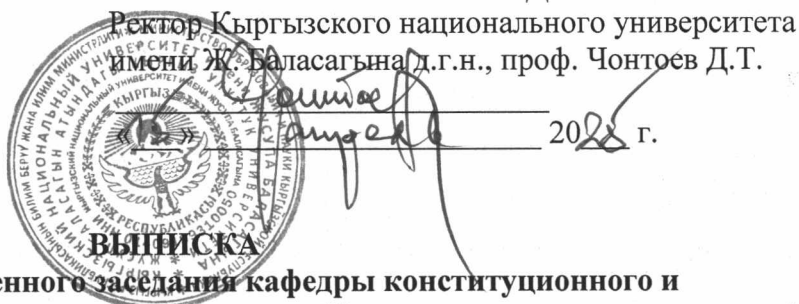


УТВЕРЖДАЮ:



Ректор Кыргызского национального университета
имени Ж. Баласагына д.г.н., проф. Чонтоев Д.Т.

2025 г.

ВЫПУСКА

**из протокола расширенного заседания кафедры конституционного и
муниципального права Юридического института Кыргызского национального
университета им. Ж. Баласагына № 8 от 12 апреля 2025 года**

Присутствовали: д.ю.н., проф. Эсенбекова А.Т. (12.00.08; 12.00.11), д.ю.н., проф. Муратбекова С.М. (12.00.02), д.ю.н., проф. Рысмендеев Б.Дж. (12.00.02), к.ю.н., доц. Жолдошбекова А.Ж. (12.00.02), к.ю.н., доц. Нуридинова А.Н. (12.00.02), к.ю.н., доц. Сагыналиева В.Ж. (12.00.02), к.ю.н., доц. Шалпыкова А.А. (12.00.01), к.ю.н., доц. Байгубатова Н. (12.00.11), к.полит.н., доц. Тургамбаева Ч.К., ст. преп. Борончиев А.С., ст. преп. Акматбек кызы Айпери, ст. преп. Насирдинова С.Ж., ст. преп. Саипова М.Б., преп. Темйрбекова М.Л., лаборант Балтагулова Э.

Приглашенные: д.ю.н., проф. Базарбаев Э.Б. (12.00.01; 12.00.14), д.ю.н., проф. Аманалиев У.О. (12.00.14, 12.00.02 по сов. трудов)

СЛУШАЛИ:

Председатель: Коллеги, сегодня нам предстоит провести обсуждение диссертации Атабековой Н.К. на тему: «Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: проблемы теории и практики» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02. Научный консультант д.ю.н., проф. Жалаири Омрали Шакарапулы (Копабаяв Омрали Кажыбаевич), ректор Университета Кунаева (РК). Тема диссертации и научный консультант утверждены решением ученого совета Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве КР 30 июня 2011 года.

Работа выполнена на кафедре конституционного и муниципального права КГЮА, ныне КНУ им. Ж. Баласагына в период работы в КГЮА с 2011 года по 2023 годы.

Атабекова Н.К. будучи к.ф.н., доцентом в 2007 г. с отличием окончила Кыргызскую государственную юридическую академию при Правительстве Кыргызской Республики по специальности «юриспруденция». (В 2001 году решением НАК КР от 27 сентября 2001 года выдан диплом кандидата филологических наук ИК № 000868. Решением НАК КР от 7 июня 2007 года ей выдан аттестат доцента по специальности «языкознание» ДЦ № 001118).

В 2010 году она защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право на тему «Конституционное право на образование в Кыргызской Республике» под руководством д.ю.н., профессора, академика Республики Казахстан Сартаева С.С.

Решением НАК КР от 25 ноября 2010 года Атабековой Н.К. выдан диплом кандидата юридических наук ИК № 002816. Решением ВАК КР от 21 февраля 2013 года выдан аттестат доцента по специальности «правоведение» ДА № 001395.

По материалам диссертации опубликованы 1 монография, 63 статьи в международных и республиканских научных периодических изданиях, индексируемых Scopus, РИНЦ, из них 5 - в Scopus, 2 - в ядре РИНЦ, 25 - в РИНЦ с ненулевым импакт-фактором, 15 - в изданиях, рекомендованных НАК при Президенте КР, а также 3 учебно-методических труда.

Рецензентами по диссертации выступают д.ю.н., проф. Муратбекова С.М., д.ю.н., проф. Рысмендеев Б.Дж., д.ю.н., доц. Аманалиев У.О.

Слово предоставляется соискателю.

Атабекова Н.К. доложила об актуальности темы диссертации, цели, задачах исследования, ее новизну, практическую значимость и основные положения, выносимые на защиту (Доклад прилагается).

Председатель: Доклад окончен. Вопросы к соискателю.

Рысмендеев Б. Дж. В работе очень хорошо раскрыта актуальность темы, в докладе Вы уделите этому мало внимания. Рекомендуются в дальнейшем при выступлении актуализировать внимание на этом вопросе.

У меня 2 вопроса. 1) Для чего Вы предлагаете ввести аттестацию научных работников и аккредитацию НИУ? 2) Есть ли необходимость принятия конституционного Закона о Президенте КР? 3) Для чего предлагается закрепить принцип обязательности уплаты взносов медицинского страхования?

Атабекова Н.К. Ваше предложение о необходимости акцентирования внимания на актуальности принимаю. По первому вопросу, рассматривая научно-техническую политику, как одно из направлений социальной политики, в работе мы выработали ряд рекомендаций для повышения ее результативности и эффективности. На наш взгляд, недостаточная активность исследовательской работы в научных организациях обусловлена не только недостаточностью финансирования, но и отсутствием соответствующего механизма контроля, обеспечивающего на основе результативности исследовательской работы оценку вклада каждого работника, а также научного учреждения в реализацию научно-технической политики государства. Национальным законодательством в сфере науки до последнего времени не предусматривались рычаги воздействия с помощью такого механизма, как аттестация научных работников, аттестация (аккредитация) научных учреждений. В зарубежных странах, в частности в странах-членах ЕАЭС, законодательством предусмотрены процедуры проведения аттестации научных работников. Данная наша идея отражена в новом законе КР «О науке», который принят в 2023 году. Предлагаются также стимулирующие меры, к примеру предоставление творческого отдыха (в Законе «О науке» это отражено, к сожалению, без сохранения заработной платы)

2) Относительно конституционного Закона КР «О Президенте КР». Последняя конституционная реформа, изменила модель правления республики и установила президентскую республику. На наш взгляд, принятие конституционного Закона «О Президенте Кыргызской Республики» позволит конкретизировать и детализировать функции главы государства, в том числе и в социальной сфере, четко обозначив не только его полномочия, но и ответственность за реализацию социальной политики государства, основным субъектом которого он является.

Борончиев А.С. 1) Вы сказали о выработке дефиниции понятия «социальное государство». Вы правильно отмечаете о ч. 1 ст. 19 Конституции КР и необходимости исключения заботы государства о населении, нужно говорить о справедливом распределении материальных благ и обязанности государства это осуществлять. Это мое мнение. 2) Как и для чего Вы используете словосочетание «человеческое развитие» и имеет ли оно отношение к человеческому измерению, в 90-е, 2000-е годы были специалисты по человеческому измерению? 3) В работе рассматриваются вопросы образования, здравоохранения, политического кризиса, компетенции государственных органов и др., что имеет отношение и национальной безопасности. Вы затрагивали вопросы национальной безопасности в работе?

Атабекова Н.К. 1) Понятие «социальное государство» используется в различных науках: в философии, политологии, социологии, экономике, истории и праве. Проанализировав это понятие во всех плоскостях, мы выработали авторскую дефиницию, в котором акцентируется внимание на экономических возможностях государства, на

реализации государством социальной политики с целью создания условий достижения самими гражданами достойных условий жизни и человеческое развитие, а также выделяется социальная защищенность каждого, поскольку не все могут обеспечить себе достойную жизнь, в связи с ограниченными возможностями здоровья, социальным положением или другими социальными рисками. В данном случае как раз речь идет об обеспечении социальной справедливости, что указано уже в преамбуле Конституции КР.

2) Словосочетание человеческое развитие принято ООН для расчета индекса человеческого развития различных государств. ИЧР - показатель, рассчитываемый Программой развития ООН, который характеризует развитие человека, качество и уровень жизни во всех странах мира. Показателями ИЧР является здоровье, образование, доходы, поэтому во второй главе мы рассматриваем социальную политику с точки зрения обеспечения ИЧР. А поскольку не только образование имеет значение для повышения уровня жизни, мы рассмотрели также вопросы сферы науки, которая оказывает сильное влияние на темпы социально-экономического развития государства; а также вопросы социальной защиты, в связи с нахождением трети населения за чертой бедности.

3) В работе затрагиваются вопросы обеспечения национальной безопасности в связи с разработкой вопроса об обязательном уровне образования, закрепленном Конституцией КР. Наряду с ответственностью родителей следует предусмотреть уголовную ответственность лиц религиозных образовательных заведений за привлечение детей школьного возраста к обучению в ущерб основному общему образованию. Это крайне важно в условиях активизации радикальных религиозных течений в Центрально-Азиатском регионе, что может создавать угрозу национальной безопасности нашего государства. Установление подобной ответственности религиозных служителей может стать действенным механизмом в предотвращении развития исламских радикальных течений в нашем государстве, поскольку получение детьми обязательного основного, а еще лучше среднего общего образования очень важно в формировании его мировоззрения, в понимании современного мироустройства и определении своего места в жизни.

Тургамбаева Ч.К. С какими государствами проводили сравнение при проведении исследования?

Атабекова Н.К.: Нами активно использовался сравнительно-правовой метод исследования для учета опыта зарубежных стран по разработке и реализации социальной политики. Сравнение проводилось, во-первых, с государствами-членами ЕАЭС, во-вторых, с государствами-членами СНГ, в-третьих, с государствами постсоветского пространства и далее уже со странами дальнего зарубежья. Мы рассматривали опыт западных стран, европейских стран (северно-европейских, восточно-европейских, юго-восточных), США, а также стран Восточной Азии: Китая, Японии, тем более что в последнее время мы стали больше обращать внимание не на Запад, а на Восток. Обращали внимание на Сингапур, Малайзию, Корею, КНР, которые в короткие сроки достигли высочайших результатов экономического роста, инвестируя в человеческий капитал.

Байгубатова Н.: 1) Как соотносятся Ваше предложение об обязательности всеобщего социального страхования с действующим законодательством? 2) Ваше предложение относительно иммунизации, есть ли в существующем законодательстве такие требования, приказ Минобразования о приеме детей только при наличии справки об иммунизации? 3) Рассматривали ли Вы вопросы обеспечения достойных условий труда, права на отдых, в т.ч. женщин?

Атабекова Н.К.: 1) В КР приняты законы «Об обязательном социальном страховании», «Об обязательном медицинском страховании». Однако механизм их реализации остается несовершенным, в связи с занятостью 70% трудоспособного населения в неформальном секторе. Эта часть населения не производит социальных отчислений и в случае наступления социальных рисков оказывается социально незащищенным. С другой стороны, к примеру, учитель делает соц. отчисления в размере

25 тыс. сомов, а человек, занятый в сельском хозяйстве отчисляет порядка 26 сомов, но при получении медицинских услуг они претендуют на равный Перечень гарантированных медицинских услуг, утвержденных Кабинетом Министров КР, что, на наш взгляд, не совсем справедливо. 2) В Законе КР «Об охране здоровья граждан» закреплено право на охрану здоровья, что предполагает наши права в данной сфере. Но наличие права свидетельствует и о наличии каких-то обязанностей в данной сфере, например, заботиться о своем здоровье. В данном законе прописаны обязанности граждан, в частности, бережно относиться к собственному здоровью, здоровью детей, близких родственников и окружающих людей, нести солидарную ответственность за сохранение и укрепление индивидуального и общественного здоровья; выполнять относящиеся к индивидуальному и общественному здоровью назначения медицинских работников;

В отношении детей ответственность несут родители, что закреплено в Конституции КР. Однако в законодательстве отсутствуют конкретные нормы об ответственности за отказ от иммунизации. Конечно, право предполагает возможность воспользоваться им или нет, поэтому некоторые отказываются от иммунизации. Однако в этом есть определенные риски, например ежегодные вспышки кори, которые уносят жизни наших детей. В целях недопущения заболевания детей и заражения других детей, мы рекомендуем предусмотреть ответственность родителей в Кодексе о правонарушениях.

3) Вопрос этот рассматривался при рассмотрении вопросов сферы труда и занятости. Мы отмечаем, достойные условия труда гарантированы Конституцией КР. Новым трудовым кодексом упорядочены вопросы предоставления выходных дней в связи с праздничными днями, кроме того, трудовым кодексом урегулированы вопросы трудового отпуска, дополнительного оплачиваемого отпуска, на который могут рассчитывать работники, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работники, имеющие особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, работающим в высокогорных, отдаленных и труднодоступных зонах.

В предыдущей редакции ТК КР также были прописаны ограничения в отношении использования труда женщин на тяжелых, с вредными и (или) опасными условиями труда работах, на подземных работах. При обращении о конституционности этих норм ТК КР и норм постановления Правительства КР «О Перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24 марта 2000 года №158 на соответствие конституционному принципу равенства мужчины и женщины, КС КР вынес решение, которым указало, что подобные нормы не являются дискриминацией, а напротив являются гарантиями охраны женщин, связанными с ее детородными функциями, от воздействия вредных производственных факторов, поддержки ее в ответственный период беременности и материнства, а в дальнейшем - обеспечения ей возможности сочетать профессиональные и семейные функции, что имеет важное социальное значение. Однако конституционный принцип равенства мужчины и женщины обусловил новеллы в ТК КР, которыми в ч. 4 ст. 139 введен запрет на применение труда не всех женщин, а беременных и осуществляющих грудное вскармливание на тяжелых, с вредными и (или) опасными условиями труда работах, на подземных работах, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей. Это означает возможности для других женщин наравне с мужчинами осуществлять трудовую деятельность в указанной сфере.

Темирбекова М. Л.: Вы предлагаете аттестацию научных работников. Итак зарплата невысокая, на науку выделяется мало финансов, не будет ли это иметь обратный эффект и ученые перестанут заниматься наукой?

Атабекова Н.К.: Вы правы, долгое время сфера науки финансировалась по остаточному принципу. В Законе о науке было прописано о финансировании в объеме до 1% от ВВП. Это «до» допускало финансирование в объеме 0,08% от ВВП. В Конституцию введены новеллы, гарантирующие развитие науки. В новом законе о науке предусмотрено финансирование не менее 1% от республиканского бюджета, направление не менее 1%

спецсредств вузов на развитие науки, а также нормы, допускающие возможность осуществления предпринимательской деятельности в области науки и техники, что позволит повысить эффективность науки, улучшить состояние научных работников. Мы предлагаем также госорганам и органам МСУ выделять не менее 1% своего бюджета для финансирования НИР, исследующих их предметы ведения для лучшего решения задач и функций. Аттестация научных сотрудников также должна иметь целью повышение эффективности науки.

Темирбекова М. Л.: Вы предлагаете ответственность родителей за отказ от иммунизации, а какая ответственность врачей за некачественную иммунизацию, врачебные ошибки.

Атабекова Н.К.: Безусловно, рассматривая вопросы обеспечения конституционного права на охрану здоровья, мы рассматривали вопросы качества предоставления медицинских услуг. В Кодексе о правонарушениях и в УК КР предусмотрены нормы, устанавливающие ответственность медицинских работников за врачебную ошибку, за халатность, разглашение врачебной тайны и др. Вопрос об ответственности за качество вакцин мы не исследовали.

Председатель: Коллеги, по данной диссертационной работе были назначены 3 рецензента, дадим им слово.

Д.ю.н., проф. Рысмендеев Б.Дж., д.ю.н. Муратбекова С.М., д.ю.н., проф. Аманалиев У.О. представили свои рецензии.

Д.ю.н. Муратбекова С.М.: Нургуль Каримовна давно работает над этой темой. *Актуальность темы исследования* Диссертация представляет собой обстоятельное и комплексное исследование конституционно-правовых основ социальной политики Кыргызской Республики. Работа охватывает широкий круг вопросов, начиная от концептуальных и методологических основ социальной политики и заканчивая практическими аспектами ее реализации через деятельность государственных органов и институтов гражданского общества. Актуальность исследования обусловлена возрастающей ролью социальной политики в обеспечении устойчивого развития государства и повышении качества жизни граждан. Автор обоснованно раскрывает связь между социальными функциями государства и его конституционно-правовыми обязательствами, анализируя ключевые направления социальной политики: охрану здоровья, образование, науку, социальную защиту, трудовые права, семейную политику и жилищное обеспечение.

Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации. Научные результаты получены автором лично, что подтверждается апробацией результатов на международных, республиканских научных конференциях, при участии в разработке проектов нормативных правовых актов, при проведении лекций и семинарских занятий по конституционному праву, правовым основам государственной службы, актуальным проблемам судебной власти и др., а также осуществлении научного руководства магистерскими диссертациями, выпускными квалификационными работами.

Научная новизна и теоретическая значимость. Диссертация является одним из первых комплексных монографических исследований на доктринальном уровне исследующее конституционно-правовые основы социальной политики КР. Имеет место ранее написанная кандидатская диссертация по аналогичной теме д.ю.н. Самудинова У.М., но она написана в 2002 году, там было другое законодательство, другой уровень. Есть работы, рассматривающие некоторые проблемы социальной сферы, например моя диссертация о семейной политике и др. Но диссертация Атабековой Н.К. – это первая докторская диссертация по данной проблематике. Структура диссертации свидетельствует о всестороннем и глубоком подходе к исследуемой теме. Автор анализирует концепцию социального государства, ее эволюцию и специфику в контексте конституционного развития Кыргызстана. В работе рассматриваются научно-методологические основы исследования, включая сравнительно-правовой и системный подходы, что подтверждает

высокий уровень теоретической проработки. Особое внимание уделено анализу правового регулирования ключевых направлений социальной политики – здравоохранения, образования, науки, социальной защиты, что придает исследованию прикладной характер и повышает его значимость для правотворческой и правоприменительной практики.

Степень достоверности результатов проведенных исследований высокая, что подтверждается использованием широкого круга отечественной и зарубежной литературы, анализом нормативно-правовых актов КР и зарубежных стран, а также международного законодательства; отражением реальных данных, анализом конкретных примеров из практики, а также внедрением результатов исследований в ряде нормативных актов КР. Применение современных и признанных научных методов, таких как сравнительно-правовой анализ, системный, междисциплинарный подход и другие, что также подтверждает обоснованность научных результатов

Ценность научных работ соискателя В работе подробно раскрыты механизмы реализации социальной политики через деятельность государственных органов, парламента, институтов гражданского общества и бизнеса. Автор предлагает конкретные рекомендации по совершенствованию конституционно-правового регулирования социальной политики, что делает исследование ценным не только с теоретической, но и с практической точки зрения. Выводы диссертации могут быть использованы при разработке и корректировке законодательства в сферах социальной защиты, трудового права, медицинского страхования, образовательной, жилищной, семейной политики и политики в сфере науки. Кроме того, результаты исследования представляют интерес для правоприменительной практики, способствуя более эффективному обеспечению социальных прав граждан через судебные и административные процедуры. В образовательных целях работа может быть полезна при подготовке специалистов в области конституционного права, социальной политики, а также при разработке программ повышения квалификации для государственных служащих и правозащитников.

Стиль изложения и структура работы Диссертация отличается четкой и логичной структурой, каждая глава последовательно раскрывает заявленную тему, обеспечивая целостность исследования. Автор использует научно обоснованный, аргументированный стиль изложения, что соответствует высоким академическим стандартам. В работе прослеживается системный подход к анализу социальной политики с учетом конституционно-правовых механизмов.

Специальность, которой соответствует диссертация. Диссертация соответствует паспорту специальности 12.00.02.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем. Основные положения диссертации опубликованы в виде 1 монографии, и более 60 статей в научных периодических изданиях, индексируемых системами Scopus, РИНЦ, а также рекомендованных НАК ПКР.

Замечания и предложения. 1. Объем диссертации превышает рекомендованный объем для докторских диссертаций, рекомендуется его сократить.

2. Целесообразно развивать идею об исключении патернализма, но предложения об обязывании всех граждан, например, проходить иммунизацию сложно.

3. Научная деятельность – творческий процесс и обязать что-то делать сложно. Рекомендуется лучше учитывать экспертное мнение ученых при рассмотрении проектов НПА.

4. Подытоживая исследование социальной политики, рекомендуется разработать проект Концепции социальной политики КР, что будет иметь большое практическое значение.

Рекомендации к защите. Указанные замечания и предложения носят рекомендательный характер. Представленная диссертация является актуальным, теоретически значимым и практически ценным исследованием. В работе нашло отражение концептуальное развитие одно из актуальных научных направлений в

современной правовой науке, исследующих конституционно-правовое регулирование социальной политики. Она содержит ряд принципиально новых результатов, совокупность которых является крупным достижением в науке конституционного права и вносит существенный вклад не только в развитие юридической науки, но и правоприменительной практики в области социальной политики КР. Диссертация отвечает установленным требованиям НАК ПКР, предъявляемым к докторским исследованиям, и рекомендуется к публичной защите. А ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Д.ю.н., проф. Рысмендеев Б.Дж.: Нургуль Каримовна уже несколько лет назад подготовила диссертацию, но по объективным и субъективным причинам не могла представить ее к защите, прежде всего из-за ее работы в ВАКе, т.к. существует запрет для сотрудников. Теперь она обновила работу, привела в соответствие с изменениями в конституционном законодательстве и добротную работу представила на кафедру.

Актуальность темы исследования. Социальная политика является важнейшим направлением государственной деятельности, определяющим уровень жизни населения и обеспечение социальных гарантий. В условиях современных вызовов, связанных с социально-экономическими изменениями, конституционно-правовое регулирование социальной политики приобретает особую значимость. Диссертация посвящена исследованию конституционно-правовых основ социальной политики Кыргызской Республики, что делает ее актуальной как с теоретической, так и с практической точки зрения. Автор очень обстоятельно расписал актуальность темы исследования.

Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации. Научные результаты получены автором лично, что подтверждается апробацией результатов на международных, республиканских научных конференциях, форумах, круглых столах; при участии в рабочих группах МОН КР, МТСОиМ КР по разработке нормативных актов; при участии в учебном процессе КГЮА, КНУ им. Ж. Баласагына и МУКР.

Степень достоверности результатов проведенных исследований, их новизна и практическая значимость. Структура диссертации свидетельствует о комплексном подходе к исследованию. Автор анализирует концепцию социального государства и место социальной политики в конституционном развитии Кыргызстана. Работа содержит детальное изучение научно-методологических основ, что подтверждает глубину исследования. Особое внимание уделено конституционно-правовому регулированию отдельных сфер социальной политики – здравоохранения, образования, науки, социальной защиты, семьи, жилищной сферы, что делает исследование практически значимым. Результаты проведенных исследований достоверны, что подтверждается высоким уровнем количественной и качественной апробации диссертации. Кроме того, методология исследования соответствует основным элементам диссертационного исследования; автором использован значительный объем литературы отечественных и зарубежных ученых; рассмотрен большой пласт нормативных правовых актов, правоприменительной практики.

Ценность научных работ соискателя Диссертация представляет собой глубокое и всестороннее исследование конституционно-правовых аспектов социальной политики Кыргызской Республики. Автор работы провел комплексный анализ теоретических основ и практического применения норм конституционного права в сфере социальной защиты, что является особенно актуальным в условиях трансформации государственных институтов и правовой системы страны.

Одним из несомненных достоинств диссертации является детальный разбор проблем, связанных с реализацией социальной политики, а также аргументированное обоснование необходимости правовых реформ в данной области. Автор рассматривает вопросы соотношения национального законодательства с международными стандартами

социальной защиты, что подчеркивает актуальность работы в контексте глобализации и интеграционных процессов.

Диссертация раскрывает механизмы реализации социальной политики через деятельность государственных органов, Президента, Жогорку Кенеша, гражданского общества и бизнеса. Выводы работы могут быть использованы в законодательной деятельности, включая совершенствование нормативных актов во всех рассматриваемых областях социальной сферы, в правоприменительной практике, а также в образовательных программах юридических вузов, особенно в курсах по конституционному праву, правам человека, праву социального обеспечения.

Специальность, которой соответствует диссертация. Диссертация соответствует паспорту специальности 12.00.02.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем. По материалам диссертации опубликованы 1 монография, 3 учебно-методических труда, 63 статьи в международных и республиканских научных периодических изданиях, индексируемых Scopus, РИНЦ.

Замечания по диссертации:

1. Конституционный закон «О Президенте КР» будет направлен на усиление его полномочий, есть ли такая необходимость. Если дается такое предложение, надо разработать проект такого закона и указать плюсы и минусы принятия такого акта.

2. Предложение о корректировке ст. 1 Конституции не поддерживается, возможно, это будет сдерживающим фактором для развития социального государства.

3. Предложения по повышению эффективности научно-технической политики также предлагается путем не аттестации, а стимулирования деятельности научных сотрудников.

Указанные замечания носят рекомендательный характер.

Рекомендации к защите. Диссертация логично структурирована, каждая глава последовательно раскрывает заявленную тему. Стиль изложения четкий, аргументированный, соответствующий научным требованиям. В работе прослеживается системный подход к анализу социальной политики с учетом конституционно-правовых механизмов.

В целом, работа представляет собой значимый вклад в развитие юридической науки и социальной политики Кыргызской Республики. Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к докторским исследованиям и может быть представлена к публичной защите. Автор диссертации заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Рецензия д.ю.н. проф. Аманалиева У.О. была зачитана председателем заседания.

Актуальность темы диссертации. Тема представленного диссертационного исследования, безусловно, является актуальной и своевременной.

Социальная политика проводилась государствами на протяжении всей истории своего существования. Как нам известно, согласно Конституции КР наше государство признается социальным государством. Провозглашение Кыргызской Республики социальным государством в Конституции КР определено достижениями такого общественного развития, которое основывается на закрепленных правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Очевидно, что указанные термины имеют разное смысловое наполнение: «социальное государство» скорее свидетельствует о социальной направленности государственной политики, стремлении обеспечить высокий уровень социальных гарантий. По точнее, это система, в которой государство заботится и платит за больных, старых или тех, кто не может найти работу.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным.

Научные результаты Представленные в работе новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки.

В частности, во – , первых, в третьем положении, где автор утверждает целесообразности исключения патернализма и увеличения признаков корпоративной модели социальной политики путем закрепления новых конституционных принципов: *принципа взаимной ответственности человека и государства в социальной сфере, принципа всеобщего обязательного социального страхования.*

Во – вторых, в шестом положении, где автор предлагает создание в государственных органах научно-технических советов, которые должны формировать тематику актуальных тем НИР, осуществлять отбор и мониторинг научно-исследовательских работ, будет способствовать осуществлению функций и задач ОГВ и ОМСУ на научной основе, что значительно повысит эффективность их деятельности.

В-третьих, автор правильно предлагает принять Конституционный закон КР “О Президенте Кыргызской Республики”. Основная цель принятия данного конституционного закона автором определена как детализация конституционно-правового статуса Главы государства и уточнения его полномочий. Здесь необходимость принятия данного закона также заключается в том, что ст. 110 Конституции КР предусмотрена норма принятия конституционного закона. По точнее организация и порядок деятельности государственных органов, указанных в третьем разделе, а также гарантия их независимости определяется конституционными законами.

Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

В работе сформулированы новые подходы к пониманию места и роли социальной политики Кыргызстана на современном этапе. В данной диссертации: дано авторское определение понятия “социальное государство”; выработана авторская дефиниция понятия “социальная политика государства”; раскрыто конституционно-правовое регулирование изменения Конституции в сфере социальной политики, изучены около 795 литературы и разные источники; предложено внести поправки в пять статей Конституции КР, а также предложено принять и внести изменения в более 6 законов КР. Настоящим исследованием вносится значительный вклад в совершенствование основ конституционализма.

Научную новизну полученных результатов придают сформулированные автором выводы о роли социальной политики КР в современных условиях и сформулированные предложения и практические рекомендации, которые адресованы соответствующим правотворческим и правоприменительным органам с целью принятия законодательных, иных организационно-правовых и методических мер по восполнению имеющихся пробелов и дальнейшему совершенствованию конституционных основ в Кыргызской Республике, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное правовое и социально-политическое значение в Кыргызской Республике.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем. По материалам диссертации опубликованы 1 монография, 63 статьи в международных и республиканских научных периодических изданиях, индексируемых Scopus, РИНЦ, из них 5 - в Scopus, 2 - в ядре РИНЦ, 25 - в РИНЦ с ненулевым импакт-фактором, 15 - в изданиях, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР, а также 3 учебно-методических труда.

Несмотря на то, что диссертационная работа в целом и ее научные результаты удовлетворяют всем требованиям, имеются некоторые *предложения* по работе:

1. В страницах 10, 11, 12, где указаны авторы, исследовавшие данную сферу указать во второй главе диссертационного исследования;

2. Предложенную периодизацию конституционно-правового закрепления идей и принципов социального государства КР на 64-й странице диссертационного исследования указать в выносимых на защиту положениях научного исследования;

3. Разработать проект предложенных в выносимых положениях 12 законопроектов (проект Конституционного закона КР "О Президенте Кыргызской Республики"), 13 (проект Закона КР "Об основах социальной политики КР");

4. Диссертанту необходимо обратить особое внимание на грамматические ошибки и технические недочеты, встречающиеся в работе.

Предложения, которые неизбежны при чтении любой серьезной работы, отражают наше понимание проблемы, и высказаны они в порядке научной дискуссии. Поэтому перечисленные предложения не носят принципиального характера и не сказываются на общей концепции проведенного исследования, на значимость и новизны работы.

Диссертационная работа соответствует содержанию и предмету научных исследований паспорта специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право. Область исследований: пункты 1.7, 1.9, 1.12 раздела «Конституционное право», пункты 2.10, 2.11 раздела «Муниципальное право».

Диссертационное исследование на тему: **«Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: проблемы теории и практики»**, представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право выполнено на должном уровне, соответствует требованиям НАК КР, предъявляемым к докторским диссертациям.

Замечания и предложения были приняты соискателем.

Председатель: Коллеги, кроме диссертации представлен отзыв научного консультанта д.ю.н., проф., президента Университета Кунаева РК Жалаири О.Ш. Отзыв положительный, с рекомендацией к публичной защите. Представлены также 3 акта внедрения, утвержденные зам. министра Б. Супаналиевым, ректором МУКР д.э.н., проф. Адиевой А.А., президентов АШСР Суйуналиевой Б.Ш. Коллеги, нам следует принять заключение по данной диссертации.

По результатам рассмотрения диссертационного исследования Атабековой Нургуль Каримовны на тему «Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: проблемы теории и практики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право принято следующее

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Актуальность темы диссертационного исследования Атабековой Н. К. обусловлена отражением на конституционном уровне стремления Кыргызской Республики построить социальное государство (провозглашением Кыргызской Республики (КР) в Основном законе социальным государством), а так же недостаточностью научной разработки механизма реализации концепции социального государства, существованием отдельных противоречивых норм национального законодательства в социальной сфере, что вызывает необходимость проведения комплексных научных исследований в этой области. Диссертация Атабековой Н.К. написана на актуальную тему современной науки публичного права, поскольку социальная политика многих современных государств романо-германской правовой системы, имеет под собой конституционно-правовые основы, которые устанавливают конституционные принципы и ценности социального государства. В диссертационной работе на основе теоретико-методологических исследований, определяющих и

раскрывающих понятийно-категориальный аппарат темы исследования, раскрыта правовая сущность социальной политики государства; на основе анализа существующих в мировой практике концепций определена национальная конституционная модель социальной политики; отражен анализ идей и принципов социального государства в конституционном развитии современного Кыргызстана; исследованы субъекты, объекты, принципы, элементы, направления правовой парадигмы современной социальной политики и выработаны рекомендации по совершенствованию национального законодательства в исследуемой сфере.

Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации. Диссертационная работа Атабековой Н.К. является самостоятельным научным исследованием и подготовлена единолично. Личное участие автора в получении результатов диссертационного исследования выражается в структурировании и содержательном наполнении научного изыскания, подборе для анализа международного, зарубежного и национального законодательства, материалов правоприменительной практики, эмпирических данных, значительного объема научных публикаций, авторском стиле изложения материала, выборе методологической основы работы, основных положениях, выносимых на защиту, высоком уровне количественной и качественной апробации диссертации, а также в опубликованных научных работах.

Степень достоверности результатов проведенных исследований. Диссертационная работа Атабековой Н.К. обладает внутренним единством, логика структурирования обусловлена поставленной целью, сформулированными исследовательскими задачами, предметом и объектом исследования. Предложенные Атабековой Н.К. научные решения обоснованы и аргументированы надлежащим образом. Аргументация выводов исследования базируется на правильно выбранной методологии и умелом использовании общенаучных и специальных методов исследования.

Полученные в рамках диссертационного исследования результаты имеют высокую степень достоверности. Автор руководствовался принципами рационализма, детерминизма, историзма, верификации и объективной истины. Степень достоверности обеспечивается глубиной изучения и анализа международного, национального законодательства и зарубежного опыта, существенным и объемным обзором литературы, правильно выбранным методологическим подходом к проблеме исследования, обоснованностью основных положений, выносимых на защиту. Обширная эмпирическая база исследования также дает основания утверждать о достоверности и обоснованности изложенных в диссертации авторских выводов, гипотез и умозаключений.

Научная новизна диссертации определяется сущностью сформулированных в работе цели и задач и состоит в комплексном, системном анализе конституционно-правового регулирования социальной политики Кыргызской Республики. В работе нашло концептуальное развитие одно из актуальных направлений современной правовой науки конституционного права – конституционно-правовых основ социальной политики современного государства, закрепившего в качестве основы конституционного строя социальное государство; в результате проведенного на доктринальном уровне исследования института социальной политики государства и ее конституционно-правовой сущности, сформулированы новые конституционные принципы социальной политики, определена конституционно-правовая правовая парадигма социальной политики и ее составляющие, понятийно-категориальный аппарат современной науки конституционного права дополнен авторскими дефинициями ряда терминологических сочетаний, используемых в исследуемой области; охарактеризован модифицированный субъектный состав социальной политики и разработаны меры правового и организационного характера, направленные на дальнейшее совершенствование конституционно-правовой регламентации их деятельности; выработаны рекомендации по совершенствованию национального законодательства в целях приведения в соответствие с нормами и принципами международного права.

Ценность работы заключается в совершенно новом концептуальном развитии теоретико-методологического обоснования конституционно-правового регулирования социальной политики государства, в исследовании ее конституционно-правовой парадигмы в современном Кыргызстане для определения перспектив построения социального государства; в определении модифицированного субъектного состава социальной политики и необходимости правовой координации их деятельности, что является абсолютно новым изысканием в правовой науке Кыргызстана.

Практическая значимость. Материалы исследования Атабековой Н.К. могут быть использованы при проведении дальнейших исследований конституционно-правового регулирования социальной политики и практики ее реализации; в осуществлении дальнейших конституционно-правовых реформ, направленных на совершенствование государственно-правового регулирования социальной сферы; в совершенствовании конституционного законодательства; в разработке и реализации государственных программ, направленных на решение социальных проблем, отражающих различные составляющие социальной политики и нацеленных на повышение взаимной ответственности государства и человека в социальной сфере; в использовании результатов исследования в практической деятельности при решении задач в системе социальной защиты, здравоохранения, образования, науки, труда и занятости, а также при разработке Концепции социальной политики.

Материалы диссертации могут также найти применение в процессе преподавания учебных дисциплин и проведении научных исследований в различных областях публично-правовых (государственно-правовых) наук, конституционного и муниципального права, права социального обеспечения, медицинского права, трудового права, а также сравнительного правоведения.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлялись Атабековой Н.К. на протяжении всего периода работы над диссертацией, начиная с 2011 года.

Материалы диссертации Атабековой Н.К. нашли отражение в докладах, выступлениях на международных, республиканских научно-практических, научно-методических конференциях, круглых столах; в процессе работы в качестве члена Рабочей группы в области проведения научно-исследовательских работ, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 12 февраля 2016 г. № 16 (с учетом изменений на 1 июня 2018 года); в процессе обсуждения проекта Плана реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (2020 г.); а также в процессе работы в качестве члена Рабочей группы по разработке ряда проектов НПА в сфере науки, подготовки и аттестации научных кадров; в процессе подготовки к публикации учебно-методических комплексов по дисциплинам «Конституционное право», «Муниципальное право», также проведении занятий по указанным дисциплинам, осуществлении научного руководства написанием магистерских диссертаций в Кыргызском государственном юридическом университете (КГЮА) (2010-2022 гг.), Международном университете Кыргызской Республики (2022-2025 гг.), Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына (2022-2023 г.).

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем. По материалам диссертации опубликованы 1 монография, 63 статьи в международных и республиканских научных периодических изданиях, индексируемых Scopus, РИНЦ, из них 5 - в Scopus, 2 - в ядре РИНЦ, 25 - в РИНЦ с ненулевым импакт-фактором, 15 - в изданиях, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР, а также 3 учебно-методических труда.

Диссертационное исследование Атабековой Н.К. полностью соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Указом Президента КР от 18 января 2022 года №УП12 и является научно-квалификационной работой, в которой представлено концептуальное развитие одного из актуальных направлений современной правовой науки, исследующей концепцию социального государства, социальной политики; изложены принципиально новые научно

обоснованные решения, направленные на совершенствование конституционно-правовых основ социальной политики Кыргызской Республики, совокупность которых является крупным достижением в юридической отрасли. Диссертационная работа соответствует содержанию и предмету научных исследований паспорта специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право. Область исследований: пункты 1.7, 1.9, 1.12 раздела «Конституционное право», пункты 2.10, 2.11 раздела «Муниципальное право».

ПОСТАНОВИЛИ:

Диссертационная работа Атабековой Нургуль Каримовны на тему: «Конституционно-правовые основы социальной политики Кыргызской Республики: проблемы теории и практики» рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Настоящее заключение принято на заседании кафедры конституционного и муниципального права Юридического института Кыргызского национального университета им. Жусупа Баласагына.

Присутствовало на заседании 16 человек.

Результаты голосования: «за» - единогласно, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Протокол заседания № 8 от 12 апреля 2025 года.

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права д.ю.н., профессор

 А.Т. Эсенбекова

Секретарь заседания

 Э. Балтагулова

Завершено

За вед. ОК



 Н.Т. Курманова