Ж. Баласагын атындагы кыргыз улуттук университети

*Кол жазма укугунда*

**Атабекова Нургуль Каримовна**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН СОЦИАЛДЫК САЯСАТЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ:**

**ТЕОРИЯ ЖАНА ПРАКТИКА КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Диссертациянын авторефераты

юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алууга

Адистиги 12.00.02 - конституциялык укук, муниципалдык укук

**Илимий консультант: ю.и.д., Жалаири О.Ш.**

Бишкек – 2025

КИРИШҮҮ

**Изилдөө темасынын актуалдуулугу** азыркы этапта дүйнөнүн көптөгөн мамлекеттери конституцияланып жаткан социалдык мамлекетти куруу аспектисинде мамлекеттин жашоо-турмушунун бардык чөйрөлөрүн конституциялык-укуктук жөнгө салуунун өсүп жаткан ролу менен аныкталат. Эволюциялык өнүгүүнүн узак жолун басып өтүү менен дүйнөлүк цивилизация коомдун жана бүтүндөй мамлекеттин андан ары ийгиликтүү жана ырааттуу өнүгүшү үчүн өлкөдөгү калктын социалдык бакубаттуулугун орнотуунун Олуттуу зарылдыгын түшүнө баштады.

Кыргыз Республикасынын (КР) Башкы Мыйзамында мамлекеттин социалдык деп жарыяланышы, бир жагынан, азыркы конституционализмдин теориясында жана практикасында орун алган жогоруда аталган дүйнөлүк тенденциялар менен шартталса, экинчи жагынан – Кыргызстандын мындай типтеги мамлекетти курууга болгон умтулуусунун конституциялык деңгээлде чагылдырылышы менен шартталган деп айтууга негиз бар.

Социалдык мамлекеттин концепциясын ишке ашыруу механизмин иштеп чыгуунун жетишсиздигине карабастан, социалдык чөйрөдө улуттук мыйзамдарда карама-каршы келген айрым ченемдердин болушу, демек, бул конституциялык жобонун белгилүү бир декларациялуулугу анын максат коюучу мүнөзүн көрсөтүү керек, бул каралып жаткан конституциялык-укуктук кубулушту андан ары изилдөө зарылдыгын пайда кылат. Бул аспектиде мамлекеттин социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздерин изилдөө өзгөчө актуалдуулукка ээ, бул социалдык мамлекеттин калыптануу жана өнүгүү келечегин белгилөөгө мүмкүндүк берет.

Мамлекеттин негизги мыйзамынын ченемдери – ар кандай коомдук мамилелерди, анын ичинде социалдык чөйрөдөгү коомдук мамилелерди аныктоо үчүн негиз боло тургандыгы талашсыз. Коомдук мамилелер позитивдүү мыйзамга, мамлекеттен чыккан мыйзамга негизделиши керек. Демек, социалдык саясаттын укуктук табиятын түшүнүү зарылчылыгы анын курамдык бөлүктөрүнүн укуктук негиздерин белгилеген конституциялык нормаларга аналитикалык изилдөө жүргүзүүнүн зарылдыгын аныктайт. Ошол эле учурда бул институттун түшүнүк-категориялык аппаратын тактоо өзгөчө мааниге ээ: "социалдык саясат", "социалдык мамлекет", "социалдык функция", "социалдык саясаттын субъекттери", "Социалдык чөйрө" сыяктуу терминдердин мазмуну дисциплиналар аралык мүнөзгө ээ жана жалпы, бирок бирдей эмес компонентке ээ, ошондой эле укуктук материяда кеңири колдонулат, бирок ушул кезге чейин алардын укук тутумунда гана эмес, укуктук илимде да бир беткей колдонулушун шарттаган так аныкталган аныктамасы жок.

Мамлекеттин ишмердүүлүгүнүн бардык чөйрөлөрүндө – саясатта, укукта, экономикада түптөлгөн өзгөрүүлөр социалдык чөйрөдөгү түзүмдүк өзгөрүүлөрдү аныктап, мамилелердин патерналисттик системадан либералдык системасына өтүүгө алып келди, ошону менен мамлекетке, коомго жана инсанга өнүгүүнүн жаңы импульсун камсыз кылды. Ошол эле учурда, бул жаңы рыноктук экономикалык мамилелер менен байланышкан көптөгөн курч проблемаларды пайда кылды, мамлекеттин жарандардын социалдык көйгөйлөрүнөн чегиниши жана жарандарга социалдык бакубаттуулукка жетишүү менен байланышкан турмуштук кыйынчылыктарды өз алдынча чечүү укугун берүү. Калктын басымдуу бөлүгүнүн социалдык нааразычылыгы көп учурда социалдык чыр-чатактарды козгой тургандыгын белгилей кетүү керек, анын кесепети масштабдуу өзгөрүүлөрдгө алып келиши мүмкүн. Маселен, Кыргыз Республикасында 2005-жылдын 24-мартындагы, 2010-жылдын 7-апрелиндеги, 2020-жылдын 7-октябрындагы окуялардан кийин болуп өткөн коомдук саясий абалдын жаралышы.

Социалдык көйгөйлөрдү чечүү үчүн мамлекеттик ресурстардын гана жетишсиздигине байланыштуу мамлекеттин социалдык саясатын биргелешип иштеп чыгуунун жана ишке ашыруунун мындан аркы келечектерин мамлекеттик органдардын атынан мамлекеттик түзүмдөрдүн жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, ошондой эле мамлекеттик эмес түзүмдөрдүн - жарандык коомдун институттарынын, бардык негизги топтордун, түзүмдөрдүн, ошондой эле калктын кызыкчылыктарын жана жоопкерчилигин эске алуу менен бизнестин катышуусу менен изилдөө зарыл. Автор окумуштуулар социалдык мамлекетти куруунун бирден-бир туура жолу деп эсептеген ар бир адамдын социалдык жыргалчылыгы үчүн инсан менен мамлекеттин өз ара жоопкерчилик принцибинин пайдасына патерналисттик принциптен толук баш тартуунун максатка ылайыктуулугу идеясын колдойт[[1]](#footnote-1). Калктын айрым социалдык жактан аялуу категориялары: ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдар, кары-картаңдар, жаш балдары бар адамдар, балдар, жетим балдар, аз камсыз болгон жана аз камсыз болгон үй-бүлөлөр, алардын социалдык бакубаттуулугу үчүн жоопкерчилик мамлекеттик бийлик органдары тарабынан мамлекетке жүктөлөт.

Адам менен мамлекеттин өз ара укуктарын жана милдеттерин белгилөө зарылчылыгы мыйзамдарды мамлекеттин социалдык саясатынын жаңы принциптерине ылайык келтирүү боюнча аналитикалык иштерди жүргүзүүнү, ошондой эле социалдык мамлекетти куруунун контекстинде мамлекеттин социалдык саясатынын парадигмасын аныктоодо чет мамлекеттердин тажрыйбасын изилдөөнү талап кылат.

Кыргызстандын Евразия экономикалык биримдигине (ЕАЭБ) кирүүсү өнөктөш өлкөлөрдүн тажрыйбасын изилдөөнү камтыйт, бул ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдүн мыйзамдарын ЕАЭБ түзүү жөнүндө келишимдин жоболоруна ылайык социалдык чөйрөдө шайкеш келтирүү зарылчылыгы менен шартталган[[2]](#footnote-2). ЕАЭБ жөнүндө келишимде Бирдиктүү экономикалык мейкиндикти түзүү каралгандыктан, экономикалык жана социалдык саясаттын өз ара көз карандылыгынан жана өз ара көз карандылыгынан улам социалдык саясаттын укуктук институтуна бирдиктүү мамилелер да мүмкүн. Алсак, ЕАЭБ жөнүндө келишимге ылайык эмгек миграциясы чөйрөсүндөгү бирдиктүү саясат реципиент-өлкөлөрдүн кызматкерлерин социалдык коргоо маселелеринде катышуучу-өлкөлөрдүн мыйзамдарын бирдейлештирүүнү жана шайкеш келтирүүнү болжолдойт. Анын үстүнө "дүйнөлүк экономиканын архитектурасын өзгөртүү процессин – аймактык экономикалык бирикмелерди жана алардын "коалицияларын" түзүүнү[[3]](#footnote-3) шарттаган заманбаптыктын социалдык-экономикалык чакырыктары ЕАЭБ алкагында интеграциянын негизги багыттарын өнүктүрүү зарылдыгын караштырат.

Бир катар коомдук жана гуманитардык илимдерди – саясат таанууну, социологияны, экономиканы, тарыхты, юриспруденцияны, философияны изилдөөнүн предмети болгон "социалдык саясат" категориясынын дисциплиналар аралык экендигине байланыштуу ата мекендик илимде бул тематика боюнча белгилүү бир изилдөөлөр бар. Бирок КР укуктук илиминде аталган институттун укуктук табиятын изилдөөгө, мамлекеттин социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздерин комплекстүү кароого арналган кандайдыр бир концептуалдык эмгектер жок. Көрсөтүлгөн категория биринчи кезекте саясий жана социологиялык илимдердин системасына киргендигине карабастан, экономикалык компоненттин милдеттүү түрдө эсепке алынышы болжолдонот; аны иштеп чыгуу жана андан ары ишке ашыруу бул институттун ченемдик-укуктук камсыздоосу менен жана биринчи кезекте конституциялык деңгээлде шартталган.

**Диссертациянын темасынын приоритеттүү илимий багыттар, негизги илимий программалар (долбоорлор) же негизги илимий долбоорлор менен байланышы.** Диссертация 2018-2040-жылдарга Кыргыз Республикасын туруктуу өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясына, Кыргыз Республикасын 2026-жылга чейин өнүктүрүүнүн Улуттук программасына байланыштуу, ошондой эле 2024-2020-жылдарга Кыргыз Республикасынын илимин, илимий-техникалык жана инновациялык ишмердигин өнүктүрүүнүн артыкчылыктуу багыттарынын Тизмесинин «Адамдын турмушунун сапатын жана сапатын» пунктчаларынын бирин иштеп чыгат.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты** Кыргыз Республикасынын социалдык саясатын конституциялык-укуктук жактан бекемдөөнүн негизги теориялык жана практикалык көйгөйлөрүн, конституциялык ченемдер менен жоболордун жана социалдык саясатты ишке ашыруу механизмдеринин ортосундагы карама-каршылыктарды аныктоо, ошондой эле мамлекеттин туруктуу өнүгүүсүнө жана конституциялык укуктарды жана социалдык стандарттарды сактоо менен калктын жашоо сапатын камсыз кылууга көмөктөшүүчү кыйла натыйжалуу, макулдашылган жана туруктуу социалдык саясат тутумун түзүүгө багытталган Концепцияны жана методологияны иштеп чыгуу болуп саналат, эл аралык мыйзамдар тарабынан сунушталган.

Белгиленген максатка ылайык, төмөнкү **милдеттерди чечүү керек**:

1) укуктук жана башка илимий адабияттарда чагылдырылган социалдык мамлекеттин концепцияларын изилдөө, социалдык мамлекеттин концепциясын аныктоо жана социалдык мамлекеттин идеяларын жана принциптерин динамикада чагылдыруу максатында Кыргыз Республикасынын Конституциясына системалык-структуралык талдоо жүргүзүү;

2) дүйнөлүк практикадагы мамлекеттик социалдык саясаттын концепцияларын изилдөөнүн негизинде мамлекеттин социалдык саясатынын укуктук маңызын конституциялык-укуктук көз караштан ачуу;

3) изилдөө темасынын концептуалдык жана категориялык аппаратын аныктоо жана ачуу үчүн теориялык жана методологиялык изилдөөлөрдү изилдөө;

4) социалдык саясаттын элементтеринин бири катары ден соолукту коргоого конституциялык укукту ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү максатында саламаттык сактоо системасын конституциялык-укуктук жөнгө салууну изилдөө;

5) социалдык саясаттын элементтеринин бири катары билимге конституциялык укукту ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү максатында билим берүү системасын конституциялык-укуктук жөнгө салууну кароо;

6) илим чөйрөсүн конституциялык-укуктук жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрүн аныктоо жана тиешелүү конституциялык ченемдерди жана жоболорду ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу;

7) мамлекеттин социалдык саясатын өркүндөтүү максатында социалдык коргоону конституциялык-укуктук жөнгө салууга талдоо жүргүзүү;

8) татыктуу жашоого болгон укукту мамлекеттин социалдык саясатынын элементтеринин бири катары кароо;

9) социалдык саясаттын багыттарынын бири катары иш менен камсыз кылуу саясатынын конституциялык-укуктук негиздерин өркүндөтүү зарылдыгын негиздөө;

10) социалдык саясаттын багыттарынын бири катары үй-бүлөлүк саясатты ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу;

11) социалдык саясаттын ажырагыс бөлүгү катары турак-жай саясатын өркүндөтүү үчүн улуттук мыйзамдарга өзгөртүүлөрдү киргизүү зарылчылыгын негиздөө;

12) аткаруу бийлик органдарынын (КР Президентинин, КР Министрлер Кабинетинин, социалдык чөйрөдөгү ыйгарым укуктуу органдардын, жергиликтүү мамлекеттик администрациянын) социалдык саясаттын субъектилери катары ыйгарым укуктарын талдоо жана алардын ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн сунуштарды иштеп чыгуу;

13) мамлекеттин социалдык саясатынын субъекттеринин бири катары Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин функцияларын кароо жана аларды ишке ашырууну жакшыртуу боюнча сунуштарды иштеп чыгуу;

14) социалдык саясатты иштеп чыгууда жана ишке ашырууда жарандык коомдун жана бизнестин ролун жана ордун изилдөө жана алардын ишин ченемдик-укуктук координациялоо боюнча сунуштарды иштеп чыгуу;

15) жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тарабынан социалдык саясатты иштеп чыгуу жана ишке ашыруу көйгөйлөрүн аныктоо жана муниципалдык социалдык саясаттын укуктук негиздерин өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу.

Изилдөөнүн теориялык проблемаларын кароодо автор укуктун теориясы жана методологиясы, ошондой эле конституциялык укук боюнча ата мекендик жана чет өлкөлүк окумуштуулардын М.И. Абдуллаев, С.А. Авакьян, А.А. Арабаев, Ч.И. Арабаев, З.К. Аюпова, М.Б. Баглай, М.И. Байтин, А.И. Бастыркин, Э.Ж. Бейшембиев, Г.А. Василевич, А.Б. Венгеров, Э.Э. Дуйсенов, С.Л. Зивса, Д.А. Керезбекова, Б.А. Кистяковский, С.А. Комаров, В.М. Корелский, О.Е. Кутафина, В. Лазарева, А.Ю. Ларина, С.В. Липень, Е.А. Лукашева, А.В. Малько, Г.В. Мальцева, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, А.В. Мелехин, Н.А. Михалева, Л.А. Морозов, Р.Т. Мухаев, Р.М. Мырзалимов, Р.А. Мюллерсон, В.С. Нурсесянц, К.Н. Нурбеков, В.В. Оксамытный, В.Д. Перевалов, А.С. Пиголкин, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, С.С. Сооданбекова, В.М. Сырых, Р.Т. Тургунбеков, В.Е. Чиркина ж.б.

"Социалдык саясат" институту дисциплиналар аралык мүнөзгө ээ жана ар кыл илимдердин өкүлдөрү тарабынан изилденгендиктен, автор окумуштуу-юристтердин гана эмес, окумуштуу-саясат таануучулардын, экономисттердин, социологдордун, философтордун да эмгектерин изилдеген. А.А. Адиева, Г.А. Ахинов, Ю.В. Быковская, И.Воллерштейн, Е.А. Галушкина, В.Е. Гордин, И.П. Денисова, Т.И. Заславская, С.В. Калашников, Д.М. Кейнс, Т.К. Койчуев, В.Д. Мамонтов, Ж.С. Милл, А.П.Морова, В.И. Роик, Н.В.Спиридонова, В.Терзиев, К.Ш. Токтомаматов жана башка окумуштуу-экономисттердин илимий изилдөөлөрү;

Ч.С. Аписова, Г.А. Базарбаева, Н.А. Баранов, М.А. Василик, Н.А. Волгин, И.А. Григорьева, П.К. Гончаров, Е.Н. Данилова, Г.Э. Джоробекова, У.К. Жанатаева, З.Н. Зубайдов, А.О. Ибраев, Б.А. Исаева В.М. Капицын, А. А. Кокошкин, Л.В. Константинова, Л.Н. Кочеткова, Е.А. Кручинина, Е.А. Ли, В.Н. Лукин, В.П. Мошняга, Д.Н. Нечаев, К.Р. Ниязалиева, Л.С. Половнева, В.И. Порох, Т.М. Рогачева, В.З. Роговин, М.Н. Руткевич, Л.В. Сморгунов, Е.П. Тавокин, В.А. Тезадова, Ф.И. Шарков, В.Н. Ярская жана башка саясат таануучулардын жана социологдордун эмгектери;

А.Н. Аверин, Л.Я. Бабаева, Г.Дж. Джунушалиева, А.Е. Евстратов, В.В. Калмыков, Ж.К. Каниметов, В.В. Кузнецов, П.И. Новгородцев, Л.И. Самсонова, А.И. Соловьев, М.И. Суханова, Г.С. Табатадзе, А.Ф. Храмцов жана башка философтордун жана тарыхчылардын эмгектери каралды;

«Прогрессивдүү мамлекет», «социалдык функция», «социалдык саясат» түшүнүктөрүнүн системалуулугун эске алуу менен автор өз изилдөөлөрүндө бул институттарды жаңырткан ата-мекендик жана чет өлкөлүк юридикалык окумуштуулардын эмгектерин карап чыккан. А.Д. Адамбекова, О.Ю. Апарина, Т.М. Апостолова, М.Т. Баймаханов, Д.М. Баймаханова, Е.В. Бакланова, В.Н. Барсукова, Ю.В. Васильева, И.В. Выдрин, И.И. Выдрина, Н.Ю. Воробьева, К.Р. Галустова, З.И. Гафуров, А.В. Гурлев, Л.Т. Жанузакова, Л.В. Жильская, В.Д. Зорькина, Б.И. Ибраева, В.А. Иваненко, В.С. Иваненко, Ч.К. Карынов, А.Е. Козлов, Н.М. Кондратович, О.Ш. Жалаири (О.К. Копабаев), Н.Р. Косевич, Б.А. Куркин, Л.В. Леонов, В.Ф. Макаров, А.Х. Маликова, Л.С. Мамут, М.Х. Матаева, Г.А. Мукамбаева, Ж.Б. Нурумбетов, В.И. Осейчук, А.Л. Пашуков, В.Д. Попков, О.В. Родионова, С.Н. Сабикенов, У.М. Самудинов, Г.С. Сапаргалиев, С.С. Сартаев, А.В. Сигарев, С.Ф. Ударцев, А.Д. Узяков, А.В. Фатеев, Ж.А. Хамзина, В.В. Чепурин, Д.Г. Черепенников, К.В. Чилькина, В.Е. Чиркин, В.И. Шабайлов, А.Г. Шмарин жана башка окумуштуулардын илимий изилдөөлөрү.

Социалдык саясаттын укуктук парадигмасын изилдөөдө бул эмгектин автору бул юридикалык институттун тигил же бул компонентине арналган жеке укук илимий изилдөөлөрдүн мындай авторлоруна Н.Т. Андабеков, У.Т. Андашев, Н.Б. Аленкина, К.С. Аскарова, Э.К. Болотбекова, Д.С. Джумалиев, И.А. Дмитриенко, Т.А. Жумабекова, Качкын кызы Г., В.Н. Кивель, Б.К. Кожомбердиев, Э.А. Кочкарова, Г.К. Кулдышева, Э.С. Мадиярова, Е.А. Майданник, С.М. Муратбекова, Н.А. Пазылов, А.С. Пашков, Л.М. Пчелинцева, Н.Р. Розахунова, Рысмендеев Б.Дж., В.Г. Ротань, М. Рысалиева, Н.М. Сенников, А. Сман, С.А. Солдатова, К.М. Худолей, Шерипов Н.Т. жана башкаларына да кайрылган.

Социалдык саясаттын эл аралык-укуктук аспектилерин, эл аралык укуктун нормаларын жана принциптерин жана алардын улуттук укуктар системасына тийгизген таасирин, евразиялык экономикалык интеграциянын маселелерин карап чыгып, автор бир катар изилдөөчүлөрдүн эмгектерин изилдеген: Е.М. Абайдельдинов, С.В., И.И. Лукашук, Д. Малышев, Ч.А. Мусабекова, М.Б. Мырзалимов, А.К. Надирова, Л. Павлова, С.А. Раджабов, В.А. Рыбаков, А. Рыженков ж.б.

**Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы,** эмгекте заманбап укуктук илимдин актуалдуу багыты табылды, ал социалдык мамлекеттин учурдагы парадигмасы шартында мамлекеттин социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздерин изилдейт; теория менен практиканын көйгөйлөрү белгиленди жана социалдык саясатын конституциялык-укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыкты.

Диссертацияда:

- Кыргызстандын жана бир катар башка өлкөлөрдүн мисалында социалдык мамлекеттин идеясы жана анын конституциялык формалдашуусу изилденген; Кыргыз Республикасында социалдык мамлекеттин идеяларын жана принциптерин конституциялаштыруунун мезгилдүүлүгү аныкталды;

- мамлекеттин социалдык саясатынын концепциясына конституциялык-укуктук чен-өлчөмдө ар тараптуу талдоо жүргүзүлдү, Кыргызстан үчүн социалдык саясаттын улуттук модели аныкталды жана социалдык чөйрөгө жаңы конституциялык принциптерди киргизүү зарылчылыгы негизделди;

- доктриналдык деңгээлде мамлекеттик социалдык саясат институтуна жана анын конституциялык-укуктук маңызына изилдөө жүргүзүлдү;

- мамлекеттин да, жарандардын да жоопкерчилигин караган социалдык саясаттын элементтеринин бири катары ден соолукту коргоого конституциялык укукту ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыккан;

- билимге конституциялык укукту ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыкты, анда билим берүү мыйзамдарын өркүндөтүү, билим берүү секторун каржылоо системасын өзгөртүү, адамдык өнүгүү индексин жакшыртуу үчүн билим берүүнүн сапатын жогорулатуу каралган;

- илимий чөйрөнүн өнүгүү деңгээлинен мамлекеттик-укуктук өнүгүүнүн жана адамдык өнүгүү индексинин түздөн-түз көз карандылыгы белгиленген жана илимий чөйрөнү конституциялык-укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү боюнча рекомендациялар иштелип чыккан, алар каржылоону көбөйтүүгө, стимулдаштыруучу чараларды киргизүүгө жана бул чөйрөдөгү субъекттердин жоопкерчилигин жогорулатууга байланышкан мамлекеттик-укуктук чараларды камтыйт;

- социалдык коргоо системасынын түзүмү аныкталган, анда социалдык камсыздоого жана социалдык жардамга укук аныкталган; калктын аярлуу топтору аныкталды жана аталык конституциялык жоболорду жоюу жана жалпыга бирдей милдеттүү социалдык камсыздандыруу принцибин орнотуу зарылчылыгы негизделди;

- татыктуу жашоо деңгээлине укуктун концепциясы жана татыктуу жашоо деңгээлине жетүү үчүн мамлекеттин жана инсандын жоопкерчилигин тактоо максатында аны конституциялаштыруунун зарылдыгы аныкталган;

- иш менен камсыз кылуу саясатын ишке ашырууда мамлекеттин жана жарандардын жоопкерчилигин караган адамдын жашоосунун сапатын жогорулатуу максатында эмгек чөйрөсүн конституциялык-укуктук жөнгө салууга өзгөртүүлөрдү киргизүү зарылчылыгы далилденген;

- калктын жашоо сапатын жакшыртууга багытталган мамлекеттин үй-бүлөлүк саясатынын принциптерин жана багыттарын аныктоочу укуктук ченемдерди өркүндөтүү зарылчылыгы негизделди;

- турак жай саясатын ишке ашыруу жана анын социалдык багытын күчөтүү үчүн инсандын жана мамлекеттин өз ара жоопкерчилигинин принцибин орнотуунун зарылчылыгы негизделген;

- "социалдык саясат" комплекстүү укуктук институтунун өзгөртүлгөн субъекттик курамы такталды жана мамлекеттин социалдык саясатынын негизги субъекттеринин ишин конституциялык-укуктук регламенттөөнү андан ары өркүндөтүүгө багытталган укуктук жана уюштуруучулук мүнөздөгү чаралар иштелип чыкты: социалдык саясаттын негизги субъекти катары КР Президентинин социалдык чөйрөдөгү ыйгарым укуктарын жана жоопкерчилигин өзүнчө ченемдик актыда ченемдик бекемдөө зарылдыгы негизделди; жер-жерлерде социалдык чөйрөдө мамлекеттик башкарууну модернизациялоонун зарылдыгы;

- мамлекеттик социалдык саясат чөйрөсүндөгү мыйзамдардын системалуулугун жана ырааттуулугун камсыз кылуу жана мамлекеттик социалдык саясатты ишке ашырууга мониторинг жүргүзүү боюнча парламенттик контролдоо функцияларын ишке ашыруу боюнча сунуштар иштелип чыккан;

- социалдык саясатты иштеп чыгууда жана ишке ашырууда жарандык коомдун ролу жана орду белгиленген жана мамлекеттик социалдык саясаттын субъекттеринин курамына бизнес түзүмдөрүн киргизүү зарылчылыгы негизделген;

- заманбап юридикалык илимдин концептуалдык-категориялык аппараты “жоопкерчилик мамлекети”, “мамлекеттик социалдык саясат”, “муниципалдык социалдык саясат”, “социалдык камсыздоого укук”, “социалдык жардамга укук”, “эмгекке укук” деген түшүнүктөрдүн автордук аныктамаларын иштеп чыгуу менен толукталды.

Проблемалаштыруу, талдоо жана долбоорлоо сыяктуу этаптарды камтыган изилдөөнүн методологиялык схемасы авторго коргоого берилген төмөнкүдөй **негизги жоболорду түзүүгө мүмкүндүк берди:**

1. Ар бир өлкө маданий-тарыхый, социалдык-экономикалык, саясий-укуктук, аймактык-географиялык өзгөчөлүктөрүнө жана өнүгүү шарттарына байланыштуу, ошондой эле чет өлкөлүк оң тажрыйбаны эске алуу менен социалдык мамлекеттин курулушунун өзүнүн концепциясын иштеп чыгат, ал конституциялык-укуктук механизмдер түрүндө укуктук материяда камтылган, алар укук субъекттеринин, биринчи кезекте социалдык чөйрөгө, ошондой эле коомдун укуктук, экономикалык жана руханий чөйрөсүнө таасир этүүсүнүн конституциялык-укуктук каражаттары болуп саналат, бул жарандардын социалдык укуктарын жана эркиндиктерин ишке ашыруунун кепилдиги болуп саналат. "Социалдык мамлекет" автордун түшүнүгүндө - экономикалык өсүштүн темпине ылайык татыктуу жашоо шарттарын жана адамзаттык өнүгүүнү, ар бири үчүн социалдык коргоону кепилдөөгө багытталган социалдык саясатты ишке ашырган мамлекет.

Кыргыз Республикасынын Конституциясына системалык-структуралык талдоо жүргүзүүнүн, ошондой эле Кыргызстандын конституциялык өнүгүүсүн ретроспективдүү изилдөөнүн натыйжасында:

- Кыргызстанда социалдык мамлекеттин идеяларын жана принциптерин конституциялык-укуктук жактан бекемдөөнүн мезгилдүүлүгү сунушталды;

- КР социалдык мамлекетинин чет өлкөлүк идеяларды жана көз караштарды камтыган концепциясы жана атамекендик окумуштуулардын аз сандагы укугунун концепциясы калыптануунун баштапкы баскычында турат жана анын андан аркы өнүгүшү Кыргызстандын мамлекеттик-укуктук өнүгүүсүнүн өзгөчөлүктөрү, мамлекеттин өнүгүшүнүн детерминисттик саясий, социалдык-экономикалык факторлору, ошондой эле азыркы дүйнөнүн глобалисттик тенденциялары менен шартталат;

- Кыргыз Республикасынын Конституциясында “укуктук социалдык мамлекетти курууга умтулууну” чагылдыруу аркылуу укуктук жана иш жүзүндөгү конституциянын карама-каршылыгын жоюу максатында, мамлекеттин социалдык табиятынын идеясын камтыган Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 1-беренесине өзгөртүүлөрдү киргизүүнүн максатка ылайыктуулугу негизделди. Бул мамлекеттин негизги саясий-укуктук документинде идеологиялык мүнөздөгү жетишүүгө мүмкүн болгон максаттуу багыттарды бекитүүгө мүмкүндүк берет, бул өз кезегинде жарандардын мамлекеттин Негизги Мыйзамына болгон ишенимин жоготууга жол бербөөгө, аларга психологиялык оң таасирин тийгизет.

2. Изилдөө темасынын түшүнүк-категориялык аппаратын аныктаган жана ачып берген теориялык-методологиялык изилдөөлөрдүн, коомдук жана гуманитардык илимдердин ар түрдүү тармактарындагы орун алган дефиницияларды талдоонун негизинде конституциялык-укуктук аспектиде "мамлекеттин социалдык саясаты" түшүнүгүнүн автордук аныктамасы иштелип чыккан, ал жөнүндө түшүнүү сунушталган, полисубъективдүүлүк менен мүнөздөлгөн, позитивдүү укукка негизделген социалдык программаларды ишке ашыруу боюнча мамлекеттин стратегиялык курсу, социалдык адилеттүүлүктү орнотууга жана адамдын татыктуу жашоосуна жана анын руханий өнүгүүсүнө шарт түзүүгө багытталган. Социалдык саясат социалдык чөйрөнү башкаруу боюнча илимий негизделген иш-чараларды, социалдык саясаттын субъекттеринин чараларынын системасын жана тиешелүү чечимдерди кабыл алуу процессин камтыйт. Социалдык мамлекетти конституциялык түзүлүштүн негизи катары жарыялаган Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын конституциялык-укуктук маңызы Конституцияда преамбуладан баштап, башка ченемдик актыларда коомдун социалдык баалуулуктарын, аларды ишке ашыруунун механизмдерин, ошондой эле социалдык саясаттын субъекттеринин ишин жөнгө салуу системасын бекитүүдөн турат.

3. Дүйнөлүк практикада кеңири белгилүү болгон социалдык саясат моделдеринин мүнөздүү белгилерин изилдөөнүн негизинде автор Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын конституциялык модели социалдык саясаттын ар кандай моделдеринин: либералдык, корпоративдик, патерналисттик эң олуттуу мүнөздөмөлөрүнүн жана элементтеринин карама-каршы синкретизмине курулганын ырастайт. Анын эффективдүүлүгүн жогорулатуу максатында автор жаңы конституциялык принциптерди: адамдын жана мамлекеттин социалдык чөйрөдө өз ара жоопкерчилигинин принцибин, жалпыга бирдей милдеттүү социалдык камсыздандыруу принцибин, ошондой эле жеке менчиктин социалдык функциясынын принцибин бекитүү жолу менен патернализмди жоюунун жана социалдык саясаттын корпоративдик моделинин өзгөчөлүктөрүн жогорулатуунун максатка ылайыктуулугун жактайт.

4. Автор ден соолукту коргоого конституциялык укукту ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү үчүн, биринчиден, милдеттүү медициналык камсыздандыруу принциптерин төгүмдөрдү милдеттүү төлөө принциби менен толуктоо жана калкты медициналык камсыздандыруу менен жалпы камтууну камсыз кылуу максатка ылайыктуу деп эсептейт; экинчиден, балдардын, башка адамдардын ден соолугуна зыян келтирген жана башка кесепеттерге алып келген балдарды эмдөөдөн баш тарткандыгы, медициналык текшерүүдөн баш тарткандыгы үчүн жарандардын мыйзамдуу жоопкерчилигин белгилөө жолу менен саламаттыкты сактоо саясатынын алдын алуу чараларын күчөтүү; үчүнчүдөн, саламаттык сактоо системасын каржылоонун бөлүштүрүүчү принцибинен ваучердик каржылоо принцибине өтүү.

5. Изилдөөчү билим берүүгө конституциялык укукту ишке ашыруу механизмин өркүндөтүү үчүн, биринчиден, билим берүү системасын каржылоонун бөлүштүрүүчү принцибинен "акча баланын артынан келет" схемасы боюнча ваучердик каржылоо принцибине өтүү максатка ылайыктуу экендигин далилдейт; экинчиден, билим берүүнүн жеткиликтүүлүгүн камсыз кылуу үчүн билим берүү чөйрөсүндө мамлекеттик-жеке өнөктөштүк институтун өнүктүрүү; үчүнчүдөн-билим берүү чөйрөсүндө бир катар билим берүү, башкаруучулук жана уюштуруучулук милдеттерди чечүү үчүн санариптештирүүнү жана жаңы маалыматтык технологияларды; Төртүнчүдөн, баланын негизги жалпы билим алуусуна тикелей жана кыйыр түрдө тоскоолдук кылгандыгы үчүн укуктук жоопкерчиликти белгилөө менен жалпы билим берүүнүн милдеттүү деңгээлине укукту ишке ашыруунун укуктук механизмин өркүндөтүү. Автор билим берүүнүн ар кандай деңгээлдеринде билим берүүнүн сапатын жогорулатуу боюнча сунуштарды иштеп чыккан.

6. Автор Кыргыз Республикасынын Конституциясынын илим чөйрөсүндөгү мамилелерди жөнгө салуучу 22-беренесинин жоболорун ишке ашыруу максатында төмөнкүлөр сунушталат деп ырастайт:

- тиешелүү салык преференцияларын белгилөө жолу менен илим чөйрөсүнө инвестиция салуу үчүн бизнес-түзүмдөрдү тартууну караган ченемдерди улуттук мыйзамдарга киргизүү;

- илимий чөйрөнү каржылоонун көлөмүн олуттуу көбөйтүү, анын ичинде мамлекеттик органдардан жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынан конкреттүү сунуштарды, инновацияларды жана технологияларды иштеп чыгуу максатында алардын компетенциясынын чөйрөсүндөгү көйгөйлөрдү изилдөөгө багытталган илимий иштерди каржылоого жылдык бюджеттин кеминде 1 пайызын бөлүүнү талап кылуу жолу менен;

- элдик бийлик органдарында илимий-изилдөө иштеринин актуалдуу тематикасын түзүүгө, илимий-изилдөө иштерин тандоого жана мониторинг жүргүзүүгө тийиш болгон илимий-техникалык кеңештерди түзүү жана иштетүү мамлекеттик бийлик жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын функцияларын жана милдеттерин илимий негизде жүзөгө ашырууга өбөлгө түзөт, бул алардын ишинин натыйжалуулугун бир кыйла жогорулатат;

- ченемдик укуктук актыны кабыл алуу жол-жобосунда ченемдик укуктук актылардын демилгеленген долбоорлоруна илимий коомчулуктун өкүлдөрүнөн эксперттик корутундуларды милдеттүү түрдө алууну киргизүү - бул ченемдик укуктук актылардын долбоорлорунун концепциясын илимий негиздөөгө жана аларды андан ары ишке ашыруунун натыйжалуулугуна өбөлгө түзөт;

- моралдык жана материалдык сыйлоо менен локалдык жана улуттук рейтингди аныктоо формасында илимий кызматкерлердин жана илимий мекемелердин изилдөө иштеринин натыйжалуулугун контролдоо механизмин киргизүү, бул улуттук илимдин өнүгүшүнө өбөлгө түзөт;

-иштин социалдык-экономикалык кепилдиктерин берүү, сыйлоо же кошумча иш шарттарын түзүү жолу менен илимий кызматкерлерди стимулдаштыруу.

7. Адамдын коомдук коопсуздук системасы, дипломдук ылайык, эки компоненттен турат: Коомдук коопсуздук жана коомдук жардам. Социалдык жактан камсыз кылуу укугу адамдын убактылуу же туруктуу эмгекке жарамсыздыгына алып келүүчү социалдык тобокелдиктер келип чыккан жана ошого жараша адамга көз каранды болбогон жагдайлар боюнча жашоо үчүн каражаттарды жоготкон учурларда камсыздандырылган жарандын мамлекеттин материалдык колдоосун алуусунун мамлекет кепилдеген мүмкүнчүлүгүн, ал эми социалдык жардам алуу укугун билдирет – бул калктын социалдык жактан корголбогон катмарынын жашоо үчүн жетиштүү каражаттарды алууга же болбосо өз алдынча алууга мүмкүн эместигинен улам социалдык камсыздоонун кепилденген деңгээлинен тышкары мамлекеттин колдоосун алууга укугу.

Автор Кыргыз Республикасынын Конституциясынан социалдык саясаттын патерналисттик мүнөзүн жарыялоочу жобону алып салуу максатка ылайыктуу, бул калктын социалдык чөйрөдө белгилүү бир дезориентацияга алып келиши мүмкүн экендигин ырастайт. Калктын бакубаттуулугун жана социалдык жактан корголушун камсыз кылуу, албетте, мамлекеттик кепилдиктерди болжолдойт, бирок жарандарды социалдык абалы үчүн жоопкерчиликтен бошотпойт. Ушуга байланыштуу Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 19-беренесинин 1-бөлүгүн алып салуу сунушталууда: “Мамлекет элдин жыргалчылыгы жана анын социалдык жактан корголушу жөнүндө кам көрөт”[[4]](#footnote-4), анткени “камкордук” камкордукту, камкордукту жана камкордукту билдирет, ал бүткүл элге карата мамлекет үчүн оорчулук болуп калышы мүмкүн. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 19-беренесинин 3-бөлүгүн: «жалпыга бирдей милдеттүү социалдык камсыздандыруунун негизинде» деген сөздөр менен толуктоо социалдык коргоо чөйрөсүндө мамлекеттин жана жарандардын өз ара жоопкерчилигин белгилөөгө өбөлгө түзөт.

8. Кыргыз Республикасындагы социалдык чөйрөнү жана социалдык укуктарды конституциялык-укуктук регламенттөөнү изилдөөнүн негизинде автор татыктуу жашоого болгон укукту конституциялык жактан бекемдөө зарылдыгын ырастайт, ал мамлекеттин социалдык саясатынын элементи катары адамдын толук кандуу жашоосу үчүн зарыл болгон негизги укуктардын бири болуп саналат жана өзүнө экономикалык абалды, социалдык бакубаттуулукту, руханий-адеп-ахлактык өнүгүүнү камтыйт, ал эми аны ишке ашыруу үчүн мамлекеттин кепилдиктерин, биринчи кезекте анын Конституцияда бекемделиши түрүндө, ошондой эле адамдын өзүнүн түздөн-түз иш-аракетин болжолдойт.

9. Эмгекке болгон укук – адамдын негизги социалдык-экономикалык укуктарынын бири, ал адам өз иши менен киреше табууга мамлекет тарабынан кепилденген субъективдүү мүмкүнчүлүк, аны өзү тандап алган жана иш берүүчү тарабынан басмырлоосуз жана ээнбаштыксыз өз ыктыяры менен жасаган. Бул аныктама үч бөлүктөн турат: биринчиден, адамга акча табуу үчүн эмгек ишмердүүлүгүн өз алдынча жүргүзүү мүмкүнчүлүгү берилиши керек; экинчиден, адам эмгектин түрүн жана формасын өзү тандашы керек; Үчүнчүдөн, мамлекет бул укукту ишке ашыруу жана коргоо боюнча чараларды көрүшү керек.

Эмгекке болгон укукту мындай түшүнүүгө таянып, автор Кыргыз Республикасында эмгек эркиндигине болгон укук жетиштүү кепилдикке алынган, бирок эмгекке болгон укукту ишке ашыруу жетишсиз натыйжалуу деген тыянакка келген. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 42-беренесинин 1-бөлүгүн төмөнкүдөй мазмундагы экинчи абзац менен толуктоо зарылчылыгы негизделет: "Мамлекет жарандардын эмгекке болгон укугун ишке ашыруу үчүн шарт түзөт", бул мамлекеттин социалдык саясатынын маанилүү багыттарынын бири болгон иш менен камсыз кылуу саясатын актуалдаштырат; автор иш менен камсыз кылуу саясатын билим берүү саясаты менен эмгек рыногун, бул чөйрөдөгү суроо – талапты жана сунушту жөнгө салуу боюнча макулдашылган ишти жүргүзүү үчүн, миграциялык саясат менен" мээнин агып кетишин " азайтуу үчүн, ошондой эле чет өлкөгө аз гана акы төлөнүүчү жумушка орношо ала турган квалификациялуу эмес кадрлардын кетүү санын кыскартуу менен байланыштырууну сунуштайт.

10. Автор Кыргыз Республикасынын 2021-жылдагы конституциялык реформасында мамлекеттин үй-бүлөлүк саясатынын принциптерин жана багыттарын аныктоочу укуктук ченемдер жаңыртылып, кеңейтилгенин, бирок үй-бүлөлүк саясаттын натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн төмөнкүлөр сунушталганын ырастайт:

- бул чөйрөдөгү көйгөйлөрдү чечүүгө комплекстүү мамилени бир жактуу чечмелөө жана камсыз кылуу үчүн Кыргыз Республикасынын Үй-бүлө кодексине “үй-бүлө саясаты” концепциясын бекитсин;

- үй-бүлө кодексинде конституциялык жоболорго негизделген мамлекеттин үй-бүлөлүк саясатынын негизги принциптерин жана максаттарын так аныктоо;

- даректүү социалдык жардам алуучулардын электрондук маалымат базасын түзүү, бул маалымат базасына системалуу мониторинг жүргүзүү жана даректүү социалдык жардам субъекттеринин иш жүзүндөгү керектөөлөрүн аныктоо жолу менен үй-бүлөлөрдү социалдык жактан коргоонун колдонуудагы системасын өркүндөтүү.

11. Автор турак жайга болгон конституциялык укуктун негизинде мамлекеттин турак-жай саясаты социалдык саясаттын ажырагыс бөлүгү болуп саналат жана мамлекеттин милдеттерине гана эмес, ошондой эле жарандардын аракеттерин болжолдогон бул укукту ишке ашыруу үчүн жарандардын өздөрүнүн жоопкерчилигине да багытталууга тийиш деп ырастайт; ошону менен бирге, калкты социалдык жактан коргоону камсыз кылуу максатында Кыргыз Республикасынын турак жай мыйзамдарына өзгөртүүлөрдү киргизүү, атап айтканда, “социалдык турак жай фонду” түшүнүгүн киргизүү жана мамлекеттик жана муниципалдык менчикте турган турак жайларды берүүгө жаңы мамилелерди консолидациялоо сунушталды.

12. Мамлекеттин социалдык саясатын калыптандырууда жана ишке ашырууда мамлекеттин үстөмдүк ролун ырастап, автор мамлекеттин турмушунда, атап айтканда, социалдык чөйрөдө жарандык коомдун институттарынын активдешүүсү менен шартталган бул институттун көп субъективдүү мүнөзүн белгилейт. Республиканын башкаруу моделин өзгөрткөн жана мамлекеттик башкарууда президенттин ролун күчөтүүгө багытталган акыркы конституциялык реформанын алкагында Мамлекет башчысынын конституциялык-укуктук статусун деталдаштыруу жана социалдык саясаттын негизги субъекти катары анын ыйгарым укуктарын жана жоопкерчилигин тактоо максатында "Кыргыз Республикасынын Президенти жөнүндө" Кыргыз Республикасынын өзүнчө конституциялык Мыйзамын кабыл алуу зарылдыгы негизделген, бул мамлекеттин ички саясатынын негизги субъекти жөнүндө конституциялык жободон келип чыгат;

- Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесинде мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын функцияларын жана ыйгарым укуктарын чектөө эмес, бөлүү принцибин бекитүүнүн максатка ылайыктуулугу негизделди, бул бул институттардын функцияларын жана ыйгарым укуктарын аныктоодо вектордук линия болуп кызмат кылат жана мамлекеттик жана муниципалдык башкаруунун так бөлүнүшүнө көмөктөшөт;

- мыйзам чыгаруучу жергиликтүү мамлекеттик администрацияларга аткаруу бийлигинин аймактык органдары катары тиешелүү администрациялык аймактык бирдикте мамлекеттик башкарууну ишке ашыруу чөйрөсүндө жетишерлик кеңири ыйгарым укуктарды бергендиктен, мамлекеттик башкарууну оптималдаштыруу жана мамлекеттик органдардын уюштуруу, Эмгек жана башка иштерине бөлүнгөн бюджеттик каражаттарды үнөмдөө максатында борбордук аткаруу органдарынын аймактык бөлүмдөрүн жоюу сунушталгмыйзам чыгаруучу жергиликтүү мамлекеттик администрацияларга аткаруу бийлигинин аймактык органдышат;

13. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин контролдоо функцияларына системалуу жана ырааттуу мүнөз берүү үчүн алардын тизмегин “Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин контролдоо функцияларын ишке ашыруунун тартиби жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамында бекитүүнүн максатка ылайыктуулугу жүйөлүү болуп саналат, ал Кыргызстандын мамлекеттик социалдык тармагында, анын ичинде парламенттин саясатында контролдоо функцияларын ишке ашыруу маселелерин деталдуу түрдө жөнгө салууга тийиш. Аларды «Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин Регламенти жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамында бекитүү алардын мазмундук жагына ылайык келбейт, анткени «регламент» деген сөз ишти жүзөгө ашыруунун тартибин билдирет;

- "Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын негиздери жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын кабыл алуу зарылдыгы негизделген, анда социалдык мамлекетти курууга багытталган КР Социалдык саясат институтунун негизги түшүнүктөрү жана терминдери, ошондой эле татыктуу жашоого жетишүү үчүн шарттарды камсыз кылууга багытталган социалдык саясаттын негизги багыттары; социалдык саясаттын объекттери, субъекттери, негизги принциптери, инструменттери аныкталууга тийиш.

14. Кыргызстандын конституциялык-укуктук өнүгүүсүндө жарандык коомдун ролун эске алуу менен мамлекеттин социалдык саясатынын концепциясын иштеп чыгуу жолу менен социалдык саясаттын ар кандай субъекттеринин ишин ченемдик координациялоонун зарылдыгы жөнүндө идея көтөрүлгөн, ал узак мөөнөттүү мезгилге социалдык өнүктүрүүнүн векторлорун, социалдык программаларды иштеп чыгууда артыкчылыктуу багыттарды аныктайт, социалдык чөйрөнү ченемдик-укуктук жактан камсыз кылуу үчүн болжолдуу негиз катары чыгат, мамлекеттин так текшерилген жана натыйжалуу социалдык саясатын иштеп чыгуу үчүн таяныч пункту болуп калат; социалдык саясаттын предметтик курамына бизнес түзүмдөрүн киргизүү зарылчылыгы айтылып жатат.

15. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын (ЖӨБ) ишин, ошондой эле алардын укук жаратуу жана аткаруу ишмердигин жөнгө салуучу ченемдик базага жүргүзүлгөн талдоонун натыйжасында жергиликтүү аймактык бирдиктин табигый, географиялык, улуттук, маданий жана башка өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен жергиликтүү деңгээлде социалдык маселелерди чечүүнүн натыйжалуулугу менен шартталган социалдык саясат чөйрөсүндөгү конституциялык-укуктук институттардын бул ыйгарым укуктарынын жана мүмкүнчүлүктөрүнүн кеңири жетиштүү экендиги жөнүндө тыянак чыгарылды; ошону менен бирге, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын финансы – экономикалык мүмкүнчүлүктөрүнүн жетишсиздигине, мыйзамдардын жеткилеңсиздигине байланыштуу көйгөйлөр аныкталган, бул жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жоопкерчилигинин бүдөмүктүгүн жана айрым функцияларынын аткарылышынын жетишсиздигин, ошондой эле өлкөдөгү мамлекеттик бийликтин вертикалынын күчөшүнө алып келет, бул жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жергиликтүү маанидеги маселелерди чечүүдө өз алдынчалыгынан ажыратат. Жогоруда айтылган көйгөйлөрдү четтетүү үчүн автор төмөнкүлөрдү негиздейт:

1) Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 113-беренесинин 3-бөлүгүндө жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органдарынын ыйгарым укуктарын камсыз кылууда объект субъект менен алмаштырылгандыгын эске алып, "жергиликтүү жамаат" деген сөз айкашын "тиешелүү администрациялык-аймактык бирдик" деген сөздөргө алмаштыруу максатка ылайыктуу;

2) Кыргыз Республикасынын Бюджеттик кодексинин 13-беренесинин 1-бөлүгүнө жергиликтүү бюджетке тиешелүү административдик-аймактык бирдиктин менчигин тактоо боюнча өзгөртүүлөрдү киргизүүгө;

3) жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдарынын компетенциясына калкты социалдык жактан коргоону ишке ашырууну камсыз кылуу, социалдык-маданий кызматтарды көрсөтүү сыяктуу социалдык чөйрөдөгү ыйгарым укуктарды киргизет.

Жергиликтүү бюджеттердин кирешелүүлүгүнүн деңгээлин жогорулатуу максатында:

1) бюджеттик кодекске жергиликтүү бюджетке киреше салыгы, кошумча нарк салыгы сыяктуу салыктардын түрлөрүн, ошондой эле автор тарабынан сунушталган салыктын түрүн - «люкс салыгы» түшүүсүн караган ченемдерди киргизсин. Түздөн-түз жергиликтүү бюджетке түшүүчү бул салыктар муниципалитеттердин дотацияланган категориядан чыгуусуна жардам берет;

2) муниципалитеттердин социалдык-экономикалык маселелерин чечүү үчүн, өзгөчө муниципалдык баалуу кагаздардан түшкөн киреше салыктардан бошотулгандыктан, жарандарга өздөрүнүн чакан мекенин өнүктүрүүгө салым кошуу мүмкүнчүлүгүн камсыз кылган муниципалдык баалуу кагаздарды чыгаруу сыяктуу күрөөсүз каржылоо ыкмасын колдонсун. Муниципалдык баалуу кагаздардын жүгүртүүсү ачык-айкын болушу керек; маселенин максаттарын аныктоодо аларды пайдалануунун конкреттүү багыттары так жана даана көрсөтүлүүгө тийиш;

3) мамлекеттик-жеке өнөктөштүк механизмин ишке ашыруу жана өнүктүрүү, анткени социалдык маселелерди чечүүгө бизнести жигердүү тартуу социалдык саясаттын натыйжалуулугун жогорулатууга, атап айтканда инфраструктураны жакшыртууга, инновациялык активдүүлүктү өнүктүрүүгө жана муниципалдык кызмат көрсөтүүлөрдүн сапатын жогорулатууга көмөктөшөт.

**Изденүүчүнүн жеке салымы.** Изилдөө өз алдынча жүргүзүлдү. “Илимий жаңылыктар” бөлүмүндө чагылдырылган негизги жыйынтыктарды жана коргоого берилген жоболордун негизин автордун жеке өзү алган.

**Изилдөөнүн теориялык мааниси** кыргызстандык юридикалык илиминде биринчи жолу мамлекеттин социалдык саясатын конституциялык-укуктук жөнгө салуунун теориялык-методологиялык негиздемесинин концептуалдуу өнүгүшүн тапкандыгында, ошондой эле социалдык мамлекетти куруу аспектисинде анын укуктук парадигмасы каралып, анын полисубъективдүүлүгү жана ушул институттун субъекттеринин ишин укуктук координациялоо зарылдыгы белгиленген жана негизделген.

Иште түзүлгөн тыянактар жана жоболор конституциялык укук теориясы үчүн белгилүү бир кызыкчылыкты жаратат, анткени Кыргызстан жана ЕАЭБге катышуучу башка өлкөлөр тарабынан социалдык саясаттын укуктук негиздерин иштеп чыгууга карата бирдиктүү мамилелерди иштеп чыгуу мүмкүнчүлүгү үчүн теориялык базаны түзөт.

**Бул изилдөөнүн натыйжаларынын практикалык мааниси** жана колдонулушу аларды социалдык саясаттын укуктук табиятын жана аны ишке ашыруу практикасын андан ары изилдөө жүргүзүүдө; социалдык чөйрөнү мамлекеттик-укуктук жөнгө салууну, адамдын социалдык укуктарын жана эркиндиктерин ишке ашыруу механизмин өркүндөтүүгө багытталган андан аркы конституциялык-укуктук реформаларды жүзөгө ашырууда; улуттук мыйзамдарды өркүндөтүүдө, ошондой эле улуттук мыйзамдардын ченемдерин эл аралык укуктун ченемдерине жана принциптерине ылайык келтирүүдө; социалдык саясаттын ар кандай түзүүчүлөрүн чагылдырган жана социалдык чөйрөдө мамлекет менен адамдын өз ара жоопкерчилигин жогорулатууга багытталган мамлекеттик программаларды иштеп чыгууда жана ишке ашырууда; пайдаланууда натыйжаларын изилдөөнүн, практикалык иш-милдеттерди чечүүдө социалдык коргоо системасында, саламаттык сактоо, билим берүү, илим, эмгек жана иш менен камсыз кылуу, ошондой эле социалдык саясат Концепциясын иштеп чыгуу.

Диссертациянын материалдары юридикалык ЖОЖдордун студенттери, магистранттары, аспиранттары менен иштөөдө окуу дисциплиналарын окутуу процессинде жана мамлекеттик, конституциялык жана муниципалдык укук, социалдык камсыздоо укугу, медициналык укук, эмгек укугу, ошондой эле салыштырмалуу укук таануу тармактарында илимий изилдөөлөрдү жүргүзүүдө колдонулушу мүмкүн.

**Диссертациянын натыйжаларынын негиздүүлүгү жана аныктыгы** изилдөөнүн теориялык-методологиялык базасы, объект, предмет, максат, милдеттер менен шартталган жалпы илимий жана атайын изилдөө методдорунун комплексин колдонуу менен камсыз кылынган; кенен эмпирикалык база, каралып жаткан тема боюнча илимпоздордун көз караштарын сынчыл талдоо жана алардын өз корутундулары менен байланышы; алынган натыйжаларды практикалык иш-аракеттерге апробациялоо жана киргизүү.

**Изилдөөнүн жыйынтыктарын апробациялоо**

Автордун формулировкаланган жоболору жана тыянактары чагылдырылган:

-эл аралык, республикалык илимий-практикалык, илимий-методикалык конференцияларда, форумдарда, тегерек столдордо автордун баяндамаларында;

- илимий жана илимий-педагогикалык кадрларды аттестациялоонун улуттук органында иштеген мезгилдеги изденүүчүнүн практикалык ишмердүүлүгүндө (2015-2021-жж.): илимий-изилдөө иштерин жүргүзүү жаатында ЕЭКтин жумушчу тобунун мүчөсү катары иштөө процессинде (2018-2022-жж.); илимий-изилдөө иштери жана бул документ боюнча сүйлөшүү процесси жаатында кызмат көрсөтүү секторлору боюнча Евразия экономикалык бирлигинин алкагында административдик кызматташтык жөнүндө макулдашуунун долбоорун даярдоо процессинде (2020-2022-жж.); эмгек миграциясы жана ЕАЭБ мүчө мамлекеттеринин эмгекчилерин социалдык коргоо чөйрөсүндө кызматташуу маселелери боюнча сүйлөшүү процессинде (2019-2020-жж.); Кыргыз Республикасынын илим, илимий кадрларды даярдоо жана аттестациялоо жаатындагы бир катар ченемдик укуктук актыларды иштеп чыгууда;

- "конституциялык укук", "муниципалдык укук", "конституциялык укуктун актуалдуу маселелери", "КР мамлекеттик кызматынын укуктук негиздери" окуу дисциплиналары боюнча окуу программаларын, окуу-методикалык комплекстерин иштеп чыгууда, ошондой эле аталган дисциплиналар боюнча сабактарды өткөрүүдө, Кыргыз мамлекеттик юридикалык университетинде (КМЮА) (2010-2021-жж.), Кыргыз улуттук университетинде бүтүрүүчү квалификациялык иштерди, магистрдик диссертацияларды жазууга илимий жетекчилик жүргүзүүдө. Ж.Баласагын (2022-ж.), Кыргыз Республикасынын эл аралык университети (2022-2025-жж.).

**Диссертациянын жыйынтыктарын басылмаларда чагылдыруунун толуктугу.** Диссертациянын материалдарынын негизинде 1 монография, 3 окуу-методикалык эмгек, 63 макала Scopus жана RINTS тарабынан индекстелген эл аралык жана республикалык илимий мезгилдүү басылмаларда жарык көргөн.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдары окуу процессинде "конституциялык укук", "адам укуктары" дисциплиналары боюнча теориялык жана методикалык база катары, ошондой эле Кыргыз Республикасынын эл аралык университетинин окуучулары тарабынан бүтүрүүчү квалификациялык иштерди, магистрдик диссертацияларды даярдоо боюнча илимий жетекчиликти жүзөгө ашырууда, ошондой эле КРМУДА уюштурулуп жаткан "укуктун актуалдуу маселелери (илимий кадрларды даярдоо жана аттестациялоо чөйрөсүндө)" КППНЫН квалификациясын жогорулатуу курстарын өткөрүүдө пайдаланылат.

**Диссертациянын структурасы** изилдөөнүн максаты жана милдеттери менен аныкталат жана кириш сөздү, беш бөлүмдү камтыйт, алар 16 бөлүмчөдөн, корутундудан жана пайдаланылган адабияттардын тизмесинен турат.

ДИССЕРТАЦИЯНЫН НЕГИЗГИ МАЗМУНУ

Киришүүдө изилдөө темасынын актуалдуулугу, диссертациянын темасынын артыкчылыктуу илимий багыттар, ири илимий программалар менен байланышы, изилдөөнүн максаты жана милдеттери чагылдырылган; иштин илимий жаңылыгы, алынган жыйынтыктардын практикалык маанилүүлүгү белгиленген; коргоого алып чыгуучу диссертациянын негизги жоболору аныкталган; изденүүчүнүн жеке салымы, изилдөөнүн жыйынтыктарынын апробациясы; диссертациянын натыйжаларынын басылмаларда толук чагылдырылышы, диссертациянын түзүмү жана көлөмү белгиленген.

**"Изилдөө проблемасынын концептуалдык негиздери" деген биринчи главада** эки параграфта социалдык мамлекеттин жана социалдык саясаттын концепциясын караган ата мекендик жана чет өлкөлүк адабияттарга сереп чагылдырылган; жүргүзүлгөн изилдөөнүн натыйжасында автордук формулировкадагы негизги түшүнүктөрдүн аныктамалары берилген; социалдык мамлекеттин концепциясынын дүйнөлүк практикада жана Кыргыз Республикасында конституциялаштырылышы каралган; Кыргызстандын Конституциялык өнүгүүсүн ретроспективдүү талдоонун негизинде социалдык мамлекеттин идеяларын жана принциптерин конституциялык-укуктук жактан бекемдөөнү мезгилдештирүү сунушталган.

Автор социалдык мамлекеттин концепциясын модернизациялоо идеясын колдойт, ал социалдык коргоо чөйрөсүндөгү мамлекеттин өз ара милдеттерин жана эмгекке жарамдуу жарандардын эмгек чөйрөсүндөгү[[5]](#footnote-5) милдеттерин билдирет, ал диссертациянын бөлүмдөрүндө социалдык чөйрөнүн ар кандай секторлорунда социалдык саясатты кароодо чагылдырылган. Диссертацияда ошондой эле илимпоздордун патернализмди[[6]](#footnote-6) четке кагуу зарылчылыгы жөнүндө ойлору чагылдырылган, анткени эң жогорку өнүккөн мамлекет да калктын өзүнүн катышуусусуз өз калкын татыктуу жашоо менен камсыз кыла албайт, ошондой эле социалдык мамлекетти патерналисттик мамлекеттин антитезасы катары карайт[[7]](#footnote-7).

Мамлекеттин коомчулугунун мамлекеттин укуктук мүнөздөмөлөрүнүн ийри сызыгына тике көз карандылыгы жөнүндөгү идеяны негиздөөдө адамдын жана жарандын мыйзамда жарыяланган укуктары менен эркиндиктери иш жүзүндө ишке ашырылган учурда, ошондой эле алардын тийиштүү милдеттери аткарылган учурда гана социалдык адилеттүүлүктү орнотуунун реалдуу мүмкүнчүлүгү жөнүндө айтууга болот деп ырасталат. Укуктардын жана эркиндиктердин кепилдиги милдеттерди аткарууга талаптарды коюуга мүмкүндүк берет, мунун натыйжасында мамлекеттин туруктуу иштешинин жана анын прогрессивдүү өнүгүшүнүн шарты болуп саналган мыйзамдуулуктун жана тартиптин режимин орнотууга мүмкүнчүлүк түзүлөт. Дал ушундай шарттарда ар бир адамдын татыктуу жашоо деңгээлине жетишүү үчүн шарттарды камсыз кылуу жана калктын социалдык жактан аялуу катмарына жардам көрсөтүү үчүн эң ыңгайлуу мүмкүнчүлүктөр түзүлөт.

Автор социалдык мамлекет – бул экономикалык өсүштүн темпине ылайык татыктуу жашоо шарттарын жана адамдын өнүгүүсүн, ар бир адамдын социалдык коопсуздугун гарантиялоого багытталган социалдык саясатты ишке ашыруучу мамлекет деп эсептейт.

Социалдык саясаттын ар кандай моделдерин изилдөө социалдык саясаттын ар кандай моделдеринин өз ара жокко чыгаруучу маанилүү мүнөздөмөлөрүн, максаттарын жана элементтерин аралаштыруу негизинен саясий-укуктук документте аны ишке ашыруунун натыйжалуулугунун төмөндүгүнө алып келет, ушуга байланыштуу Кыргызстандын эклектикалык социалдык саясатынын мазмунунда социалдык саясаттын ар кандай моделдеринин белгилеринин катышын корпоративдик моделдин белгилеринин көбөйүшүнө карата өзгөртүү сунушталып, мамлекеттин жөнгө салуучу ролун кыйла күчөттү: дал ушул социалдык саясаттын негизги субъекти, социалдык адилеттүүлүккө, теңдикке жана эркиндикке жетүүнү максат катары белгилөө менен анын багыттарын аныктоого тийиш.

Экинчи главада **изилдөөнүн илимий-методологиялык негиздери** чагылдырылган: социалдык саясат институтун изилдөөнүн илимий-теориялык аспектилери, илимий изилдөөнүн объектиси, предмети, ошондой эле изилдөөнүн негизи болгон методология, диссертациянын негизги жыйынтыктарын чыгарууга мүмкүндүк берген усулдар.

**“Мамлекеттин социалдык саясаты жана адамдык өнүгүү: конституциялык-укуктук жөнгө салуу”** деп аталган үчүнчү главада адамдын ден соолугун коргоо, билим берүү, илим жана социалдык коргоо маселелери камтылган адамдын өнүгүүсүн камсыздоо аспектисинде социалдык саясатты укуктук жөнгө салуу каралат.

Мамлекеттин социалдык саясаты биринчи кезекте адамдык потенциалды өнүктүрүүгө багытталууга тийиш, анткени бул бүтүндөй мамлекеттин өнүгүшүнө өбөлгө түзгөн тескери таасирди билдирет. Адамдык потенциалды өнүктүрүү билим берүүнү, саламаттыкты сактоону жана социалдык коргоону өнүктүрүүнү камтыйт. «Билим берүү, саламаттыкты сактоо, маданият жана инфраструктура сыяктуу тармактарга чыгымдардын көбөйүшү өлкөнүн келечектеги экономикалык өнүгүүсүнө салым кошот. Адамдын материалдык, интеллектуалдык жана руханий мүмкүнчүлүктөрүн өнүктүрүү же адамдык капиталдын өсүшү мамлекеттин эң маанилүү милдети болуп калууда”[[8]](#footnote-8). Мамлекеттин өнүгүү деңгээлинин маанилүү көрсөткүчтөрүнүн бири адамдык өнүгүү индекси (АӨИ) болуп калды. ПРООНдун АӨИ отчетуна ылайык, Кыргыз Республикасы рейтингдеги позициясын жакшыртып, 2020-жылдагы 121-орундан 2022-жылы 117-орунга көтөрүлдү. Мында өлкөнүн эң бай 10%ы кирешенин 24,0%ына, ал эми эң кедей 40%ы жалпы кирешенин 22,5%ына ээ болгон[[9]](#footnote-9), бул Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын жетишсиз натыйжалуулугун көрсөтөт. Иштин бул бөлүгүндө АӨИнин негизги көрсөткүчтөрү каралып, социалдык саясаттын натыйжалуулугун жогорулатуу боюнча сунуштар иштелип чыккан.

**“Мамлекеттин социалдык саясаты жана калктын жашоо сапаты: конституциялык-укуктук аспектилери”** деп аталган төртүнчү главада автор мамлекеттин социалдык саясатын жашоонун сапатын камсыз кылуу жагынан карайт.

Адам укуктарынын классификациясы жөнүндө талкууга барбастан, автор эмгектин бул бөлүгүндө адамдын жеке социалдык укуктарынын мазмунун карайт, алардын конституциялык деңгээлде жарыяланышы каралып жаткан чөйрөлөрдө социалдык саясаттын конституциялык-укуктук жөнгө салынышын ишке ашырууну аныктайт. Автор социалдык укуктар мамлекет тарабынан кандайдыр бир жеке максаттарга жетүү үчүн бекер берилбестен, ар бир адамга белгилүү бир жеңилдиктерди алуу менен гана чектелбестен, бул укуктарды ишке ашыруу боюнча укук субъектинин өзү тарабынан да аракеттерди жасоо менен камсыз кылынарын негиздейт.

Бул главада мамлекеттин социалдык саясатынын багыттарынын бири катары татыктуу жашоого укукту камсыз кылуу маселелери, иш менен камсыз кылуу саясатын ишке ашыруунун көйгөйлөрү жана перспективалары, мамлекеттин социалдык саясатынын ажырагыс бөлүгү катары үй-бүлөлүк саясат жана жашоо сапатын камсыз кылууга багытталган турак жай саясатын ишке ашыруу маселелери каралды; социалдык чөйрөнүн тигил же бул бөлүгүн конституциялык-укуктук жөнгө салуунун көйгөйлөрү аныкталды, ошондой эле социалдык чөйрөдө улуттук мыйзамдарды өркүндөтүү боюнча конкреттүү сунуштар иштелип чыкты.

**“Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын субъекттеринин ишин жүзөгө ашыруунун конституциялык-укуктук механизмдери”** бешинчи главасы Кыргызстандын конституциялык-укуктук өнүгүүсүнүн заманбап шарттарында модификацияланган социалдык саясаттын предметтик курамын изилдөөгө арналган. Конституциянын 66-беренесинин 1-бөлүгүндө Президент мамлекет башчысы, аткаруу бийлигин башкарган эң жогорку кызмат адамы деп жарыялаган конституциялык жаңычылдык Президенттин мамлекетти башкаруудагы ыйгарым укуктарынын толуктугун жогорулатууну, демек мамлекет башчысынын мамлекеттин, анын ичинде мамлекеттик башкаруу чөйрөсүндөгү иштин абалы үчүн жоопкерчилигин жогорулатууну болжолдойт. Президентти мамлекеттин ички жана тышкы саясатын аныктоочу субъект катары жарыялаган; улуттук мыйзам чыгаруучу мамлекет башчысынын координациялык функциясын да бекитти, ал биздин пикирибиз боюнча мамлекеттик аппараттын институттарынын макулдашылган ишинин натыйжасында мамлекеттик башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатууга өбөлгө түзөт, анын түзүмдүк элементтери көп учурда макулдашылбай иштейт. Өлкөнүн социалдык саясатын институционалдык камсыздоону талдоонун негизинде автор социалдык чөйрөдө мамлекеттик башкарууну өркүндөтүү боюнча уюштуруучулук-укуктук чараларды көрүүнүн максатка ылайыктуулугун жактайт.

Мамлекеттик органдар менен катар коомдук уюмдар, бейөкмөт бирикмелер, саясий партиялар сыяктуу өкмөттүк эмес түзүмдөр, башкача айтканда, жарандык коомдун институттары, ошондой эле коммерциялык структуралар жана бизнес социалдык саясаттын субъектилери катары чыгышат, бул жарандык коомдун активдешүүсү менен шартталган.

“Экинчи сектордун” өкүлдөрү белгилүү бир деңгээлде социалдык программаларды ишке ашырууга кызыкдар болушу керек, анткени мамлекеттин социалдык саясаты коомдун бардык үч негизги секторунун: мамлекеттин, бизнестин жана жарандык коомдун кызыкчылыктарын камтыйт. Социалдык саясатты иштеп чыгууга жана ишке ашырууга бизнестин катышуусу мамлекеттик-жеке өнөктөштүк механизмин киргизүү жана өнүктүрүү, муниципалдык баалуу кагаздарды чыгаруу ж.б.

Ар кандай мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу органдарынын функцияларын жана ыйгарым укуктарын изилдөө, алардын функцияларын кайталоону болтурбоо жана бул субъекттердин ишин координациялоо үчүн маанилүү. Бул институттун бардык субъекттеринин аракеттерин бириктирүүчү жана адамдын жана жарандын социалдык укуктарын жана эркиндиктерин ишке ашырууну камсыз кылууга багытталган узак мөөнөттүү документти иштеп чыгуучу Социалдык саясаттын Концепциясын иштеп чыгуу жана кабыл алуу сунушталууда.

Мамлекеттик социалдык саясаттын структурасында автор конкреттүү административдик-аймактык бирдиктин социалдык чөйрөсүнүн көйгөйлөрүн чечүүгө көмөктөшүүчү муниципалдык социалдык саясатты аныктайт. Аны ишке ашыруунун субъекттери болуп жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары саналат. Бул учурда алардын юрисдикциясынын көлөмүн жана өз функцияларын жана ыйгарым укуктарын ишке ашыруу чектерин тактоо принципиалдуу мааниге ээ.

КОРУТУНДУ

Өлкөнүн жаңы экономикалык мамилелерге өтүшү менен шартталган коомдун саясий жана экономикалык тутумундагы трансформациялар социалдык саясатты мамлекеттин ички саясатынын артыкчылыктуу багыттарынын бири катары бөлүп алууну детерминанттайт жана социалдык мамлекеттин акыркы конституциялык реформаларынын натыйжасында Кыргыз Республикасынын конституциялык түзүлүшүнүн негизи катары жарыялангандыктан аны иштеп чыгууну жана ишке ашырууну ченемдик-укуктук камсыздоону изилдөө зарылдыгын белгилейт. Бул адамдын татыктуу жашоосуна жетишүү үчүн шарттарды түзүү боюнча мамлекеттин милдеттерин билдирет. Андан тышкары, кирешенин бирдей эмес бөлүштүрүлүшү, жарандардын социалдык чөйрөдөгү теңсиздиги, калктын басымдуу бөлүгүнүн жагымсыз шарттарда жашоосу, жакырчылыктын жогорку деңгээли - мунун баары масса арасында нааразычылыкты, социалдык туруксуздукту, чыр-чатактын чыгышын, ал тургай кээде мамлекеттик төңкөрүштөрдү жана терроризмди пайда кылышы мүмкүн, бул социалдык саясаттын актуалдашуусуна да шарт түзөт.

Автор эмгекте социалдык мамлекетти өзүнүн конституциялык-укуктук өнүгүүсүнүн белгилүү бир этабында экономикалык прогресстин прогрессивдүү динамикасынын негизинде татыктуу жашоо шарттарын жана өнүгүүнү, ар бир адамдын социалдык жактан камсыз болушун, ошондой эле ар бир адамдын конституциялык милдеттерин аткаруусун гарантиялоого багытталган социалдык саясатты актуалдаштыруучу мамлекет катары мүнөздөйт.

Социалдык саясаттын негиздерин бекитүүдө чагылдырылган социалдык мамлекеттин теориялык постулаттарын Кыргыз Республикасынын негизги мыйзамынын ченемдеринде преамбуладан баштап, андан ары – конституциялык түзүлүштү белгилеген бөлүмдө, адамдын жана жарандын укуктук статусун, КР Президентинин, КР Министрлер Кабинетинин, КР ЖК конституциялык-укуктук статусун регламенттөөгө, ошондой эле жергиликтүү өз алдынча башкаруунун, жарандык коомдун негиздерин бекемдөөгө арналган бөлүмдөрдөн байкоого болот. Белгилеп кетсек, айрым ченемдердин декларативдик мүнөзүнө карабастан, атап айтканда, Кыргыз Республикасын социалдык мамлекет катары бекитүү боюнча ата мекендик мыйзам чыгаруучу тарабынан социалдык мамлекеттин социалдык саясатын конституциялык-укуктук жөнгө салуу механизмин түзүүгө ачык-айкын каалоо бар.

Кыргызстандын конституциялык өнүгүүсүнө ретроспективдүү талдоо жүргүзүүнүн натыйжасында автор мамлекеттин социалдык принциптеринин консолидацияланышына карата мамлекеттин прогрессивдүү өнүгүүсүн белгилеген, ошол эле учурда мамлекеттик-укуктук өнүгүүнүн ар кандай этаптарында социалдык мамлекеттин негиздерин мыйзамдык жактан бекемдөө Кыргызстандын саясий, социалдык-экономикалык абалы менен аныкталган. Мамлекет калктын татыктуу жашоо деңгээлин камсыз кылуу максатында экономиканы, саясий-укуктук институттарды, ошондой эле социалдык чөйрөнү өнүктүрүүгө умтулган, бул Кыргызстандын азыркы Конституциясында өзүнүн эң конкреттүү теориялык ишке ашырылышын алган.

Социалдык саясат коомдук процесстерге илимий негизделген жетекчилик, социалдык саясаттын субъекттеринин чараларынын системасы жана тиешелүү чечимдерди кабыл алуу процесси катары мүнөздөлөт. Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын негизги максаты жана багыттары биринчи кезекте Кыргыз Республикасынын Негизги Мыйзамында чагылдырылган. Кыргыз Республикасынын Конституциясы өзүнүн преамбуласында эле Кыргызстан элинин социалдык адилеттүүлүккө, аны менен катар экономикалык бакубаттуулукка, билим берүүнү, илимди жана руханиятты өнүктүрүүгө умтулуусун жарыялаган. Бул социалдык багыттар Конституциянын ченемдеринде жана жоболорунда өнүгүүнү жана деталдаштырууну табат жана 1-беренеде социалдык мамлекетти конституциялык түзүлүштүн негизи катары жарыялаган, экинчи главада конституциялык түзүлүштүн социалдык – экономикалык негиздерин, үчүнчү главада коомдун руханий-адеп-ахлактык негиздерин бекитүү менен Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын негиздерин түптөйт; 2-бөлүктө 17-беренеде КР Экономикалык жана социалдык өнүгүүсүнүн багыттары Кыргыз Республикасынын Улуттук программаларында чагылдырылаарын бекитүү менен; 42-49-беренелерде адамдын социалдык укуктарын жана аларды ишке ашыруунун кепилдиктерин жарыялап, 19, 20, 21, 22-беренелерде, 27-беренесинин 4-бөлүгүндө, 43-беренесинин 2-бөлүгүндө, 44-беренесинин 3-бөлүгүндө, 45-беренесинин 3-бөлүгүндө, 46-беренесинин 4-7-бөлүгүндө, 47-беренесинин 2-бөлүгүндө социалдык саясаттын негизги субъекти катары мамлекеттин милдеттерин бекитип, тиешелүү ченемдерде социалдык саясаттын субъектиси катары мамлекеттик жана муниципалдык органдардын компетенциясын, ошондой эле жарандык коомдун институттарынын ишинин негиздерин белгилөө менен.

Социалдык мамлекет катары түзүлгөн Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын конституциялык-укуктук маңызы Конституцияда, анын ичинде преамбулада жана башка ченемдик актыларда коомдун социалдык баалуулуктарын, аларды ишке ашыруунун механизмдерин, ошондой эле социалдык саясаттын субъекттеринин ишин жөнгө салуу системасын бекитүүдөн турат.

Автор учурда Кыргыз Республикасында *эклектикалык социалдык саясат* ишке ашырылып жатканын ырастайт. Социалдык саясаттын улуттук модели дүйнөлүк практикада эң белгилүү болгон социалдык саясаттын түрдүү моделдеринин эң маанилүү мүнөздөмөлөрүнүн – “максаттарынын, принциптеринин, милдеттеринин”, “элементтеринин – субъекттеринин, ыкмаларынын, ишке ашыруунун формаларынын” синкретизминин негизинде түзүлгөн. Негизги саясий-укуктук документте социалдык саясаттын ар кандай моделдеринин бири-бирин жокко чыгарган олуттуу мүнөздөмөлөрүн, максаттарын жана элементтерин аралаштыруу аны ишке ашыруунун төмөнкү натыйжалуулугуна алып келет. Ушуга байланыштуу экономикалык өнүгүүнүн төмөнкү темптеринин шарттарында мамлекеттик бюджеттин тартыштыгы, бизнестин четтетилиши, ошол эле учурда жарандык коомдун активдешүүсү социалдык саясаттын аталган моделдеринин элементтеринин жана мүнөздөмөлөрүнүн катышын патернализмди жоюу жагына өзгөртүүнүн, корпоративдик социалдык саясаттын көрсөткүчтөрүн көбөйтүүнүн, социалдык саясатты ишке ашырууда мамлекеттин ролун жана ар бири үчүн татыктуу жашоо шарттарын түзүүдө жарандардын өздөрүнүн жоопкерчилигин күчөтүүнүн максатка ылайыктуулугу негизделет.

Иште социалдык мамлекетти куруу жолунда КР социалдык саясатынын укуктук парадигмасы теориялык жактан негизделген, ал мамлекеттин *социалдык саясатынын ар кандай түзүүчүлөрүн* бириктирген концептуалдык схема болуп саналат: социалдык коргоо чөйрөсүндөгү саясат, саламаттык сактоо, билим берүү, илимий-техникалык, үй-бүлөлүк, демографиялык, турак жай саясаты, иш менен камсыз кылуу саясаты; *социалдык саясаттын* деңгээлдери: мамлекеттик, муниципалдык; *социалдык саясаттын принциптери*; *социалдык саясаттын элементтери*: татыктуу жашоо деңгээлине укук, социалдык камсыздандыруу укугу, социалдык жардам алуу укугу, ден-соолукту коргоо укугу, жагымдуу экологиялык чөйрө укугу, билим алуу укугу, илимий изилдөө жүргүзүү укугу, эмгек укугу, турак жай укугу; *социалдык саясаттын субъекттери жана объекттери*. Кыргыз Республикасынын социалдык саясат парадигмасынын укуктук негизин ар бир адамдын социалдык жыргалчылыгына жана бүтүндөй мамлекеттин социалдык прогрессине жетишүү максатында адамдын социалдык укуктарын ишке ашырууну камсыз кылууга багытталган конституциялык мыйзамдар, мамлекеттин, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, саясий партиялардын жана башка коомдук бирикмелердин программалык жана стратегиялык документтери саналат.

Кыргыз Республикасынын жана бир катар чет мамлекеттердин мыйзамдарына салыштырмалуу укуктук жана структуралык-функционалдык талдоо жүргүзүүнүн негизинде автор азыркы Кыргызстандагы социалдык саясаттын укуктук парадигмасынын мазмунун аныктаган.

Социалдык саясаттын укуктук парадигмасын көп компоненттүү жана татаал уюшулган структура катары мүнөздөп, анын түзүүчү элементтери адамдын социалдык укуктарынын жыйындысын жана аларды ишке ашыруу механизмин камтыган конституциялык-укуктук нормалар болуп саналат:

- мамлекеттин социалдык саясатынын элементтеринин бири катары татыктуу жашоого укук адамдын жана анын үй-бүлөсүнүн толук кандуу жашоосу, анын ичинде экономикалык абалын, социалдык бакубаттуулугун жана руханий-адеп-ахлактык өнүгүүсүн камсыз кылуу үчүн зарыл болгон негизги укуктардын бири болуп саналат жана аны ишке ашыруу үчүн мамлекеттик кепилдиктер гана эмес, адамдын өзүнүн активдүү аракеттери да талап кылынат;

- адамды социалдык жактан коргоо системасы эки компонентти камтыйт: социалдык камсыздоо жана социалдык жардам. Граждандардын социалдык абалы үчүн жоопкерчилик толугу менен мамлекетке жүктөлгөн учурда калкты социалдык жактан коргоо аталык мүнөзгө ээ болбошу керек; бул социалдык укуктун субъекттеринин өздөрүнүн ишмердүүлүгүнө багытталууга тийиш;

- саламаттыкты сактоо тармагында жарандардын укуктарын ишке ашырууну жөнгө салуучу улуттук мыйзамдарды жана аны ишке ашыруу практикасын изилдөөнүн негизинде бир катар финансылык, уюштуруучулук жана укуктук көйгөйлөр аныкталган жана аларды чечүү боюнча практикалык сунуштар иштелип чыккан;

- Кыргыз Республикасынын социалдык саясатын ишке ашыруу контекстинде билим берүү чөйрөсүн конституциялык-укуктук жөнгө салууну изилдөө билим берүү мыйзамдарын өркүндөтүү, билим берүүнүн сапатын жана жеткиликтүүлүгүн жогорулатуу боюнча конкреттүү сунуштарды иштеп чыгууга мүмкүндүк берди;

- каржылоону көбөйтүү, укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү жана каралып жаткан чөйрөнү социалдык-экономикалык жактан стимулдаштыруу жолу менен илимий чөйрөнү өнүктүрүүгө дем берүү чаралары сунушталды;

- мамлекеттин социалдык саясатынын маанилүү багыттарынын бири катары иш менен камсыз кылуу саясатын өркүндөтүү сунушталсын;

- турак жайга болгон конституциялык укукка негизделген мамлекеттик турак-жай саясаты мамлекеттин милдеттерине гана эмес, ошондой эле бул укукту ишке ашыруу үчүн жарандардын өздөрүнүн жоопкерчилигине да багытталууга тийиш деп белгиленген, бул укукту ишке ашырууда алардын аракетин болжолдойт.

Демократиялык укуктук мамлекеттин шартында, мамлекеттик иштерди башкарууда жана мамлекеттик бийлик органдарынын ишин контролдоодо жарандык коомдун ролу күчөгөндө, мамлекеттин социалдык саясатынын кыйла кеңири предметтик курамы жөнүндө сөз кылуу керек. Бул жагынан алганда, биринчи кезекте, көптөгөн заманбап мамлекеттердин, анын ичинде Кыргызстандын конституцияларында белгиленген мамлекет, мамлекеттик органдар, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, ар кандай коомдук, анын ичинде саясий уюмдар сыяктуу социалдык саясаттын субъекттери жөнүндө сөз кылууга болот.

Ошол эле учурда мамлекеттик органдардын өкүлдөрү болгон мамлекет социалдык саясатты ишке ашыруучу негизги субъект катары таанылат.

Кыргызстанда эгемендик өнүгүүнүн башталышынан бери жүргүзүлүп жаткан конституциялык реформалар кыйыр түрдө, акыркы кездери ачык түрдө мамлекет башчысынын ыйгарым укуктарын кеңейтүүгө багытталган. Акыркы конституциялык реформа мамлекет башчысынын социалдык чөйрөдөгү ыйгарым укуктарын бир топ күчөттү; бир жагынан, бул ага чоң жоопкерчиликти жүктөйт, бирок экинчи жагынан, бийликтин бир колго топтолуу коркунучун жаратат, бул кийинчерээк авторитардык бийликтин орношуна алып келиши мүмкүн.

Кыргыз Республикасынын Президентинин укуктук статусун бекиткен, анын ыйгарым укуктарын гана эмес, ошондой эле милдеттерин да так аныктаган конституциялык нормаларды жана жоболорду иштеп чыгуучу, деталдаштырылган жана конкреттештирилген конституциялык мыйзамды кабыл алуунун зарылчылыгы айтылып жатат. Бул актыда өзүнчө бөлүмдө Президенттин социалдык чөйрөдөгү ыйгарым укуктары жана милдеттери белгилениши керек, анткени Конституцияга ылайык, Ал мамлекеттин ички, демек, социалдык саясатын аныктайт, ошого жараша бул институттун негизги субъекти болуп саналат.

Мамлекеттин, анын ичинде анын социалдык чөйрөсүн өнүктүрүүгө тоскоол болгон коррупцияны жоюу социалдык саясатты ишке ашыруунун артыкчылыктуу багыттарынын бири болууга тийиш. Мамлекет башчысынын саясий эрки өлкөдөгү коррупциянын деңгээлин минималдаштыруунун аныктоочу фактору болуп саналат; социалдык-экономикалык өнүгүүгө түрткү берет жана мамлекеттин социалдык саясатын ишке ашырууга олуттуу ресурстарды жумшоого мүмкүндүк берет.

Автор мамлекеттик башкаруу системасынын тез-тезден кайра түзүлүшү ар кандай мамлекеттик органдар тарабынан мамлекеттин социалдык саясатын натыйжалуу ишке ашырууга көмөктөшпөйт, тескерисинче, социалдык долбоорлорду, программаларды иштеп чыгууда жана ишке ашырууда чектөөчү, бөгөт коюучу факторго айланат деп ырастайт. Мамлекеттик башкаруу системасынын бир кыйла туруктуу иштешин камсыз кылуу максатында аткаруу бийлигинин органынын түзүмү Кыргыз Республикасынын өзүнчө мыйзамы менен бекитилүүгө тийиш, мында бул мыйзамга өзгөртүүлөр саясий зарылчылык менен эмес, экономикалык натыйжалуулук менен негизделиши керек. Аткаруу бийлигинин укуктук статусун чыңдоо жана ишинин туруктуулугун камсыз кылуу максатында борбордук аткаруу бийлиги жөнүндө атайын мыйзамды кабыл алуунун максатка ылайыктуулугу жөнүндө юридикалык илимде орун алган идея колдоого алынууда.

Кыргыз Республикасынын аткаруу бийлик органдарынын тутумунда социалдык чөйрөгө комплекстүү жетекчиликти же алардын ишин координациялоону жүзөгө ашыруучу дайындалган атайын орган жок. Ар бир тармактык орган өзүнүн функцияларын бекитилген ченемдик укуктук актыларга ылайык жүзөгө ашырат, көп учурда башка мамлекеттик органдардын тыгыз байланышкан функцияларын көңүл сыртында калтырат. Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Социалдык маселелер боюнча мамлекеттик агенттикти түзүү максатка ылайыктуу, ал социалдык чөйрөдөгү ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын ишин координациялоо жана социалдык чөйрөдөгү мыйзамдардын аткарылышын контролдоо менен гана алектенет. Мындай мамлекеттик органды тузуу жогоруда айтылган проблеманы чечууге мумкундук берер эле, айрыкча юридикалык илим адамдын социалдык укуктарын иш жузунде ишке ашыруу мумкунчулугу женунде талаш-тартыштарды улантып жатат.

Эки деңгээлдүү башкарууга өткөндүгүнө жана облустук мамлекеттик администрациянын жоюлушуна байланыштуу тиешелүү административдик-аймактык бирдикте мамлекеттин социалдык саясатын ишке ашырууда жергиликтүү мамлекеттик администрациянын ролу жана мааниси жогорулап жатат. Ошондуктан, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары менен тыгыз кызматташып, өз ыйгарым укуктарын ишке ашырууга максималдуу көңүл буруусу зарыл. Жергиликтүү мамлекеттик башкаруунун жана жергиликтүү өз алдынча башкаруунун функцияларын жана ыйгарым укуктарын чектөөнү эмес, бөлүштүрүүнү мыйзамдык деңгээлде бекитүү; жергиликтүү мамлекеттик администрациянын түзүмүндө мамлекеттик башкаруунун борбордук органдарынын аймактык бөлүмдөрүн топтоо менен жер-жерлерде мамлекеттик башкарууну оптималдаштыруу; мындан тышкары, мамлекеттик-жеке өнөктөштүктүн механизмдерин киргизүү жана өнүктүрүү тиешелүү аймактык бирдиктин социалдык-экономикалык проблемаларын чечүүгө көмөк көрсөтүүгө тийиш.

Автор мамлекеттин социалдык саясатын иштеп чыгууда жана ишке ашырууда мамлекеттик бийликтин жогорку органдарынын бири катары парламенттин маанилүү ролун белгилеп, анын мыйзам чыгаруу ишин жана контролдоо функцияларын ишке ашырууда көрүнүп турат, ошондой эле төмөнкүдөй сунуштарды иштеп чыккан:

- КР ЖК Социалдык чөйрөдөгү мыйзам чыгаруу ишин тартипке келтирүү максатында "мамлекеттин социалдык саясатынын негиздери жөнүндө" КР мыйзамын иштеп чыгуу максатка ылайыктуу, анда социалдык мамлекетти курууга багытталган КР Социалдык саясат институтунун түшүнүк-категориялык аппараты бекемделиши керек, ошондой эле биздин өлкөдө татыктуу жашоо укугун ишке ашыруу үчүн шарттарды камсыз кылууга багытталган социалдык саясаттын негизги багыттары аныкталган; социалдык саясаттын объекттери, субъекттери, негизги принциптери, инструменттери так аныкталган, бул талданып жаткан чөйрөдө системалуу жана ырааттуу мыйзам чыгарууга өбөлгө түзөт;

- парламенттин контролдук функцияларын ишке ашыруу мамлекеттин социалдык саясатын калыптандырууга жана ишке ашырууга олуттуу таасирин тийгизиши мүмкүн. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин контролдоо функцияларын системалуу жана ырааттуу ишке ашырууну камсыз кылуу максатында Кыргызстандын парламентинин контролдоо функцияларын ишке ашырууну, анын ичинде мамлекеттин социалдык саясаты чөйрөсүндө жөнгө салуучу мыйзамдарды өркүндөтүү максатка ылайыктуу көрүнөт.

Автор демократиялык реформалар менен шартталган Кыргызстандын реалдуулуктары жарандык коом институттарынын активдешүүсүн, алардын мамлекеттин коомдук-саясий жана социалдык-экономикалык турмушунда, анын ичинде социалдык саясат чөйрөсүндөгү ролун күчөтүп жатканын далилдейт деп ырастайт. Өлкөнүн Конституциясынын 8-беренесинин 1-бөлүгүндө адамдын жана жарандын укуктарын, эркиндиктерин жана кызыкчылыктарын ишке ашыруу жана коргоо үчүн саясий партияларды, кесиптик бирликтерди жана башка коомдук бирикмелерди түзүү мүмкүнчүлүгү бекитилген. Документте мамлекеттин коомдук-саясий абалында болуп өткөн түзүмдүк өзгөрүүлөр мамлекеттин социалдык саясатын модификациялоого өбөлгө түздү, бул институттун бардык субъекттеринин аракеттерин, биринчи кезекте, Социалдык саясаттын Концепциясын иштеп чыгуу аркылуу консолидациялоо зарылдыгын аныктаган көп субъективдүүлүк менен мүнөздөлөт. Бул актыга 2011-жылдын 18-октябрындагы КМШнын Өкмөт башчылар кеңешинин чечими менен бекитилген КМШга мүчө-мамлекеттердин макулдашылган социалдык-демографиялык саясатынын Концепциясы негиз катары алынышы мүмкүн.

Жарандык коомдун элементтери тең укуктуу өнөктөш катары чыга ала турган социалдык өнөктөштүк формасында социалдык саясатты ишке ашырууда бардык үч сектордун – мамлекеттик, бизнес жана жарандык коомдун институттарынын өз ара аракеттенүүсүн жана кызматташуусун өнүктүрүү зарылчылыгы белгиленген. Бул максаттар үчүн мамлекет социалдык саясаттын негизги субъекти катары мындай үч тараптуу кызматташтыктын мыйзамдык базасын жана ар бир чөйрөнүн иштеши үчүн жагымдуу шарттарды, ошондой эле алардын коомдук активдүүлүгүн стимулдаштырууну ойлонуу аркылуу жарандык коом институттарынын жана бизнестин активдүү коомдук ишмердүүлүгү үчүн уюштуруучулук-укуктук шарттарды түзүүгө тийиш.

Мамлекеттик эмес уюмдардын социалдык саясатты ишке ашыруудагы активдүүлүгү мамлекеттик ишке кайра түзүлүшү мүмкүн, мында партиялар тарабынан актуалдаштырылуучу жана жүзөгө ашырылуучу социалдык милдеттер алардын программалык документтеринде гана эмес, ошондой эле шайлоодогу Жеңиштин натыйжасында көрсөтүлүшү мүмкүн болгон парламенттин иштөөсүнүн алкагындагы конкреттүү ишмердүүлүктө да чагылдырылат.

Социалдык инфраструктурасы жетишсиз өнүккөн региондук деңгээлде автомобиль жолдорун, мектептерди, бала бакчаларды, ооруканаларды, поликлиникаларды куруу жана эксплуатациялоо боюнча социалдык маанилүү, бирок кайтарымсыз долбоорлорду ишке ашыруу үчүн ички инвесторлордун потенциалын пайдалануу менен мамлекеттик-жеке өнөктөштүк механизмдерин киргизүү максатка ылайыктуу. Мындан тышкары, мамлекеттик-жеке өнөктөштүк келишимдери жеке менчикте турган объекттерди башкаруу, ижарага берүү, биргелешкен ишмердүүлүк, пайдалануу боюнча оң таасирин тийгизиши мүмкүн. Жергиликтүү деңгээлде мамлекеттик-жеке өнөктөштүк механизмин киргизүү жана өнүктүрүү өтө актуалдуу, анткени региондордун социалдык-экономикалык өнүгүүсүнө, социалдык инфраструктураны жакшыртууга, экономикалык жана инновациялык активдүүлүктү жогорулатууга жана калктын жыргалчылыгын жакшыртууга көмөк көрсөтүүгө тийиш. Ошону менен бирге ар кандай ресурстарды жана алардын булактарын оптималдуу жана рационалдуу тартуу үчүн мамлекеттик жана бизнестин таламдарын тең салмакташтыруунун конкреттүү механизмдерин иштеп чыгуу, ошондой эле ченемдик укуктук базаны тиешелүү түзөтүүнү эске алуу зарыл.

**Практикалык сунуштар.** Автор тарабынан Кыргыз Республикасындагы социалдык саясаттын конституциялык-укуктук негиздерин өркүндөтүү боюнча практикалык сунуштар иштелип чыккан жана сунушталган, атап айтканда, төмөндөгүлөр негизделген:

1. Кыргыз Республикасынын Конституциясына өзгөртүүлөрдү киргизүү зарылчылыгы:

1) Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 1-беренси төмөнкүдөй редакцияда баяндалсын: Кыргыз Республикасы (Кыргызстан) - укуктук социалдык мамлекеттин принциптеринде курулган көз карандысыз, суверендүү, унитардык, демократиялык, светтик республика;

2) Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесинде "мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын иш-милдеттерин жана ыйгарым укуктарын чектөө принциби" деген сөздөр "мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын иш-милдеттерин жана ыйгарым укуктарын бөлүштүрүү принцибине" алмаштырылсын;

3) 42-берене төмөнкүдөй мазмундагы сүйлөм менен толукталсын: "Мамлекет жарандардын эмгекке болгон укуктарын жүзөгө ашыруусу үчүн шарттарды түзөт";

4) Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 113-беренесинин 3-бөлүгүнүн 2-пунктундагы "жергиликтүү жамааттын" деген сөздөр "тиешелүү администрациялык-аймактык бирдиктин" деген сөздөргө алмаштырылсын.

2. Улуттук мыйзамдарга өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү зарылчылыгы:

1) "Мамлекеттик пенсиялык социалдык камсыздандыруу жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына эркектер үчүн пенсияга чыгуу курагын 63 жаштан 65 жашка, аялдар үчүн 58 жаштан 60 жашка чейин этап-этабы менен жогорулатуу бөлүгүндө өзгөртүүлөрдү киргизүү;

2) "Кыргыз Республикасынын жарандарынын ден соолугун коргоо жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына "жарандардын" деген сөздү "калктын" деген сөзгө, "жарандын" деген сөздү "адамдын" деген сөзгө алмаштыруу менен ден соолукту коргоо укугунун предметин кеңейтүү бөлүгүндө өзгөртүүлөрдү киргизсин;

3) "укук бузуулар жөнүндө" Кыргыз Республикасынын кодексин "Администрациялык жоопкерчилик жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Кодексинин жеке жактардын өзүнүн ден соолугу үчүн, ошондой эле башка адамдардын ден соолугу үчүн жоопкерчилигин белгилеген ченемдерин; венерикалык оорулар менен ооругандардын текшерүүдөн качканы үчүн жоопкерчиликти белгилеген, ошондой эле чет өлкөлүк жарандардын жана жарандыгы жок адамдардын ВИЧке милдеттүү медициналык текшерүүдөн өтүүдөн атайылап качканы үчүн жоопкерчиликти белгилеген ченемдерди жандандыруу жолу менен саламаттык сактоо чөйрөсүндөгү жоопкерчилик жөнүндө ченем менен толуктоо;

4) "Укук бузуулар жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Кодексинин ата-энелик милдеттерди аткаруудан качкандыгы үчүн ата-энелердин жоопкерчилигин караган 102-беренесине 1-1-пункт төмөнкүдөй редакцияда киргизилсин:

- "Жашы жетпегенди (өспүрүмдү) тарбиялоо жана окутуу боюнча милдеттерди ата-энеси же ушул милдеттер жүктөлгөн башка адам, ошого тете педагог же билим берүү, тарбиялоо, дарылоо же болбосо башка мекеменин кызматкери жашы жетпегенди көзөмөлдөөгө милдеттүү түрдө аткарбаса, эсептик көрсөткүчтүн 10 өлчөмүндө айып салууга же болбосо 8 сааттан 40 саатка чейинки мөөнөткө коомдук иштерге тартууга алып келет";

- 3-пункт менен толукталсын: "Ата-энелердин балдарын эмдөө графигине ылайык эмдөөдөн баш тартуусу баланын ооруп калышына алып келсе, жеке адамдарга он эсептик көрсөткүчтүн өлчөмүндө айып салууга же коомдук жумуштарга тартууга алып келет";

- 4-пункт менен киргизилсин: «Ата-энелердин баланы эмдөө графигине ылайык эмдөөдөн баш тартуусу баланын ооруп калышына жана кийинчерээк башка адамдардын жугузуп алуусуна алып келсе, жеке жактарга эсептешүү көрсөткүчүнүн отуз өлчөмүндө айып салууга же коомдук жумуштарга тартууга алып келет»;

5) Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодексине негизги жалпы билимге зыян келтирген диний билим бергендиги үчүн диний уюмдардын өкүлдөрүнүн жоопкерчилигин белгилеген ченемди киргизүү;

6) Кыргыз Республикасынын Турак жай кодексине төмөнкүдөй өзгөртүүлөрдү киргизсин:

а) 5-берененин 2-бөлүгү төмөнкүдөй мазмундагы пункт менен толукталсын: «5) социалдык турак жай фондусу;

б) 5-берененин 3-бөлүгү төмөнкүдөй мазмундагы 9) пункт менен толукталсын: "9) мыйзамдарда аныкталган тартипте социалдык турак-жай менен камсыз кылуу;

в) 1-берене төмөнкүдөй мазмундагы сүйлөм менен толукталсын: "Социалдык турак-жай фондусу - мамлекеттик жана муниципалдык менчикте турган, жеке менчикке ээ болуу укугу жок жарандардын социалдык жактан аялуу катмарына акысыз берүүгө арналган турак жайлардын жыйындысы";

г) мыйзамда белгиленген тартипте социалдык турак-жай менен камсыз болгон адамдардын Тизмесинде көрсөтүлгөндөрдү кошпогондо, социалдык турак жайды ажыратуу, жашаган жеринен башка максаттарда пайдалануу, ижарага алуу жана башка жактардын жайгаштыруу укугусуз акысыз берүүнүн шарттарын жана тартибин белгилеген «Социалдык турак жай фондунан турак-жай берүү» деген главаны киргизүү;

д) "адистештирилген турак жай фондунан турак жай берүү" главасы киргизилсин, анда жарандардын айрым категорияларына бул турак жайды андан ары менчиктештирүү мүмкүнчүлүгү менен атайын турак жай фондунан акы төлөнүүчү негизде турак жай берүүнүн шарттары, тартиби жазылсын. Бул Глава Кодекстин эки главасын бириктирүү жолу менен түзүлүшү мүмкүн: "мамлекеттик жана муниципалдык менчикте турган турак жайларды берүү" КР ӨКМдин башчысы жана "кызматтык жайлар" КР ӨКМдин башчысы, тиешелүүлүгүнө жараша КР ЖКнын 3-беренесинин 43-пунктунун жана 1-8-пункттарынын 44-беренесинин 1-пунктун алып салуу менен;

7) Кыргыз Республикасынын Бюджеттик кодексинин 13-беренесинин 1-бөлүгүнө жергиликтүү бюджетке тиешелүү административдик-аймактык бирдиктин менчигин тактоо боюнча өзгөртүүлөрдү киргизүүгө;

8) жыл сайын Кыргыз Республикасынын Бюджеттик Мыйзамында билим берүү кредиттерин берүү үчүн өзүнчө сапты карасын. Ошону менен бирге “Билим берүү жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамына ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын көрсөтмөсү боюнча уюмдарда жана ишканаларда алынган билим берүү кредитин кайра иштетүү жолу менен милдеттүү түрдө кайтарып берүү жөнүндө жобону киргизүү зарыл;

9) Кыргыз Республикасынын үй-бүлө кодексинин 1-беренесинин аталышы төмөнкүдөй редакцияда берилиши керек: "Негизги жоболор", анткени ал үй-бүлөнү коргоо жана коргоо чөйрөсүндөгү мамлекеттин саясатын аныктоочу жоболорду камтыйт, бул чөйрөдөгү мамлекеттин артыкчылыктарын аныктоочу конституциялык жоболордон баштап, ошондой эле үй-бүлө мыйзамдарынын негизги негиздерин камтыйт жана анын негиздерин камтыйт жана Кодексте колдонулуучу негизги түшүнүктөрдү камтыган КР үй-бүлө кодексинин 2-беренесин белгилөө зарыл. 1, анткени үй-бүлөлүк мыйзамдарды кароого өтүү Мындан ары колдонулган терминдердин жана түшүнүктөрдүн аныктамаларын берүүгө мүмкүндүк берген тиешелүү глоссарийди алдын ала кароого тийиш;

10) "Калкты иш менен камсыз кылууга көмөктөшүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына платформалык ишке орноштуруу маселелери боюнча өзгөртүүлөрдү киргизүү;

3. Ченемдик укуктук актыларды иштеп чыгуу жана мыйзамдарды системалаштыруу аркылуу улуттук мыйзамдарды өркүндөтүү зарылчылыгы:

1) "мамлекеттин социалдык саясатынын негиздери жөнүндө" КР Мыйзамын иштеп чыгуу жана кабыл алуу, анда социалдык мамлекетти курууга багытталган КР Социалдык саясат институтунун терминдерин жана түшүнүктөрүн бекитүү, ошондой эле социалдык саясаттын негизги багыттарын аныктоо зарыл, ал КРда татыктуу жашоо укугун ишке ашыруу үчүн шарттарды камсыз кылуу максатын көздөйт; социалдык саясаттын объектиси, субъекттери, негизги принциптери, инструменттери;

2) Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин контролдоо функцияларын ишке ашырууга системалуу жана ырааттуу мүнөз берүү максатында "Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин контролдоо функциялары жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү.

Список публикаций соискателя ученой степени:

1. Атабекова Н. К. Социальная политика Кыргызской Республики в конституционно–правовом аспекте. – Бишкек, 2019. – 472 с.
2. Атабекова Н.К. Конституционное право: учебно– методическое пособие. –Бишкек, 2012. – 182 с.
3. Атабекова Н. К., Муратбекова С.М., Ракимбаев Э.Н., Айтбаева Б. и др. Конституционное право: учебно–методический комплекс. – Бишкек, 2013. – 441 с.
4. Атабекова Н.К., Жаныбек кызы В., Мамбеткулов А.Ш. и др. Муниципальное право: учебно–методический комплекс / Н.К. Атабекова,– Бишкек, 2013. – 236 с.
5. Атабекова Н.К. Суверенитет – основа конституционного строя Кыргызской Республики// Конституционное и муниципальное право. – 2024. - №4. -С. 51-55.
6. Атабекова Н.К. Семья в конституционно-правовом регулировании Кыргызской Республики и некоторых стран СНГ// Конституционное и муниципальное право. – 2024. - №9. -С. 58-63.
7. Атабекова Н.К. О роли парламента Кыргызской Республики в разработке и реализации научной и научно-технической политики // Государственная власть и местное самоуправление. - 2024. -№8. – С.12-18.
8. Атабекова Н.К. Суверенитет как основа обеспечения конституционных прав и свобод человека// [Lex Russica (Русский закон)](https://elibrary.ru/contents.asp?id=68591714). -2024. -Т. 77. - [№ 8 (213)](https://elibrary.ru/contents.asp?id=68591714&selid=68591718). - С. 43-53.
9. Atabekova N.K., Dorofeeva, G.A., Sozinova, A.A., Savelyeva, N.K. Corporate Social Responsibility to Manage the Risks to the Achievement of the SDGs in the Entrepreneurial Activities Book Chapter: Advances in Science, Technology and Innovation. Springer Nature. Part F1589, 2023. pp. 357-361.  Scopus.
10. Atabekova N.K., Tikhonovskova, S.A., Petrenko, E.S. Sociology of Sustainable Development: The Role of Responsible Communities in the Achievement of the SDGs and the Advantages for the Quality of Life. Sustainable Development Risks and Risk Management. Advances in Science, Technology & Innovation. Springer, Cham. (2023). pp. 309-313.  Scopus.
11. Атабекова Н.К., Золотарева С.В., Арынова З.А. Особенности государственного регулирования рынка труда в условиях цифровизации// «Творчество молодых – инновационному развитию Казахстана»: матер. Х Межд. научно-техн. конф., посвящ. 125-летию К. Сатпаева 11 -12 апр. 2024 года Часть V. -Усть-Каменогорск, 2024. -С. 183-188.
12. Атабекова Н.К., Урусова Т.Э. Сотрудничество Кыргызской Республики и стран СНГ в области аттестации научных кадров: вопросы и перспективы развития // Известия Национальной академии наук Кыргызской Республики. -2023. -№4. - С. 34-49.
13. Атабекова Н.К., Найманбаев А.Б., Болотбекова Э.К., Кубатбекова А.С. О некоторых правовых проблемах деятельности органов местного самоуправления в реализации социальной политики// Евразийский юридический журнал. – 2023. -№2 (177). С. 145-151.
14. Атабекова Н.К., Суйуналиева Б.Ш., Абдуганиев К.А. Вопросы социализации лиц с инвалидностью// Образование и право. -2022. -№ 11. -С. 31-38.
15. Атабекова Н.К., Суйуналиева Б.Ш., Ураимова Т.А., Абдуганиев К.А., Сапаралиева Г.Н. О подготовке социальных работников и других специалистов по социальной защите в Кыргызской Республике// Образование и право. -2022. -№ 11. С. 58-67.
16. Atabekova N.K., Dzedik V.A., Troyanskaya M.A., Matytsin D. E. The role of education and social policy in the development of responsible production and consumption in the AI economy// Evolution of environmental economics and management in the age of artificial intelligence for sustainable development. Front. Environ. - 2022. -P.75-82. Scopus.
17. Atabekova N.K., Urisbayeva A.A., Kozhakhmetova A.A., Uraimova Т.A., Bolotbekova E.K. Family policy as an integral part of the state's social policy: current challenges and responses through innovation/ N.K. Atabekova, A.A. *//* Technological Trends in the AI Economy: International Review and Ways of Adaptation», *серия* «Smart Innovation, Systems and Technologies». – 2023*.* -P. 269-278. Scopus.
18. Атабекова Н.К. О вопросах конституционно–правовой регламентации сферы науки// LEX RUSSICA. – Том 75. – № 4 (185). – Апрель 2022. –С. 143– 152.
19. Атабекова Н.К., Болотбекова Э.К., Ураимова Т.А. Некоторые конституционные полномочия Президента КР в социальной сфере// Российский юридический журнал. – № 1 (142). - 2022. –С.42– 52.
20. Атабекова Н.К. Идея социального государства в конституционной материи// Вестник Российской правовой академии. – 2022. –№2. – С. 12– 23.
21. Атабекова Н.К., Болотбекова Э.К. Образование как важный фактор развития человеческого капитал// Образование и право. – 2021. – № 9. – С. 208– 214.
22. Атабекова Н.К., Болотбекова Э.К., Урисбаева А.А. Конституционно–правовая регламентация института семьи: сравнительно–правовое исследование// Образование и право. – 2021. – №6. – С. 105– 112.
23. Атабекова Н.К., Ураимова Т.А., Болотбекова Э.К. Конституционное закрепление прав и свобод человека в Кыргызской Республике в аспекте конституционной реформы 2021 года// Образование и право. – 2021. – №7. – С.48– 55.
24. Атабекова Н.К. Актуальность разработки национальной модели социальной политики в Кыргызской Республике (конституционно–правовые аспекты)// Образование и право. – 2021. – №1. – С. 40– 47.
25. Атабекова Н.К., Сарманова Б.О. Сфера образования Кыргызской Республики в правовом аспекте: современное состояние и перспективы развития// Образование и право. – 2020. – №12. – С. 167– 177.
26. Атабекова Н.К., Кожахметова А.А. К проблеме обеспечения права на социальную помощь в Кыргызской Республике// Евразийский юридический журнал. – № 6 (145). – 2020. –С. 81– 85.
27. Атабекова Н.К., Сарманова Б.О. Вопросы правового регулирования сферы охраны здоровья населения в Кыргызской Республике// Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 1 (140). –С. 60– 65.
28. Атабекова Н.К. Об одной из составляющих права на социальное обеспечение// Вестник Российской правовой академии. – 2020. –№2. – С. 56-68.
29. Atabekova N.K., М.М. Chazhaeva, А.А. Serebryakova, G.K. Tashkulova, N.K. Sustainable Development of the Digital Economy on the Basis of Managing Social and Technological Threats. 2019. – pp 49– 56 (Lecture Notes in Networks and Systems). Scopus.
30. Атабекова Н.К., Сыргакова А.С. Институт социальной политики в конституционно–правовом аспекте// Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства: матер. межд. науч.–практ. конф. // Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2019. – №2. – С. 28– 30.
31. Атабекова Н.К. О некоторых проблемах государственно-правового регулирования сферы науки Кыргызской Республики// Право в современном научном обществе: Сборник трудов. – Вып. 14. Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. –Минск: Колоград, 2019. - С.87-99.
32. Атабекова Н.К. К вопросу о международно–правовом регулировании социальной политики государства в рамках ЕАЭС// Синергия. – 2017 – №5. –С. 38– 45.
33. Атабекова Н.К. К вопросу о роли парламента в разработке и реализации социальной политики в Кыргызской Республике// Синергия. – 2017 – №6. – С. 34– 42.
34. Атабекова Н.К. Право на достойную жизнь как одно из основных прав человека// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2017. – №1. – С.28– 30.
35. Атабекова Н.К. Система государственной аттестации научных работников высшей квалификации: современное состояние и перспективы развития // Матер межд. науч. конф., посв. 25-летию ВАК Республики Беларусь. –Минск, 2017. – С. 73.-77
36. Атабекова Н.К. О некоторых проблемах государственно–правового регулирования подготовки и аттестации научных кадров в Кыргызской Республике// Вестник Таджикского национального университета. – 2017. – №3. – С.206– 212.
37. Атабекова Н.К. Модернизация национальной системы аттестации научных и научно– педагогических кадров как фактор развития науки// Право.by. – 2016. – №4(42). – С. 134– 138.
38. Атабекова Н.К. Некоторые вопросы государственно–правового развития Кыргызстана в аспекте становления и развития национальной правовой науки (на трудах Р. Тургунбекова)// Проблемы управления (журнал Академии управления при Президенте Республики Беларусь). – 2016. – №4 (61). – С. 135– 140.
39. Атабекова Н.К. О некоторых аспектах конституционного закрепления в Кыргызской Республике прав и свобод, связанных с трудом // Право.by. – 2016. – №5(43). – С.134– 138.
40. Атабекова, Н.К. Социальные права человека в международно–правовом измерении / Н.К. Атабекова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – №7– 5. – С.800– 805.
41. Атабекова Н.К. Становление социального государства в Кыргызской Республике: историко–правовой аспект// Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – №6– 4. –С.800– 805.
42. Атабекова Н.К. О соотношении понятий «социальная функция государства» и «социальная политика государства»// Сапаргалиевские чтения: проблемы государственного строительства в Республике Казахстан в свете Стратегии «Казахстан– 2050»: матер. межд. научно–практ. конф. Алматы, 16 мая 2014 г. – Алматы, 2014. – С.35– 38.
43. Атабекова Н.К. Роль институтов гражданского общества в формировании и реализации социальной политики государства// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – №4. – 2014. – С. 155– 160.
44. Атабекова Н.К. К вопросу компетенции парламента в социальной сфере государства// Актуальные вопросы права, экономики и образования на современном этапе: теория и практика: матер. 1– й заоч. межд. научн– практ. конф. 15– 16 марта 2013 г. –Алматы, 2013. – С.62– 66.
45. Атабекова Н.К. О социальной направленности деятельности исполнительных органов местного самоуправления// Вестник Казахского национального педагогического университета им. Абая. – Серия «Юриспруденция». – 2013. – №1 (31). – Алматы, 2013. – С. 17– 20.
46. Атабекова Н.К. Конституциялык өнүгүүнүн дүйнөлүк тенденциялардын Кыргыз Республикасынын Баш мыйзамында экстраполяциялануусу жөнүндө // Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2013. – №2. – С. 10– 13.
47. Атабекова Н.К. К вопросу о социальной характеристике государства в аспекте конституционного развития Кыргызстана// Вестник Казахского национального педагогического университета им. Абая. –Сер. Юриспруденция. – 2013. – №2 (32). – Алматы, 2013. – С.52– 57.
48. Атабекова Н.К. Местные государственные администрации в аспекте реализации социальной политики государства// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2013. – №3. – С.18– 23.
49. Атабекова Н.К. К вопросу о роли местных органов самоуправления в решении социальных вопросов// Вестник Академии МВД им. генерал– майора Э.А. Алиева. – 2013. – №1. – С.26– 30.
50. Атабекова Н.К. Государство как основной субъект социальной политики государства// Актуальные проблемы правозащитной деятельности в Республике Казахстан: матер. межд. научн– практ. конф., Алматы, 5 окт. 2012 г. – Алматы, 2012. – С.156– 161.
51. Атабекова Н.К. Эмгек жана аны менен байланышкан эркиндиктер жана укуктар // Право и политика. – 2012. – №3. – С.26– 31.
52. Атабекова Н.К. К вопросу об основном субъекте социальной политики государства// Вестник Барнаульского юридического института. – 2012. – Вып. №2 (23). – С.13– 17.
53. Атабекова Н.К. Об имплементации норм международного права в сфере социальной политики государства// Вестник Юридического института Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. – 2012. – №1. – Бишкек, 2012. – С.27– 32.
54. Атабекова Н.К. Право на охрану здоровья в Кыргызской Республике// Казахстан и мировое сообщество: проблемы и перспективы развития в условиях глобальной модернизации : матер. межд. научн– теор. конф. – 20 апр. 2012 г. – Том. 2. – С.49– 52.
55. Атабекова Н.К. Правительство как один из субъектов социальной политики государства// Садыковские чтения: матер. межд. научн– теорет. конф. 25 сент. 2012 г. – Алматы, 2012. – С.377– 381.
56. Атабекова Н.К. Кыргыз Республикасындагы социалдык камсыздоого укук жөнүндө (О праве на социальное обеспечение в КР)// Право и политика. – 2012. – №2. – С. 94– 99.
57. Атабекова Н.К. Сущность социального государства в аспекте конституционных реформ в Кыргызской Республике// Вестник Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. Спец. выпуск: материалы межд. науч. конф. «Правовая реформа и ее роль в развитии правовой системы Кыргызстана» –Бишкек, 2012. – С.12– 16.
58. Атабекова Н.К. О понятии «социальная политика» государства // Караганда, 2011. С.16-19.
59. Атабекова Н.К. Турак-жайга укук негизги социалдык-экономикалык укуктардын бири катары // Известия вузов. – 2011. -№11. С.63-66.
60. Атабекова Н.К. Кыргыз Республикасындагы татыктуу жашоо укугу жөнүндө // Известия вузов. – 2011. - №11. – С. 3-6.
61. Атабекова Н.К. Конституционное регулирование социальной политики Кыргызской Республики// Право и политика. –2011. – №4. – С. 29– 32.
62. Атабекова Н.К. Социальные аспекты государственной политики Кыргызской Республики в свете конституционных реформ// Право и политика. –№ 1, 2. – 2011. – С.40– 43.
63. Атабекова Н.К. Генезис и эволюция социальных прав человека в Кыргызской Республике// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – № 2. – 2011. –С. 7– 16.
64. Атабекова Н.К., Дуйсенов Э.Э. Некоторые проблемы современного высшего образования в Кыргызской Республике// Современные проблемы постградуального образования: матер. конф. Кыргызско–Турецкого университета Манас. 14– 15 апр. 2011 г. –Бишкек, 2011.
65. Атабекова Н.К. Институт социальных прав человека в конституционном развитии суверенного Кыргызстана// Актуальные проблемы социально– гуманитарных наук: поиск и пути решения: сборн. матер. научн.– практ. конф. – 15 апр. 2011 г. –Т.2. –Алматы, 2011.
66. Атабекова Н.К. К вопросу формирования законодательства об образовании в Кыргызской Республике// Вестник Ошского государственного университета. – 2010. – №1– 2. – С. 47– 50.

**Атабекова Нургуль Каримовнанын 12.00.02-конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган «Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздери: теория жана практика маселелери» деген темадагы диссертациясынын**

**РЕЗЮМЕСИ**

**Түйүндүү сөздөр**: конституция, социалдык мамлекет, социалдык саясат, адамдын социалдык укуктары, социалдык саясаттын субъекттери, социалдык коргоо, татыктуу жашоо.

**Диссертациялык иштин объектиси** - ар кандай социалдык субъекттердин ортосундагы коомдук мамилелер: жарандар, мамлекет, жарандык коомдун институттары, алардын социалдык коргоо жана жыргалчылык чөйрөсүндөгү укуктары жана милдеттери; социалдык программаларды жана социалдык колдоо чараларын ишке ашыруу максатында социалдык саясаттын контекстинде алардын өз ара аракеттенүүсү.

**Диссертациялык иштин предмети** - конституциялык ченемдер жана жоболор, социалдык чөйрөдөгү улуттук мыйзамдар, мамлекеттин социалдык саясаты менен байланышкан коомдук мамилелерди жөнгө салуучу чет өлкөлүк конституциялык мыйзамдардын ченемдери жана жоболору, ошондой эле бул чөйрөдөгү Кыргыз Республикасынын укук колдонуу практикасы.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты** - Кыргыз Республикасынын социалдык саясатын конституциялык-укуктук жактан бекемдөөнүн негизги теориялык жана практикалык көйгөйлөрүн, конституциялык ченемдер менен Жоболор менен социалдык саясатты ишке ашыруу механизмдеринин ортосундагы карама-каршылыктарды аныктоо, ошондой эле эл аралык мыйзамдар тарабынан сунушталган конституциялык укуктарды жана социалдык стандарттарды сактоо менен мамлекеттин туруктуу өнүгүүсүнө жана калктын жашоо сапатын камсыз кылууга көмөктөшүүчү социалдык саясаттын кыйла натыйжалуу, макулдашылган жана туруктуу системасын түзүүгө багытталган концепцияны жана методологияны иштеп чыгуу.

**Иштин методологиялык негизи** илимий проблемаларды изилдөөнүн комплекстүүлүгүн камтыган дисциплиналар аралык мамиле болуп саналат. Диалектикалык, жалпы илимий, ошондой эле укуктук илимдин атайын ыкмалары колдонулган: расмий-юридикалык, салыштырмалуу-укуктук, салыштырмалуу-тарыхый.

**Илимий жаңылыгы**: эмгекте социалдык мамлекеттин калыптанып жаткан парадигмасынын заманбап шарттарында мамлекеттин социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздерин изилдеген заманбап укуктук илимдин актуалдуу багыты концептуалдык өнүгүүгө ээ болду; теория жана практика көйгөйлөрү белгиленди жана КР социалдык саясатын конституциялык-укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыкты.

**Диссертациянын материалдарын колдонуу даражасы:** изилдөөнүн жыйынтыктары КР социалдык мыйзамдарын, социалдык саясат субъекттеринин ишин өркүндөтүүгө багытталган.

**Колдонуу чөйрөсү**: конституциялык укук, муниципалдык укук.

**РЕЗЮМЕ**

**диссертации Атабековой Нургуль Каримовны на тему: «Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: проблемы теории и практики» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 -конституционное право, муниципальное право**

**Ключевые слова:** конституция,социальное государство, социальная политика, социальные права человека, субъекты социальной политики, социальная защита, достойная жизнь.

**Объект диссертационного исследования** - общественные отношения между различными социальными субъектами: граждане, государство, институты гражданского общества, их права и обязанности в сфере социальной защиты и благосостояния; их взаимодействие в контексте социальной политики в целях реализации социальных программ и мер социальной поддержки.

**Предмет диссертационного исследования -** конституционные нормы и положения, национальное законодательство в социальной сфере, нормы и положения зарубежного конституционного законодательства, регламентирующие общественные отношения, которые связаны с социальной политикой государства, а также правоприменительная практика КР в данной сфере.

**Целью диссертационного исследования -** выявление основных теоретических и практических проблем конституционно-правового закрепления социальной политики КР, противоречий между конституционными нормами и положениями и механизмами реализации социальной политики, а также разработка концепции и методологии, направленной на создание более эффективной, согласованной и устойчивой системы социальной политики, способствующей устойчивому развитию государства и обеспечению качества жизни населения при соблюдении конституционных прав и социальных стандартов, рекомендованных международным законодательством.

**Методологической основой исследования** выступает междисциплинарный подход, предполагающий комплексность исследования научной проблематики. Были использованы диалектический, общенаучные, а также специальные методы правовой науки: формально-юридический, сравнительно-правовой, сравнительно-исторический.

**Научная новизна диссертационного исследования**: в труде нашло концептуальное развитие актуальное направление современной правовой науки, исследующее конституционно-правовые основы социальной политики государства в современных условиях складывающейся парадигмы социального государства; обозначены проблемы теории и практики и выработаны рекомендации по совершенствованию конституционно-правового регулирования социальной политики КР.

**Степень использования материалов диссертации:** результаты исследования направлены на совершенствование социального законодательства КР, деятельности субъектов социальной политики.

**Область применения**: конституционное право, муниципальное право.

**RESUME**

**of Atabekova Nurgul Karimovna's dissertation on the topic: "Constitutional and legal foundations of social policy of the Kyrgyz Republic: problems of theory and practice" for the degree of Doctor of Law, specialty 12.00.02 - constitutional law, municipal law**

**Keywords**: constitution, welfare state, social policy, social human rights, subjects of social policy, social protection, decent life.

**The object** **of the dissertation** research is social relations between various social actors: citizens, the state, civil society institutions, their rights and obligations in the field of social protection and welfare; their interaction in the context of social policy in order to implement social programs and social support measures.

**The subject of the dissertation** research is constitutional norms and regulations, national legislation in the social sphere, norms and provisions of foreign constitutional legislation regulating public relations related to the social policy of the state, as well as the law enforcement practice of the Kyrgyz Republic in this area.

**The purpose of the dissertation research** is to identify the main theoretical and practical problems of the constitutional and legal consolidation of the social policy of the Kyrgyz Republic, contradictions between constitutional norms and provisions and mechanisms for implementing social policy, as well as to develop a concept and methodology aimed at creating a more effective, coherent and sustainable social policy system that promotes the sustainable development of the state and ensuring the quality of life of the population. respect for constitutional rights and social standards recommended by international legislation.

**The methodological basis of the research** is an interdisciplinary approach, which assumes a comprehensive study of scientific issues. Dialectical, general scientific, as well as special methods of legal science were used: formal-legal, comparative-legal, comparative-historical.

**The scientific novelty of the dissertation research**: the work has found a conceptual development of an urgent direction of modern legal science, exploring the constitutional and legal foundations of state social policy in the modern conditions of the emerging paradigm of the welfare state; the problems of theory and practice are outlined and recommendations for improving the constitutional and legal regulation of social policy of the Kyrgyz Republic are developed.

**The degree of use of the dissertation materials**: the research results are aimed at improving the social legislation of the Kyrgyz Republic, the activities of subjects of social policy. **Scope of application**: constitutional law, municipal law

1. Родионова О. В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства// Общественные науки и современность. 2012. №4. С 95-102. С.8. [↑](#footnote-ref-1)
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] **:** подписан в г. Астана, 29 мая 2014 г. **-** Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/ru- ru/Pages/AllDocuments.aspx#npbdocumentbelongstaxId. [↑](#footnote-ref-2)
3. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза. М., 2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/1134377-8888612-8888677.pdf. [↑](#footnote-ref-3)
4. Кыргыз Республикасынын Конституциясы: 2021-жылдын 11-апрелинде референдумда (бүткүл элдик добуш берүү) кабыл алынган (“Кыргыз Республикасынын Конституциясы жөнүндө” Кыргыз Республикасынын 2021-жылдын 5-майындагы № 59 Мыйзамы менен колдонууга киргизилген [Электрондук ресурс]. Кирүү режими: http://cbd.minjust.gov.kg/1/view/1. [↑](#footnote-ref-4)
5. Родионова О.В. Социальная функция современного государства в теоретико-правовом аспекте. –С. 8. [↑](#footnote-ref-5)
6. Василевич. Г.А. Становление социального государства. С. 134, Калмыков В.В. Социальная политика в условиях трансформации общественно-политической системы и экономической реформы в России: дисс. ... докт. ист. наук М., 2004. С. 8, Нечаев Д. Н., Половнева Л. С. Формирование социального государства в России: от теории к практике // Среднерусский вестник общественных наук. 2007. 4 (5). С. 72. [↑](#footnote-ref-6)
7. Клишас А.А. Современная концепция социального государства: монография. -М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. С. 44. [↑](#footnote-ref-7)
8. Гильманов А.З. Роль вуза в трудоустройстве выпускников: опыт Боннского университета/ А.З. Гильманов, С.О. Коваленко// Социологические исследования. -2015. №1. – С. 134-135. [↑](#footnote-ref-8)
9. Богатые страны достигают рекордного уровня человеческого развития, в то время как в половине беднейших стран этот показатель падает, констатирует программа развития ООН // https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/bogatye-strany-dostigayut-rekordnogo-urovnya-chelovecheskogo-razvitiya-v-vremya-kak-v-polovine-bedneyshikh-stran-etot [↑](#footnote-ref-9)