

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Члена экспертной комиссии диссертационного совета Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина Джумагулова Айдара Муратовича, доктор юридических наук, доцент (12.00.01 – по автореферату) по диссертации Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришел к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности

Представленная Мамытовой А.Т. докторская диссертация на тему: «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» соответствует профилю диссертационного совета.

В диссертации рассмотрены ключевые теоретико-методологические и правовые аспекты формирования и определения государственной границы Кыргызской Республики, осуществлено исследование ее теоретических проблем, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

2. Цель и задачи представленного исследования являются определение особенностей теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

Поставленная цель достигнута постановкой и решением в диссертации следующих задач:

- Проанализировать историографию формирования территории и государственной границы, а также факторы, в том числе и правовые, оказавшие влияние на установление и развитие границ Кыргызской Республики с сопредельными государствами.
- Проанализировать теоретико-методологические основы определения понятий «государственная граница», «государственная территория», «суверенитет» и «национальная безопасность».
- Изучить и проанализировать международные и национальные правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.
- Определить, что создание Содружество Независимых Государств (СНГ) – основа правовой трансформации административных границ в



государственные и правового разграничения бывших союзных республик СССР.

- Раскрыть нормативно-правовые механизмы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.
- Раскрыть правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.
- Проанализировать правовой режим государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.
- Проанализировать проблемы и особенности государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.
- Проанализировать вопросы правового режима государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой.
- Проанализировать вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан.
- Обосновать, что интеграционное управление границами Кыргызской Республики является инновационным механизмом правового и политического обеспечения пограничной безопасности Кыргызстана.

Объектом диссертационного исследования являются политико-правовые отношения, складывающиеся в сфере формирования и установления государственной границы Кыргызской Республики.

Предметом исследования являются проблемы правового регулирования определения государственной границы, правовые нормы, касающиеся определения и функционирования госграницы Кыргызской Республики.

Методы исследования соответствуют задачам исследования.

Методологическую основу диссертации составляет совокупность методов исторического, сравнительно-правового, структурно-функционального, институционального, конституционно-правового анализа.

3. Актуальность темы диссертационного исследования.

С обретением независимости в Кыргызской Республике ведется активный поиск путей формирования и установления государственной границы республики.

Актуальность этой темы обуславливается несколькими ключевыми факторами, когда государственная граница выступает как:

1. Инструмент государственной политики: Традиционно управление границами, определение их правового положения и статуса служит мощным инструментом реализации государственной политики в различных сферах: экономической, политической, правовой и идеологической.

2. Ограничивающий фактор: Экономический и политический курс, а также практическая деятельность любого государства неразрывно связаны с его государственной границей. Она выступает в качестве ограничивающего фактора, определяющего правовые рамки и границы возможных действий государства и его суверенитета.
3. Символ идентичности: Помимо государственного суверенитета, границы служат важным выражением идентичности на национальном и региональном уровнях. Они отражают культурные особенности, исторические традиции и ценности, объединяя людей, проживающих на определенной территории.

В контексте этих факторов границы приобретают особую значимость, становясь не просто линией на карте, а фундаментом государственной и региональной идентичности, а также инструментом реализации государственной пограничной политики

4. Научные результаты.

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Проанализирована историография проблемы и определены политические и юридические факторы, оказавшие влияние на становление границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками.

Результат 2. Проанализированы теоретико-методологические основы определения понятия и сущности основных понятий – «государственная граница» и «территория».

Результат 3. Изучены и проанализированы международно-правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.

Результат 4. Обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового определения государственных границ бывших союзных республик СССР.

Результат 5. Раскрыты нормативно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Результат 6. Раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.

Результат 7. Раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных в пограничном пространстве Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

Результат 8. Раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

Результат 9. Проанализированы вопросы правового режима Государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой, в части касающейся режима границы.

Результат 10. Проанализированы вопросы правового режима Государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан, в части касающейся урегулирования вопросов принадлежности отдельных участков границы, использования водных ресурсов и международных грузо- и пассажироперевозок через государственную границу.

Результат 11. Определено, что управление границами – это вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на новые угрозы пограничной безопасности и внедрении целенаправленной государственной политики.

5. Степень обоснованности и достоверности каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Подкреплен комплексным изучением и выявлением теоретических и методологических принципов исследования политических и юридических факторов государственной границы в юридической науке. Достоверен, так как получен в результате глубокого анализа и использования существующих научных подходов к изучаемой сфере, с применением общенаучных методов познания.

Результат 2. Подтвержден необходимостью определения сущности и содержания категории «государственная граница» и «территория» в теоретическом отношении. Достоверен, так как базируется на результатах всестороннего изучения формирования, становления и развития государственной территории и границы.

Результат 3. Обусловлен необходимостью изучения правовых норм, определяющих порядок установления государственной границы Кыргызской Республики. Достоверен, так как получен в результате теоретического анализа правовых норм, определяющих порядок определения и установления государственных границ.

Результат 4. Обоснован исследованием тезиса о том, что образование Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа юридического обоснования трансформации административных границ в государственную и совершенствования правового определения и закрепления государственных границ между бывшими республиками СССР.

Результат 5. Подкреплен выработкой теоретико-правовых аспектов обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики. Достоверен, так как базируется на широком правовом анализе взглядов на данную проблему.

Результат 6. Обусловлен выявлением проблем правовых основ регулирования принадлежности участков границы и объектов экономики, расположенных на границе с Республикой Узбекистан. Достоверен, так как базируется на всестороннем анализе ряда теоретико-правовых подходов и методов.

Результат 7. Подтвержден анализом проблем правовых основ регулирования принадлежности участков границы, расположенных на границе

с Республикой Таджикистан. Достоверен, так как получен в результате комплексного исследования политических и теоретико-правовых основ.

Результат 8. Обоснован анализом правового режима кыргызско-китайской госграницы. Достоверен, так как получен на основе всестороннего анализа специфических особенностей установления и функционирования кыргызско-китайской границы.

Результат 9. Обоснован анализом правового режима кыргызско-казахской границы и особенностью его юридического оформления. Достоверен, так как получен в результате комплексного анализа правового режима и особенностей урегулирования кыргызско-казахской границы.

Результат 10. Подкреплен анализом понятия «управление границами» и его как вида деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на новые вызовы и угрозы пограничной безопасности республики.

6. Степень новизны каждого научного результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Частично новый, так как на основе историко-правовых материалов впервые в национальной юридической науке проанализирована историко-правовая основа формирования территории и показаны политические и юридические факторы, сформировавшие границы Кыргызской Республики с сопредельными республиками.

Результат 2. Новый, поскольку автором впервые проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница» и «государственная территория». А также соискателем рекомендованы новые определения понятий «государственная территория» и «государственная граница».

Результат 3. Новый, так как изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок определения и установления государственных границ.

Результат 4. Новый, поскольку автором обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административных границ в государственные границы бывших союзных республик СССР.

Результат 5. Новый, поскольку автором впервые на большом нормативно-правовом материале раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики. Соискателем рекомендованы дополнения в определение понятия «национальная безопасность».

Результат 6. Новый, поскольку диссертантом впервые в национальной юридической науке на основе обобщения различных теоретических подходов раскрыт правовой статус пограничного ведомства Кыргызстана.

Результат 7. Новый, поскольку диссертантом на основе уже имеющихся историко-правовых исследований раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной

границы, а также объектов экономики, расположенных на линии границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

Результат 8. Новый, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой и международной договорной базы впервые проанализированы и рекомендованы пути решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

Результат 9. Новый, поскольку обусловлен рассмотрением политико-правового метода разрешения неурегулированных территорий и их особенностей на кыргызско-китайской границы.

Результат 10. Новый, поскольку проанализированы вопросы правового определения кыргызско-казахской государственной границы, а также раскрыты вопросы совместного управления приграничными водными ресурсами и организации грузоперевозок по международным стандартам.

Результат 11. Новый, поскольку определено, что интегрированное управление границами представляет собой инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности Кыргызской Республики.

7. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения диссертации Мамытовой Аиды Токтокучуковны на тему «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» представляют собой комплексное теоретико-правовое исследование определения и развития государственной границы, а также ее функционирования.

Результаты подтверждены исследованием актуальных вопросов регулирования и функционирования государственной границы Кыргызской Республики.

Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток анализа формирования, становления, правового определения и развития государственной границы Кыргызской Республики.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, практических рекомендаций, а также рекомендаций по изменению определений понятий «государственная территория», «государственная граница» и «национальная безопасность» по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем в правовом регулировании государственных границ аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями.

8. Практическая значимость полученных результатов

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в докторской диссертации Мамытовой А.Т. могут быть реализованы:

1) в ходе реализации Кабинетом Министров Кыргызской Республики работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработке международных договоров об установлении государственной границы и решении вопросов, регулирующих её правовой режим;

2) при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;

3) для разработки документа по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики;

4) при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам обеспечения пограничной безопасности, а также формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;

5) в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношение к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики и вопросам организации режимов границы.

9. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации.

Содержание диссертации отражено в публикациях автора, соответствующих перечню, рекомендованному Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР.

10. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

11. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.

Экспертная комиссия диссертационного совета предлагает по докторской диссертации назначить:

- в качестве ведущей организации – кафедру Теории и истории государства и права юридического факультета Ошского Государственного университета (адрес: 723500, г. Ош, ул. Ленина, 321)

- первым официальным оппонентом - доктора юридических наук Исманова Таалайбека Кадыровича и.о. профессора кафедры «Юриспруденция

и международное право», специальность по автореферату 12.00.01, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Комментарий к закону «О государственной границе Кыргызской Республики». Словарь терминов применяемых в пограничных войсках Кыргызской Республики. – Бишкек-2005. Изд. КРСУ.

- Международно-правовые нормы, регулирующие права человека на свободу передвижения и регистрацию граждан Кыргызстана. <http://elibrary.ru/item.asp?id=13411335> Вестник КРСУ. 2008. Т.8 №2. С. 62-68.

- Правовые основы организации и деятельности Кара-Кыргызской милиции. <http://elibrary.ru/item.asp?id=21035508> Вестник КРСУ. 2011. Т.11. №1. С. 128-132.

- **вторым официальным оппонентом** - доктора юридических наук, доцента Ботоеву Чынару Кычийевну и.о. профессора кафедры «Юриспруденция и философия» Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Пределы осуществления функций государства: проблемы демократии и прав человека в современном правовом пространстве [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство перспективных научных исследований. Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. – Белгород. - №6, часть VII. – 2015. – 2015. – С. 52-57.

- Эволюция взглядов на роль государства в экономике [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научнопрактической конференции – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС – 2015. –С. 186-190.

- Методологические основы исследования теории функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научно-практической конференции – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС – 2015. С. 183-186.

- **третьим официальным оппонентом** - доктора юридических наук, профессор Адамбекову Айлен Доктурбековну, полковника милиции, начальника отдела организации научной работы Академии МВД КР, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Социальное правовое государство: от идеи до концепции. Монография, Бишкек, 2011.

- Правовой идеал государства. Учебное пособие. – Бишкек, 2012 г.

- Учебно - методическое пособие по теории государства и права. - Бишкек, 2012 г.

Комиссия диссертационного совета полагает, что назначение названных официальных оппонентов и ведущей организации вполне обоснованно.

12. Рекомендации и замечания:

1. Целесообразно отметить или дать краткий анализ генезиса государственной границы и его развития в настоящее время, а также цивилизационные аспекты формирования современной пограничной политики в происходящих интеграционных процессах, условиях синтеза европоцентризма, пантюркизма, китаецентризма, которые приводят к потере частичного суверенитета и снижения роли госграниц.

2. Целесообразно более шире раскрыть вопросы международного признания территории и границ вновь образованных государств.

3. Необходимо дополнить раздел, касающийся правовых аспектов изменения территорий в результате применения вооруженной силы и захвата.

4. В диссертации необходимо уделить больше внимания анализу развития интеграционных процессов в рамках центрально-азиатского региона и роли государственной границы как объединяющего фактора.

13. Заключение

Полученные соискателем Мамытовой Айдой Токтокучуковной результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы. Сформулированные в диссертации положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного законодательства.

Структура диссертации соответствует логике научного исследования и соответствует поставленным целям и задачам. Содержание глав характеризуется внутренним единством. Диссертационная работа является завершенным научным исследованием.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что обусловлено личным вкладом соискателя, в том числе в частях, касающихся вносимых соискателем новых определений «государственная территория», «государственная граница» и «национальная безопасность». Предложенные способы решения имеющихся проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Полученные результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

Электронный вариант диссертации соответствует рукописи диссертации.

14. Член экспертной комиссии Диссертационного Джумагулов Айдар Муратович, рассмотрев представленные документы, рекомендует

диссертационному совету Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук принять к защите докторскую диссертацию Мамытовой Аиды Токтокучуковны на тему: «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства.

Член экспертной комиссии,
доктор юридических наук,
Доцент



Джумагулов А.М.

Подпись члена комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук

В.Ж.

Сагыналиева В.Ж.

*Заверено подписи Мамытовой А.Т. **
вед. спец. Ок



*Сагыналиева В.Ж. **
Сагыналиева В.Ж.