Институт государства и права Национальной

академии наук

Кыргызский нАЦИОНАЛЬНый Университет

им. Ж. Баласагына

Ошский государственный университет

*На правах рукописи*

342.4(575.2)(043.3)

**Атабекова Нургуль Каримовна**

**Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики:**

**проблемы теории и практики**

Автореферат диссертации

на соискание ученой степени доктора юридических наук

Специальность 12.00.02 -конституционное право, муниципальное право

**Научный консультант: д.ю.н., проф. Жалаири О.Ш.**

Бишкек – 2025

ВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** определяется все возрастающей ролью конституционно-правового регулирования всех сфер жизнедеятельности государства в аспекте построения социального государства, каковыми на современном этапе конституируются многие государства мира. Пройдя длительный путь эволюционного развития, мировая цивилизация стала осознавать серьезную необходимость установления социального благополучия населения в стране для дальнейшего успешного и поступательного развития общества и государства в целом.

Есть основания полагать, что провозглашение государства социальным в Основном законе Кыргызской Республики (КР), обусловлено, с одной стороны, вышеуказанными мировыми тенденциями, имеющими место в теории и практике современного конституционализма, с другой – отражением на конституционном уровне стремления Кыргызстана построить государство такого типа.

Несмотря на недостаточность разработки механизма реализации концепции социального государства, существование отдельных противоречивых норм в национальном законодательстве в социальной сфере, соответственно, определенную декларативность этого конституционного положения, следует указать его целеполагающий характер, что вызывает необходимость дальнейшего исследования рассматриваемого конституционно-правового феномена. В данном аспекте особую актуальность приобретает исследование конституционно-правовых основ социальной политики государства, что позволит обозначить перспективы становления и развития социального государства.

Бесспорно, нормы основного закона государства – основополагающие для определения любых общественных отношений, включая общественные отношения в социальной сфере. Общественные отношения же должны опираться на позитивное право, на право, исходящее от государства. Соответственно, необходимость уяснения правовой природы социальной политики детерминирует проведение аналитического исследования конституционных норм, закрепляющих правовую основу ее составляющих. При этом особое значение имеет уточнение понятийно-категориального аппарата данного института: содержание таких терминов, как «социальная политика», «социальное государство», «социальная функция», «субъекты социальной политики», «социальная сфера», которые носят междисциплинарный характер, и имеют общее, но не тождественное составляющее, к тому же широко используются в правовой материи, однако до сих пор не имеют четко установленной дефиниции, обусловливающей их однозначное использование не только в системе права, но и в правовой науке.

Кардинальные изменения во всех областях жизнедеятельности государства – политике, праве, экономике – детерминировали структурные изменения в социальной сфере, что обусловило переход от патерналистской к либеральной системе взаимоотношений, этим самым обеспечив государству, обществу и личности новый импульс к развитию. Вместе с тем это породило немало острых проблем, связанных с новыми рыночными экономическими отношениями, самоустранением государства от социальных проблем граждан, предоставлением гражданам права самостоятельно решать жизненные трудности, связанные с достижением социального благополучия. Отметим, социальная неудовлетворенность большинства населения часто инициирует социальные конфликты, следствием которых могут быть масштабные преобразования, в том числе в политической конъюнктуре общества, что и имело место в КР после событий 24 марта 2005 года, 7 апреля 2010 года, 7 октября 2020 года.

В связи с недостаточностью исключительно государственных ресурсов для решения социальных проблем необходимо исследовать дальнейшие перспективы совместной разработки и реализации социальной политики государства с участием как государственных структур в лице государственных органов и органов местного самоуправления, так и негосударственных структур - институтов гражданского общества, бизнеса с учетом интересов и ответственности всех ключевых групп, структур, а также населения. Автор поддерживает идею целесообразности полного отказа от патерналистского принципа в пользу принципа взаимной ответственности человека и государства за социальное благополучие каждого, что рассматривается учеными как единственно правильный путь к построению социального государства[[1]](#footnote-1). Исключением должны стать лишь отдельные социально уязвимые категории населения: лица с ограниченными возможностями здоровья, пожилые люди, лица с малолетними детьми, дети, дети-сироты, малоимущие и малообеспеченные семьи, ответственность за социальное благополучие которых возлагается на государство в лице органов публичной власти.

Необходимость обозначения взаимных прав и обязанностей человека и государства предполагает проведение аналитической работы по приведению законодательства в соответствие с новыми принципами социальной политики государства, а также изучения опыта зарубежных стран в определении парадигмы социальной политики государства в аспекте построения социального государства.

Вступление Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) предполагает изучение опыта стран-партнеров, что обусловлено необходимостью гармонизации законодательства стран-участников ЕАЭС в социальной сфере согласно положениям Договора о создании ЕАЭС[[2]](#footnote-2). Поскольку Договором о ЕАЭС предусмотрено создание единого экономического пространства, то возможны и единые подходы к правовому институту социальной политики в силу взаимообусловленности и взаимозависимости экономической и социальной политики. Так, единая политика в сфере трудовой миграции в соответствии с Договором о ЕАЭС предполагает унификацию и гармонизацию законодательств стран-участниц в вопросах социальной защиты работников стран-реципиентов. Тем более что социально-экономические вызовы современности, обусловившие «процесс изменения архитектуры мировой экономики – формирование региональных экономических объединений и их «коалиций»[[3]](#footnote-3), предусматривают необходимость развития основных направлений интеграций в рамках ЕАЭС.

В связи с междисциплинарностью категории «социальная политика», являющейся предметом изучения ряда общественных и гуманитарных наук – политологии, социологии, экономики, истории, юриспруденции, философии, отечественная наука располагает определенным массивом исследований по данной тематике. Однако в правовой науке КР отсутствуют какие-либо концептуальные труды, посвященные исследованию правовой природы данного института, комплексному рассмотрению конституционно-правовых основ социальной политики государства. Несмотря на то, что указанная категория относится прежде всего к системе политических и социологических наук, предполагается обязательный учет экономической составляющей; ее разработка и последующая реализация обусловлена нормативно-правовым обеспечением данного института, и в первую очередь на конституционном уровне.

**Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами) или основными научно-исследовательскими работами.** Диссертация связана с Национальной стратегией устойчивого развития КР на 2018-2040 гг., Национальной программой развития КР до 2026 г., а также развивает один из подпунктов Перечня приоритетных направлений развития науки, научно-технической и инновационной деятельности КР на 2024-2028 годы «здравоохранение и качество жизни человека».

**Целью диссертационного исследования** является выявление основных теоретических и практических проблем конституционно-правового закрепления социальной политики КР, противоречий между конституционными нормами и положениями и механизмами реализации социальной политики, а также разработка концепции и методологии, направленной на создание более эффективной, согласованной и устойчивой системы социальной политики, способствующей устойчивому развитию государства и обеспечению качества жизни населения при соблюдении конституционных прав и социальных стандартов, рекомендованных международным законодательством.

В соответствии с указанной целью необходимо решить следующие **задачи**:

1) исследовать концепции социального государства, отраженные в правовой и другой научной литературе, определить понятие социального государства и провести системно-структурный анализ Конституции КР на предмет отражения идей и принципов социального государства в динамике;

2) раскрыть правовую сущность социальной политики государства в конституционно-правовом ракурсе на основе путем исследования существующих в мировой практике концепций социальной политики государства;

3) изучить теоретико-методологические исследования для определения и раскрытия понятийно-категориального аппарата темы исследования;

4) изучить конституционно-правовое регулирование системы здравоохранения для совершенствования механизма реализации конституционного права на охрану здоровья как одного из элементов социальной политики;

5) рассмотреть конституционно-правовое регулирование системы образования для совершенствования механизма реализации конституционного права на образование как одного из элементов социальной политики;

6) определить особенности конституционно-правовой регламентации сферы науки и выработать рекомендации для совершенствования механизма реализации соответствующих конституционных норм и положений;

7) проанализировать конституционно-правовое регулирование социальной защиты для совершенствования социальной политики государства;

8) рассмотреть право на достойную жизнь в качестве одного из элементов социальной политики государства;

9) обосновать необходимость совершенствования конституционно-правовых основ политики занятости населения, как одного из направлений социальной политики;

10) разработать рекомендации для совершенствования механизма реализации семейной политики, как одного из направлений социальной политики;

11) обосновать необходимость внесения изменений в национальное законодательство для совершенствования жилищной политики в качестве составной части социальной политики;

12) проанализировать полномочия органов исполнительной власти (Президента КР, Кабинета Министров КР, уполномоченных органов в социальной сфере, местной государственной администрации) в качестве субъектов социальной политики и выработать рекомендации для повышения эффективности их деятельности;

13) рассмотреть функции Жогорку Кенеша КР как одного из субъектов социальной политики государства и выработать рекомендации для совершенствования их реализации;

14) исследовать роль и место гражданского общества и бизнеса в разработке и реализации социальной политики и выработать рекомендации для нормативной координации их деятельности;

15) определить проблемы разработки и реализации социальной политики органами местного самоуправления и выработать предложения по совершенствованию правовых основ муниципальной социальной политики;

При рассмотрении теоретических проблем исследования автор опирался на труды отечественных и зарубежных ученых по теории и методологии права, а также конституционного права М.И. Абдуллаева, С.А. Авакьяна, А.А. Арабаева, Ч.И. Арабаева, З.К. Аюповой, М.Б. Баглай, М.И. Байтина, А.И. Бастыркина, Э.Ж. Бейшембиева, Г.А. Василевича, А.Б. Венгерова, Э.Э. Дуйсенова, С.Л. Зивса, Д.А. Керимова, К.К. Керезбекова, Б.А. Кистяковского, С.А. Комарова, В.М. Корельского, О. Е. Кутафина, В.В. Лазарева, А.Ю. Ларина, С.В. Липень, Е.А. Лукашевой, А.В. Малько, Г.В. Мальцева, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, А.В. Мелехина, Н.А. Михалевой, А.В. Мицкевича, Л.А. Морозова, Р.Т. Мухаева, Р.М. Мырзалимова, Р.А. Мюллерсона, В.С. Нерсесянца, К.Н. Нурбекова, В.В. Оксамытного, В.Д. Перевалова,  А.С. Пиголкина,  Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, С.С. Сооданбекова, В.М. Сырых,  Р.Т. Тургунбекова, В.Е. Чиркина и др.

В связи с тем, что институт «социальная политика» имеет междисциплинарный характер и исследуется представителями различных наук, автором изучены труды не только ученых-юристов, но также и ученых-политологов, экономистов, социологов, философов. Были рассмотрены научные изыскания таких ученых-экономистов, как А.А. Адиева, Г.А. Ахинов, Ю.В. Быковская, И. Валлерстайн, Е.А. Галушкина, В.Е. Гордин, И.П. Денисова, Т.И. Заславская, С.В. Калашников, Д.М. Кейнс, Т.К. Койчуев, В.Д. Мамонтов, Дж.С. Милль, А.П. Морова, В.И. Роик, Н.В. Спиридонова, В. Терзиев, К.Ш. Токтомаматов и др.;

труды политологов и социологов: Ч.С. Аписовой, Г.А. Базарбаевой, Н.А. Баранова, М.А. Василика, Н.А. Волгина, И.А. Григорьевой, П.К. Гончарова, Е.Н. Даниловой, Г.Э. Джоробековой, У.К. Жанатаевой, З.Н. Зубайдова, А.О. Ибраева, Б.А. Исаева, В.М. Капицына, А. А. Кокошкина, Л.В. Константиновой, Л.Н. Кочетковой, Е.А. Кручининой, Е.А. Ли, В.Н. Лукина, В.П. Мошняга, Д.Н. Нечаева, К.Р. Ниязалиевой, Л.С. Половневой, В.И. Порох, Т.М. Рогачевой, В.З. Роговина, М.Н. Руткевич, Л.В. Сморгунова, Е.П. Тавокина, В.А. Тезадовой, Ф.И. Шаркова, В.Н. Ярской и др.;

труды философов и историков А.Н. Аверина, Л.Я. Бабаевой, Г.Дж. Джунушалиевой, А.Е. Евстратова, В.В. Калмыкова, Ж.К. Каниметова, В.В. Кузнецова, П.И. Новгородцева, Л.И. Самсоновой, А.И. Соловьева, М.И. Сухановой, Г.С. Табатадзе, А.Ф. Храмцова и др.

Учитывая системный характер понятий «социальное государство», «социальная функция», «социальная политика», автор рассмотрел труды отечественных и зарубежных ученых-юристов, актуализирующих в своих исследованиях данные институты. Это научные изыскания таких ученых, как А.Д. Адамбекова, О.Ю. Апарина, Т.М. Апостолова, М.Т. Баймаханов, Д.М. Баймаханова, Е.В. Бакланова, В.Н. Барсукова, Ю.В. Васильева, И.В. Выдрин, И.И. Выдрина, Н.Ю. Воробьева, К.Р. Галустова, З.И. Гафуров, А.В. Гурлев, Л.Т. Жанузакова, Л.В. Жильская, В.Д. Зорькина, Б.И. Ибраева, В.А. Иваненко, В.С. Иваненко, Ч.К. Карынов, А.Е. Козлов, Н.М. Кондратович, О.Ш. Жалаири (О.К. Копабаев), Н.Р. Косевич, Б.А. Куркин, Л.В. Леонов, В.Ф. Макаров, А.Х. Маликова, Л.С. Мамут, М.Х. Матаева, Г.А. Мукамбаева, Ж.Б. Нурумбетов, В.И. Осейчук, А.Л. Пашуков, В.Д. Попков, О.В. Родионова, С.Н. Сабикенов, У.М. Самудинов, Г.С. Сапаргалиев, С.С. Сартаев, А.В. Сигарев, С.Ф. Ударцев, А.Д. Узяков, А.В. Фатеев, Ж.А. Хамзина, В.В. Чепурин, Д.Г. Черепенников, К.В. Чилькина, В.Е. Чиркин, В.И. Шабайлов, А.Г. Шмарин и др.

При исследовании правовой парадигмы социальной политики автор настоящей работы также обращался к частноправовым научным изысканиям, посвященным той или иной составляющей данного правового института, таких авторов, как Н.Т. Андабеков, У.Т. Андашев, Н.Б. Аленкина, К.С. Аскарова, Э.К. Болотбекова, Д.С. Джумалиев, И.А. Дмитриенко, Т.А. Жумабекова, Качкын кызы Г., В.Н. Кивель, Б.К. Кожомбердиев, Э.А. Кочкарова, Г.К. Кулдышева, Э.С. Мадиярова, Е.А. Майданник, С.М. Муратбекова, Н.А. Пазылов, А.С. Пашков, Л.М. Пчелинцева, Н.Р. Розахунова, Рысмендеев Б.Дж., В.Г. Ротань, М. Рысалиева, Н.М. Сенников, А. Сман, С.А. Солдатова, К.М. Худолей, Шерипов Н.Т.и др.

Рассматривая международно-правовые аспекты социальной политики, нормы и принципы международного права и их влияние на систему национальных прав, вопросы евразийской экономической интеграции, автор изучал труды ряда исследователей: Е.М. Абайдельдинова, С.В., И.И. Лукашука, Д. Малышева, Ч.А. Мусабековой, М.Б. Мырзалимова, А.К. Надировой, Л. Павловой, С.А. Раджабова, В.А. Рыбакова, А. Рыженкова и др.

**Научная новизна диссертационного исследования** в том, что в труде нашло концептуальное развитие актуальное направление современной правовой науки, исследующее конституционно-правовые основы социальной политики государства в современных условиях складывающейся парадигмы социального государства; обозначены проблемы теории и практики и выработаны рекомендации по совершенствованию конституционно-правового регулирования социальной политики КР.

В диссертационной работе:

- исследована идея социального государства и ее конституционная формализация на примере Кыргызстана и ряда других стран; определена периодизация конституционализации идей и принципов социального государства в КР;

- осуществлен комплексный анализ концепции социальной политики государства в конституционно-правовом измерении, определена национальная модель социальной политики Кыргызстана и обоснована необходимость введения новых конституционных принципов в социальной сфере;

- на доктринальном уровне проведено исследование института социальной политики государства и ее конституционно-правовой сущности;

- выработаны рекомендации для совершенствования механизма реализации конституционного права на охрану здоровья как одного из элементов социальной политики, предусматривающие ответственность как государства, так и самих граждан;

- выработаны рекомендации по совершенствованию механизма реализации конституционного права на образование, предполагающие совершенствование образовательного законодательства, изменение системы финансирования сферы образования, повышение качества образования для улучшения индекса человеческого развития;

- установлена прямая зависимость государственно-правового развития и индекса человеческого развития от уровня развития сферы науки и выработаны рекомендации по совершенствованию конституционно-правовой регламентации сферы науки, предполагающие государственно-правовые меры, связанные с увеличением финансирования, введения мер стимулирования и повышения ответственности субъектов данной сферы;

- определена структура системы социальной защиты, в которой выделены право на социальное обеспечение и право на социальную помощь; определены группы уязвимых слоев населения и обоснована необходимость исключения патерналистских конституционных положений и установления принципа всеобщего обязательного социального страхования;

- определено понятие права на достойный уровень жизни и необходимость его конституциализации для уточнения ответственности государства и человека в достижении достойного уровня жизни;

- доказана необходимость внесения поправок в конституционно-правовое регулирование сферы труда для повышения качества жизни человека, предусматривающих ответственность государства и граждан в реализации политики занятости;

- обоснована необходимость совершенствования правовых норм, определяющих принципы и ориентиры семейной политики государства, направленные на повышение качества жизни населения;

- аргументирована необходимость установления принципа взаимной ответственности человека и государства для реализации жилищной политики и усиления ее социальной направленности;

- уточнен модифицированный субъектный состав комплексного правового института «социальная политика» и разработаны меры правового и организационного характера, направленные на дальнейшее совершенствование конституционно-правовой регламентации деятельности основных субъектов социальной политики государства: обоснована необходимость нормативного закрепления полномочий и ответственности Президента КР в социальной сфере как основного субъекта социальной политики; аргументирована необходимость модернизации государственного управления в социальной сфере на местах;

- выработаны рекомендации для придания системности и последовательности законодательствования в сфере социальной политики государства и выполнения контрольных функций парламента для осуществления контроля реализации социальной политики государства;

- установлена роль и место гражданского общества в разработке и реализации социальной политики и обоснована необходимость включения бизнес-структур в состав субъектов социальной политики государства;

- дополнен понятийно-категориальный аппарат современной правовой науки путем выработки авторских дефиниций понятий: «социальное государство», «социальная политика государства», «муниципальная социальная политика», «право на социальное обеспечение», «право на социальную помощь», «право на труд».

Методологическая схема исследования, включающая такие этапы как проблематизация, анализ и проектирование, позволила автору сформулировать следующие **основные положения, выносимые на защиту**:

1. Каждая страна в силу культурно-исторических, социально-экономических, политико-правовых, территориально-географических особенностей и условий развития, а также с учетом положительного зарубежного опыта вырабатывает собственную концепцию строительства социального государства, которая воплощается в правовой материи в форме конституционно-правовых механизмов, представляющих собой конституционно-правовые средства воздействия субъектов права, прежде всего на социальную сферу, а также правовую, экономическую и духовную сферы общества, что является гарантией реализации социальных прав и свобод граждан. В связи с этим можно допустить, что *социальное государство –* это государство*,* которое в соответствии с темпами экономического роста реализует социальную политику, направленную на гарантирование достойных условий жизни и человеческое развитие, социальную защищенность для каждого.

В результате системно-структурного анализа Конституции КР, а также исследования конституционного развития Кыргызстана в ретроспективе:

- предложена периодизация конституционно-правового закрепления идей и принципов социального государства в Кыргызстане;

- установлено, конституционная концепция социального государства КР, вобравшая идеи и воззрения зарубежных и немногочисленной плеяды отечественных ученых права, находится на начальном этапе становления, и дальнейшее ее развитие обусловливается особенностями государственно-правового развития Кыргызстана, детерминированными политическими, социально-экономическими факторами развития государства, а также глобалистскими тенденциями современного мироустройства;

2. На основе теоретико-методологических исследований, определяющих и раскрывающих понятийно-категориальный аппарат темы исследования, анализа существующих дефиниций в различных областях общественных и гуманитарных наук выработана авторская дефиниция понятия «социальная политика государства» в конституционно-правовом аспекте, под которой предложено понимать, характеризующийся полисубъектностью, основанный на позитивном праве стратегический курс государства по реализации социальных программ, направленных на установление социальной справедливости и создание условий для достижения достойной жизни человека и его духовного развития. Социальная политика включает в себя научно-обоснованную деятельность по руководству социальной сферой, систему мер субъектов социальной политики и сам процесс принятия соответствующих решений.Конституционно-правовая сущность социальной политики КР, провозгласившей социальное государство в качестве основы конституционного строя, заключается в закреплении в Конституции, начиная с преамбулы и по всему тексту, и в других нормативных актах социальных ценностей общества, механизмов их реализации, а также системы регулирования деятельности субъектов социальной политики.

3. Основываясь на изучении характерных особенностей широко известных в мировой практике моделей социальной политики, автор утверждает, что конституционная модель социальной политики КР построена на противоречивом синкретизме наиболее значимых характеристик и элементов различных моделей социальной политики: либеральной, корпоративной, патерналистской. В целях повышения ее эффективности автор утверждает целесообразность исключения патернализма и увеличения признаков корпоративной модели социальной политики путем закрепления новых конституционных принципов: принципа взаимной ответственности человека и государства в социальной сфере, принципа всеобщего обязательного социального страхования, а также принципа социальной функции частной собственности.

4. Автор полагает, что для совершенствования механизма реализации конституционного права на охрану здоровья целесообразно, во-первых, дополнить принципы обязательного медицинского страхования принципом обязательности уплаты взносов и обеспечить всеобщий охват населения медицинским страхованием; во-вторых, усилить профилактические меры здравоохранительной политики путем закрепления юридической ответственности граждан за отказ от иммунизации детей, от медицинского освидетельствования, повлекших причинение вреда здоровью детей, других лиц и иные последствия; в-третьих, перейти от распределительного принципа финансирования системы здравоохранения к принципу ваучерного финансирования.

5. Исследователь доказывает, что для совершенствования механизма реализации конституционного права на образование целесообразно, во-первых, перейти от распределительного принципа финансирования системы образования к принципу ваучерного финансирования по схеме: «деньги идут за ребенком»; во-вторых, для обеспечения доступности образования развивать институт государственно-частного партнерства в сфере образования; в-третьих - широко использовать в образовательном пространстве цифровизацию и новые информационные технологии для решения ряда образовательных, управленческих и организационных задач; в-четвертых, совершенствовать правовой механизм реализации права на обязательный уровень общего образования, установив правовую ответственность за прямое и косвенное воспрепятствование получению ребенком основного общего образования. Автором выработаны рекомендации по повышению качества образования на разных образовательных уровнях.

6. Автор утверждает, что для реализации положений ст. 22 Конституции КР, регламентирующих отношения в сфере науки, рекомендуется:

- ввести в национальное законодательство нормы, предусматривающие привлечение бизнес-структур для инвестирования в сферу науки путем установления соответствующих налоговых преференций;

- существенно увеличить объем финансирования сферы науки, в том числе путем обязывания государственных органов и органов местного самоуправления предусматривать выделение не менее 1% годового бюджета для финансирования научных работ, направленных на исследование проблем в сфере их компетенции с целью выработки конкретных рекомендаций, инноваций и технологий;

- установить создание и функционирование в органах публичной власти научно-технических советов, которые должны формировать тематику актуальных тем НИР, осуществлять отбор и мониторинг научно-исследовательских работ, что будет способствовать осуществлению функций и задач органов государственной власти и местного самоуправления на научной основе и значительно повысит эффективность их деятельности;

- в процедуре принятия нормативного правового акта предусмотреть обязательность получения экспертных заключений от представителей научного сообщества на инициируемые проекты нормативных правовых актов, что будет способствовать научному обоснованию концепции проектов нормативных правовых актов и эффективности их дальнейшей реализации;

- ввести механизм контроля результативности исследовательской работы научных работников и научных учреждений в форме определения локального и национального рейтинга с последующим моральным и материальным поощрением, что будет способствовать развитию национальной науки;

- стимулировать научных работников путем предоставления социально-экономических гарантий деятельности, поощрения или создания дополнительных условий работы.

7. Система социальной защиты человека, по мнению диссертанта, включает две составляющие: социальное обеспечение и социальную помощь. Право на социальное обеспечение представляет собой гарантированную государством возможность получения застрахованным гражданином материальной поддержки государства в случаях наступления социальных рисков, влекущих временную или постоянную нетрудоспособность человека, и, соответственно, утрату средств на существование по не зависящим от человека обстоятельствам, а право на социальную помощь – это право социально незащищенных слоев населения на получение поддержки государства сверх гарантированного уровня социального обеспечения ввиду невозможности иметь либо самостоятельно получать достаточно средств для существования.

Автор утверждает целесообразность исключения из Конституции КР положения, декларирующие патерналистский характер социальной политики, что может породить определенную дезориентацию населения в социальной сфере. Обеспечение благосостояния и социальной защиты населения, безусловно, предполагает государственные гарантии, однако не снимает с граждан ответственности за свое социальное положение. В связи с чем предлагается исключить ч.1. ст. 19 Конституции КР: «Государство заботится о благосостоянии народа и его социальной защите» [1], поскольку «забота» предполагает опеку, попечение, призрение, что в отношении всего народа может стать бременем для государства. Дополнение ч. 3 ст. 19 Конституции КР словами: «на основе всеобщего обязательного социального страхования», будет способствовать установлению взаимной ответственности государства и граждан в сфере социальной защиты.

8. На основе исследования конституционно-правовой регламентации социальной сферы и социальных прав в КР, автор утверждает необходимость конституционного закрепления права на достойную жизнь, которое в качестве элемента социальной политики государства представляет собой одно из основных прав, необходимых для полноценной жизни человека и включает в себя экономическое положение, социальное благополучие, духовно-нравственное развитие, а для реализации предполагает гарантии государства, в первую очередь в виде закрепления его в Конституции, а также действия непосредственно самого человека.

9. Право на труд - одно из основных социально-экономических прав человека, которое представляет собой гарантированную государством субъективную возможность человека зарабатывать себе на жизнь своим трудом, выбираемым им самим, и которым он занимается добровольно, без дискриминации и произвола со стороны работодателя. В данном определении три составляющие, во-первых, человеку должна быть предоставлена возможность самостоятельно осуществлять трудовую деятельность, чтобы зарабатывать себе на жизнь; во-вторых, вид и форму труда человек должен выбирать сам; в-третьих, государство должно предпринять меры для реализации и защиты данного права.

Исходя из данного понимания права на труд, автор пришел к выводу о достаточной гарантированности права на свободу труда в КР, однако недостаточной эффективности реализации права на труд. Аргументирована необходимость дополнения ч. 1 ст. 42 Конституции КР абзацем вторым следующего содержания: «Государство создает условия для реализации гражданами права на труд», что актуализирует политику занятости – одно из важных направлений социальной политики государства; автор рекомендует политику занятости связать с образовательной политикой для проведения согласованной работы по регулированию рынка труда, спроса и предложения в данной сфере, с миграционной политикой для сокращения «утечки мозгов», а также сокращения количества выезда неквалифицированных кадров, которые могут рассчитывать лишь на низкооплачиваемую работу за рубежом.

10. Автором утверждается, что конституционная реформа КР 2021 года актуализировала и расширила правовые нормы, определяющие принципы и ориентиры семейной политики государства, однако для повышения эффективности семейной политики предлагается:

- закрепить в Семейном кодексе КР понятие «семейная политика» для однозначного толкования и обеспечения комплексного подхода к решению проблем в данной сфере;

- четко определить в Семейном кодексе базовые принципы и задачи семейной политики государства, исходные от конституционных положений;

- совершенствовать существующую систему социальной защиты семьи путем создания электронной базы данных получателей адресной социальной помощи, проведения систематического мониторинга этой базы, выявления фактической нуждаемости субъектов адресной социальной помощи;

11. Автор аргументирует, основанная на конституционном праве на жилище, жилищная политика государства является составной частью социальной политики и должна быть ориентирована не только на обязательства государства, но и ответственность самих граждан за реализацию данного права, что предполагает действия граждан; вместе с тем в целях обеспечения социальной защиты населения предложено внесение изменений в жилищное законодательство КР, в частности, введение понятия «фонд социального жилья» и закрепление новых подходов к предоставлению жилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

12. В целях эффективного выполнения функций Главы государства в социальной сфере аргументирована целесообразность создания Совета по социальной политике при Президенте КР, который будет совещательным органом, объединяющим экспертов в сфере социальной защиты, образования и науки, здравоохранения, занятости, защиты семьи, прав ребенка, вырабатывающим социальную политику государства и осуществляющим мониторинг функционирования и развития социальной сферы, либо наделения такими функциями созданного в ноябре 2024 г. Национального совета по вопросам семьи, гендерного развития, социальной защиты и защиты прав детей при Кабинете Министров КР, что обусловит его роль как важного органа в сфере социальной политики.

Аргументирована также целесообразность учреждения при Президенте КР Государственного агентства по социальным вопросам, которое будет заниматься исключительно мониторингом соблюдения законодательства в социальной сфере и координацией деятельности государственных органов, реализующих социальную политику. Учреждение данного государственного органа позволит осуществлять комплексное управление социальной сферой или координацию деятельности отраслевых государственных органов, осуществляющих свои функции в соответствии с утвержденным положением, зачастую оставляя за пределами внимания тесно связанные с ними функции других государственных органов, тем более что в правовой науке не прекращаются споры о возможности фактической реализации социальных прав человека;

- аргументирована целесообразность закрепления в ст. 4 Конституции КР принципа не разграничения, а разделения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, что явилось бы векторной линией при определении функций и полномочий указанных институтов и способствовало бы более четкому разделению государственного и муниципального управления;

- ввиду того, что законодатель наделяет местные государственные администрации, как региональные органы исполнительной власти, достаточно широкими полномочиями в сфере осуществления государственного управления на соответствующей административной территориальной единице, в целях оптимизации государственного управления и экономии бюджетных средств, выделяемых на организационную, трудовую и иную деятельность государственных органов, рекомендовано упразднить территориальные подразделения центральных исполнительных органов, которые фактически становятся посредниками между государственными органами и местным населением;

13. В целях придания системного и последовательного характера контрольным функциям Жогорку Кенеша КР мотивирована целесообразность закрепления их перечня в Законе КР «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенеша КР», в котором детально должны быть регламентированы вопросы реализации контрольных функций парламента Кыргызстана, в том числе и в сфере социальной политики государства. Закрепление их в законе КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», не отвечает их содержательной стороне, т.к. слово «регламент» предполагает порядок осуществления деятельности;

- обоснована необходимость принятия закона КР «Об основах социальной политики Кыргызской Республики», в котором должны быть зафиксированы основные понятия и термины института социальной политики КР, ориентированной на построение социального государства, а также определены основные направления социальной политики, нацеленной на обеспечение условий для достижения достойной жизни; объекты, субъекты, основные принципы, инструменты социальной политики;

14. С учетом роли гражданского общества в конституционно-правовом развитии Кыргызстана, выдвинута идея о необходимости нормативной координации деятельности различных субъектов социальной политики путем разработки Концепции социальной политики государства, которая на долгосрочный период определит векторы социального развития, приоритетные направления в разработке социальных программ, будет выступать в качестве прогностической основы для нормативно-правового обеспечения социальной сферы, станет точкой опоры для разработки четко выверенной и эффективной социальной политики государства; аргументирована необходимость включения бизнес-структур в субъектный состав социальной политики.

15. В результате проведенного анализа нормативной базы, регламентирующей деятельность органов местного самоуправления (МСУ), а также их правотворческой и исполнительной деятельности, сформулирован вывод о достаточно широких полномочиях и возможностях данных конституционно-правовых институтов в сфере социальной политики, обусловленных эффективностью решения социальных вопросов на местном уровне с учетом природных, географических, национальных, культурных и прочих особенностей местной территориальной единицы; вместе с тем определены проблемы, связанные – с недостаточностью финансово-экономических возможностей органов МСУ, с несовершенством законодательства, что порождает размытую ответственность и недостаточность выполнения отдельных функций органов МСУ, а также с усилением вертикали государственной власти в стране, что лишает органы МСУ самостоятельности в решении вопросов местного значения под свою ответственность. В целях устранения указанных проблем автором обосновано следующее:

1) ввиду того, что при закреплении полномочий представительных органов МСУ в ч. 3 ст. 113 Конституции КР произошла подмена объекта субъектом, целесообразно заменить словосочетание «местное сообщество» словами «соответствующая административно-территориальная единица».

2) ввести коррективы в ч. 1 ст. 13 Бюджетного кодекса КР для уточнения принадлежности местного бюджета соответствующей административно-территориальной единице;

3) ввести в компетенцию исполнительных органов МСУ такие полномочия в социальной сфере, как обеспечение реализации социальной защиты населения, предоставление социальных и культурных услуг.

В целях повышения уровня доходности местных бюджетов:

1) ввести в Бюджетный кодекс положения, предусматривающие поступление в местный бюджет таких видов налога, как налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, а также предлагаемый автором вид налога - налог «на роскошь». Данные налоги, напрямую поступающие в местный бюджет, будут способствовать выходу муниципалитетов из категории дотационных;

2) для решения социально-экономических вопросов муниципалитетов использовать такой способ беззалогового финансирования как выпуск муниципальных ценных бумаг, что предоставит возможность гражданам внести свой вклад в развитие малой родины, тем более, что доход от муниципальных ценных бумаг освобожден от налогов. Обращение муниципальных ценных бумаг должно быть прозрачным, при определении целей выпуска четко и ясно должны быть указаны конкретные направления их использования;

3) внедрять и развивать механизм государственно-частного партнерства, поскольку активное вовлечение бизнеса в решение социальных проблем будет способствовать повышению эффективности социальной политики, в частности улучшению инфраструктуры, развитию инновационной активности и повышению качества муниципальных услуг.

**Личный вклад соискателя** Исследование проводилось самостоятельно. Основные результаты, отраженные в разделе «Научная новизна» и лежащие в основе положений, выносимых на защиту, получены автором лично.

**Теоретическая значимость исследования** заключается в том, что впервые в кыргызстанской юридической науке нашло концептуальное развитие теоретико-методологическое обоснование конституционно-правового регулирования социальной политики государства, а также рассмотрена ее правовая парадигма в аспекте построения социального государства, обозначена и обоснована ее полисубъектность и необходимость правовой координации деятельности субъектов данного института.

Сформулированные в работе выводы и положения представляют определенный интерес для теории конституционного права, поскольку создают теоретическую базу для возможности выработки Кыргызстаном и другими странами–участницами ЕАЭС единых подходов к разработке правовых основ социальной политики.

**Практическая значимость** и применимость результатов настоящего исследования состоит в возможности их использования в проведении дальнейших исследований правовой природы социальной политики и практики ее реализации; в осуществлении дальнейших конституционно-правовых реформ, направленных на совершенствование государственно-правового регулирования социальной сферы, механизма реализации социальных прав и свобод человека; в совершенствовании национального законодательства, а также приведении норм национального законодательства в соответствие с нормами и принципами международного права; в разработке и реализации государственных программ, отражающих различные составляющие социальной политики и направленных на повышение взаимной ответственности государства и человека в социальной сфере; в использовании результатов исследования в практической деятельности при решении задач в системе социальной защиты, здравоохранения, образования, науки, труда и занятости, а также при разработке Концепции социальной политики.

Материалы диссертации могут быть использованы в работе со студентами, магистрантами, аспирантами юридических вузов в процессе преподавания учебных дисциплин и проведении научных исследований в различных областях государствоведения, конституционного и муниципального права, права социального обеспечения, медицинского права, трудового права, а также сравнительного правоведения.

**Обоснованность и достоверность результатов** диссертации обеспечены теоретико-методологической базой исследования, применением комплекса общенаучных и специальных методов исследования, обусловленных объектом, предметом, целью, задачами; обширной эмпирической базой, критическим анализом взглядов ученых по рассматриваемой тематике и соотнесением их с собственными выводами; апробацией и внедрением полученных результатов в практической деятельности.

**Апробация результатов исследования**

Сформулированные положения и выводы автора были отражены:

- в докладах, выступлениях автора на международных, республиканских научно-практических, научно-методических конференциях, форумах, круглых столах: «Интеграция цифровых платформ в образовании и науке для устойчивого развития и инноваций» (КР, С. Чок-Тал Иссык-Кульской обл., 2024), «Состояние и перспективы конституционно-политического развития России в современном мире» (РФ, г. Москва, 2024), «Правовое обеспечение суверенитета России: проблемы и перспективы» (РФ, г. Москва, 2023), «Традиционные семейные ценности: конституционная модель и опыт правового регулирования в России и странах СНГ» (РФ, г. Москва, 2023), «Университет 4.0 – университет будущего на пути к устойчивому развитию: современные тренды, вызовы, перспективы» (КР, г. Бишкек, 2023), «Архитектура цифровой экономики в поддержку реализации ESG-инициатив в практике предприятий и регионов Центральной Азии» (КР, г. Ош, 2022), «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (РБ, г. Минск, 2021), **«**Конституция Республики Казахстан - фундаментальная основа социальной модернизации общества и государства» (РК, г. Нур-Султан, 2020), «Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства» (КР, г. Бишкек, 2019), «Система государственной аттестации научных работников высшей квалификации» (РБ, г. Минск, 2017), «Актуальные вопросы права, экономики и образования на современном этапе: теория и практика» (РК, г. Алматы, 2013), «Современные проблемы постградуального образования» (КР, г. Бишкек, 2011) и др.;

- в практической деятельности соискателя в период работы в национальном органе аттестации научных и научно-педагогических кадров (2015-2021 гг.): в процессе работы в качестве члена Рабочей группы ЕЭК в области проведения научно-исследовательских работ (2018-2022 гг.); в процессе подготовки проекта Соглашения об административном сотрудничестве в рамках Евразийского экономического союза по секторам услуг в области научно-исследовательских работ и переговорном процессе по данному документу (2020-2022 гг.); в процессе подготовки рабочей группой ЕЭК Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях и ученых званиях в государствах-членах ЕАЭС и переговорном процессе по данным проектам соглашений (2019-2022 гг.); в переговорном процессе по вопросам сотрудничества в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся государств-членов ЕАЭС (2019-2020 гг.); в процессе работы в качестве члена Рабочей группы по разработке проекта Закона КР «О науке и основах государственной научно-технической политики» №103 от 16 июня 2017 года, проекта Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О Национальной академии наук КР» от 28 июня 2017 года № 110 (2016-2017 гг..); проекта Положения о порядке организации послевузовского профессионального образования (базовая докторантура (PhD)/по профилю) и присуждения квалификации доктора философии (PhD)/доктора по профилю, утвержденного постановлением Правительства КР от 11 декабря 2020 года № 601 (член межведомственной рабочей группы по подготовке проекта Положения в 2019 г.); проекта Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров КР, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июля 2018 г. №327 (руководитель межведомственной рабочей группы по подготовке проекта документа в 2016-2017 гг.); проектов подзаконных актов в соответствии с Законом КР «О науке» (член рабочей группы с 2023 г.);

- в период работы в качестве члена Научно-технического совета Министерства образования и науки Кыргызской Республики (2018-2022 гг.);

- в процессе подготовки общественного документа «Гражданская платформа: Пути преодоления негативных явлений в обществе» по проекту общественного фонда «Фонд прогрессивных инициатив (КР)» (2012 г.);

- при разработке учебных программ, учебно-методических комплексов по учебным дисциплинам «Конституционное право», «Муниципальное право», «Актуальные проблемы конституционного права», «Правовые основы государственной службы КР», а также проведении занятий по указанным дисциплинам, осуществлении научного руководства написанием выпускных квалификационных работ, магистерских диссертаций в Кыргызском государственном юридическом университете (КГЮА) (2010-2021 гг.), Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына (2022 г.), Международном университете Кыргызской Республики (2022-2025 гг.).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** По материалам диссертации опубликованы 1 монография, 3 учебно-методических труда, 63 статьи в международных и республиканских научных периодических изданиях, индексируемых Scopus, РИНЦ.

Материалы диссертационного исследования используются в учебном процессе в качестве теоретической и методической базы по дисциплинам «Конституционное право», «Права человека», а также при осуществлении научного руководства по подготовке выпускных квалификационных работ, магистерских диссертаций учащимися Международного университета Кыргызской Республики, а также при проведении курсов повышения квалификации ППС «Актуальные вопросы права (в сфере подготовки и аттестации научных кадров)», организуемых в МУКР.

**Структура диссертации** обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, пять разделов, которые состоят из 16 подразделов, заключение, список использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

**Во введении** отражена актуальность темы исследования, связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами, цель и задачи исследования; обозначены научная новизна работы, практическая значимость полученных результатов; определены основные положения диссертации, выносимые на защиту; отмечены личный вклад соискателя, апробация результатов исследования; полнота отражения результатов диссертации в публикациях, структура и объем диссертации.

**В первой главе «Концептуальные основы проблемы исследования»** в двух параграфах отражен обзор отечественной и зарубежной литературы, рассматривающей концепцию социального государства и социальной политики; в результате проведенного исследования представлены дефиниции ключевых понятий в авторской формулировке; рассмотрена конституционализация концепции социального государства в мировой практике и в Кыргызской Республике; на основании ретроспективного анализа конституционного развития Кыргызстана предложена периодизация конституционно-правового закрепления идей и принципов социального государства.

Автор поддерживает идеи о модернизации концепции социального государства, предполагающей взаимные обязанности государства в сфере социальной защиты и обязанности граждан, исключительно трудоспособных, в сфере труда[[4]](#footnote-4), что отражено в разделах диссертации при рассмотрении социальной политики в различных отраслях социальной сферы. В диссертации также отражены идеи ученых о необходимости исключения патернализма[[5]](#footnote-5), поскольку даже самое высокоразвитое государство не может обеспечить достойную жизнь своему населению без участия в этом самого населения, а также рассматривающих социальное государство как антитезу патерналистского государства[[6]](#footnote-6).

Обосновывая идею непосредственной зависимости социальности государства от кривой правовой характеристики государства, утверждается что только в случае фактической реализации законодательно провозглашенных прав и свобод человека и гражданина, а также выполнения ими соответствующих обязанностей появляется возможность говорить о реальной возможности установления социальной справедливости. Гарантированность прав и свобод позволит предъявлять требования к исполнению обязанностей, вследствие чего появится возможность установить режим законности и правопорядка, что является условием стабильной жизнедеятельности государства и его поступательного развития. Именно в таких условиях наиболее благоприятны возможности обеспечения условий для достижения достойного уровня жизни каждому и оказания помощи социально уязвимым слоям населения.

Автор считает, что *социальное государство –* это государство*,* которое в соответствии с темпами экономического роста реализует социальную политику, направленную на гарантирование достойных условий жизни и человеческое развитие, социальную защищенность для каждого.

Исследование различных моделей социальной политики позволило утверждать, смешение взаимоисключающих значимых характеристик, целей и элементов различных моделей социальной политики в основном политико-правовом документе приводит к низкой эффективности ее реализации, в связи с чем предлагается изменение соотношения признаков различных моделей социальной политики в содержании *эклектической социальной политики* Кыргызстана в сторону увеличения признаков корпоративной модели, значительно усилив регулирующую роль государства: именно оно как основной субъект социальной политики, должно определить ее ориентиры, установив в качестве целей достижение социальной справедливости, равенства и свободы.

Во второй главе отражены **научно-методологические основы** **исследования**: научно-теоретические аспекты исследования института социальной политики, объект, предмет научного изыскания, а также методология, на которой базировалось исследование, методы, позволившие вывести основные результаты диссертационной работы.

В третьей главе «**Социальная политика государства и человеческое развитие: конституционно-правовое регулирование**» рассматриваются правовое регулирование социальной политики в аспекте обеспечения человеческого развития, что включает в себя вопросы охраны здоровья человека, образования, науки и социальной защиты.

Социальная политика государства должна быть направлена прежде всего на развитие человеческого потенциала, поскольку это неизменно предполагает обратный эффект, способствующий развитию государства в целом. Развитие человеческого потенциала предполагает развитие системы образования, здравоохранения и социальной защиты. «Прирост расходов на такие секторы, как образование, здравоохранение, культура и инфраструктура, способствует будущему экономическому развитию страны. Развитие материальных, интеллектуальных и духовных возможностей человека, или наращивание человеческого капитала, становится важнейшей задачей государства»[[7]](#footnote-7). Одним из важных индикаторов уровня развития государства стал индекс человеческого развития (ИЧР). Кыргызская Республика согласно данным Доклада ПРООН об уровне ИЧР улучшила свои позиции в рейтинге, поднявшись с 121 места в 2020 году на 117 место в 2022 году. Вместе с тем 10% самых богатых в стране владели 24,0% доходов, а 40% самых бедных – 22,5% совокупных доходов[[8]](#footnote-8), что свидетельствует о недостаточной эффективности социальной политики КР. В данной части работы были рассмотрены основные индикаторы ИЧР и выработаны рекомендации для повышения эффективности социальной политики.

В четвертой главе «**Социальная политика государства и качество жизни населения: конституционно-правовые аспекты**» автором рассмотрена социальная политика государства в аспекте обеспечения качества жизни.

Не вдаваясь в дискуссию о классификации прав человека, автором в данной части работы рассмотрено содержание отдельных социальных прав человека, провозглашение которых на конституционном уровне обуславливает осуществление конституционно-правовой регламентации социальной политики в рассмотренных сферах. Автором обосновывается, что социальные права не даруются государством безвозмездно для достижения каких-либо частных целей, а предоставляются каждому, предполагая не только получение определенных благ, но и совершение действий самого субъекта права по реализации этих прав.

В данной главе рассмотрены вопросы обеспечения права на достойную жизнь как одно из направлений социальной политики государства, проблемы и перспективы реализации политики занятости, семейная политика как неотъемлемая составляющая социальной политики государства и вопросы реализации жилищной политики, ориентированные на обеспечение качества жизни; определены проблемы конституционно-правового регулирования той или иной составляющей социальной сферы, а также выработаны конкретные рекомендации по совершенствованию национального законодательства в социальной сфере.

**Пятая глава «Конституционно-правовые проблемы разработки и реализации социальной политики кыргызской республики и пути их решения»** посвящена исследованию субъектного состава социальной политики, модифицированного в современных условиях конституционно-правового развития Кыргызстана. Конституционная новелла, провозглашающая в ч. 1 ст. 66 Конституции Президента главой государства, высшим должностным лицом, который возглавляет исполнительную власть, предполагает усиление полноты власти Президента в управлении государством – а значит усиление и ответственности главы государства за состояние дел в управлении государством, в том числе и в управлении социальной сферой государства. Провозглашая Президента субъектом, определяющим внутреннюю и внешнюю политику государства; национальный законодатель закрепил также координационную функцию главы государства, которая, по нашему мнению, будет способствовать повышению эффективности государственного управления в результате согласованной деятельности институтов государственного аппарата, структурные элементы которого зачастую работают несогласованно. На основе анализа институционального обеспечения социальной политики страны, автором аргументируется целесообразность принятия организационно-правовых мер по совершенствованию государственного управления в социальной сфере.

В качестве субъектов социальной политики выступают наряду с государственными органами, такие негосударственные структуры, как общественные организации, неправительственные объединения, политические партии, иначе говоря, институты гражданского общества, а также коммерческие структуры и бизнес*,* что обусловлено активизацией гражданского общества.

Представители «второго сектора» в определенной мере должны быть заинтересованы в реализации социальных программ, т.к. социальная политика государства охватывает интересы всех трех основных секторов общества: государства, бизнеса и гражданского общества. Привлечение бизнеса к разработке и реализации социальной политики видится посредством внедрения и развития механизма государственно-частного партнерства, выпуска муниципальных ценных бумаг и др.

Важно исследование функций и полномочий различных органов государственного и муниципального управления для исключения дублирования их функций, а также координирования деятельности данных субъектов. Предложено разработать и принять Концепцию социальной политики, которая позволит консолидировать действия всех субъектов данного института и разработать долгосрочный документ, направленный на обеспечение реализации социальных прав и свобод человека и гражданина.

В структуре социальной политики государства автор выделяет муниципальную социальную политику, которая способствует решению задач социальной сферы той или иной административно-территориальной единицы. Субъектами же ее реализации выступают местные органы государственного управления и органы МСУ. При этом принципиально важным является уточнение предметов их ведения, пределов осуществления ими своих функций и полномочий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Трансформации в политической и экономической системе общества, обусловленные переходом страны к новым экономическим отношениям, детерминируют выделение социальной политики в качестве одного из приоритетных направлений внутренней политики государства и диктуют необходимость исследования нормативно-правового обеспечения ее разработки и реализации ввиду провозглашения в результате последних конституционных реформ социального государства как основы конституционного строя КР. Это предполагает обязательства государства по созданию условий для достижения достойной жизни человека. Тем более что неравномерное распределение доходов, неравенство граждан в социальной сфере, проживание большей части населения в неблагоприятных условиях, высокий уровень бедности – все это может провоцировать недовольство масс, социальную нестабильность, возникновение конфликтов, а иногда и обусловить государственные перевороты и терроризм, что также способствует актуализации социальной политики.

В работе автор характеризует социальное государство как государство, которое на определенном этапе своего конституционно-правового развития на основе поступательной динамики экономического прогресса актуализирует социальную политику, направленную на гарантирование достойных условий жизни и развития, социальную защищенность для каждого, а также выполнение каждым своих конституционных обязанностей.

Теоретические постулаты социального государства, выраженные в закреплении основ социальной политики, можно наблюдать в нормах Основного закона КР начиная с преамбулы, далее – в разделе, устанавливающем конституционный строй, в разделах, посвященных регламентации правового статуса человека и гражданина, конституционно-правового статуса Президента КР, Кабинета Министров КР, ЖК КР, а также закреплению основ местного самоуправления, гражданского общества. Следует отметить, что, несмотря на декларативность отдельных норм, в частности об утверждении КР социальным государством, налицо стремление отечественного законодателя создать механизм конституционно-правового регулирования социальной политики социального государства.

В результате ретроспективного анализа конституционного развития Кыргызстана автор констатировал поступательное развитие государства в отношении закрепления принципов социальности государства, при этом законодательное закрепление основ социального государства на разных этапах государственно-правового развития было обусловлено политическим, социально-экономическим состоянием Кыргызстана. Государство стремилось развивать экономику, политические и правовые институты, а также социальную сферу в целях обеспечения достойного уровня жизни для населения, что получило наиболее конкретное теоретическое воплощение в действующей Конституции Кыргызстана.

Социальная политика характеризуется как научно обоснованное руководство социальными процессами, система мер субъектов социальной политики и сам процесс принятия соответствующих решений. Основная цель и ориентиры социальной политики КР находят отражение прежде всего в Основном законе КР. Конституция КР уже в преамбуле провозглашает стремление народа Кыргызстана к социальной справедливости, а вместе с ней – к экономическому благосостоянию, развитию образования, науки и духовности. Эти социальные ориентиры находят развитие и детализацию в нормах и положениях Конституции и закладывают основы социальной политики КР, провозглашая в ст. 1 социальное государство в качестве основы конституционного строя, закрепляя в главе второй социально-экономические основы конституционного строя, в главе третьей – духовно-нравственные основы общества; утверждая в ч. 2 ст.17, что направления экономического и социального развития КР отражаются в национальных программах; провозглашая в статьях 42-49 социальные права человека и гарантии их реализации, закрепляя в статьях 19, 20, 21, 22, ч. 4 ст. 27, ч. 2 ст. 43, ч. 3 ст. 44, ч. 3 ст. 45, ч. 4-7 ст. 46, ч. 2 ст. 47 обязанности государства как основного субъекта социальной политики; фиксируя в соответствующих нормах компетенцию государственных и муниципальных органов как субъектов социальной политики, а также основы деятельности институтов гражданского общества.

Конституционно-правовая сущность социальной политики КР, конституируемой в качестве социального государства, заключается в закреплении в Конституции, в том числе в преамбуле, и в других нормативных актах социальных ценностей общества, механизмов их реализации, а также системы регулирования деятельности субъектов социальной политики.

Автором утверждается, что в КР в настоящее время фактически реализуется *эклектическая социальная политика*. Национальная модель социальной политики сложилась на основе синкретизма наиболее значимых характеристик – «цели, принципы, задачи», «элементов — субъектов, методов, форм реализации» различных моделей социальной политики, наиболее известных в мировой практике. Смешение взаимоисключающих значимых характеристик, целей и элементов различных моделей социальной политики в основном политико-правовом документе приводит к низкой эффективности ее реализации. В связи с этим в условиях низких темпов экономического развития, соответственно, дефицита государственного бюджета, отстраненности бизнеса, и в то же время активизации гражданского общества обосновывается целесообразность изменения соотношения элементов и характеристик указанных моделей социальной политики в сторону исключения патернализма, увеличения показателей корпоративной социальной политики, усиления роли государства в реализации социальной политики и ответственности самих граждан в создании условий достойной жизни для каждого.

В работе теоретически обоснована правовая парадигма социальной политики КР на пути построения социального государства, представляющая собой концептуальную схему, объединяющую различные *составляющие социальной политики* государства: политику в сфере социальной защиты, здравоохранительную, образовательную, научно-техническую, семейную, демографическую, жилищную политику, политику занятости; *уровни социальной политики*: государственный, муниципальный; *принципы социальной политики*; *элементы социальной политики*: право на достойный уровень жизни, право на социальное обеспечение, право на социальную помощь, право на охрану здоровья, право на благоприятную экологическую среду, право на образование, право на проведение научных исследований, право на труд, право на жилище; *субъекты и объекты социальной политики.* Правовую основу парадигмы социальной политики КР составляют конституционное законодательство, программные, стратегические документы государства, органов местного самоуправления, политических партий и других общественных объединений, направленные на обеспечение реализации социальных прав человека в целях достижения социального благосостояния для каждого и социального прогресса государства в целом.

На основе сравнительно-правового и структурно-функционального анализа законодательства КР и ряда зарубежных стран автором определено содержание правовой парадигмы социальной политики современного Кыргызстана. Характеризуя правовую парадигму социальной политики как многокомпонентную и сложноорганизованную структуру, составными элементами которой выступают конституционно-правовые нормы, закрепляющие комплекс социальных прав человека и механизм их реализации, обосновано следующее:

- в качестве одного из элементов социальной политики государства право на достойную жизнь представляет собой одно из основных прав, необходимых для полноценной жизни человека и его семьи, включая экономическое положение, социальное благополучие и духовно-нравственное развитие, и предполагает для его реализации не только гарантии государства, но и активные действия самого человека;

- система социальной защиты человека включает две составляющие: социальное обеспечение и социальную помощь. Социальная защита населения не должна принимать патерналистский характер, когда ответственность за социальное положение граждан полностью возлагается на государство, она должна быть ориентирована на активность и самих субъектов данного социального права;

- на основе исследования национального законодательства, регламентирующего реализацию права граждан в сфере здравоохранения, и практики его реализации обозначен ряд проблем финансового, организационного, правового характера и выработаны практические рекомендации по их решению;

- исследование конституционно-правового регулирования образовательной сферы в аспекте реализации социальной политики КР дало возможность выработать конкретные рекомендации по совершенствованию образовательного законодательства, повышению качества и доступности образования;

- предложены меры по стимулированию развития сферы науки посредством повышения финансирования, совершенствования правового регулирования, социально-экономического стимулирования рассматриваемой сферы;

- рекомендовано совершенствовать политику занятости как одного из важных направлений социальной политики государства;

- констатируется, что жилищная политика государства, основанная на конституционном праве на жилище, должна быть ориентирована не только на обязательства государства, но и ответственность самих граждан за реализацию данного права, что предполагает их действие в реализации данного права.

В условиях правового демократического государства, когда усиливается роль гражданского общества в управлении делами государства и контроле над деятельностью органов государственной власти, следует говорить о достаточно широком субъектном составе социальной политики государства. В данном ракурсе можно говорить прежде всего о таких субъектах социальной политики, как государство, государственные органы, органы МСУ, различные общественные, в том числе политические организации, что заложено в конституциях многих современных государств, в том числе Кыргызстана.

Вместе с тем основным субъектом, осуществляющим социальную политику, признается государство в лице государственных органов.

Одним из приоритетов реализации социальной политики должно выступать искоренение коррупции, которая тормозит развитие государства, в том числе его социальной сферы. Политическая воля главы государства – определяющий фактор минимизации уровня коррупции в стране – даст импульс социально-экономическому развитию и позволит направить серьезные средства на реализацию социальной политики государства.

Автор утверждает, частые реорганизации в системе государственного управления не способствуют эффективной реализации социальной политики государства различными государственными органами, а, наоборот, становятся сдерживающим, тормозящим фактором в разработке и реализации социальных проектов, программ и др. В целях более стабильного функционирования системы государственного управления утверждать структуру исполнительного органа следует отдельным законом КР, при этом внесение изменений в данный закон должно обосновываться экономической эффективностью, а не политической необходимостью. Поддерживается имеющая место в правовой науке идея о целесообразности принятия специального закона о центральных органах исполнительной власти в целях укрепления правового статуса и обеспечения стабильности функционирования исполнительного органа власти.

В системе исполнительных органов КР не обозначен специальный субъект, который исполняет комплексное управление социальной сферой или координацию их деятельности. Каждый отраслевой орган осуществляет свои функции в соответствии с утвержденным положением, зачастую оставляя за пределами внимания тесно связанные с ними функции других государственных органов. Целесообразно учредить при Президенте КР Государственное агентство по социальным вопросам, которое будет заниматься исключительно координацией деятельности уполномоченных госорганов в социальной сфере и мониторингом исполнения законодательства в социальной сфере. Учреждение такого госоргана позволило бы решить вышеуказанную проблему, тем более что в правовой науке не прекращаются споры о возможности фактической реализации социальных прав человека.

В связи с переходом на двухуровневое управление, упразднением областной государственной администрации роль и значение местной государственной администрации в осуществлении социальной политики государства на соответствующей административной территориальной единице повышается. Поэтому местной государственной администрации нужно максимально уделить внимание реализации своих полномочий, при этом тесно взаимодействуя с органами МСУ. Необходимо на законодательном уровне закрепить не разграничение, а разделение функций и полномочий местного государственного управления и местного самоуправления; оптимизировать государственное управление на местах, сконцентрировав в структуре местной государственной администрации территориальные подразделения центральных органов государственного управления; кроме того, внедрение и развитие механизмов государственно-частного партнерства должно способствовать решению социально-экономических проблем соответствующей территориальной единицы.

Автором констатирована важная роль парламента как одного из высших органов государственной власти в разработке и реализации социальной политики государства, что проявляется в реализации им законодательной деятельности и контрольных функций, а также выработаны следующие предложения:

- в целях упорядочения законодательной деятельности ЖК КР в социальной сфере целесообразно разработать закон КР «Об основах социальной политики государства», в котором должен быть закреплен понятийно-категориальный аппарат института социальной политики КР, ориентированной на построение социального государства, а также определены основные направления социальной политики, нацеленные на обеспечение условий для реализации права на достойную жизнь в нашей стране; четко определены объекты, субъекты, основные принципы, инструменты социальной политики, что будет способствовать более системному и последовательному законодательствованию в анализируемой сфере;

- осуществление контрольных функций парламента может оказывать существенное воздействие на формирование и реализацию социальной политики государства. Для придания системности и последовательности реализации контрольных функций ЖК КР представляется целесообразным совершенствование законодательства, регламентирующего вопросы реализации контрольных функций парламента Кыргызстана, в том числе и в сфере социальной политики государства;

Автор утверждает, реалии Кыргызстана, обусловленные демократическими преобразованиями, свидетельствуют об активизации институтов гражданского общества, усилении их роли в общественно-политической и социально-экономической жизни государства, в том числе и в сфере социальной политики. Конституция страны в ч. 1 ст. 8 закрепляет возможность создания политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина. В работе утверждается, что структурные изменения, происшедшие в общественно-политической конъюнктуре государства, способствовали модификации социальной политики государства, характеризующейся полисубъектностью, что детерминирует необходимость консолидации действий всех акторов данного института, прежде всего путем разработки Концепции социальной политики. За основу данного акта может быть принята Концепция согласованной социальной и демографической политики государств–участников СНГ, одобренная решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года.

Отмечается необходимость развития взаимодействия и сотрудничества институтов всех трех секторов – государства, бизнеса и гражданского общества – в осуществлении социальной политики в форме социального партнерства, где элементы гражданского общества могут выступать равноправными партнерами. В этих целях государству как основному субъекту социальной политики необходимо создавать организационно-правовые условия активной социальной деятельности институтов гражданского общества и бизнеса путем продумывания законодательной основы подобного трехстороннего сотрудничества и благоприятных условий для функционирования каждого направления, а также поощрения их социальной активности.

Активность негосударственных организаций в осуществлении социальной политики может быть преобразована в деятельность государственную, когда социальные задачи, актуализируемые и осуществляемые партиями, выражаются не только в их программных документах, но и в конкретной деятельности в рамках функционирования парламента, где могут быть представлены в результате победы на выборах.

На региональном уровне, где недостаточно развита социальная инфраструктура, целесообразно внедрять механизмы государственно-частного партнерства, используя потенциал отечественных инвесторов, с целью реализации социально-значимых, но неокупаемых проектов по строительству и эксплуатации автодорог, школ, детсадов, больниц, поликлиник. Кроме того, положительный эффект могут дать контракты государственно-частного партнерства на управление, аренду, совместную деятельность, использование объектов, находящихся в частной собственности. Внедрение и развитие механизма государственно-частного партнерства на местном уровне крайне актуально, поскольку должно способствовать социально-экономическому развитию регионов, улучшению социальной инфраструктуры, повышению экономической и инновационной активности и улучшению благосостояния населения. При этом необходима разработка конкретных механизмов балансирования интересов власти и бизнеса в целях оптимального и рационального привлечения различных ресурсов и их источников, а также следует учесть соответствующую корректировку нормативной правовой базы.

**Практические рекомендации**. Автором разработаны и предложены практические рекомендации по совершенствованию конституционно-правовых основ социальной политики КР, в частности аргументирована:

1. Необходимость внесения изменений в Конституцию КР:

1) в ст. 4 Конституции КР «принцип разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления» заменить на «принцип разделения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления», что четко обозначено в тексте на государственном языке;

2) дополнить ст. 42 предложением в следующей редакции: «Государство создает условия для реализации гражданами права на труд»;

3) в п. 2 ч. 3 ст. 113 Конституции КР слова «местного сообщества» заменить словами «соответствующей административно-территориальной единицы».

2. Необходимость внесения изменений и дополнений в национальное законодательство:

1) ввести изменения в Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании» в части постепенного повышения возраста выхода на пенсию мужчин с 63 до 65 лет, женщин с 58 до 60 лет;

2) ввести изменения в Закон КР «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» в части расширения субъекта права на охрану здоровья путем замены слова «граждане» словом «население», слова «гражданин» словом «человек»;

3) дополнить Кодекс КР «О правонарушениях» нормой об ответственности в сфере охраны здоровья, путем реанимирования норм Кодекса КР «Об административной ответственности», устанавливающей ответственность физических лиц за свое здоровье, а также за здоровье других лиц;

норм, устанавливающих ответственность за уклонение больных венерическими заболеваниями от обследования, а также умышленное уклонение иностранных граждан и лиц без гражданства от прохождения обязательного медицинского освидетельствования на ВИЧ;

4) в ст. 102 Кодекса КР «О правонарушениях», предусматривающей ответственность родителей за уклонение от родительских обязанностей, ввести п. 1-1 в следующей формулировке:

«Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обучению ребенка родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, влечет наложение штрафа в размере 10 расчетных показателей либо привлечение к общественным работам на срок от 8 до 40 часов»;

ввести п. 3 «Отказ родителей от вакцинации ребенка в соответствии с календарем прививок, приведшее к заболеванию ребенка влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 10 расчетных показателей либо привлечение к общественным работам»;

ввести п. 4 «Отказ родителей от вакцинации ребенка в соответствии с календарем прививок, приведшее к заболеванию ребенка и последующему заражению других лиц влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 30 расчетных показателей либо привлечение к общественным работам»;

5) ввести в Уголовный кодекс КР норму, устанавливающую ответственность представителей религиозных организаций за предоставление религиозного образования в ущерб получения основного общего образования;

6) ввести в Жилищный кодекс КР следующие дополнения:

а) ч. 2 ст.5 дополнить пунктом в следующей формулировке: «5) фонд социального жилья;

б) ч.3 ст. 5 дополнить пунктом 9) в следующей формулировке: «9) предоставление социального жилья в определенном законодательством порядке»;

в) ст. 1 дополнить предложением в следующей формулировке: «Фонд социального жилья – совокупность жилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предназначенная для безвозмездного предоставления социально уязвимым слоям граждан без права приобретения в частную собственность»;

г) ввести главу «Предоставление жилья из фонда социального жилья», в которой прописать условия, порядок предоставления социального жилья на безвозмездной основе без права отчуждения, использования в других целях кроме проживания, сдачи в аренду и заселения других лиц, кроме указанных в Перечне лиц, которым предоставляется социальное жилье в установленном законодательством порядке;

д) ввести главу «Предоставление жилья из специализированного жилищного фонда», в которой прописать условия, порядок предоставления на возмездной основе жилья из специализированного жилищного фонда отдельным категориям граждан с возможностью дальнейшей приватизации данного жилья. Глава может быть создана путем объединения двух глав Кодекса: главы V «Предоставление жилых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности» и главы VII «Служебные помещения», при исключении, соответственно, п. 3 ст. 43 и пп. 1-8 п. 1 ст. 44 ЖК КР;

7) ввести коррективы в ч. 1 ст. 13 Бюджетного кодекса КР для уточнения принадлежности местного бюджета соответствующей административно-территориальной единице;

8) ежегодно в Законе КР о бюджете отдельной строкой предусматривать статью для предоставления образовательных кредитов. При этом в Закон КР «Об образовании» необходимо ввести положение об обязательности возврата полученного образовательного кредита путем отработки в организациях и предприятиях по направлению уполномоченного государственного органа;

9) название ст. 1 Семейного кодекса КР следует представить в следующей формулировке: «Основные положения», поскольку она содержит положения, определяющие политику государства в сфере охраны и защиты семьи, исходные из конституционных положений, определяющих приоритеты государства в данной сфере, а также содержит основные начала семейного законодательства и закладывает его основы, и обозначить ст.2;

ст. 2 Семейного кодекса КР, содержащую основные понятия, используемые в Кодексе, необходимо обозначить ст. 1, поскольку переход к рассмотрению семейного законодательства должен предварять соответствующий глоссарий, позволяющий представить дефиниции использованных в дальнейшем терминов и понятий;

10) ввести в Закон КР «О содействии занятости населения» поправки о платформенной занятости;

3. Необходимость совершенствования национального законодательства путем разработки нормативных актов и систематизации законодательства:

1) разработать и принять Закон КР «Об основах социальной политики государства», в котором необходимо закрепить термины и понятия института социальной политики КР, ориентированной на построение социального государства, а также определить основные направления социальной политики, которая должна иметь целью обеспечение условий для реализации права на достойную жизнь в КР; объект, субъекты, основные принципы, инструменты социальной политики;

2) ввести изменения и дополнения в Закон КР «О контрольных функциях Жогорку Кенеша КР» в целях придания системного и последовательного характера реализации контрольных функций парламента КР.

Список публикаций соискателя ученой степени:

1. Атабекова Н. К. Социальная политика Кыргызской Республики в конституционно–правовом аспекте. – Бишкек, 2019. – 472 с.
2. Атабекова Н.К. Конституционное право: учебно– методическое пособие. –Бишкек, 2012. – 182 с.
3. Атабекова Н. К., Муратбекова С.М., Ракимбаев Э.Н., Айтбаева Б. и др. Конституционное право: учебно–методический комплекс. – Бишкек, 2013. – 441 с.
4. Атабекова Н.К., Жаныбек кызы В., Мамбеткулов А.Ш. и др. Муниципальное право: учебно–методический комплекс / Н.К. Атабекова,– Бишкек, 2013. – 236 с.
5. Атабекова Н.К. Суверенитет – основа конституционного строя Кыргызской Республики// Конституционное и муниципальное право. – 2024. - №4. -С. 51-55.
6. Атабекова Н.К. Семья в конституционно-правовом регулировании Кыргызской Республики и некоторых стран СНГ// Конституционное и муниципальное право. – 2024. - №9. -С. 58-63.
7. Атабекова Н.К. О роли парламента Кыргызской Республики в разработке и реализации научной и научно-технической политики // Государственная власть и местное самоуправление. - 2024. -№8. – С.12-18.
8. Атабекова Н.К. Суверенитет как основа обеспечения конституционных прав и свобод человека// [Lex Russica (Русский закон)](https://elibrary.ru/contents.asp?id=68591714). -2024. -Т. 77. - [№ 8 (213)](https://elibrary.ru/contents.asp?id=68591714&selid=68591718). - С. 43-53.
9. Atabekova N.K., Dorofeeva, G.A., Sozinova, A.A., Savelyeva, N.K. Corporate Social Responsibility to Manage the Risks to the Achievement of the SDGs in the Entrepreneurial Activities Book Chapter: Advances in Science, Technology and Innovation. Springer Nature. Part F1589, 2023. pp. 357-361.  Scopus.
10. Atabekova N.K., Tikhonovskova, S.A., Petrenko, E.S. Sociology of Sustainable Development: The Role of Responsible Communities in the Achievement of the SDGs and the Advantages for the Quality of Life. Sustainable Development Risks and Risk Management. Advances in Science, Technology & Innovation. Springer, Cham. (2023). pp. 309-313.  Scopus.
11. Атабекова Н.К., Золотарева С.В., Арынова З.А. Особенности государственного регулирования рынка труда в условиях цифровизации// «Творчество молодых – инновационному развитию Казахстана»: матер. Х Межд. научно-техн. конф., посвящ. 125-летию К. Сатпаева 11 -12 апр. 2024 года Часть V. -Усть-Каменогорск, 2024. -С. 183-188.
12. Атабекова Н.К., Урусова Т.Э. Сотрудничество Кыргызской Республики и стран СНГ в области аттестации научных кадров: вопросы и перспективы развития // Известия Национальной академии наук Кыргызской Республики. -2023. -№4. - С. 34-49.
13. Атабекова Н.К., Найманбаев А.Б., Болотбекова Э.К., Кубатбекова А.С. О некоторых правовых проблемах деятельности органов местного самоуправления в реализации социальной политики// Евразийский юридический журнал. – 2023. -№2 (177). С. 145-151.
14. Атабекова Н.К., Суйуналиева Б.Ш., Абдуганиев К.А. Вопросы социализации лиц с инвалидностью// Образование и право. -2022. -№ 11. -С. 31-38.
15. Атабекова Н.К., Суйуналиева Б.Ш., Ураимова Т.А., Абдуганиев К.А., Сапаралиева Г.Н. О подготовке социальных работников и других специалистов по социальной защите в Кыргызской Республике// Образование и право. -2022. -№ 11. С. 58-67.
16. Atabekova N.K., Dzedik V.A., Troyanskaya M.A., Matytsin D. E. The role of education and social policy in the development of responsible production and consumption in the AI economy// Evolution of environmental economics and management in the age of artificial intelligence for sustainable development. Front. Environ. - 2022. -P.75-82. Scopus.
17. Atabekova N.K., Urisbayeva A.A., Kozhakhmetova A.A., Uraimova Т.A., Bolotbekova E.K. Family policy as an integral part of the state's social policy: current challenges and responses through innovation/ N.K. Atabekova, A.A. *//* Technological Trends in the AI Economy: International Review and Ways of Adaptation», *серия* «Smart Innovation, Systems and Technologies». – 2023*.* -P. 269-278. Scopus.
18. Атабекова Н.К. О вопросах конституционно–правовой регламентации сферы науки// LEX RUSSICA. – Том 75. – № 4 (185). – Апрель 2022. –С. 143– 152.
19. Атабекова Н.К., Болотбекова Э.К., Ураимова Т.А. Некоторые конституционные полномочия Президента КР в социальной сфере// Российский юридический журнал. – № 1 (142). - 2022. –С.42– 52.
20. Атабекова Н.К. Идея социального государства в конституционной материи// Вестник Российской правовой академии. – 2022. –№2. – С. 12– 23.
21. Атабекова Н.К., Болотбекова Э.К. Образование как важный фактор развития человеческого капитал// Образование и право. – 2021. – № 9. – С. 208– 214.
22. Атабекова Н.К., Болотбекова Э.К., Урисбаева А.А. Конституционно–правовая регламентация института семьи: сравнительно–правовое исследование// Образование и право. – 2021. – №6. – С. 105– 112.
23. Атабекова Н.К., Ураимова Т.А., Болотбекова Э.К. Конституционное закрепление прав и свобод человека в Кыргызской Республике в аспекте конституционной реформы 2021 года// Образование и право. – 2021. – №7. – С.48– 55.
24. Атабекова Н.К. Актуальность разработки национальной модели социальной политики в Кыргызской Республике (конституционно–правовые аспекты)// Образование и право. – 2021. – №1. – С. 40– 47.
25. Атабекова Н.К., Сарманова Б.О. Сфера образования Кыргызской Республики в правовом аспекте: современное состояние и перспективы развития// Образование и право. – 2020. – №12. – С. 167– 177.
26. Атабекова Н.К., Кожахметова А.А. К проблеме обеспечения права на социальную помощь в Кыргызской Республике// Евразийский юридический журнал. – № 6 (145). – 2020. –С. 81– 85.
27. Атабекова Н.К., Сарманова Б.О. Вопросы правового регулирования сферы охраны здоровья населения в Кыргызской Республике// Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 1 (140). –С. 60– 65.
28. Атабекова Н.К. Об одной из составляющих права на социальное обеспечение// Вестник Российской правовой академии. – 2020. –№2. – С. 56-68.
29. Atabekova N.K., М.М. Chazhaeva, А.А. Serebryakova, G.K. Tashkulova, N.K. Sustainable Development of the Digital Economy on the Basis of Managing Social and Technological Threats. 2019. – pp 49– 56 (Lecture Notes in Networks and Systems). Scopus.
30. Атабекова Н.К., Сыргакова А.С. Институт социальной политики в конституционно–правовом аспекте// Актуальные проблемы правового, социального и гуманитарного развития государства: матер. межд. науч.–практ. конф. // Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2019. – №2. – С. 28– 30.
31. Атабекова Н.К. О некоторых проблемах государственно-правового регулирования сферы науки Кыргызской Республики// Право в современном научном обществе: Сборник трудов. – Вып. 14. Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. –Минск: Колоград, 2019. - С.87-99.
32. Атабекова Н.К. К вопросу о международно–правовом регулировании социальной политики государства в рамках ЕАЭС// Синергия. – 2017 – №5. –С. 38– 45.
33. Атабекова Н.К. К вопросу о роли парламента в разработке и реализации социальной политики в Кыргызской Республике// Синергия. – 2017 – №6. – С. 34– 42.
34. Атабекова Н.К. Право на достойную жизнь как одно из основных прав человека// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2017. – №1. – С.28– 30.
35. Атабекова Н.К. Система государственной аттестации научных работников высшей квалификации: современное состояние и перспективы развития // Матер межд. науч. конф., посв. 25-летию ВАК Республики Беларусь. –Минск, 2017. – С. 73.-77
36. Атабекова Н.К. О некоторых проблемах государственно–правового регулирования подготовки и аттестации научных кадров в Кыргызской Республике// Вестник Таджикского национального университета. – 2017. – №3. – С.206– 212.
37. Атабекова Н.К. Модернизация национальной системы аттестации научных и научно– педагогических кадров как фактор развития науки// Право.by. – 2016. – №4(42). – С. 134– 138.
38. Атабекова Н.К. Некоторые вопросы государственно–правового развития Кыргызстана в аспекте становления и развития национальной правовой науки (на трудах Р. Тургунбекова)// Проблемы управления (журнал Академии управления при Президенте Республики Беларусь). – 2016. – №4 (61). – С. 135– 140.
39. Атабекова Н.К. О некоторых аспектах конституционного закрепления в Кыргызской Республике прав и свобод, связанных с трудом // Право.by. – 2016. – №5(43). – С.134– 138.
40. Атабекова, Н.К. Социальные права человека в международно–правовом измерении / Н.К. Атабекова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – №7– 5. – С.800– 805.
41. Атабекова Н.К. Становление социального государства в Кыргызской Республике: историко–правовой аспект// Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – №6– 4. –С.800– 805.
42. Атабекова Н.К. О соотношении понятий «социальная функция государства» и «социальная политика государства»// Сапаргалиевские чтения: проблемы государственного строительства в Республике Казахстан в свете Стратегии «Казахстан– 2050»: матер. межд. научно–практ. конф. Алматы, 16 мая 2014 г. – Алматы, 2014. – С.35– 38.
43. Атабекова Н.К. Роль институтов гражданского общества в формировании и реализации социальной политики государства// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – №4. – 2014. – С. 155– 160.
44. Атабекова Н.К. К вопросу компетенции парламента в социальной сфере государства// Актуальные вопросы права, экономики и образования на современном этапе: теория и практика: матер. 1– й заоч. межд. научн– практ. конф. 15– 16 марта 2013 г. –Алматы, 2013. – С.62– 66.
45. Атабекова Н.К. О социальной направленности деятельности исполнительных органов местного самоуправления// Вестник Казахского национального педагогического университета им. Абая. – Серия «Юриспруденция». – 2013. – №1 (31). – Алматы, 2013. – С. 17– 20.
46. Атабекова Н.К. Конституциялык өнүгүүнүн дүйнөлүк тенденциялардын Кыргыз Республикасынын Баш мыйзамында экстраполяциялануусу жөнүндө // Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2013. – №2. – С. 10– 13.
47. Атабекова Н.К. К вопросу о социальной характеристике государства в аспекте конституционного развития Кыргызстана// Вестник Казахского национального педагогического университета им. Абая. –Сер. Юриспруденция. – 2013. – №2 (32). – Алматы, 2013. – С.52– 57.
48. Атабекова Н.К. Местные государственные администрации в аспекте реализации социальной политики государства// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – 2013. – №3. – С.18– 23.
49. Атабекова Н.К. К вопросу о роли местных органов самоуправления в решении социальных вопросов// Вестник Академии МВД им. генерал– майора Э.А. Алиева. – 2013. – №1. – С.26– 30.
50. Атабекова Н.К. Государство как основной субъект социальной политики государства// Актуальные проблемы правозащитной деятельности в Республике Казахстан: матер. межд. научн– практ. конф., Алматы, 5 окт. 2012 г. – Алматы, 2012. – С.156– 161.
51. Атабекова Н.К. Эмгек жана аны менен байланышкан эркиндиктер жана укуктар // Право и политика. – 2012. – №3. – С.26– 31.
52. Атабекова Н.К. К вопросу об основном субъекте социальной политики государства// Вестник Барнаульского юридического института. – 2012. – Вып. №2 (23). – С.13– 17.
53. Атабекова Н.К. Об имплементации норм международного права в сфере социальной политики государства// Вестник Юридического института Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. – 2012. – №1. – Бишкек, 2012. – С.27– 32.
54. Атабекова Н.К. Право на охрану здоровья в Кыргызской Республике// Казахстан и мировое сообщество: проблемы и перспективы развития в условиях глобальной модернизации : матер. межд. научн– теор. конф. – 20 апр. 2012 г. – Том. 2. – С.49– 52.
55. Атабекова Н.К. Правительство как один из субъектов социальной политики государства// Садыковские чтения: матер. межд. научн– теорет. конф. 25 сент. 2012 г. – Алматы, 2012. – С.377– 381.
56. Атабекова Н.К. Кыргыз Республикасындагы социалдык камсыздоого укук жөнүндө (О праве на социальное обеспечение в КР)// Право и политика. – 2012. – №2. – С. 94– 99.
57. Атабекова Н.К. Сущность социального государства в аспекте конституционных реформ в Кыргызской Республике// Вестник Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына. Спец. выпуск: материалы межд. науч. конф. «Правовая реформа и ее роль в развитии правовой системы Кыргызстана» –Бишкек, 2012. – С.12– 16.
58. Атабекова Н.К. О понятии «социальная политика» государства // Караганда, 2011. С.16-19.
59. Атабекова Н.К. Турак-жайга укук негизги социалдык-экономикалык укуктардын бири катары // Известия вузов. – 2011. -№11. С.63-66.
60. Атабекова Н.К. Кыргыз Республикасындагы татыктуу жашоо укугу жөнүндө // Известия вузов. – 2011. - №11. – С. 3-6.
61. Атабекова Н.К. Конституционное регулирование социальной политики Кыргызской Республики// Право и политика. –2011. – №4. – С. 29– 32.
62. Атабекова Н.К. Социальные аспекты государственной политики Кыргызской Республики в свете конституционных реформ// Право и политика. –№ 1, 2. – 2011. – С.40– 43.
63. Атабекова Н.К. Генезис и эволюция социальных прав человека в Кыргызской Республике// Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики. – № 2. – 2011. –С. 7– 16.
64. Атабекова Н.К., Дуйсенов Э.Э. Некоторые проблемы современного высшего образования в Кыргызской Республике// Современные проблемы постградуального образования: матер. конф. Кыргызско–Турецкого университета Манас. 14– 15 апр. 2011 г. –Бишкек, 2011.
65. Атабекова Н.К. Институт социальных прав человека в конституционном развитии суверенного Кыргызстана// Актуальные проблемы социально– гуманитарных наук: поиск и пути решения: сборн. матер. научн.– практ. конф. – 15 апр. 2011 г. –Т.2. –Алматы, 2011.
66. Атабекова Н.К. К вопросу формирования законодательства об образовании в Кыргызской Республике// Вестник Ошского государственного университета. – 2010. – №1– 2. – С. 47– 50.

**РЕЗЮМЕ**

**диссертации Атабековой Нургуль Каримовны на тему: «Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: проблемы теории и практики» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 -конституционное право, муниципальное право**

**Ключевые слова:** конституция,социальное государство, социальная политика, социальные права человека, субъекты социальной политики, социальная защита, достойная жизнь.

**Объект диссертационного исследования** - общественные отношения между различными социальными субъектами: граждане, государство, институты гражданского общества, их права и обязанности в сфере социальной защиты и благосостояния; их взаимодействие в контексте социальной политики в целях реализации социальных программ и мер социальной поддержки.

**Предмет диссертационного исследования -** конституционные нормы и положения, национальное законодательство в социальной сфере, нормы и положения зарубежного конституционного законодательства, регламентирующие общественные отношения, которые связаны с социальной политикой государства, а также правоприменительная практика КР в данной сфере.

**Целью диссертационного исследования -** выявление основных теоретических и практических проблем конституционно-правового закрепления социальной политики КР, противоречий между конституционными нормами и положениями и механизмами реализации социальной политики, а также разработка концепции и методологии, направленной на создание более эффективной, согласованной и устойчивой системы социальной политики, способствующей устойчивому развитию государства и обеспечению качества жизни населения при соблюдении конституционных прав и социальных стандартов, рекомендованных международным законодательством.

**Методологической основой исследования** выступает междисциплинарный подход, предполагающий комплексность исследования научной проблематики. Были использованы диалектический, общенаучные, а также специальные методы правовой науки: формально-юридический, сравнительно-правовой, сравнительно-исторический.

**Научная новизна диссертационного исследования**: в труде нашло концептуальное развитие актуальное направление современной правовой науки, исследующее конституционно-правовые основы социальной политики государства в современных условиях складывающейся парадигмы социального государства; обозначены проблемы теории и практики и выработаны рекомендации по совершенствованию конституционно-правового регулирования социальной политики КР.

**Степень использования материалов диссертации:** результаты исследования направлены на совершенствование социального законодательства КР, деятельности субъектов социальной политики.

**Область применения**: конституционное право, муниципальное право.

**Атабекова Нургуль Каримовнанын 12.00.02-конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган «Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздери: теория жана практика маселелери» деген темадагы диссертациясынын**

**РЕЗЮМЕСИ**

**Түйүндүү сөздөр**: конституция, социалдык мамлекет, социалдык саясат, адамдын социалдык укуктары, социалдык саясаттын субъекттери, социалдык коргоо, татыктуу жашоо.

**Диссертациялык иштин объектиси** - ар кандай социалдык субъекттердин ортосундагы коомдук мамилелер: жарандар, мамлекет, жарандык коомдун институттары, алардын социалдык коргоо жана жыргалчылык чөйрөсүндөгү укуктары жана милдеттери; социалдык программаларды жана социалдык колдоо чараларын ишке ашыруу максатында социалдык саясаттын контекстинде алардын өз ара аракеттенүүсү.

**Диссертациялык иштин предмети** - конституциялык ченемдер жана жоболор, социалдык чөйрөдөгү улуттук мыйзамдар, мамлекеттин социалдык саясаты менен байланышкан коомдук мамилелерди жөнгө салуучу чет өлкөлүк конституциялык мыйзамдардын ченемдери жана жоболору, ошондой эле бул чөйрөдөгү Кыргыз Республикасынын укук колдонуу практикасы.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты** - Кыргыз Республикасынын социалдык саясатын конституциялык-укуктук жактан бекемдөөнүн негизги теориялык жана практикалык көйгөйлөрүн, конституциялык ченемдер менен Жоболор менен социалдык саясатты ишке ашыруу механизмдеринин ортосундагы карама-каршылыктарды аныктоо, ошондой эле эл аралык мыйзамдар тарабынан сунушталган конституциялык укуктарды жана социалдык стандарттарды сактоо менен мамлекеттин туруктуу өнүгүүсүнө жана калктын жашоо сапатын камсыз кылууга көмөктөшүүчү социалдык саясаттын кыйла натыйжалуу, макулдашылган жана туруктуу системасын түзүүгө багытталган концепцияны жана методологияны иштеп чыгуу.

**Иштин методологиялык негизи** илимий проблемаларды изилдөөнүн комплекстүүлүгүн камтыган дисциплиналар аралык мамиле болуп саналат. Диалектикалык, жалпы илимий, ошондой эле укуктук илимдин атайын ыкмалары колдонулган: расмий-юридикалык, салыштырмалуу-укуктук, салыштырмалуу-тарыхый.

**Илимий жаңылыгы**: эмгекте социалдык мамлекеттин калыптанып жаткан парадигмасынын заманбап шарттарында мамлекеттин социалдык саясатынын конституциялык-укуктук негиздерин изилдеген заманбап укуктук илимдин актуалдуу багыты концептуалдык өнүгүүгө ээ болду; теория жана практика көйгөйлөрү белгиленди жана КР социалдык саясатын конституциялык-укуктук жөнгө салууну өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыкты.

**Диссертациянын материалдарын колдонуу даражасы:** изилдөөнүн жыйынтыктары КР социалдык мыйзамдарын, социалдык саясат субъекттеринин ишин өркүндөтүүгө багытталган.

**Колдонуу чөйрөсү**: конституциялык укук, муниципалдык укук.

**RESUME**

**of Atabekova Nurgul Karimovna's dissertation on the topic: "Constitutional and legal foundations of social policy of the Kyrgyz Republic: problems of theory and practice" for the degree of Doctor of Law, specialty 12.00.02 - constitutional law, municipal law**

**Keywords**: constitution, welfare state, social policy, social human rights, subjects of social policy, social protection, decent life.

**The object** **of the dissertation** research is social relations between various social actors: citizens, the state, civil society institutions, their rights and obligations in the field of social protection and welfare; their interaction in the context of social policy in order to implement social programs and social support measures.

**The subject of the dissertation** research is constitutional norms and regulations, national legislation in the social sphere, norms and provisions of foreign constitutional legislation regulating public relations related to the social policy of the state, as well as the law enforcement practice of the Kyrgyz Republic in this area.

**The purpose of the dissertation research** is to identify the main theoretical and practical problems of the constitutional and legal consolidation of the social policy of the Kyrgyz Republic, contradictions between constitutional norms and provisions and mechanisms for implementing social policy, as well as to develop a concept and methodology aimed at creating a more effective, coherent and sustainable social policy system that promotes the sustainable development of the state and ensuring the quality of life of the population. respect for constitutional rights and social standards recommended by international legislation.

**The methodological basis of the research** is an interdisciplinary approach, which assumes a comprehensive study of scientific issues. Dialectical, general scientific, as well as special methods of legal science were used: formal-legal, comparative-legal, comparative-historical.

**The scientific novelty of the dissertation research**: the work has found a conceptual development of an urgent direction of modern legal science, exploring the constitutional and legal foundations of state social policy in the modern conditions of the emerging paradigm of the welfare state; the problems of theory and practice are outlined and recommendations for improving the constitutional and legal regulation of social policy of the Kyrgyz Republic are developed.

**The degree of use of the dissertation materials**: the research results are aimed at improving the social legislation of the Kyrgyz Republic, the activities of subjects of social policy. **Scope of application**: constitutional law, municipal law

1. Родионова О. В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства// Общественные науки и современность. 2012. №4. С 95-102. С.8. [↑](#footnote-ref-1)
2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] **:** подписан в г. Астана, 29 мая 2014 г. **-** Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/ru- ru/Pages/AllDocuments.aspx#npbdocumentbelongstaxId. [↑](#footnote-ref-2)
3. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза. М., 2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/1134377-8888612-8888677.pdf. [↑](#footnote-ref-3)
4. Родионова О.В. Социальная функция современного государства в теоретико-правовом аспекте. –С. 8. [↑](#footnote-ref-4)
5. Василевич. Г.А. Становление социального государства. С. 134, Калмыков В.В. Социальная политика в условиях трансформации общественно-политической системы и экономической реформы в России: дисс. ... докт. ист. наук М., 2004. С. 8, Нечаев Д. Н., Половнева Л. С. Формирование социального государства в России: от теории к практике // Среднерусский вестник общественных наук. 2007. 4 (5). С. 72. [↑](#footnote-ref-5)
6. Клишас А.А. Современная концепция социального государства: монография. -М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. С. 44. [↑](#footnote-ref-6)
7. Гильманов А.З. Роль вуза в трудоустройстве выпускников: опыт Боннского университета/ А.З. Гильманов, С.О. Коваленко// Социологические исследования. -2015. №1. – С. 134-135. [↑](#footnote-ref-7)
8. Богатые страны достигают рекордного уровня человеческого развития, в то время как в половине беднейших стран этот показатель падает, констатирует программа развития ООН // https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/bogatye-strany-dostigayut-rekordnogo-urovnya-chelovecheskogo-razvitiya-v-vremya-kak-v-polovine-bedneyshikh-stran-etot [↑](#footnote-ref-8)