предопределяя итоги прогнозов на среднесрочный период прогнозирования тех или иных значений, в нашем случае на 7-летний период.

Базовой информацией при разработке модельного инструментария послужили материалы Национального статистического комитета КР, статданные Государственной налоговой службы КР, Министерства финансов КР и др.

В процессе разработки Стратегии финансового развития малых городов Чуйской области, мы пришли к следующим ожидаемым результатам.

В Чуйской области основная доля производства ВВП до 2030 года по нашей оценке будет обеспечиваться за счет функционирования экономики малых городов. В регионе расположены крупные предприятия как Аффинажный завод по разработке месторождения Талды-Булак Левобережный (ОсОО «Алтынкен»), НПЗ «Джунда», завод листового стекла ОсОО «Интергласс», ОАО «Кантский цементный завод» и др.

Для сравнения прогнозных данных финансовых ресурсов малых городов, мы сделали также сравнение с общереспубликанскими показателями, а именно:

Согласно нашим прогнозам, численность населения Кыргызской Республики к 2030 году достигнет 8 033,2 тыс. человек, ежегодный средний прирост населения составит 130-150 тыс. чел. Как мы знаем в РФ осуществляют трудовую деятельность более 1 млн. наших соотечественников, среди них более 600 тыс. чел. уже получили гражданство Российской Федерации, оставшиеся 400 тыс. чел. в течение прогнозируемого периода вынуждены будут вернуться в Кыргызстан, из-за военного конфликта между РФ и Украиной, что в разы увеличит численность населения республики. Основными точками расселения будут малые города Чуйской области и г. Бишкек.

В 2023 году численность населения Чуйской области составляло 975,0 тыс. чел., к 2030 году численность населения Чуйской области составит 1 396 тыс. чел., как за счет прироста населения внутри области, так и за счет мигрантов из РФ, а также за счет миграционных потоков из других регионов республики. Причиной тому является то, что Чуйская область является самой высокоразвитой областью среди других областей, где уровень жизни населения в разы выше чем в других областях (высокая заработная плата, пенсионное обеспечение, развита промышленная и перерабатывающая инфраструктура).

Среднемесячная заработная плата в Чуйской области достигнет к 2030 году 53 056 сомов, хотя в 2023 году этот показатель составлял 27 509 сомов, или рост в 2 раза. Среднемесячная заработная плата в малых городах Чуйской области составит в г. Кант – 63 418 сомов, в г. Кара-Балта - 50 351 сомов, в г. Токмок - 47 650 сомов. Хотя все эти прогнозные показатели имеют тенденцию к росту на 10-15%, так как наш вариант имеет реалистичный прогноз, если все механизмы и инструменты государственной политики будут реализованы, можно считать, что заработная плата увеличится еще на 30-40%, согласно оптимистичному сценарию развития экономики.

Не менее интересным является бюджетное обеспечение финансами малых городов Чуйской области, где, согласно нашим прогнозным данным, доходная часть бюджета Чуйской области к 2030 году достигнет 11 591, 5 млн. сомов или рост составит в сравнении с 2023 годом на 6 214,8 млн. сомов или в более чем в 2 раза. Это связано с открытием новым промышленных и перерабатывающих производств в малых городах Чуйской области. Доходная часть бюджета Чуйской области в основном будет пополняться за счет налоговых поступлений. Если в 2023 году налоговые поступления в бюджет Чуйской области составляли 68,5 %, то к 2030 году этот показатель достигнет 74%. Как мы знаем в настоящее время большинство предпринимателей уклоняются от уплаты налоговых платежей, что связано с высокой коррумпированностью налоговых органов, следовательно необходимо разработать механизмы законного изъятия налоговых выплат с недобросовестных плательщиков.

Что касается привлечения инвестиции в основной капитал, то к 2030 году, здесь также намечается определенный рост в 2 раза, хотя при стабильной экономической и политической обстановке в республике, этот показатель можно увеличить более чем в 5-6 раз, для этого есть все экономические предпосылки.

Не менее важным вопросом в финансовом обеспечении малых городов Чуйской области являются расходы. Как показала практика, многие финансовые средства нерационально расходуются, необходимо Кабинету министров КР более детально и правильно расходовать финансовые средства республиканского бюджета.

Расходы бюджета Чуйской области в 2030 году достигнут 11 308,2 млн. сомов, пропорционально доходным данным, чем выше доходная часть, тем выше будут расходы, главное не допускать дефицит бюджета. По нашим прогнозным данным до 2030 года дефицит бюджета не предвидится, это связано с грамотной финансово-экономической политикой Кабинета министров КР. Большие расходы предвидятся в социальном секторе экономики, так как наша страна является социально ориентированной, целью которой является повышение благосостояния наших граждан.

В целом прогноз финансового развития малых городов на прогнозируемый период, будет характеризоваться следующими факторами:

- социальная направленность финансового развития городских муниципальных образований (доля от общих расходов около 50 %), за счет сдерживания роста бюджета развития;
- большая зависимость от финансов, поступающих из республиканского бюджета, а также от внешних и внутренних источников финансирования;
- наличие дефицита или профицита республиканского бюджета, в зависимости от грамотного проведения финансово-экономической политики Кабинета министров КР;
- запрет на непредвиденные расходы при распределении финансовых ресурсов;
- риски по недобору налоговых платежей;

- отсутствие финансовых средств из республиканского или местных бюджетов для реализации национальных и региональных проектов для развития городских агломераций, что не способствует финансово-экономическому росту;
- принятие новых нормативных правовых актов для способствования изыскания дополнительных денежных средств;
- высокая зависимость бюджетов малых городов от республиканского бюджета (дотационный характер межбюджетных взаимоотношений).

При реализации Стратегии финансового развития малых городов необходимо проведение мониторинга к ним следует отнести: процесс непрерывного наблюдения, исследование явлений и событий, формирование информационной базы управления, контроль за ходом и характером изменений объекта, оценка отклонений на основе системы критериев (эталонов).

Таким образом, прогнозирование финансовых и бюджетно-налоговых индикаторов, подходов к регулированию и управлению в государственном секторе, и представляет собой на самом деле сущность финансового развития малых городов не только Чуйской области, но и других малых городов республики что в конечном итоге, определяет ее стимулирование и оптимизацию финансовых ресурсов.

ВЫВОДЫ

Основные выводы по финансовому развитию малых городов Чуйской области можно сформулировать следующим образом:

1. Рассматривая научно-теоретические положения по использованию финансовых ресурсов и инструментов в процессе регулирования и стимулирования роста экономики, необходимо хотя бы в общих чертах обозначить понятия сущности регулирования и стимулирования экономики.

Среди методов регулирования финансов значительное место занимают финансовые методы, в том числе:

- а) финансовое обеспечение;
- б) финансовое регулирование;
- в) финансовое стимулирование.

Исходя из определений финансового обеспечения, финансового регулирования, финансового стимулирования, можно сделать заключение о том, что главными элементами этих дефиниций являются финансовые ресурсы. Именно финансовые ресурсы становятся двигателем интересов как государства, региона и городов, так и хозяйствующих субъектов, и домашних хозяйств. Изменение величины финансовых ресурсов может и должно оказать регулирующее и стимулирующее воздействие на всех участников социально-экономического развития.

2. Рассматривая основные принципы распределения и оптимизация доходных полномочий и доходов между уровнями бюджетной системы можно отметить следующие:

– полномочия по установлению и регулированию определенных доходов, которые должны принадлежать тем органам власти, от финансовой политики которых зависит величина налоговой базы этих доходов;

– необходимость обеспечения заинтересованности органов местного самоуправления в формировании благоприятных условий для социально-экономического развития территорий;

– собственные доходы бюджетов каждого уровня должны быть основой для реализации закрепленных за органами местного самоуправления расходных полномочий, повышения стойкости финансового обеспечения административно-территориальных единиц.

3. Рассматривая особенности оптимизации доходов и расходов местных бюджетов в Кыргызской Республике, необходимо обратиться к зарубежному опыту в данной области, с тем чтобы выявить принципиальные отличия в сфере финансовой обеспеченности муниципалитетов и на основе этого определить возможность и необходимость адаптации отдельных достижений зарубежных стран к нашим нынешним реалиям.

Следует отметить, что сложившаяся система организации бюджетов и межбюджетных отношений не является устоявшейся, а постоянно развивается и совершенствуется.

4. В процессе диссертационного исследования был проведен анализ и дана комплексная оценка финансовых ресурсов местного самоуправления в малых городах, что показало, в современном мире малые города играют существенную роль в региональном развитии любого государства. Как показывает международный опыт, региональная экономика во многом зависит от устойчивости не только государства, но и в какой степени развита городская инфраструктура в регионах, в нашем случае это города Чуйской области.

5. Рассматривая методический инструментарий оценки финансового состояния бюджетов малых городов, хотелось бы отметить, что важным направлением в развитии финансовой системы местного самоуправления городских муниципальных образований является их максимальная самостоятельность, которая в большинстве случаев зависит от доходной части МСУ, от открытого финансирования из республиканского бюджета.

Основными составляющими оценки внутреннего и внешнего финансирования развития малых городов являются, финансово-экономический анализ бюджетных индикаторов, их динамика развития на среднесрочный период, структура составления бюджета муниципальных образований и др.

6. Малые городские агломерации играют важную роль в структурной системе жизнеобеспечения населения страны. На фоне растущей конкуренции между городами важное значение имеет эффективный менеджмент и способность малых городов противостоять внешним и внутренним вызовам и угрозам.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Предложены основные направления развития финансово-кредитных и инвестиционных механизмов местного самоуправления в малых городах,

которые дадут выбор дальнейшего развития малых городов с использованием управленческих подходов. В данном вопросе мнения ведущих исследователей сходятся на выборе стратегического планирования как оптимального и эффективного подхода. Переход к нему представляет собой не только новую ступень «качества» для всей системы государственного и муниципального управления, но и более успешный вариант решения назревших проблем пространственного развития городских территорий.

2. Предложена Стратегия финансового развития малых городов, которая подразумевает алгоритм действий по моделированию стратегического плана с учетом определения целей и задач, разработкой новых критериев управления финансовыми ресурсами, аналитической оценки текущего финансового состояния малых городов, составление сметы доходов и расходов городских муниципальных образований, решение проблем поиска дополнительных финансовых ресурсов для малых городов, составление прогнозов финансового состояния и мониторинг реализации стратегии развития малых городов.

3. Разработанный и предложенный финансовый план-прогноз перспективного развития малых городов на среднесрочный период позволит рассчитать плановый период расчет прогнозных поступлений, где индикаторы будут определены по каждому источнику доходов отдельно.

Прогноз мы составили на основных макроэкономических показателей финансовых ресурсов малых городов Чуйской области, оценке изменений в налоговом, таможенном, бюджетном и другом отраслевом законодательстве, а также учитывали уровень налогового администрирования доходов бюджетов МСУ.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ ТРУДОВ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Амангельдиев, Д. Дж. Стандарты качества управления взаимоотношениями с потребителями банковских услуг для решений задач местного самоуправления [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев, Ж. К. Алымбаева // Актуальные вопросы экономики. – Махачкала, 2024. – № 2. – С. 271-279. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=64900878>

2. Амангельдиев, Д. Дж. Корпоративное финансирование и перспективы его развития в современном коммерческом банке [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев, Ж. К. Алымбаева // Актуальные вопросы экономики. – Махачкала, 2024. – № 2. – С. 263-270. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=64900877>

3. Амангельдиев, Д. Дж. Зарубежный опыт оптимизации финансовых ресурсов муниципальных образований [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев, А. О. Кожошев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2023. – № 8. – С. 140 -143. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=65663746>

4. Амангельдиев, Д. Дж. О развитии межрегионального сотрудничества в рамках ЕАЭС [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев, К. Ажекбаров // Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономики России. – Москва, 2024. – Том 23. – № 3. - С. 9 -13. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=71311580>

5. Амангельдиев, Д. Дж. О методике оценки влияния интеграционных процессов на экономики государств-членов ЕАЭС [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев, К. Ажекбаров // Вестник НИУ «КЭУ им. М. Рыскулбекова». – 2024. – № 3(64). – С. 16 -18. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=74480775>
6. Амангельдиев, Д. Дж. Основные направления развития таможенной политики в Кыргызской Республике на современном этапе [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев // Вестник НИУ «КЭУ им. М. Рыскулбекова». – 2024. – № 3(64). – С. 21 -26. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=74480777>
7. Амангельдиев, Д. Дж. Актуальные проблемы административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике [Текст] / Д. Дж. Амангельдиев // Путеводитель предпринимателя. – Москва, 2024. – Том 17. – № 4. – С. 125 -131. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=75159775>
8. Amangeldiev. D. Quality management 5.0 in the delivery of public services by local self-government authorities through sustainable innovations: cutting-edge international experiences and the prospects for Kyrgyzstan (Управление качеством 5.0 при предоставлении государственных услуг органами местного самоуправления посредством устойчивых инноваций: передовой международный опыт и перспективы для Кыргызстана) [Текст] / D. Amangeldiev, A. Shadybekov, A. Kozhoshev, A. Kadyrov, A. Bekov// Proceedings on Engineering Sciences. - Volume (SCOPUS). – Serbia, 2025. – PP. . – Режим доступа: https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=79966
9. Amangeldiev. D. Sustainable innovations in management information systems for ensuring quality 5.0 in local governance of smart cities (Устойчивые инновации в информационных системах управления для обеспечения качества 5.0 в местном управлении умными городами) [Текст] / D. Amangeldiev, A. Shadybekov, A. Kozhoshev, A. Kadyrov, A. Bekov// Proceedings on Engineering Sciences. - Volume (SCOPUS). – Serbia, 2025. – PP. . – Режим доступа: https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=79966

Амангельдиев Данияр Жолдошевичтин 08.00.10 – финансы, акча жүгүртүү жана насыя адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын изденип алуу үчүн жазылган “Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын финансылык ресурстарын стимулдаштыруу жана оптималдаштыруу (Чүй облусунун шаарларынын мисалында)” темасындагы диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: финансылык ресурстар, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, жергиликтүү бюджет, финансылык колдоо жана стимулдар.

Изилдөөнүн объектиси чакан шаарларды финансылык жактан өнүктүрүү жана модернизациялоо болуп саналат.

Изилдөөнүн предмети: Чүй облусунун чакан шаарларын финансылык камсыздоо процессинде пайда болгон уюштуруучулук-башкаруучулук жана социалдык-экономикалык мамилелер.

Изилдөөнүн максаты: жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын финансылык ресурстарынын эффективдүүлүгүн жана анын макроэкономикалык параметрлерге тийгизген таасирин жогорулатуу боюнча системалуу теориялык жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу.

Изилдөө методдору: Изилдөөнүн методологиялык негизин жалпы илимий жана атайын методдор: анализ жана синтез, эксперттик баалоо ыкмасы, системалык жана кырдаалдык анализ, ар кандай статистикалык жыйындыларды салыштыруу ыкмалары, социалдык-экономикалык процесстерге баа берүүнүн логикалык, системалык жана комплекстүү мамилеси ж.б. методдор түздү.

Иштин илимий жаңылыгы шаардык муниципалитеттердин финансылык ресурстарын стимулдаштырууда жана оптималдаштырууда, экономикалык өнүгүүнүн циклдик мүнөзүн талдоонун негизинде макроэкономикалык параметрлерге тийгизген таасиринде жатат.

Алынган натыйжалар: жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын финансылык ресурстарын стимулдаштыруу жана оптималдаштыруу боюнча изилдөөнүн алынган натыйжалары мамлекеттик органдар тарабынан республиканын стратегиялык өнүгүүсүндө финансылык потенциалды калыптандырууга багытталган мамлекеттик программаларды иштеп чыгууда жана ишке ашырууда пайдаланылышы мүмкүн.

Колдонуу даражасы: практикалык ыкмалар жана сунуштар шаардык муниципалитеттердин финансылык абалына мониторинг жүргүзүү жана баалоо практикасын системалуу түрдө өркүндөтүүгө мүмкүндүк берет.

Колдонуу чөйрөсү: Диссертациялык изилдөөнүн негизги жоболору жана натыйжалары жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тарабынан, ошондой эле республиканын жогорку окуу жайларында экономика багыттары боюнча билим алган студенттер, магистранттар, аспиранттар үчүн «Финансы саясаты», «Мамлекеттик жана муниципалдык финансы», «Мамлекеттин салык саясаты» дисциплиналары боюнча окуу-методикалык комплекстерди, окуу куралдарын жана программаларын иштеп чыгуу үчүн пайдаланылышы ыктымал.

РЕЗЮМЕ

диссертации Амангельдиева Данияра Джолдошевича на тему «Стимулирование и оптимизация финансовых ресурсов местного самоуправления КР (на примере городов Чуйской области)», на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Ключевые слова: финансовые ресурсы, местное самоуправление, местный бюджет, финансовое обеспечение и стимулирование.

Объект исследования: является финансовое развитие и модернизация малых городов.

Предмет исследования: организационно-управленческие и социально-экономические отношения, возникающие в процессе финансового обеспечения малых городов Чуйской области.

Цель исследования: целью диссертационной работы является разработка системных теоретических и практических рекомендаций по повышению эффективности функционирования финансовых ресурсов МСУ и ее влияния на макроэкономические параметры.

Методы исследования: Методическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы: анализ и синтез, метод экспертных оценок, системный и ситуационный анализ, методы сравнения различных статистических совокупностей, логический, системный и комплексные подходы к оценке социально-экономических процессов и др.

Научная новизна заключается в стимулировании и оптимизации финансовых ресурсов городских муниципальных образований и влияние на макроэкономические параметры на основе анализа цикличности развития экономики.

Полученные результаты: Полученные результаты исследования по стимулированию и оптимизации финансовых ресурсов органов МСУ могут быть использованы органами государственного управления при разработке и реализации государственных программ направленных на формирование финансового потенциала в стратегическом развитии республики.

Степень использования: практические подходы и рекомендации позволяют системно усовершенствовать практику мониторинга и оценки финансового состояния городских муниципальных образований.

Область применения: Основные положения и полученные результаты диссертационного исследования могут быть использованы органами МСУ, в высших учебных заведениях республики для разработки учебно-методических комплексов (УМК), пособий и программ по дисциплинам: «Финансовая политика», «Государственные и муниципальные финансы», «Налоговая политика государства», студентам, магистрантам, аспирантам по экономическим направлениям.

SUMMARY

of the dissertation of Daniyar Dzholdoshevich Amangeldiev on the topic "STIMULATION AND OPTIMIZATION of financial RESOURCES of LOCAL SELF-GOVERNMENT of the Kyrgyz Republic (on the example of the cities of the Chui region)", for the degree of Candidate of Economic Sciences in the specialty 08.00.10- finance, money circulation and credit

Keywords: financial resources, local government, local budget, financial support and incentives.

The object of research is the financial development and modernization of small towns.

The subject of the research is organizational, managerial and socio-economic relations arising in the process of financial support for small towns in the Chui region.

Research objective: the purpose of the thesis is to develop systematic theoretical and practical recommendations for improving the efficiency of the financial resources of local self-government and its impact on macroeconomic parameters.

Research methods: The methodological basis of the research was made up of general scientific and special methods: analysis and synthesis, the method of expert assessments, systematic and situational analysis, methods of comparing various statistical aggregates, logical, systematic and integrated approaches to assessing socio-economic processes, etc.

The scientific novelty lies in stimulating and optimizing the financial resources of urban municipalities and influencing macroeconomic parameters based on the analysis of the cyclical development of the economy.

The results obtained: The obtained research results on stimulating and optimizing the financial resources of local self-government bodies can be used by government agencies in the development and implementation of government programs aimed at building financial potential in the strategic development of the republic.

Degree of use: practical approaches and recommendations make it possible to systematically improve the practice of monitoring and assessing the financial condition of urban municipalities.

Scope of application: The main provisions and the results of the dissertation research can be used by local self-government bodies, in higher educational institutions of the republic for the development of educational and methodological complexes, manuals and programs in the disciplines: "Financial Policy", "State and municipal Finance", "State tax policy", students, undergraduates, postgraduates in economic areas.