

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НАЦИОНАЛЬНОЙ
АКАДЕМИИ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Диссертационный совет Д.12.24.695

На правах рукописи
УДК: 347.61/64(575.2)(043)

КУДАЯРОВА БАРНОХАН АНВАРОВНА

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН
ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о
праве и государстве**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Ош – 2025

Работа выполнена на кафедре Юриспруденция Международного Университета имени К.Ш.Токтомаматова

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Кулдышева Гулсара Кенжеевна
директор историко-юридического института
Ошского государственного университета

Официальные оппоненты: **первый официальный оппонент: Жумабекова Турдукан Абдыкарыевна** доктор юридических наук, доцент старший научный сотрудник института государства и права Академии наук Кыргызской Республики;

второй официальный оппонент: кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического института КНУ им.Ж.Баласагына **Уметов Кадыр Ахунвич;**

Ведущая организация: **кафедра юриспруденции и международного права**
УНПК Международный университет Кыргызстана
(адрес: г. Бишкек, ул. Л. Толстого, 17А/1);

Защита состоится «25» марта 2025 г. в «14.00» часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики; Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына; Ошском государственном университете, по адресу: г. Бишкек, пр. Чуй 180 (4 этаж конференц-зал №408).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а), Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына, (720033, г. Бишкек, ул. Фрунзе, 547.) и Ошского государственного университета (723500, г. Ош, ул. Ленина, 331), а также на сайте диссертационного совета:

Идентификатор персональной конференции: <https://vc.vak.kg/b/121-uem-vz3-ajz>

Автореферат разослан «24» февраля 2025 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор юридических наук, доцент

Жылкичиева К.С.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Согласно Конституции Кыргызская Республика - независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство. Отметим, что правовое государство признает приоритет прав и свобод человека. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства. Человеческое достоинство в Кыргызской Республике абсолютно и неприкосновенно» *[Кыргыз Республикасынын Конституциясы 2021-жыл 5-май (2021 жылы 11-апрелде референдум тарабынан кабыл алынган) / Эркин-Тоо, 05.05.2021-жыл. № 41 (3220)]*.

В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Основой государства является семья. Семья создается на основе добровольного вступления в брак мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста. Брак регистрируется государством. Супруги имеют равные права и обязанности в браке и семье. Данные конституционные положения отражают стремление Кыргызстана к демократии и верховенству права.

Актуальной проблемой современного общества является насилие в семье. Отметим, что это сложная и многогранная проблема. В большинстве стран мира оно существует в той или иной форме. В Кыргызстане наблюдается рост семейного насилия в отношении женщин, а их социально-психологические последствия до сих пор не осознаны обществом.

Кыргызстан в 2003 году одним из первых в Центральной Азии принял закон о защите от семейного насилия, главным достижением которого стала актуализация вопроса насилия в семье в повестке работы государства, определен круг полномочий государственных органов, субъекты правоотношений по этим вопросам, появился отдельный вид статистики по семейному насилию и т.д. В 2017 году был принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», расширивший круг полномочий государственных органов в сфере профилактики и противодействия семейному насилию. Вместе с тем, имеющиеся многочисленные факты насилия в отношении женщин и анализ законодательства показывает неэффективность существующих механизмов охраны и защиты женщин от семейного насилия, а необходимость усиления правовых, организационных, социальных мер защиты. Среди проблем следует отметить гендерную нечувствительность правоохранительной и судебной систем, ограниченность к ресурсам, в том числе судебной защиты, получению медицинской и психологической помощи, вопросы соблюдения конфиденциальности, обеспечения безопасности, в том числе убежища для

жертв насилия. Практическое применение существующих норм также не способствует защищенности женщин.

Эти факторы часто взаимосвязаны и создают сложную систему, которая затрудняет решение проблемы семейного насилия. Для эффективной борьбы с этой проблемой необходим комплексный подход, включающее принятие эффективных законов, правовое просвещение, изменение правосознания общества, поддержка жертв насилия.

Ситуация с семейным насилием в Кыргызской Республике (КР) усугубилась после эпидемии COVID-19, начавшейся в 2020 г. По данным МВД КР только с января по март 2020 г. правоохранительные органы зарегистрировали 2319 обращений по фактам семейного насилия, что на 65% больше, чем за аналогичный период 2019 г. (95% пострадавших - женщины в возрасте от 21 до 50 лет) [*Отчет по результатам исследования “Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике. Оперативный гендерный анализ” / Электронный ресурс: https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf*].

Рост семейного насилия наблюдается в настоящее время. Так, по данным Министерства внутренних дел КР, что за 10 месяцев 2024 года в Кыргызстане зарегистрировали 14 тысяч 293 случая семейного насилия, что на 3877 случаев больше (37,2%) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. По данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики за 2023 г. зарегистрировано 187 фактов суицидов среди женщин. [*Информация по семейному насилию за 10 месяцев 2024 года // <https://mvd.gov.kg/rus/domesticViolence/reports/403>*].

Научные исследования проблем семейного насилия в отношении женщин обусловлены целым рядом факторов: распространенность семейного насилия в современном обществе; высокая латентность насильственной преступности в семье; недопустимость чрезмерного вмешательства в частную жизнь граждан; отсутствие в современной правовой науке единой концептуальной линии, определяющей законодательную и правоприменительную политику, связанную с вопросами предотвращения внутрисемейного насилия.

В целях создания эффективно действующего механизма защиты прав женщин от насилия в семье необходим комплексный анализ действующих нормативных правовых актов, судебной практики, научно обоснованный концептуальный подход к защите от посягательств в упреждающем порядке и восполнить существующие пробелы в современной науке. Несовпадение уровня научного понимания насилия в семье и практического значения его влияния на развитие общества и государства доказывает важность осмысления изменения уровня восприятия этого феномена, и значимость формирования кардинально нового подхода к его предупреждению.

Данное исследование отличается комплексным подходом к проблеме охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.

Диссертационная работа является инициативной.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является теоретико-правовой анализ насилия как социально-правового явления, проблемы охраны и защиты женщин от семейного насилия и совершенствование национального законодательства по данной проблеме.

Исходя из этого, поставлены следующие задачи:

- исследовать правовую природу семейного насилия против женщин как социально-правовое явление;
- проанализировать теоретические подходы к правовому определению семейного насилия против женщин;
- изучить международное и зарубежное законодательство по охране и защите женщин от семейного насилия;
- раскрыть правовые механизмы охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике;
- определить общесоциальные и правовые меры профилактики и предупреждение от семейного насилия;
- выработать предложения по совершенствованию правовых механизмов по охране и защите женщин от семейного насилия.

Научная новизна исследования.

Данная работа является одной из комплексных монографических исследований, посвященных теоретическим проблемам охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике. Правовая природа семейного насилия подвергнута серьезной теоретической разработке и классификации в частности:

- автором предложено определение понятия семейного насилия. Аргументировано теоретико-методологическая необходимость дифференциации семейного насилия посредством систематизации и структуризации;
- выработано авторское определение сексуального насилия в семье его характерные особенности;
- обобщены международный и отечественный опыт по охране и защите женщин от семейного насилия;
- аргументирована необходимость расширения пространственного ограничения проживания в семье;
- выявлены основные направления государственно-правовой политики по охране и защите женщин от семейного насилия;
- разработаны рекомендации по совершенствованию профилактических мер направленных на охрану и защиту женщин от семейного насилия, а так же повышение статуса местных комитетов как важных органов реализующих данные меры.

Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что соответствующим организациям и учреждениям, общественности в целом были даны следующие рекомендации:

- оптимизация профилактической работы в общегосударственной политике профилактики борьбы с семейным насилием по отношению к женщинам;

- окончательное избавление от старых патриархальных представлений и традиций в искоренении и предотвращении семейного насилия против женщин;

- возможности активного применения представленных в диссертационной работе предложений и государственным органам и органам местного самоуправления в целях профилактики охраны и защиты женщин от семейного насилия;

- применение теоретико-практических положений, изложенных в материалах диссертационной работы, в средних и высших юридических учебных заведениях.

- применение законотворческой деятельности органов законодательной власти.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Исследование историко-правового контекста проблемы семейного насилия показало, что в дореволюционном Кыргызстане юридического определения семейного насилия в отношении женщин не существовало. В связи с патриархально родовым укладом общественной жизни, правовое регулирование внутрисемейных отношений преимущественно сводилось к имущественным отношениям, а личные отношения не находили достаточного отражения и основывались на нормах адата. Семейное насилие в отношении женщин не рассматривалось как преступное деяние, и была отражением существующего патриархально-феодального строя основанного на исторически сложившихся культурных, национальных, религиозных традициях кыргызов.

2. Проблема семейного насилия в отношении женщин появилась относительно недавно, актуализировалась в конце двадцатого столетия. Данная проблема представляет широкую область, изучаемую различными отраслями научного знания. Семейное насилие против женщин входит в терминологический аппарат различных наук, при этом не дается единая трактовка данного понятия. Философия, психология, социология, уголовное право, криминология и другие науки подходят к решению проблемы определения данного понятия самостоятельно, не используя уже имеющиеся определения в смежных отраслях знания. Это связано с тем, что само насилие имеет достаточно «широкий формат». На основе исследования различных теоретических позиций относительно определения, автором обосновано, что семейное насилие против женщин выступает прежде всего социально-правовым явлением, не ограниченным рамками уголовного закона. Научно-правовые подходы исследования семейного насилия в отношении женщин обуславливают необходимость разработки концептуальной модели защиты

женщин от семейного насилия. В связи с этим я предложено авторское определение семейного насилия в отношении женщин - как противоправное и социально опасное поведение лица, унижающее человеческое достоинство и ставящее потерпевшего в уязвимое положение - материальное, сексуальное, физическое, эмоциональное или иное. Такое поведение включает в себя не только применение физического воздействия, но и другие формы влияния на жертву.

3. Анализируя международный опыт охраны и защиты женщин от семейного насилия автором обосновано, что отсутствует единый международно-правовой документ, предусматривающий механизмы борьбы и предупреждения с насилием в отношении женщин, в том числе семейным, не выработан системный скоординированный подход к решению данной проблемы. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей от 18 декабря 1979 года не раскрывает содержание понятия семейного насилия против женщин. В этой связи, автором предложено на международном уровне принять Конвенцию о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, которая унифицировала бы для всех участников данной конвенции меры охраны и защиты женщин от семейного насилия.

4. На основе исследования деятельность международных органов системы ООН в области защиты прав женщин, автор аргументирует, что рекомендации этих органов имеют декларативный характер и не достаточно действенны в различных странах. Соответственно диссертантом предложено расширить функции Комиссии по положению женщин и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин за счет осуществления не только контроля за соблюдением государствами своих обязательств, но и определения санкций за их невыполнение.

5. Согласно статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» исполнительные органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия, осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ. В рамках реализации данных программ органами местного самоуправления создаются местные комитеты по охране и защите от семейного насилия, которые функционируют на общественных началах. Общественный статус местных комитетов не позволяет в полной мере эффективно реализовать поставленные задачи по профилактике семейного насилия. В этой связи автором предложено повысить статус местных комитетов путем преобразования их в постоянно действующий орган власти на уровне местного самоуправления.

6. Правовое образование и просвещение является ключевым направлением в механизме защиты женщин от семейного насилия. В этой связи необходимо проводить постоянные образовательные программы по повышению осведомленности о проблеме семейного насилия и правах женщин; оказывать бесплатную юридическую помощь жертвам семейного насилия;

ввести обязательный учет случаев семейного насилия и создание базы данных для мониторинга и анализа ситуации. В целом, для построения эффективной системы защиты женщин от насилия важным условием является внедрение параллельных институциональных реформ и практических мер,

Личный вклад соискателя. Научно-методические и юридические результаты, полученные в диссертационном исследовании, были получены в результате индивидуальных усилий и исследований диссертанта.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа выполнена на кафедре Юриспруденции Международного университета имени К.Ш.Токтомаматова.

Результаты исследования были апробированы на заседаниях кафедры, научно-практических конференциях и семинарах республиканского и международного уровней, обсуждены и прочитаны доклады по теме диссертации.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационной работы отражены в 9 статьях, опубликованных в рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики научных изданиях.

Структура и объем диссертации. Структура исследования обусловлена логичным и последовательным изложением поставленных целей и задач, материалов и результатов. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, включающих 6 разделов, практических рекомендаций, заключения, использованной литературы и источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность диссертационного исследования, определены его цель и задачи, характеризуется научная новизна и практическая значимость работы, отражены основные положения, выносимые на защиту, указаны личный вклад соискателя, апробация результатов исследования, полнота отражения результатов работы в публикациях соискателя, а также структура и объем диссертации.

Глава I «Теоретико-методологические основы исследования проблемы семейного насилия» посвящена изучению правового определения понятия семейного насилия, методологии его исследования.

В разделе 1.1 **«Генезис и сущность семейного насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике»** рассмотрена эволюция семейного насилия у кыргызов и различные подходы ученых к определению понятия и сущности насилия.

Исследование исторического контекста современных проблем связанных с семейным насилием у кыргызов подтверждает, что в досоветский период многие обычаи и традиции, образ жизни оседлых и кочевых народов центральноазиатского региона сохраняли и культивировали дискриминационную практику в отношении женщин. Семейное насилие в мусульманских семьях опиралось, прежде всего, на экономическую

зависимость женщины от мужа, который, заплатив при женитьбе выкуп (калым), считал жену своей собственностью. При этом женщины несли на себе все тяготы домашнего труда, который не только истощал их физические силы, вызывая тяжелые болезни, преждевременную старость и высокую смертность, но и крайне сужал круг умственных интересов, тормозил интеллектуальное развитие. По данным на конец XIX века, женщины составляли 45,7 % всего населения Центральноазиатского региона [Тугельбаева Б.Г., Хамзаева А.Д. *Криминология: проблемы предупреждения домашнего (семейного) насилия: учебное пособие. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2012. с.44*].

В начале XX в. в Туркестане начало набирать силу просветительское движение за освобождение женщины. Определенный шаг в защите прав женщин сделало обычное право кыргызов. Было установлено, что «никто не имеет права, не уплативши по договору калыма и обычных подарков, брать к себе невесту» [Зайков Ф.А. *Мусульманское право в современной жизни // Права женщин в Кыргызстане: мусульманские традиции, исламские ценности и современное право. – Бишкек, 2001. – С. 33*].

В первые годы советской власти в конституции Казахской, Киргизской, Таджикской, Туркменской и Узбекской ССР было внесено специальное положение о защите прав женщин. В нем говорилось: «Сопrotивление фактическому раскрепощению женщины (выдача замуж малолетних, калым, организация сопротивления вовлечению женщин в сельскохозяйственное и промышленное производство, в учебу, в государственное управление и общественно-политическую жизнь) карается законом» [Табышалиева А.С. *Отражение во времени. – Бишкек, 1998. – С. 56*].

Проблема семейного насилия в Кыргызской Республике с периода независимости приобрела особую актуальность, когда происходили радикальные политические и социально-экономические преобразования. Проявления насилия в современной кыргызской семье явилось непосредственным следствием распространенности некоторых видов жесткого принуждения, имеющего место в трудовой, общественной, досуговой сферах жизнедеятельности общества.

В настоящее время в научной литературе отсутствует единое понимание насилия в семье; существуют различные содержательные интерпретации этого термина и его отождествление с другими аналогичными понятиями, существенно отличающиеся от термина «насилие».

В контексте гендерной позиции определение «насилия в семье» понимается как «...все насильственные действия физического, психологического и сексуального характера в отношении женщин, совершенные на основании полового признака, лицом или лицами, которые связаны с ними семейными или близкими отношениями, от словесных оскорблений и угроз до тяжелых физических побоев, похищения, угрозы увечья, запугивания, принуждения, преследования, словесные оскорбления, насильственное или незаконное вторжение в жилище, поджог, уничтожение собственности, сексуальное насилие, изнасилование в браке, насилие,

связанное с приданным или выкупом невесты». Данное определение охватывает четко очерченный круг лиц в качестве потерпевших - это женщины. Понятие семейного насилия определено на законодательном уровне. Так, в Законе КР «Об охране и защите от семейного насилия» семейное насилие определяется как умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод познания, обеспечивающий научный подход к изучению явлений общественной жизни. В ходе исследования применялись общенаучные (анализ, синтез, системный и структурный подходы и др.), Также использовались частнонаучные методы исследования: исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический методы, метод правового моделирования, документальный метод, статистические методы и др.

Теоретическую основу диссертационного исследования представлена трудами ведущих специалистов в области теории и истории права, конституционного права, уголовного права, и других наук, связанных с предметом исследования. Значительный вклад в понимание форм, видов насилия в семье внесли: Т.Ю.Забелина, А.Н. Ильяшенко, В.Э. Игнатович, Л.А. Колпакова, Н.В. Машинской, Л.В. Сердюк, А.Н. Фатеев, Д.А. Шестаков и другие. Среди казахских ученых посвятивших свои труды проблеме насилия против женщин можно отметить Алауханову Е.О., Каирову Н., Жетписов С.К., Алибаева Г.А. Проблемам предупреждения семейного насилия обращались так же Тугельбаева Б.Г., Хамзаева А.Д., Шагивалиева А.К., Мусабекова Ч.К., Супатаева Ж.Э.

Эмпирическую основу диссертационного исследования работы составили данные статистических материалов, отчетов международных, организаций. Проанализирована практика судебных органов, органов внутренних дел Кыргызской Республики по применению и толкованию норм законодательства об ответственности за - типичные проявления насилия в семье.

Раздел 1.2 «Научно-правовые исследования семейного насилия в отношении женщин». Исследования семейного насилия в отношении женщин многих ученых-юристов, которые в основном раскрывали проблему в криминологическом контексте. К примеру, можно отметить, «Проблемы преступного насилия в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями: На материалах Кыргызской Республики» (Тугельбаева Б.Г. 2005); «Предупреждение насильственных преступлений, совершенных женщинами в сфере семейных отношений (на материалах Кыргызской Республики) (Хамзаева А.Д. 2006); «Насилие в семье: криминологические и уголовно-правовые аспекты» (Машинский Н.В. 2001), «Насилие в семье: уголовно-правовое и криминологическое значение» (Шахов В. И. 2003). «Теория и практика противодействия преступному насилию в семье» (Харламов В.С. 2018).

Среди казахских ученых посвятивших свои исследования проблеме насилия по отношению женщин можно отметить Алауханову Е.О., Каирову Н. «Преступное насилие в отношении женщин». (2008), Жетписов С.К., Алибаева Г.А. «Насилие в отношении женщин в современном казахстанском обществе: обзор ситуации и законодательства» (2016).

В юридической науке психологическое насилие понимается как: угроза применения насилия, когда жертва подвергается устрашению, запугиванию с применением физического насилия; это одна из форм подавления личности человека, когда тиран начинает контролировать круг общения жертвы и ее действия, мышление, чувства и эмоции, а также пытается ограничить свободный доступ к информации с целью дальнейших манипуляций; и т.д.

Исходя из этого, к основным признакам психологического насилия относятся: угроза применения насилия, под которым понимается физическое воздействие; острое чувство вины за «заботу», которую проявляет тиран по отношению к жертве; умысел, противоправность, воздействие, нарушение свободы воли, принуждение к совершению нежелательных действий (бездействий). Считается, что не учтен такой признак, как потенциальная угроза, которая оказывает также психологическое давление на человека, а также неосторожная форма психического насилия.

Законодательное определение психологического насилия сформулировано в Законе КР «Об охране и защите от семейного насилия» [*Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 // Эркин Тоо, от 9 мая 2017 года № 56 (2781)*], где оно рассматривается как «угроза совершения физического, сексуального, экономического насилия, а также умышленное унижение чести и достоинства, принуждение к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или ведущих к нарушению психического, физического здоровья, а также ограничение совершеннолетних лиц в праве на общение».

Исходя из вышеизложенного, предлагается под психологическим (эмоциональным) насилием в семье понимать противоправное, общественно-опасное, виновное деяние, проявившееся в реальном или потенциальном воздействии одного члена семьи на психику другого ее члена, выражающееся в угрозе применения физического, сексуального насилия, унижении чести и достоинства личности, подавлении его воли, вследствие чего причиняется вред (физический и моральный) развитию личности потерпевшего.

Под сексуальным насилием в семье предлагается понимать противоправное, общественно-опасное, умышленное реальное воздействие одного члена семьи против воли на половую неприкосновенность и свободу другого ее члена, посредством оказания физического и (или) психического давления или с учетом беспомощного состояния.

Понятие экономического насилия дано в Законе Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»: это - умышленное невыполнение одним членом семьи/ приравненным к нему членом семьи обязанностей по содержанию другого члена семьи/ приравненного к нему лица, а также

умышленное лишение или ограничение права получения или распоряжения предназначенными в силу закона лицу имуществом или доходами, и/или использования средств и имущества доверенным лицом в ущерб доверителю.

Экономическое насилие в семье, проявляющееся в лишении финансовой автономности жертвы, может встречаться как самостоятельное явление, но чаще всего он идёт в связке с психологическим, а иногда и физическим насилием, что делает данный вид насилия для жертвы незаметным.

На основе анализа существующих в науке определений физического насилия сделан вывод о том, что логичным является следующее определение: это любое незаконное воздействие на тело человека и его внутренние органы против или помимо его воли в преступных целях [Сердюк Л.В. *О защите детей от семейного насилия и проблеме их правового воспитания // Вопросы ювенальной юстиции. №3 (53), 2014, С.17*].

Перспективна позиция исследователей, которые систематизируют отдельные виды противоречий и формируют концепцию причин семейного насилия, противоречий семейной сферы, в частности супружества [Бурлаков В.Н., Касторский Г.Л., Шестакова С.Д. *Проблема насилия в семье: попытка эмпирического и теоретического анализа // Известия вузов. Правоведение. СПб, 1995. № 5/6. С.173-176*]. По их мнению, среди противоречий семейной сферы имеются вечные, которые обусловлены собственными интересами каждого из полов в области материальных притязаний, власти, сексуальной свободы и т.д., а также исторически преходящие, например, вытекающие из процесса ломки семейных традиций: противоречия между супружеской и общественной ролями женщины, профессиональной карьерой и материнством.

Насилие в семье на современном этапе отличается высокой степенью латентности. Это объясняется, с одной стороны, нежеланием, а с другой стороны, неспособностью некоторых зависимых членов семьи обращаться в правоохранительные органы. Латентность насилия также объясняется нежеланием и отчасти неспособностью правоохранительных органов обеспечить реальную защиту пострадавших. Нередки случаи сокрытия обращений о фактах насилия в семье самими правоохранительными органами.

Глава II «Международные и национальные механизмы предотвращения насилия в отношении женщин: особенности реализации» раскрывает международное и зарубежное законодательство по охране и защите женщин от семейного насилия и правовые механизмы в Кыргызской Республике.

Объект диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике.

Предметом научного исследования являются международно-правовые акты, законодательство Кыргызской Республики и других стран в сфере охраны и защиты женщин от семейного насилия.

Методологическую основу исследования составили диалектические методы познания, применяемые для изучения различных ситуаций

общественной жизни. В диссертационном исследовании используются общенаучные методы (анализ, синтез, методы системного и структурного подхода к исследованиям и т. д.). Б.) активно используется. Кроме того, существуют следующие индивидуальные научные методы: исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический, правовое моделирование, документальный, статистический и т. д. Б. У. С. методы использовались взаимозаменяемо.

Теоретические основы диссертационного исследования заложены научно-теоретическими трудами ученых по теории и истории права, конституционному праву, уголовному праву, социологии, психологии и другим наукам, прямо или косвенно связанным с нашей исследовательской работой.

Нормативные основы исследования состоят из международных нормативных правовых актов, ратифицированных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Конституции Кыргызской Республики, действующего национального законодательства, связанного с профилактикой и борьбой с домашним насилием. В диссертации также активно использовались программно-правовые документы по профилактике и борьбе с преступностью.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили статистические материалы, в разной степени связанные с насилием в семье, данные отчетов международных, национальных и неправительственных организаций. Проведен анализ практики работы органов внутренних дел, судебных органов Кыргызской Республики по предупреждению, борьбе с семейным насилием, функционированию законодательства о применении наказаний.

В разделе 2.1 «Международное и зарубежное законодательство по охране и защите от семейного насилия» проанализированы основные международно-правовые акты, регулирующие вопросы защиты членов семьи от насилия со стороны близких, в первую очередь, женщин и детей.

Значимым международным актом в рассматриваемой сфере является Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (2007 г.), которую подписали 47 стран, а ввели в действие только 34. Это связано с тем, что, согласно положениям Конвенции, понятия «сексуальность», «сексуальное здоровье», «сексуальные права», «сексуальное образование» начинается с рождения; «сексуальное насилие» - это всего лишь злоупотребление в детской сексуальности и сводится к интимности и сексуальности. По мнению российских исследователей, менталитет европейцев глубоко отличается от менталитета граждан СНГ, соответственно признание Концепции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений в полном объеме признается неприемлемым [Дьяченко А.П., Цымбал Е.И. *Исполнение Россией европейских стандартов о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального злоупотребления // LexRussica. 2016. № - 183-194с*].

Особое место в системе международных актов занимает Конвенция по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье, поскольку представляет собой первый международный документ, дающий определение гендерной принадлежности, содержит четкое определение понятия насилия в семье и насилия в отношении женщин, под которым понимается нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты гендерного насилия, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям женщин, в том числе угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни и др.

Анализ законодательства некоторых зарубежных стран показал, что оно не ограничивается только призывами пересмотреть политику государства в сфере поддержки и защиты семьи и ее членов, как основной, первичной ячейки общества, а содержит конкретные предложения, направленные на решение проблем эффективного противодействия семейному насилию.

Полезен опыт Республики Казахстан (РК) в области противодействия семейного насилия, где разработана и утверждена «Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года». Важным моментом в предотвращении семейного насилия является принятие Закона «О профилактике бытового насилия» (2009 г.), где предусматривается деятельность отдельных субъектов по профилактике, защите и оказанию помощи членам семей, попавших в ситуацию насилия, а также меры ответственности лиц, разгласивших сведения о насилии в семье, ставшие им известными в силу их должностного положения.

В Республике Таджикистан (РТ) до настоящего времени ни в одном законодательном акте нет понятия «насилие в семье». Действующее законодательство не предусматривает ответственности за домашнее насилие и насилие в семье; единственной статьей, предусматривающей ответственность родственников за насильственные действия, является ст. 168 УК РТ, предусматривающая ответственность за выдачу замуж девочки, не достигшей минимального брачного возраста. В целом правовой политики РТ в данной сфере определяется статистическими данными, полученными в ходе исследования, проведенного правозащитной организацией AmnestyInternational. Выявлено, от трети до половины женщин регулярно подвергаются физическому, психологическому и сексуальному насилию со стороны мужей и их родни, из них половина кончают жизнь самоубийством, не видя иного выхода из сложившейся ситуации [Ферганская долина// <http://dolina.uz/article/r051209.htm>].

Исследование международно-правовых актов и законодательства некоторых зарубежных стран в сфере противодействия насилию в семье позволило сделать выводы: 1) в ряде стран проблема семейного насилия решается на различных уровнях: научно-исследовательском и правоприменительном; результатом таких исследований являются разработанные стратегии, включающие в себя различные социальные и

криминологические программы; 2) в большинстве стран наблюдается тенденция к совершенствованию уголовного законодательства, предусматривающего ответственность за совершение семейного насилия; 3) нормативная правовая базы некоторых зарубежных стран характеризуется наличием норм, в которых дается понятийный аппарат, а также закреплены компетенции субъектов профилактики семейного насилия; 4) Кыргызстану необходимо ратифицировать Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье полностью, поскольку послужит эффективным механизмом по предотвращению общественно-опасных деяний в отношении женщин и семьи.

Раздел 2.2 «Правовые механизмы охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике». Кыргызстан стал одной из первых стран СНГ, которая приняла специальное законодательство в сфере охране и борьбы против насилия в семье. На сегодняшний день основным нормативным актом в этой сфере является Закон «Об охране и защите от семейного насилия», принятый в 2017 году. В нем дается определение понятий «семейное насилие», «физическое насилие», «психологическое насилие» и «экономическое насилие»; закреплен расширенный перечень субъектов, осуществляющих деятельность по защите прав лиц, пострадавших от насилия в семье и их компетенции. В отличие от ранее действовавшего законодательства, в указанном Законе не предусмотрена уголовная ответственность за неисполнение предписаний охранного ордера; установлена лишь административная ответственность. В Законе закреплены социальные, медицинские и иные формы помощи пострадавшим от семейного насилия. Вместе с тем в Законе отсутствует понятие сексуального насилия, которое упоминается в определении психологического насилия. В целях реализации положений данного Закона Национальным советом по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики в 2017 году было принято решение создать Комитет по предотвращению насилия в семье.

В Кодексе Кыргызской Республики «О правонарушениях» дается определение семейного насилия, под которым понимаются «... умышленные действия физического, психологического, экономического, сексуального характера или их угроза, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица».

В Постановлении Правительства Кыргызской Республики № 390 (2019 г.) закреплен порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, предусматривающий оказание правовой, социальной, медицинской, психологической помощи и защиту от семейного насилия. Оказание помощи возложено на органы государственной власти и местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации (кризисные центры, консультативно-профилактические центры).

В системе предупреждения насилия в семье особое место занимают местные комитеты по охране и защите от семейного насилия, которые создаются органами местного самоуправления. Они являются постоянно

действующими коллегиальными органами, создаваемыми на общественных началах из представителей государственных органов и органов местного самоуправления, членов местного сообщества и представителей гражданского общества в целях взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин, детей, пожилых и недееспособных граждан. Согласно Закону Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года инициирование создания местных комитетов возложено на исполнительные органы местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту). На них же возложен учет данных о семейном насилии на своей территории (ст. 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»); информация по данному учету передается в местную государственную администрацию, которая предоставляет ежегодный сводный отчет в государственный уполномоченный орган.

В целях обеспечения правовых механизмов пресечения насилия органы внутренних дел уполномочены выдавать охранный ордер, который представляет собой документ, с помощью которого лицу, совершившему насилие, применяются меры воздействия, а именно, запрет совершать насилие и запрет на любой контакт с жертвой. По Закону срок действия ордера - три дня, но по заявлению пострадавшего может быть продлен на тридцать дней. Информация о выдаче и/или продлении временного охранный ордера направляется территориальному органу социального развития и органу местного самоуправления, а также по месту работы лица, совершившего семейное насилие, с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия. По информации МВД КР за 2019 г. временный охранный ордер был выдан 6145 семьям, а всего было зарегистрировано 8159 фактов семейного насилия; из них до суда дошли только 554 дела. В 7045 случаях были получены встречные заявления от пострадавшей стороны и отозваны претензии.

Несмотря на существующее законодательство, проблемы обеспечения охраны и защиты от семейного насилия остаются нерешенными до настоящего времени. Как отмечают правозащитники, большое число женщин по-прежнему не обращаются в милицию, а многие и не знают о том, что могут получить помощь. Такая ситуация вызвана тем, что проблемы дискриминации по гендерному признаку не признаются публично.

Глава III «Роль превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике» посвящена общесоциальным аспектам превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия и его правовым механизмам.

В разделе 3.1 «Общесоциальные аспекты превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия» рассматриваются различные уровни мер, направленные на предупреждение насилия в семье. Традиционно используют двухуровневое деление предупредительных мер, т.е. общесоциальный уровень, являющийся комплексом общих мер, направленных на повышение социального уровня жизни населения, стабилизацию экономики

и специально-криминологический, ориентированный непосредственно на причины и условия преступлений [*Теоретические основы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества / под общей ред. Р.В.Журбина, - М.: «Проспект», 2016. 656*].

Существует также трехуровневый подход: 1) общесоциальный (осуществляется на уровне всего общества); 2) групповой (ориентирован на группы, объединенные различными идеями); 3) индивидуальный (объектом выступает конкретная личность), который, в свою очередь делится на следующие виды: а) ранняя профилактика; б) непосредственная профилактика; в) профилактика преступлений; г) профилактика рецидива.

Представляется, что уровни реализации предупредительных мер должны объединяться общей стратегией, охватывающей длительный период времени как способ достижения минимизации насильственной преступности в семье. В этой связи предлагается выделить два основных направления обозначенной стратегии: 1) определение природы насилия в семье, т.е. выявление причин и условий, детерминирующих данное явление с целью выработки концепции по их ликвидации либо минимизации их последствий. В этом направлении могут быть реализованы общесоциальные меры в системе экономических, социальных, правовых программ, а также программ, направленных на развитие духовно-нравственного потенциала общества; 2) направление стратегии должно содержать четкую и эффективную схему прямого реагирования на конкретные случаи семейного насилия. Данное направление может быть реализовано при применении мер специально-криминологического направления на общем и индивидуальном уровнях.

Общесоциальные меры предусматривают, прежде всего, экономические меры предупреждения насильственных преступлений в семье. С этой целью необходимо: расширить производственную сферу в торгово-потребительских взаимоотношениях за счет модернизации создания различных предприятий, организаций в различных отраслях; увеличить их финансирование с целью обеспечения работой различных категорий граждан (с учетом их уровня образования, территориальной доступности и т.д.) и потребностей региона. Особое внимание следует уделить сельскохозяйственным районам, где население ежегодно сокращается на несколько сел из-за отсутствия работы и нормальных условий существования (в сельских населенных пунктах отсутствует газ, водоснабжение происходит за счет колодезной воды, качество которой не всегда соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям). В этой связи необходимо направить государственные средства на финансирование возрождения сельскохозяйственных предприятий. Представляется, что восстановление сельхозкооперативов, стимулирование семейных ферм будет способствовать не только получению работы жителями сельскохозяйственных районов, в том числе и достойного заработка, но и приведет к развитию инфраструктуры в этих районах, что в свою очередь позволит сократить из них отток молодых людей.

С целью выравнивания имущественного положения граждан не обходима поддержка государства малого и среднего бизнеса, в основе которого лежат семейные отношения; особенно это актуально для сельскохозяйственных районов. Данные меры позволят не только выйти из затруднительного материального положения многим семьям, но и сплотиться семьей вокруг общего дела, что в целом повысит уровень материального благосостояния общества и сократит его маргинальную часть.

Вместе с тем следует отметить, что принимаемые в данном направлении государством меры являются недостаточными. В качестве примера - проблема обеспечения жильем, которая частично решается посредством реализации различных государственных программ. Однако не каждая семья может воспользоваться данными программами, поскольку не имеет средств на приобретение и строительство жилья (как правило, от 10 до 30 %). Аналогичная ситуация складывается в сфере ипотечного кредитования: высокие проценты по ипотечному кредиту, «бюрократичная» процедура выдачи кредита.

Для решения указанных проблем необходимо: 1) упростить процедуру получения малоимущими семьями помощи по соответствующим программам; 2) обеспечить занятость населения, том числе и несовершеннолетних, а при ее отсутствии обеспечить выплату пособий «по безработице», которые соответствовали бы уровню прожиточного минимума, стоимости «потребительской корзины»; 3) привлекать психологов к работе с населением, находящимся в поиске постоянной работы, состоящим на учете в качестве безработных и др.; 4) проводить беседы, организовывать «круглые» столы и другие мероприятия в целях оказания психологической помощи безработным.

Государству следует рассмотреть вопрос о введении государственных пособий для всех бедных семей, обеспечивающих условия жизни и развития каждого ребенка, вне зависимости от стажа работы. Пособия по беременности и родам, по уходу за ребенком не должны быть ниже прожиточного минимума, как для матери, так и для ребенка. Необходимо оказывать поддержку семьям с детьми иными способами (например, налоговые вычеты и др.); обеспечить исполнение программ государственных гарантий оказания семьям с детьми бесплатной медицинской помощи. Усилить поддержку программ, способствующих развитию здорового образа жизни молодежи; расширять сеть детских садов и школ с привлечением квалифицированных специалистов с достойной оплатой труда; оградить детей от пагубного влияния «негативного» информационного пространства; разработать эффективную систему правового воспитания и информационной безопасности детей и подростков, проводить объективный мониторинг положения детей в КР и отдельно по субъектам, в том числе и по вопросу насилия в отношении них в семье.

Успешная реализация общепрофилактических мер, невозможна без эффективного осуществления индивидуальной профилактики, под которой принято понимать деятельность органов внутренних дел по своевременному выявлению лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений. Не совсем верно утверждение о том, что объектами индивидуальной профилактики

являются только лица, склонные к совершению преступлений с применением насилия, либо группы таких лиц. Меры индивидуального профилактического воздействия должны касаться и лиц, чье поведение виктимно, т.е. индивидуальную работу необходимо проводить и с потенциальными жертвами насилия в семье.

Несмотря на разносторонность индивидуальных профилактических мер, и субъектов их осуществляющих, отсутствие системы четкой регламентации, а также анализа эффективности используемых профилактических индивидуальных мер, приводят к малоэффективности применяемых мер и как следствие росту насилия в семье.

Раздел 3.2 «Правовые механизмы превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия». Профилактическая направленность Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» заключается в том, что он регулирует порядок использования новой специальной меры защиты, рекомендованной Модельным законодательством о насилии в семье, принятым ООН в 1996 г. Речь идет об охранных ордерах (временных и охранных судебных ордерах), представляющие собой специальные административные и гражданские средства социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье. К нововведениям Закона следует также отнести положения: 1) о привлечении негосударственных организаций к обеспечению защиты от семейного насилия»; 2) введение гендерно-разделённой статистики, позволяющей лучше оценивать уровень семейного насилия и степень защиты от него, а также формы статистического учёта по регистрации фактов насилия в семье с указанием вида насилия (физического, психологического и др.), включая меры реагирования правоохранительных органов и информация о деятельности судов.

Вместе с тем Закон не регулирует вопросы финансирования кризисных центров и убежищ; не определил статус координирующего органа и субъектов, разрабатывающих и реализующих коррекционные программы для лиц, совершивших семейное насилие, и реабилитационные программы для пострадавших; не указаны субъекты исполнения данного Закона.

Согласно статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» исполнительные органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия, осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ.

В свою очередь местные кенешы утверждают и контролируют выполнение мер по охране и защите женщин от семейного насилия в рамках программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения и предусматривают в местном бюджете средства на реализацию соответствующих программ по предупреждению семейного насилия и создание социальных служб, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Вопросы оказания помощи от насилия в семье регулируются также Законом Кыргызской Республики «О судах аксакалов» (2002 год). В компетенцию такого общественного института как суд аксакалов (старейшин) входит рассмотрение дел (материалов), связанных с семейным насилием в случаях отсутствия в деянии лица состава преступления (ст. 15).

Необходимым является поддержание тесной связи с представителями гражданского общества, проведение проверок и учет лиц, уже отбывших наказание за совершенное общественно-опасное деяние, касающегося преступлений сексуального характера.

В 2019 году принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия», которым утверждены: Порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия; Порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия; Типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие.

Таким образом, законодательство Кыргызской Республики в целом соответствует международным стандартам в области пресечения семейного насилия и защиты от него, а также преследования виновных в его совершении лиц.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование теоретико-правовых основ охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике позволило сделать следующие выводы.

1. Изучение истории развития кочевых народов показало, что многие обычаи и традиции, образ жизни в патриархальном обществе у кочевых народов, в том числе и у кыргызов сохраняли и культивировали дискриминационную практику в отношении женщин. В советский период, в условиях просветительского движения общества, произошло раскрепощения женщин от домашнего насилия.

2. С правовой точки зрения семейное насилие против женщин есть форма насилия в сфере семейных или близких отношений. Оно может включать в себя физическое, эмоциональное, сексуальное или экономическое насилие, направленное на женщин, причиняющее ей вред или страдание.

3. В диссертации исследуются следующие виды семейного насилия по отношению женщинам: физическое насилие - удары, побои и другие формы физического воздействия; эмоциональное и психологическое насилие - запугивание, угрозы, манипуляции, унижения, контроль; сексуальное насилие - принуждение к сексуальным действиям без согласия; экономическое насилие - контроль над финансами, лишение доступа к средствам и ресурсам.

4. В диссертации выделены внутренние и внешние факторы, детерминирующие семейное насилие против женщин. К внутренним относятся: низкая самооценка, алкоголь, наркотики, проблемы коммуникации, социальная изолированность, социальные, психологические и психиатрические проблемы,

депрессивность, отсутствие самоконтроля, суицидальные наклонности, агрессивность, ранняя беременность матери, потеря ребенка и детей, физические и психические недостатки. К внешним факторам насилия относятся: бедность, низкий уровень дохода, безработица, социальная изоляция и закрытость семьи, перенаселенность, низкий образовательный и культурный уровень. Анализ данных факторов позволил сформулировать конкретные рекомендации, направленные на снижение уровня семейного насилия.

5. В диссертации был проведен анализ нормативной базы. Правовые гарантии охраны и защиты женщин от семейного насилия содержатся в различных нормативно-правовых актах КР; в них указаны средства и механизмы для защиты жертв насилия, а также меры по пресечению противоправных действий. Комплексный подход к решению проблемы семейного насилия предусматривают работу модели взаимного сотрудничества государственных органов, организаций и граждан, координацию как на государственном, так и на местном уровне.

6. С точки зрения юридического образования и правового воспитания необходимы постоянные научные исследования причин, форм и видов охраны и защиты женщин от семейного насилия, также необходимы конкретные рекомендации по ее профилактики. Полагаем, что необходимо принятие специальной программы формирования правовой культуры женщин.

7. Для реализации программ по предупреждению семейного насилия против женщин, исполнительные органы местного самоуправления создают местные комитеты. Местный комитет по охране и защите от семейного насилия выступают как постоянно действующий коллегиальный орган, созданный на общественных началах из представителей государственных органов и органов местного самоуправления, членов местного сообщества и представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин. Анализ деятельность местных комитетов на практике показывает не достаточный уровень эффективности проводимых профилактических мер. Это связано с объективными и субъективными обстоятельствами. Полагаем, что необходимо на законодательном уровне рассмотреть статус местных комитетов по охране и защите от семейного насилия.

8. Для улучшения охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызстане предлагаем следующие изменения в законодательстве.

Полагаем необходимым упростить процесс получения временных защитных ордеров для жертв насилия, чтобы они могли быстро получить защиту от агрессора.

Также полагаем ввести обязательное обучение общественности по вопросам семейного насилия, включая понимание его динамики и необходимости чуткого подхода к жертвам.

Правовая охрана и защита прав женщин тесно связана с социальными услугами. Полагаем необходимым расширить сферу действия программы

социальной поддержки для жертв насилия, включая временные приюты, психологическую помощь и реабилитацию.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» устанавливает меры, направленные на охрану от семейного насилия. Однако в нем отсутствует определение понятия «охрана и защита от семейного насилия». В научной и правоприменительной практике под этим термином понимают комплекс мер, включающих профилактику (предупреждение, превентивные и проактивные действия) и противодействие семейному насилию, а также насилию в отношении женщин в целом. Противодействие охватывает меры уголовного и административного характера, направленные на привлечение правонарушителей к ответственности, обеспечение доступа к правовой защите, предоставление помощи пострадавшим, компенсационные механизмы, а также минимизацию риска повторных актов насилия. В связи с этим предлагается дополнить статью 1 Закона следующим определением: «Охрана и защита от семейного насилия – это совокупность мер, реализуемых государственными органами, а также физическими и юридическими лицами, направленных на предупреждение и пресечение семейного насилия, а также на обеспечение поддержки пострадавших».

2. В Законе Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» необходимо четко указать, какие дела о семейном насилии относятся к компетенции суда аксакалов, какие должны рассматриваться в рамках формальной судебной системы. Процедура примирения в суде аксакалов должна применяться только в случаях, не подпадающих под действие Уголовного закона; это должно быть четко указано в разделе 20 вышеуказанного закона. Тем самым институт семейное насилие против женщин в данном Законе, прежде всего, выступает как социально-правовое явление, которое не ограниченным рамками уголовного понимания.

3. Необходимо обеспечить конфиденциальность информации о семейном насилии не только в судопроизводстве, но и в судах аксакалов. Предлагаем дополнить статью 20 Закона «Об охране и защите от семейного насилия» положениями о требованиях к центральным органам, отвечающим за сортировку данных и их передачу в централизованную комплексную базу данных. Данное позволит максимально обеспечить защиту личных прав и свобод граждан и сохранить конфиденциальность их личной жизни.

4. Предложены следующие социальные меры, способствующие предупреждению насилия в семье: 1) предпринимать меры, направленные на укрепление авторитета и ценности института семьи и брака; 2) оказывать помощь и поддержку нормальной семьи, чтобы развивать и поддерживать ее как образец и пример для подражания; 3) необходимо создавать и внедрять образовательные и информационные программы для семьи, курсы по конфликтологии; 4) предоставлять своевременную психологическую, консультативную, экономическую помощь; 5) освещать в СМИ позитивный опыт супругов, родителей, различных организаций и структур, которые

принимают участие в жизни семей; 6) необходима подготовка молодежи к вступлению в брак, созданию семьи, обучение молодежи к разрешению конфликтов без насилия, начиная со школьной скамьи и др.

5. Для повышения эффективности профилактических мер, предлагаются индивидуальные меры профилактики насилия в семье: 1) необходимо объединить усилия различных органов, а также внутренних подразделений правоохранительных органов с целью максимального воздействия на объект профилактики путем проведения еженедельного контрольного визита в семью, опроса соседей и иных контактирующих с семьей лиц; 2) распределить сотрудников ОВД на семейных по принципу участковых уполномоченных, обозначив поле их деятельности конкретным территориальным участком, что будет способствовать более детальному изучению тех семей и их членов, в которых потенциально или реально присутствует насилие; 3) проведение бесед лицами, обладающими психолого-педагогическими познаниями; 4) проведение регулярных рейдов в составе сотрудников ОВД, органов опеки и попечительства, общественности данного микрорайона; 5) проведение регулярных (раз в месяц) семинаров, круглых столов, конференций и т.д., где будут принимать участие непосредственные субъекты профилактики и ученые, разрабатывающие профилактические методики.

6. В ст. 1 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» дается определение «семейного насилия», которое содержит только слово «действия», без упоминания того, что эти действия должны включать насилие того или иного рода. Кроме того, в ст.ст. 24 и 25 данного Закона указываются на действия, угрожающие жизни и/или здоровью пострадавших. В целях обеспечения гарантий серьезного отношения к психологическому насилию целесообразно включить в указанные статьи слова «.. угрозу жизни и/или физическому и/или психологическому здоровью».

7. В Законе КР «Об охране и защите от семейного насилия» дается определение «психологического насилия в семье» (ст. 1, абз. 9), которое относится к «действиям, ведущим к нарушению психического, физического здоровья», что является не совсем верным, поскольку физическое здоровье относится к сфере физического насилия. В этой связи предлагается исключить из текста слово «физического» последствия психологического насилия.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. **Кудаярова, Б.А.** Защита имущественных прав женщин и детей путем заключения брачного договора [Текст] / Б.А. Кудаярова, К.К. Юлдашов // Известия ВУЗов Кыргызстана №: 6, Год: 2021 DOI:10.2IVK.2019.45. <http://www.science-journal.kg/ru/journal/2/archive/15314> 557, 131-135 с.

2. **Кудаярова, Б.А.** Некоторые теоретические подходы к вопросу об изучении института семьи [Текст] / Б.А. Кудаярова, Ш.И. Мадышева // Научный журнал Тенденции развития науки и образования № 82-4, 2022 год, <https://elibrary.ru/item.asp?id=48071128> , 81-86 с.

3. **Кудаярова, Б.А.** Содержание понятия «насилие в семье» [Текст] / Б.А. Кудаярова // Научный журнал Тенденции развития науки и образования №: 88-4, Год: 2022, <https://elibrary.ru/item.asp?id=49410624> , 43-47 с.
4. **Кудаярова, Б.А.** О международном законодательстве по противодействию семейному насилию [Текст] / Б.А. Кудаярова // Научный центр «LJournal» Сборник научных трудов по результатам III международной научно-практической конференции «Новое поколение: достижения и результаты молодых ученых в реализации научных исследований» 5 января 2023, Саратов, <https://elibrary.ru/item.asp?id=53815011&pff=1> , 18-22 с.
5. **Кудаярова, Б.А.** Семья как комплексный институт права [Текст] / Б.А. Кудаярова // Научный журнал Тенденции развития науки и образования №:96-5, Год: 2023, <https://doicode.ru/doi/1j/96/1j042023p5.pdf> , 164-167 с
6. **Кудаярова, Б.А.** Истоки криминального насилия в семье [Текст] / Б.А. Кудаярова // Евразийский юридический журнал 8 выпуск - 2023 год, <https://eurasianlaw-journal.ru/> 256-258 с.
7. **Кудаярова, Б.А.** Факторы семейного насилия в КР [Текст] / Б.А. Кудаярова // Сборник научных трудов по результатам VII международной научно-практической конференции Новое поколение: достижения и результаты молодых ученых в реализации научных исследований 5 ноября 2023, Екатеринбург, <https://doicode.ru/doi/npdrmuvrni/7/npdrmuvrni11.2023.pdf> 25-29 с.
8. **Кудаярова, Б.А.** Үй-бүлөлүк коопсуздуктун жалпы теориясы жөнүндө [Текст] / Б.А. Кудаярова, Г.К.Кулдышева, К.К.Юлдашов // Научный журнал Известия ВУЗов Кыргызстана №4 2024-год, (принята к публикации).
9. **Кудаярова, Б.А.** Кыргыз Республикасында үй-бүлөлүк зомбулуктун алдын алуунун укуктук механизмдерин өркүндөтүү жөнүндө [Текст] / Б.А. Кудаярова, Г.К.Кулдышева // Научный журнал Известия ВУЗов Кыргызстана №4 2024-год, (принята к публикации)

РЕЗЮМЕ

**на диссертационное исследование Кудаяровой Барнохан Анваровны
на тему: «Теоретико-правовые основы охраны и защиты женщин от
семейного насилия в Кыргызской Республике»
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве**

Ключевые слова: насилие, семейное насилие, психологическое насилие, физическое насилие, жертва насилия, женщины и дети, предупреждение насилия в семье.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения охраны и защиты от семейного насилия в Кыргызской Республике.

Предмет исследования – международно-правовые акты, законодательство Кыргызской Республики и других стран в сфере охраны и защиты от семейного насилия.

Цель работы - теоретико-правовой анализ насилия как социально-правового явления, проблемы охраны и защиты женщин от семейного насилия и совершенствование национального законодательства по данной проблеме.

Методы исследования – общенаучные (анализ, синтез, системный, структурный и др.); частнонаучные (исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, документальный, статистический, метод правового моделирования).

Полученные результаты и их новизна. Данная работа является одной из комплексных монографических исследований, посвященных теоретическим проблемам охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике. В диссертации проведено исследование нормативно-правовой база охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызстане, выявлены проблемы и недостатки существующей правовой базы, проведен анализ практики применения законодательства о защите и охраны женщин от семейного насилия; разработаны рекомендации по совершенствованию законодательства КР по защите и охране женщин от семейного насилия.

Степень использования или рекомендации по использованию: выводы и предложения, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере обеспечения охраны и защиты от семейного насилия; в преподавании правовых дисциплин в средних и высших учебных заведениях.

Область применения: теория государства и права; конституционное право; муниципальное право; уголовное право и криминология.

Кудаярова Барнохан Анваровнанын
«Кыргыз Республикасында үй-бүлөлүк зомбулуктан аялдарды сактоо
жана коргоонун теориялык-укуктук негиздери» аттуу темадагы
12.00.01 –укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана
мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридика
илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн
жазылган диссертациялык изилөөсүнө

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: зомбулук, үй-бүлөлүк зомбулук, психологиялык зомбулук, физикалык зомбулук, зомбулуктун курмандыгы, аялдар жана балдар, үй-бүлөлүк зомбулуктун алдын алуу.

Изилдөөнүн объектиси - Кыргыз Республикасында үй-бүлөлүк зомбулуктан сактоо жана коргоону камсыз кылуу чөйрөсүндө келип чыккан коомдук мамилелер.

Изилдөөнүн предмети - эл аралык-укуктук актылар, Кыргыз Республикасынын жана башка өлкөлөрдүн үй-бүлөлүк зомбулуктан сактоо жана коргоо чөйрөсүндөгү мыйзамдары.

Диссертациялык иштин максаты - социалдык-укуктук көрүнүш катары зордук-зомбулукка теориялык жана укуктук талдоо, аялдарды үй-бүлөлүк зомбулуктан коргоо жана коргоо проблемасы жана бул маселе боюнча улуттук мыйзамдарды өркүндөтүү.

Изилдөөнүн методтору - жалпы илимий (анализ, синтез, системалык, структуралык ж.б.); жеке илимий (тарыхый, салыштырма-укуктук, формалдуу-логикалык, документалдык, статистикалык, укуктук моделдөөнүн методу).

Жыйынтыктары жана алардын жаңылыгы. Бул эмгек Кыргыз Республикасында аялдарды үй-бүлөлүк зомбулуктан коргоонун теориялык проблемаларына арналган алгачкы комплекстүү монографиялык изилдөөлөрдүн бири болуп саналат. Диссертацияда Кыргызстанда аялдарды үй-бүлөлүк зомбулуктан коргоонун мыйзамдык негиздери боюнча изилдөө жүргүзүлүп, колдонуудагы мыйзамдык базанын көйгөйлөрү жана кемчиликтери аныкталган, ошондой эле аялдарды үй-бүлөлүк зомбулуктан коргоо жана коргоо боюнча мыйзамдарды колдонуу практикасы талдоого алынган; Аялдарды үй-бүлөлүк зомбулуктан коргоо жана коргоо боюнча Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыккан.

Колдонуу деңгээли же колдонуу боюнча сунуштар: диссертацияда айтылган тыянактар жана сунуштар үй-бүлөлүк зомбулуктан сактоо жана коргоону камсыз кылуу чөйрөсүндө мамлекеттик бийлик жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын мыйзам чыгаруу жана мыйзам колдонуу ишмердигинде; орто жана жогорку окуу жайларында укуктук сабактарды окутууда колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү: мамлекет жана укук теориясы; конституциялык укук; муниципалдык укук; Кылмыш-жаза мыйзамы жана криминология.

SUMMARY

**of Kudayarova Barnokhan Anvarovna's dissertation on the topic:
"Theoretical and legal foundations for the protection and protection of
women from domestic violence in the Kyrgyz Republic"
for the degree of Candidate of Law in the specialty
12.00.01 – theory and history of law and the state;
history of the teachings of law and the state**

Keywords: violence, family violence, psychological violence, physical violence, victim of violence, women and children, prevention of domestic violence.

The object of the study is social relations arising in the field of protection and protection from family violence in the Kyrgyz Republic.

The subject of the study is international legal acts, legislation of the Kyrgyz Republic and other countries in the field of protection and protection from family violence.

The purpose of the work is a theoretical and legal analysis of violence as a social and legal phenomenon, the problem of protecting and protecting women from domestic violence and improving national legislation on this issue.

Research methods are general scientific (analysis, synthesis, systemic, structural, etc.); private scientific (historical, comparative legal, formal logical, documentary, statistical, legal modeling method).

The results obtained and their novelty. This work is one of the first comprehensive monographic studies devoted to the theoretical problems of protecting women from domestic violence in the Kyrgyz Republic. The dissertation conducted a study of the legal framework for the protection of women from domestic violence in Kyrgyzstan, identified problems and shortcomings of the existing legal framework, and analyzed the practice of applying legislation on the protection and protection of women from domestic violence; recommendations have been developed to improve the legislation of the Kyrgyz Republic on the protection and protection of women from domestic violence.

The degree of use or recommendations for use: the conclusions and suggestions formulated in the dissertation can be used in law-making and law enforcement activities of public authorities and local governments in the field of ensuring protection and protection from family violence; in teaching legal disciplines in secondary and higher educational institutions.

Scope of application: theory of state and law; constitutional law; municipal law; criminal law and criminology.