

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

НИУ “КЭУ ИМЕНИ М. РЫСКУЛБЕКОВА”

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ИННОВАЦИОННОЙ
ЭКОНОМИКИ ИМЕНИ ПРОФЕССОРА Ш. МУСАКОЖОЕВА**

УТВЕРЖДЕНО
Проректор по науке и
Государственному языку

_____ Супаева Г.Т.
« » 202__ г.



РАССМОТРЕНО
на заседании НИИ ИЭ имени Ш.
Мусакожоева
Протокол №7 от «27» декабря 2024г.
_____ Сыдыков Б.К.

**ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ
08.00.05 - ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА**

Максутов Нурбек Бекболотович

**ВЛИЯНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

Бишкек 2024

Кандидатский экзамен является составной частью аттестации научных и научно – педагогических кадров.

Целью кандидатского экзамена по специальности 08.00.05 – Отраслевая экономика, является оценка уровня теоретической и методологической подготовки аспирантов и соискателей на завершающем этапе подготовки диссертационного исследования.

Задачи кандидатского экзамена по специальным дисциплинам является усвоение теоретических основ анализа государственной экономической политики, изучение их особенностей в современных условиях и их влияние на развитие экономики.

Для установления глубины профессиональных знаний соискателя ученой степени, уровня подготовленности к самостоятельной научно – исследовательской работе на экзамене кандидатского минимума аспирант (соискатель) должен продемонстрировать владение категориальным аппаратом экономической науки, знание основных теорий и концепций фискальной политики, их воздействия на макроэкономические параметры, взаимосвязанности налоговой и таможенной политики и их эффективности в реализации фискальной политики, оптимизации государственных расходов, роста экономики, совершенствования механизмов фискальной политики, и понятия цикличности развития экономики

Программа кандидатского экзамена по специальной дисциплине разработана в соответствии с Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 18 января 2022 года №12, и на основании паспорта специальности 08.00.05 – Отраслевая экономика.

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ – МИНИМУМ

Раздел 1. Фискальная политика.

Фискальная политика относится к использованию государственных расходов и налогообложения для влияния на экономику. Вот основные аспекты:

1. Компоненты фискальной политики:

- Государственные расходы: сюда входят расходы на товары и услуги, инфраструктурные проекты, образование, здравоохранение и программы социального обеспечения.

- Налогообложение: государство собирает налоги (подходный налог, корпоративный налог, налог с продаж и т. д.) для финансирования своей деятельности. Изменения налоговых ставок могут влиять на потребительские расходы и инвестиции.

2. Типы фискальной политики:

- Экспансионистская фискальная политика: реализуемая во время рецессии, эта политика увеличивает государственные расходы или снижает налоги для стимулирования экономического роста.

- Сдерживающая фискальная политика: используемая для замедления перегретой экономики, эта политика уменьшает государственные расходы или увеличивает налоги для снижения инфляции.

3. Цели фискальной политики:

- Экономический рост: Стимулирование инвестиций и потребления для содействия экономическому росту.

- Занятость: Снижение уровня безработицы за счет инициатив по созданию рабочих мест.

- Стабильность цен: Контроль инфляции для поддержания стабильных цен.

- Справедливость: Перераспределение доходов для сокращения неравенства за счет прогрессивного налогообложения и социальных программ.

4. Инструменты фискальной политики:

- Дискреционная фискальная политика: Преднамеренные изменения государственных расходов и налогообложения.

- Автоматические стабилизаторы: Встроенные механизмы, такие как пособия по безработице и прогрессивные налоги, которые автоматически подстраиваются под экономические изменения без нового законодательства.

5. Проблемы и ограничения:

- Временные задержки: Могут быть задержки в признании экономических проблем, внедрении изменений в политику и наблюдении эффектов.

- Государственный долг: увеличение государственных расходов может привести к увеличению государственного долга, что вызывает опасения по поводу устойчивости.

Вытеснение: чрезмерное государственное заимствование может привести к повышению процентных ставок, что может сократить частные инвестиции.

6. Влияние на экономику:

- Эффект мультипликатора: увеличение государственных расходов может привести к более значительному общему росту экономической активности.

Инфляционное давление: экспансионистская политика может привести к инфляции, если экономика уже работает на полную мощность.

7. Взаимодействие с денежно-кредитной политикой: фискальная политика работает вместе с денежно-кредитной политикой (контролируемой центральными банками) для достижения общей экономической стабильности. Координация между ними может повысить эффективность.

Понимание этих аспектов дает представление о том, как правительства управляют экономическими условиями и стремятся к росту и стабильности.

Раздел 2. Налог и налогообложение

Налог как экономическая и правовая категория. Сущность налогов, их функции и роль в регулировании экономики и в формировании доходов бюджетов. Влияние налогов на личное потребление, сбережения, инвестиции. Основные принципы налогообложения и их реализация при построении налоговой системы.

Виды налогов и сборов, классификация налогов. Теория и практика применения различных видов налогов в КР.

Налоговая система: понятие, состав, структура и принципы организации. Организация управления налоговой системой. Распределение налогов между звеньями бюджетной системы КР.

Налоговая политика государства, факторы, инструменты, определяющие направления налоговой политики. Теории о месте и роли налоговой политики в системе государственного регулирования.

Налоговое планирование и прогнозирование. Налоговый контроль, его формы и методы. Налоговое администрирование.

Основные налоги в Кыргызской Республике и перспективы их развития: налоги с организаций (налог на прибыль, налог на имущество, НДС, акцизы и др.), налоги и сборы с физических лиц (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, налог на наследование и дарение), иные налоги (транспортный налог, земельный налог, таможенная пошлина, государственная пошлина и другие). Специальные налоговые режимы, их назначение и роль в регулировании отдельных видов деятельности.

Раздел 3. Бюджет и бюджетная система

Понятие бюджета и бюджетной системы. Место бюджета в финансовой системе. Роль бюджета в государственном регулировании социально-экономического развития. Бюджетное устройство и бюджетная система. Звенья бюджетной системы, виды бюджетов. Бюджетная система,

принципы ее построения и их реализация в современных условиях. Бюджетные системы унитарного государства.

Теория и практика бюджетного процесса и межбюджетные отношения. Государственный бюджет, местные бюджеты, их взаимосвязь. Особенности состава, структуры и динамики доходов и расходов бюджета, особенности состава, структуры и динамики доходов бюджетов, местных бюджетов. Методы и способы разграничения расходных, налоговых полномочий и ответственности между органами власти всех уровней. Новые законодательные акты, регулирующие финансовую базу органов местного самоуправления в КР.

Принципы формирования системы межбюджетных отношений. Понятие и принципы бюджетного. Их развитие в современных условиях. Бюджетное регулирование. и муниципальных образований. Финансовая помощь бюджетам и муниципальным образованиям, формы, порядок расчета и предоставления. Межбюджетные трансферты. Перспективы развития бюджетного процесса и межбюджетных отношений в КР

Бюджетная политика КР. Содержание и приоритеты бюджетной политики на средне- и долгосрочную перспективу. Политика бюджетных доходов и расходов.

Бюджетное право. Структура бюджетного законодательства. Бюджетный кодекс КР, его значение, структура, содержание, направления совершенствования. Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом. Бюджетные полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Бюджетная классификация, ее значение. Принципы построения и состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджетов. Виды классификаций расходов бюджетов. Характеристика классификаций источников финансирования дефицитов бюджетов, а также классификаций видов государственных долгов, и муниципальных долгов.

Доходы бюджетов. Система доходных поступлений в бюджетах всех уровней. Налоговые доходы, неналоговые доходы, их состав, структура, характеристика и особенности планирования и прогнозирования. Безвозмездные перечисления. Финансовая помощь в составе доходов бюджетов и муниципальных образований.

Расходы бюджетов. Система государственных расходов. Состав и структура расходов. Расходы на государственную поддержку отраслей реального сектора экономики; расходы на управление, оборону, содержание правоохранительных органов. Финансовое обеспечение расходов на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику. Основные направления административной реформы и их влияние на расходы бюджетов на государственное управление. Нормирование расходов бюджета: значение, современное состояние, тенденции. Разграничение расходов по уровням бюджетной системы. Текущие и капитальные расходы бюджетов. Формы расходов бюджетов. Расходы бюджетных учреждений. Государственный (муниципальный) контракт, государственный (муниципальный) заказ. Цели и

задачи формирования государственных целевых программ, источники их финансирования.

Место и роль государственных целевых программ в системе государственных расходов. Особенности прогнозирования, планирования и финансирования государственных целевых программ расходов. Основные элементы финансирования целевых программ. Роль предварительного и текущего контроля над эффективным использованием бюджетных средств по целевым государственным программам.

Дефицит (профицит) бюджетов. Теория общественного выбора и бюджетного дефицита. Внутренние и внешние источники финансирования дефицита бюджета. Государственный внутренний и внешний долг. Регулирование внутреннего и внешнего долга государств. Муниципальный долг. Государственный долг и государственный кредит: проблемы управления внутренними и внешними долгами государства; критерии эффективности государственного кредитования и заимствования. Ответственность по долговым обязательствам, муниципальных образований.

Бюджетный процесс. Этапы бюджетного процесса. Составление, рассмотрение и утверждение бюджета, бюджетов, бюджетов муниципальных образований. Полномочия участников бюджетного процесса региональном и местном уровнях бюджетной системы. Информационно-методологическая база для составления проектов бюджета, бюджетов и муниципальных образований. Организация планирования контингентов налоговых поступлений к проектам бюджетов. Порядок планирования расходов бюджетных учреждений. Сводное планирование расходов к проектам бюджетов.

Содержание, назначение и характеристика перспективного финансового плана. Значение экономических прогнозов для подготовки проектов бюджетов всех уровней.

Исполнение бюджетов. Общие принципы исполнения бюджетов. Сводная бюджетная роспись. Преимущества и перспективы казначейского исполнения бюджетов. Исполнение бюджета. Задачи и функции казначейства. Исполнение региональных и местных бюджетов. Экономический анализ бюджетных показателей. Главные распорядители бюджетных средств, распорядители бюджетных средств, их права и обязанности. Права и обязанности получателя бюджетных средств.

Бюджетный контроль. Задачи и значение бюджетного контроля, формы и методы его проведения. Органы бюджетного контроля. Особенности контроля, осуществляемого органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления; казначейством; главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств; финансовыми органами и муниципальных образований.

Рекомендуемая литература:

1. Государственный бюджет и бюджетная политика в Кыргызской Республике [Текст]. – Б.: ЦЭиСР при МФ КР, 2003. – 83 с.
2. Джолдошева Т.Ю. Государственные финансы Кыргызской Республики, Бишкек 2007г.
3. Джумабаева Г.Б., Джоробекова Г.Э. Бюджетная, налоговая и таможенно-тарифные системы Кыргызской Республики, Бишкек 2008г.
4. Дмитриев М. Бюджетная политика в России. М.: 1997.
5. Жапаров, А.У. Модернизация экономики Кыргызской Республики (монетарно-фискальный аспект) [Текст] / А.У. Жапаров. – Б., 2008. – 455с.
6. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР»; От 11.06. 1998 года за № 78, утративший силу с 01.01. 2017 года согласно Закона КР от 16.05. 2016 года за № 60, в связи с принятием нового Бюджетного кодекса КР
7. Игонина Л.Л. Финансовая система и финансовая политика в контексте задач обеспечения социохозяйственного развития // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 43. С. 2–8.
8. Конституционный закон «О Национальном Банке Кыргызской Республики» от 11 августа 2022 года № 92
9. Закон «О банках и банковской деятельности» от 11 августа 2022 года № 93
10. Финансы: Учебник / под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В./ 2-е издание// М.: Финансы и статистика, 2014.
11. Международные финансы. Учебное пособие под ред. Миловидова В.Д. и Левитской Е.Н.- М.: МГИМО-Университет, 2015.
12. Абрамова, М.А. Национальная денежная система: теория, методология исследования, концепция развития в условиях модернизации современной экономики: монография / М.А.Абрамова. – М.: Курс: Инфра-М., 2013
13. Белоножко М.Л., Скифская А.Л. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. – Санкт-Петербург: ИЦ "Интермедия", 2014.

Полезные ссылки:

1. www.gov.kg – сайт Кабинета Министров Кыргызской Республики.
2. www.minfin.kg – сайт Министерства финансов Кыргызской Республики.
3. www.mineconom.gov.kg – сайт Министерства экономики и коммерции.
4. www.sti.gov.kg – сайт Государственной налоговой службы при МФ КР.
5. www.nbkr.kg - сайт Национального банка Кыргызской Республики.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ПО ПРОГРАММЕ – МИНИМУМ

Раздел 1. Финансы предприятий и организаций, финансовый менеджмент.

1. Финансы предприятий и организаций, их сущность, функции и роль в экономике.
2. Основные принципы и особенности организации финансов предприятий и организаций.
3. Взаимоотношения предприятий, организаций с бюджетом и банками, внебюджетными фондами.
4. Критерии и методы оценки финансовой устойчивости предприятия, организации.
5. Финансовая стратегия предприятия, организации.
6. Финансовый менеджмент, его состав, структура и механизм функционирования.
7. Базовые концепции финансового менеджмента. Проблемы управления финансовыми рисками.
8. Стоимость капитала и проблемы оптимизации его структуры. Финансовые инструменты.
9. Система информационного обеспечения финансового менеджмента.
10. Основные фонды предприятий, организаций, их виды, оценка, воспроизводство.
11. Оборотные средства предприятий, их состав, структура, источники формирования и прироста.
12. Прибыль предприятия: сущность и методы ее определения.
13. Рентабельность предприятия, продукции и производственных фондов. Пути повышения рентабельности.
14. Распределение и использование прибыли предприятий.
15. Организация денежных расчетов и кредитования затрат предприятий.

Раздел 2. Налог и налогообложение

1. Налоговая система Кыргызской Республики: понятие, состав, структура и принципы организации.
2. Необходимость и содержание налоговых реформ.
3. Государственные, и местные финансы.
4. Организация управления налоговой системой в КР.
5. Организация управления налоговой системой. Распределение налогов между звеньями бюджетной системы КР.
6. Специальные налоговые режимы, их назначение и роль в регулировании отдельных видов деятельности.
7. Сравнительная характеристика налогообложения в зарубежных странах.
8. Налоговая политика государства, факторы, инструменты,
9. Теории о месте и роли налоговой политики в системе государственного регулирования.

10. Налоговое планирование и прогнозирование.
11. Налоговый контроль, его формы и методы. Налоговое администрирование.
12. Общегосударственные налоги в Кыргызской Республике и перспективы их развития.
13. Налоги с организаций (налог на прибыль, налог на имущество, НДС, акцизы и др.),
14. Налоги и сборы с физических лиц (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, налог на наследование и дарение), иные налоги (транспортный налог, земельный налог, таможенная пошлина, государственная пошлина и другие).
15. Специальные налоговые режимы, их назначение и роль в регулировании отдельных видов деятельности.

Раздел 3. Бюджет и бюджетная система

1. Бюджетная система, принципы ее построения.
2. Роль бюджета в государственном регулировании социально-экономического развития.
3. Место бюджета в финансовой системе.
4. Бюджетирование как инструмент финансового планирования.
5. Бюджетное устройство и бюджетная система.
6. Бюджетный процесс и проблемы его реализации.
7. Бюджетная политика Кыргызской Республики.
8. Бюджетное законодательство. Бюджетный кодекс КР.
9. Принципы построения и состав бюджетной классификации. Классификация доходов бюджетов. Виды классификаций расходов бюджетов.
10. Доходы и расходы государственного и местных бюджетов.
11. Дефицит и профицит бюджетов.
12. Этапы бюджетного процесса. Составление, рассмотрение и утверждение бюджета, бюджетов, бюджетов муниципальных образований.
13. Исполнение бюджетов. Общие принципы исполнения бюджетов.
14. Бюджетный контроль.
15. Задачи и значение бюджетного контроля, формы и методы его проведения.