

«УТВЕРЖДАЮ»

**Ректор Научно-исследовательского
университета «Кыргызский
экономический университет
им. М. Рыскулбекова»**

д.э.н., доцент Кадыралиев А.Т.

« 31 » _____ 2025 г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 4

заседания кафедры «Менеджмент и бизнес им. Ш. Б. Алманбетова»
Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический
университет им. М. Рыскулбекова»
от 28 марта 2025г.

Председатель заседания – Бексултанов А.А.

Бексултанов А. А. – зав. кафедрой, д.э.н., доцент – председатель
заседания (08.00.10), Самигуллин Э. В. – д.э.н., профессор (08.00.05),
Токсобаева Б. А. – д.э.н., профессор (08.00.05), Семенов С. Р. – к.э.н., доцент
(08.00.05), Асан уулу Кубатбек – к.э.н., доцент (08.00.05), Кыдырмаева Н.Н –
к.э.н., доцент (08.00.05), Соодонбекова А. Ж. – к.э.н., доцент (08.00.05),
Галушкина Е. А. – к.э.н., доцент (08.00.05), Байтокова М.А. – к.э.н., доцент
(08.00.05), Шалпыков К.А. – к.э.н., доцент (08.00.05), Абдыкадырова Б.У. –
преподаватель, Абдыралиева Э. Т. – преподаватель, . – секретарь.

Приглашенные: Кадыралиев А.Т. – к.э.н., доцент (08.00.05), Атышов К.
А. – д.э.н., профессор (08.00.05), Супаева Г.Т. – д.э.н., профессор (08.00.05),
Джолдошева Т. Ю. – д.э.н., профессор (08.00.05, 08.00.10), Баетов Б.И. – д.э.н.,
профессор (08.00.05).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационной работы Алиева Бактияра
Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики:
теория, методология и механизмы», представленной на соискание ученой
степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая
экономика.

СЛУШАЛИ:

Председателя заседания: Здравствуйте, уважаемые члены кафедры и
приглашенные! Сегодня мы обсуждаем диссертационную работу Алиева
Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской
Республики: теория, методология и механизмы», представленную на
соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности
08.00.05 – отраслевая экономика.

Тема докторской диссертации утверждена 28 июня 2019 года на кафедре «Экономика, менеджмент и маркетинг» (протокол №10 от 24.06.2019г.) КЭУ им. М. Рыскулбекова.

По теме диссертации опубликовано 12 научных статей, В том числе- 1 статья в журналах индексируемых в SCOPUS, 8 статьей в зарубежных журналах РИНЦ, 3 статьи – РИНЦ КР. Общий балл -276 баллов.

Работа выполнена на кафедре «Менеджмент и бизнес им. Ш. Б. Алманбетова». Научный руководитель – д.э.н., профессор Камчыбеков Т. К.

Соискатель представила на обсуждение законченную диссертационную работу. С представленной диссертационной работой были ознакомлены рецензенты: д.э.н. профессор Самигуллин Э.В, д.э.н., профессор Атышов К. А., д.э.н., профессор Токсобаева Б. А.

Для изложения основных положений диссертационной работы предоставим слово соискателю Алиеву Б. Дж., а затем рецензентам.

Соискатель Алиев Б.Дж.: Уважаемый Председатель! Уважаемые члены кафедры!

На Ваше рассмотрение предлагается диссертационная работа на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика (слайд 1)

В системе социальной защиты населения Кыргызстана существенную роль играет формирование и развитие эффективной пенсионной системы. В условиях независимости в Кыргызстане формируются и развивается трехуровневая пенсионная система с элементами базовой распределительной системы, а также обязательной и добровольной накопительной системами, что способствует определенной финансовой устойчивости пенсионной системы страны.

В то же время в формирование доходной части пенсионного фонда и, особенно, при ее распределении сохраняются существенная несбалансированность, что может негативно отразиться в будущем на выполнении государством своих пенсионных обязательств. Также не полностью используется потенциал накопительного компонента пенсионной системы и системы негосударственного пенсионного обеспечения. Эффективность и финансовая устойчивость пенсионной системы сдерживается высокой ролью неформальной экономики и занятости населения, что негативно отражается на принципах справедливого и адекватного участия отдельных категорий граждан в формировании и распределении пенсионных отчислений.

С учетом того, что развитие пенсионной системы отнесено к стратегическим целям устойчивого развития Кыргызской Республики, возникает целесообразность рассмотрения вопросов повышения эффективности и сбалансированности пенсионной системы, более полного охвата трудоспособного населения страны страховыми взносами, совершенствования накопительного компонента пенсионной системы, что актуализирует исследование данной проблемы.

Цель исследования заключается в обосновании теоретико-методологических подходов и механизмов сбалансированного развития пенсионной системы Кыргызской Республики в контексте углубления экономических и социальных реформ.

Для достижения поставленной цели определены решения следующих задач (слайд 2):

1. Обосновать теоретические основы и систематизировать факторы развития пенсионной системы.

2. Усовершенствовать методологические и методические подходы оценки эффективности и финансовой устойчивости пенсионной системы.

3. Представить оценку макроэкономического развития в контексте трансформации пенсионной системы.

4. Систематизировать этапы модернизации системы пенсионного обеспечения и дать оценку эффективности системы пенсионного обеспечения.

5. Провести комплексную оценку трансформации распределительно-солидарного компонента пенсионной системы

6. Выявить особенности и механизмы развития накопительного компонента пенсионной системы

7. Обосновать направления модернизации системы пенсионного обеспечения и повышения ее эффективности.

8. Обосновать меры и механизмы по обеспечению финансовой устойчивости пенсионной системы.

Научная новизна работы сформулирована в следующих положениях (слайд 3):

– С учетом особенностей развития пенсионной системы систематизированы научные подходы и уточнена сущность пенсионной системы, определены механизмы и факторы ее сбалансированного развития.

– Усовершенствована методология сравнительной оценки пенсионных систем стран ЦА с идентичными условиями развития для оценки эффективности пенсионных реформ и выявления основных проблем, влияющих на их финансовую устойчивость.

– Систематизированы методические подходы оценки эффективности и финансовой устойчивости многокомпонентных пенсионных систем

– На основе оценки макроэкономического развития выявлены особенности трансформации пенсионной системы, а также проблемы его сбалансированного развития.

– Выявлены тенденции трансформации распределительной-солидарной пенсионной системы в направлении роста страховых принципов и накопительного компонента

– Обоснована зависимость финансовой устойчивости пенсионной системы от развития солидарно-распределительного компонента и ее сохранение на ближайшую перспективу.

– Разработаны направления и механизмы перехода на четырехкомпонентную пенсионную систему на основе сбалансированного

сочетания базового, страхового компонентов и компонентов обязательной и добровольной части накопительной системы.

– Обоснованы предложения по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы на основе проведения структурных реформ в национальной пенсионной системе.

Разрешите остановиться на основных моментах нашего исследования.

В первой главе «Научные основы развития пенсионной системы в условиях трансформирующейся глобализации» обоснованы теоретические подходы к уточнению сущности, направлений и механизмов развития пенсионной системы, систематизированы современные модели и факторы развития пенсионных систем, а также зарубежный опыт формирования и развития пенсионных систем.

Общеизвестно, что основные теоретические учения, лежащие в основе развития современных пенсионных систем, появились на рубеже XIX–XX веков, отмеченного расцветом рыночной экономики. В то же время усиление социального неравенства и социальной незащищённости основной массы рабочего населения в странах запада привело к кризису теории свободного, нерегулируемого рынка А. Смита. И в этой связи основатель новой макроэкономической теории Джон Кейнс обосновал необходимость активного государственного вмешательства в решение экономических и социальных проблем.

В последующем на базе кейнсианства в большинстве развитых стран развивались научные подходы о степени и формах участия государства в пенсионной системе. В рамках таких подходов социальная сфера и пенсионная политика, становится прерогативой государственного регулирования и в целом современные научные концепции ставят вопросы пенсионной системы, в зависимости от сочетания рыночных и государственных механизмов регулирования, а также роли государства в данной сфере.

Анализ и оценка также современных научных подходов развития пенсионных систем в странах СНГ, позволил нам сформулировать уточнения в понятиях пенсионная система и моделей ее развития в Кыргызской Республике. Основу пенсионной системы составляют экономические отношения, направленные на создание необходимых финансовых средств и предоставление социальных услуг для обеспечения высокого уровня жизни пенсионеров, которые реализуются посредством организации государством соответствующих правовых, экономических и организационных институтов и норм.

Формирование пенсионных систем неразрывно связана и обусловлено моделями экономического развития. В развитых странах мира классификация пенсионных систем проводится с точки зрения институциональных различий англо-саксонской (либеральной- Великобритания, США) и континентальной (консервативной-Германия, Франция и др.) моделями экономического развития. Выбор пенсионной системы зависит от соотношения между рыночным и государственным регулированием пенсионной системы. В этой связи, считаем целесообразным развитие смешанных моделей пенсионных

систем, которая сочетает применяемые в развитых странах мира распределительно-солидарные компоненты континентальной и накопительные компоненты англосаксонской пенсионных систем.

Распределительная пенсионная система имеет ряд преимуществ, таких как независимость от уровня инфляции внутри страны и уровня инвестиционной активности, простота в организации, низкие управленческие расходы и гарантии от государства (см. слайд 4). Однако ее основным недостатком является уязвимость перед демографическими изменениями, старения населения и соответствующим ростом нагрузки на трудоспособное население. Преимуществами накопительной системы пенсионного обеспечения являются ее независимость от проблем демографии, возможность накапливать значительные финансовые ресурсы для инвестирования в коммерческие проекты и обеспечение справедливости в процессе пенсионного страхования. Однако данная система сильнее подвержена влиянию экономических факторов, в частности, финансово-экономических кризисов.

Исходя из того, в Кыргызстане сформирована трехуровневая смешанная пенсионная система и перспективы реформирования пенсионной системы, повышения ее устойчивости, на наш взгляд, следует рассматривать в контексте совершенствования соотношения между государственной (распределительной) и негосударственной (накопительной) частями пенсионной системы. В этой связи мы не согласны с предложениями об отказе от распределительной части в пользу преимущественного развития накопительной части пенсионной системы. На наш взгляд, такая постановка вопроса является преждевременной для развития пенсионной системы в Кыргызстане. Особенности демографического, социально-экономического развития Кыргызстана обуславливают то обстоятельство, что в ближайшей и среднесрочной перспективе не представляется возможным осуществить полный переход от распределительной к накопительной системам пенсионного обеспечения. В этой связи речь должна идти только о дальнейшем совершенствовании и сбалансированном развитии указанным нами компонентов пенсионной системы.

Во второй главе «Методология и методы исследования» представлен сравнительный анализ пенсионных систем стран Центральной Азии, включая основные достижения и ключевые проблемы, а также усовершенствованная методика оценки эффективности и устойчивости пенсионных систем.

В исследовании использовались следующие основные методы научного познания: анализ и синтез, которые позволили разложить структуру пенсионных систем на составляющие и далее обобщить полученные данные для выявления общих тенденций и различий; индукция и дедукция, которые использовались для формулирования общих выводов на основе конкретных данных, а также для логического обоснования рекомендаций по совершенствованию пенсионных систем; сравнительный метод, который позволил выявить общие и отличительные черты пенсионных систем пяти стран, а также оценить эффективность реформ в разных социально-экономических условиях.

Результаты исследования представлены на **слайде 5**, обеспечивающей наглядное визуальное сравнение результатов реформ и особенностей пенсионных систем стран ЦА.

В Республике Казахстан и Узбекистане развивается преимущественно накопительная пенсионная система, которая наряду с обеспечением финансовой ее устойчивости, не создает условий для интеграции неорганизованного сектора в пенсионные системы. В Кыргызстане и Туркменистане развивается смешанная пенсионная система, поддерживаемая государством пенсионная система со стабильностью элементов накопления. В Таджикистане сохраняется преимущественное развитие государственной распределительной пенсионной системы. В то же время следует отметить, что несмотря на указанные различия в пенсионных системах, для всех характерны неполный охват населения страны социальным страхованием, актуарная несбалансированность пенсионных систем, высокий удельный вес неформальной экономики и слабое участие мигрантов в формировании пенсионных накоплений.

Социально-экономическая эффективность пенсионной системы заключается в том, что в ходе ее функционирования одновременно должны достигаться две цели: с одной стороны, гарантируется социально приемлемый уровень пенсионного обеспечения для пенсионеров, с другой, — обеспечивается сбалансированность и долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы.

Как известно, Нацстатком Кыргызской Республики осуществляет статистическое изучение сферы пенсионного обеспечения, обязательного социального обеспечения и обслуживания. В Методологических положениях по статистике социальной защиты определены основные понятия, классификации и базирующаяся на их основе система показателей, что дает возможность оценить уровень пенсионного обеспечения.

Важным элементом оценки является проведение актуарных расчетов на основе оценки соответствия ожидаемых результатов пенсионной системы предполагаемым целям. Так как пенсионная система Кыргызстана включает в себя принципиально отличающиеся элементы — базовый, страховой и накопительный, актуарные расчеты должны опираться на инструментарий актуарной модели, наиболее точно отражающей текущее состояние и возможную динамику всех входящих в пенсионную систему элементов.

Современные макроэкономические и демографические проблемы требуют разработки новых научных подходов к оценке финансовой устойчивости пенсионных систем. В этой связи для полной оценки эффективности пенсионных систем предлагается также использовать методику оценки финансовой устойчивости пенсионной системы, основанная на параметрических индикаторах; макроэкономические и другие показатели, характеризующие уровень изменения модели пенсионной системы (пенсионный возраст, размеры страховых взносов, порядок индексации пенсий и др.); показатели, позволяющие оценить эффективность системы контроля над доходностью инвестирования пенсионных средств, что

позволяет представить трехуровневую методическую систему для оценки эффективности пенсионной системы в КР (слайд 6).

В третьей главе « Особенности макроэкономического развития и трансформации пенсионной системы Кыргызстана» представлена оценка реформирования и эффективности пенсионной системы в стране, а также проведен анализ макроэкономического и демографического развития страны в контексте трансформации ее пенсионной системы.

Первый этап реформирования был направлен на совершенствование распределительно-солидарной пенсионной системы. Большое значение имела принятие в 1996 году Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании», который ввел новую систему пенсионного обеспечения, основанную на страховых принципах.

Структурные реформы в пенсионной системе Кыргызстана начаты созданием в 1996 году Социального фонда Кыргызской Республики. На этом этапе проведены работы по внедрению условно-накопительной системы и по повышению пенсионного возраста, пересмотра льгот и т.д.

В 2008 г. в распределительно- солидарную пенсионную систему была введена ее накопительная часть.

Второй этап реформирования пенсионной системы в республике характеризуется укреплением принципа социального страхования и развитием накопительного компонента данной системы. Развитие накопительного компонента, а также реализация мер по переводу финансирования базовой части пенсии на республиканский бюджет, индексация базовой и страховых частей пенсий и т.д. привело к преобразованию распределительной пенсионной системы в смешанную, и созданию в Кыргызстане трехуровневой пенсионной системы - государственная солидарная пенсионная система, обязательная накопительная и негосударственная индивидуальная накопительная система (слайд 7).

В результате реформирования пенсионной системы достигнуто значительное повышение размера пенсий, сокращается разрыв между средними размерами пенсий и средней заработной платой в республике, а также отмечается тенденция превышения среднего размера пенсий над уровнем прожиточного минимума пенсионера (слайд 8).

С 2000 года средний размер пенсий в республике последовательно вырос с 466 сомов до 4753 сомов в 2015 году и до 9189 сомов в 2023 году, т.е, они в эти периоды соответственно выросли в 10,2 и 1,9 раза. Следует подчеркнуть, что свыше 67,0 % среднего размера пенсий приходится на страховую ее часть. На фоне высоких темпов роста среднего размера пенсий с 2015 года отмечается ее превышение над установленным прожиточным минимумом пенсионеров В 2023 году она равнялась 134,8 %. Если в 2015 году свыше 68,6 % пенсионеров получали пенсии ниже среднего уровня, то их количество к 2023 году уменьшилась до 21,7 %, что является существенным достижением реформирования отечественной пенсионной системы.

Вместе один из основных показателей, свидетельствующей о эффективности пенсионной системы в республике- коэффициент замещения имеет тенденцию к снижению и ее уровень в 2023 году составил 29,1 %,

против установленной международными организациями соответствующего стандарта – в 40,0 % (слайд 9).

С учетом того, что в развитых европейских странах отношение размеров пенсии к заработной плате составляет 70,0%, сложившийся размер пенсий в Кыргызстане нельзя считать оптимальным. Также в Кыргызстане отмечается самый низкий размер пенсий среди государств-членов ЕАЭС.

Особенности демографического развития негативно отражаются на пропорциях между численностью пенсионеров, общей численностью населения и занятым населением (слайд 10). Отмечается устойчивая тенденция роста численности пенсионеров страны, которая выросла в 1,44 раза, что сопровождается ростом ее нагрузки на общую численность населения и занятого населения, которые соответственно выросли на 10,7 и 21,7%.

В четвертой главе «Механизмы формирования и реализации пенсионных прав» содержится оценка тенденции трансформации распределительной-солидарной пенсионной системы, а также рыночных механизмов формирования и развития пенсионной системы в стране.

Трансформация распределительно-солидарной пенсионной системы сопровождалась совершенствованием тарифной политики, проведением параметрических реформ, а также поэтапным переводом финансирования базовой части пенсии на республиканский бюджет.

Проведена значительная работа по совершенствованию тарифной политики в части снижения тарифов страховых взносов. Тарифы страховых взносов для работников организованного сектора снижены с 39,0 % в 1999 до 27,25 % в 2023 году, т.е. на 11,75 процентов, из них от работодателя снижены тарифы на 13,75 процентов (с 33,0 до 17,25%), а доля, уплачиваемая работниками выросла с 6,0 до 10,0 % (слайд 11).

Общеустановленная в Кыргызстане ставка тарифа в размере 27,25% не самая высокая в сравнении со странами СНГ. т.е. она является одной из оптимальных среди стран Евразийского экономического союза, учитывающая интересы государства, бизнеса и пенсионеров. Например, в России – 30%, Беларуси – 35%, Армении – 25%, в Казахстане 24,5% .

Только за период 2016 -2023гг доходы бюджета СФ КР выросли с 40636,0 до 103180,0 млн. сомов или в 2,2 **раза (слайд 12)**. Объем страховых взносов вырос с 24087,0 млн. сомов до 63964,0 млн. сомов или в 2,6 раза. В результате доля страховых пенсионных взносов в доходах бюджета Социального Фонда выросла с 59,2 % в 2015 году до 61,9 % в 2023г., т.е. , выросла на 2,7 пункта. Увеличение расчетного сбора страховых взносов обеспечено за счет роста СМЗ по республике, а также за счет увеличения базы плательщиков страховых взносов с 897,9 тыс. чел. в 2000г. до 1553,5 тыс.чел. в 2023г. , а также улучшения администрирования сбора страховых взносов.

При этом рост страховых пенсионных взносов в доходной части бюджета СФ КР свидетельствует о постепенном снижении в доходах ее бюджета официальных трансфертов (поступлений из республиканского бюджета). Несмотря на рост поступлений средств из республиканского бюджета (бюджетные трансферты) за указанный период в 2,3 раза, доля бюджетных

трансфертов за анализируемый период в доходной части бюджета Социального Фонда страны снизилась с 40,2 до 36,6 % или на 3,6 пункта. В результате соотношение в доходной части бюджета меняется в сторону увеличения страховых взносов (в 2015 году соотношение страховых взносов и бюджетных трансфертов составляло 1,4:1,0, то в 2023 году она равнялась 1,7: 1,0).

Также следует отметить, что расходы бюджетных средств на пенсионное обеспечение в Кыргызстане в 2023 году составили 3,0 % против 3,8 % в 2015 году, т.е. продолжают снижаться. Для сравнения данный показатель в странах с развитой распределительно-солидарной системой пенсионного обеспечения находится в пределах 7,0 -16,0 %, а в отдельных государствах -членах ЕАЭС – итого выше (в России он находится в пределах 8,0 %).

Положительные структурные изменения также происходят в расходной части бюджета Социального Фонда страны. В целом расходная часть бюджета выросла с 39749,0 млн. сомов в 2015 году до 90297,0 млн. сомов в 2023 году или в 2,27 раза. Отмечается увеличение объёма расходов Пенсионного Фонда страны в 2,21 раза в связи с принятыми мерами СФ КР по повышению базовых и страховых частей пенсий и их индексации, что говорит о полной реализации пенсионных прав пенсионеров. В то же время доля расходов Пенсионного Фонда в общих расходах бюджета СФ КР снижается с 92,1 5 в 2015 году до 89,7 % в 2023 году или на 2,4 пункта, что на наш взгляд, является положительной тенденцией, свидетельствующая также о снижении распределительно-солидарного (государственного) компонента в пенсионной системе страны.

Положительная структурная трансформация расходной части бюджета СФ КР подтверждается также значительным усилением накопительной системы в пенсионном обеспечении. За анализируемый период в расходной части бюджета расходы ГНПФ выросли с 1160,0 млн. сомов до 4701 млн. сомов или в 4,0 раза. Доля ГНПФ в расходной части бюджета СФ КР выросла соответственно с 2,9 до 5,2 %.

Все это свидетельствует о тенденции опережающего роста страховых и накопительных принципов в системе пенсионного обеспечения и в целом успешной трансформации распределительно-солидарного компонента пенсионной системы страны. Вследствие этого в последние годы бюджет СФ КР становится профицитным. Профицит бюджета СФ КР вырос с 887,0 млн. сомов в 2015 году до 12882,0 млн. сомов в 2023 году, что также подтверждает финансовую устойчивость пенсионной системы страны.

В пятой главе «Направления и механизмы совершенствования пенсионной системы» обоснованы стратегия развития пенсионной системы, предложения по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы на основе проведения структурных реформ, внедрения и расширения цифровизации пенсионных услуг.

В ближайшей перспективе доля пенсионеров в общей численности населения достигнет порядка 12,0 % или составит более 950,0 тыс. человек (слайд 13). Потребность на выплату пенсий с учетом прогнозируемого роста

численности пенсионеров и роста среднего размера пенсий должна составить порядка 150 млрд сомов к 2030 году. Тенденция старения населения Кыргызстана и роста демографической нагрузки при сохранении нынешних параметрических показателей пенсионной системы негативно скажется на ее финансовой устойчивости в ближайшей перспективе, что обосновывает необходимость дальнейшего реформирования пенсионной системы страны.

В настоящее время, в развитых странах мира рассматривается вопрос о переходе к пятиуровневой пенсионной системе.

На наш взгляд, представляется целесообразным превращение трехуровневой пенсионной системы в четырехуровневую на основе сбалансированного сочетания следующих ее элементов (слайд 14):

1. компонент-- «базовый компонент» формируемого без взносов со стороны и обеспечивает минимальный уровень пенсионного обеспечения и предусматривает государственные гарантии всем пенсионерам в получении единого размера пенсии на уровне прожиточного минимума (ПМП);
2. компонент- «страховой компонент» формируемая за счет первой и второй части страховых пенсий;
3. компонент-- «обязательная часть накопительной системы», представляющая возможность использования в различных вариантах обязательного сбережения самого работника и ее аккумулирования в Государственном накопительном пенсионном фонде Кыргызстана в целях пенсионного самообеспечения;
4. компонент- «добровольная часть накопительной части», предназначенный для обеспечения дополнительного дохода пенсионерам.
5. Перевод базовой части в самостоятельный компонент пенсионной системы обусловлено необходимостью обеспечения базового уровня пенсионного обеспечения.

Страховой компонент увязан с заработной платой и продолжительностью жизни и направлена на компенсацию части заработной платы.

Функционирование обязательной накопительной системы связано с предоставлением реальному сектору экономики долгосрочных финансовых ресурсов для инвестиций и возможностью получать соответствующие дивиденды в качестве надбавок на пенсию.

Добровольный компонент накопительной системы формируется на основе добровольного накопления в негосударственных пенсионных фондах, банковских депозитах и в ценных бумагах. С целью гарантирования получения соответствующих доходов по вкладам должна быть обеспечен должный контроль и регулирование указанных финансовых рынков.

Для развития накопительной системы пенсионного обеспечения страны, считаем целесообразным ввести практику стимулирования данных накоплений со стороны государства, что можно сделать по аналогии предоставления права на социальный и/или имущественный вычет при подаче единой налоговой декларации.

Введение с целью развития накопительной части пенсионных накоплений налоговых льгот можно осуществлять в виде стандартных налоговых вычетов,

когда государство возвращает определенную часть накоплений, участвует в софинансировании данных накоплений или государство будет гарантировать пенсионные накопления в определенном размере (как с банковскими вкладами).

В целях прироста средств пенсионных накоплений предлагаем расширить перечень активов для инвестирования пенсионных накоплений в новые финансовые инструменты и ценные бумаги Национального банка Кыргызской Республики, а также инвестировать средства пенсионных накоплений в альтернативный инструмент как аффинированное золото, средства в объеме 10,0 процентов от общих активов ГНПФ, в суммарном выражении это составит порядка 2,9 млрд. сомов (слайд 16)

Рекомендуемая многокомпонентная пенсионная система страны соответствует всем международным стандартам, принципам разработки и реализации систем пенсионного обеспечения, определенные конвенциями и рекомендациями Международной организации труда (МОТ) ООН

В отличие от многокомпонентных пенсионных систем развитых стран, где преимущественную роль играют два последних компонента пенсионных систем данная модель национальной пенсионной системы в основном будет базироваться на сохранение в ближайшей перспективе преимущественной роли первого базового (распределительно-солидарного) и второго – страхового компонента. Данное обстоятельство обуславливается объективно существенной ролью государственной поддержки и регулирования всей пенсионной системы в целях обеспечения ее финансовой устойчивости, обеспечения справедливого пенсионного обеспечения.

Единство пенсионной системы для всех категорий населения вступает в противоречие с дифференцированными ставками страховых взносов работодателей в разных отраслях экономики, что приводит к актуарной несбалансированности пенсионной системы. Данное обстоятельство связано с наличием многочисленных льготных категорий тарифов страховых взносов. Плательщики бюджетных организаций и хозяйствующих субъектов составляют 39,1% от общей численности плательщиков, при этом они обеспечивают более 96% от общей суммы поступивших страховых взносов. В то же время вклад в поступлении страховых взносов так называемой категории самозанятых, куда включаются крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, составляет всего 4,0 %.

Решение данной проблемы предполагалось в нескольких направлениях:

А). Установление для крестьянско-фермерских хозяйств ставок тарифов страховых взносов в зависимости от среднемесячной заработной платы.

Б). Установление для крестьянских (фермерских) хозяйств, владеющих свыше 1 га земель сельскохозяйственного назначения и с учетом получения ими прибыли, обязательного страхования с тарифом 6,0 % от усеченной среднемесячной заработной платы .

Вместе с тем, на наш взгляд, предлагаемые меры кардинально не изменят ситуацию с соразмерным увеличением страховых взносов от данной категории хозяйствующих субъектов, тем более, что как известно,

определенная часть крестьянских хозяйств в республике перерегистрировалось в индивидуальные предприниматели.

В настоящее время крестьянские хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющую свою деятельность в сельском хозяйстве, обязаны ежегодно представлять декларацию по доходам в электронном варианте в налоговые службы с указанием полученных годовых доходов. Таким образом деятельность указанных субъектов предпринимательской деятельности в республике формализуется, поскольку, как известно, предоставление неполной и недостоверной информации, законодательством страны отнесено к разряду уголовно наказуемых деяний. В этой связи представляется целесообразным, чтобы совместно с налоговыми органами разработать механизм социального страхования этих категорий хозяйствующих субъектов с установлением соответствующих страховых тарифов в зависимости от полученных доходов.

ВЫВОДЫ (слайд 16)

В процессе исследования теоретических и методологических основ и механизмов развития пенсионной системы Кыргызской Республики сделаны следующие выводы:

1. Существующие пенсионные системы неадекватно реагируют меняющимся глобальным вызовам, что обуславливает необходимость систематизации существующих и более глубоко обоснования теоретических подходов развития пенсионных систем.
2. Методология сравнительного анализа пенсионных систем стран ЦА, выявила высокую зависимость их пенсионных систем от высоких темпов демографического развития и повышения демографической нагрузки, высокого уровня неформальной экономики.
3. Трансформация мировых экономических систем оказывают позитивное влияние на макроэкономическое развитие Кыргызстана и создают базовые условия по переходу национальной экономики на качественно новый уровень ее динамичного развития и совершенствования пенсионной системы страны.
4. Введение накопительного компонента, а также реализация этих мер привело к преобразованию распределительной пенсионной системы в смешанную, для которой характерна разделение взносов на базовую, страховую и накопительную компоненты трудовой пенсии и созданию в Кыргызстане трехуровневой пенсионной системы
5. Рост страховых взносов и усиление накопительной части свидетельствует о тенденции опережающего роста страховых и накопительных принципов в системе пенсионного обеспечения и в целом успешной трансформации распределительно-солидарного компонента пенсионной системы страны.
6. Однако несмотря на позитивные тенденции социального развития страны, темпы роста пенсий населения отстают от темпов роста заработной платы, что привело к увеличению разрыва в соотношении пенсий к заработной плате.
7. Сохраняются риски неустойчивого развития пенсионной системы в стране: актуарной несбалансированности уплаченных страховых взносов и

пенсий; снижение коэффициента замещения; растёт демографическая нагрузка и ухудшается демографическая структура населения; сохраняется высокий уровень занятости в неформальном секторе

8. Перспективы развития пенсионной системы Кыргызстана, связаны с сохранением и последовательным реформированием распределительно-солидарного и накопительного ее компонента .

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (слайд 17)

Результаты исследований по развитию пенсионной системы Кыргызской Республики позволили обосновать следующие практические рекомендации:

1. В теоретической части обоснована авторская трактовка сбалансированного развития многоуровневой пенсионной системы, включающей солидарно-распределительный, обязательный накопительный компонент и добровольный индивидуальный накопительный компонент.
2. В методологическом плане на основе усовершенствованной методологии проведена сравнительная оценка пенсионных систем Кыргызстана со странами Центральной Азии
3. Предлагается трехуровневый методический подход к оценке эффективности и финансовой устойчивости пенсионной системы.
4. Обоснованы направления реформирования пенсионной системы на основе проведения структурных реформ в национальной пенсионной системе с постепенным обеспечением развития ее компонента, совершенствования страховых принципов и тарифов в увязке с реформированием налогово-бюджетной системы, цифровизацией отраслей экономики
5. Представляется целесообразным превращение трехуровневой пенсионной системы в четырехуровневую на основе сбалансированного сочетания четырех ее элементов:
6. Для развития накопительной системы предлагается ввести практику стимулирования данных накоплений со стороны государства в софинансировании и предоставлении необходимых гарантий данных накоплений и поэтапное реформирование страховых тарифов обязательного компонента с 2,0 до 5,0 %.
7. Предлагается совершенствование тарифной политики в направлении усиления страховых принципов формирования пенсии, обеспечения актуарной сбалансированности взносов для неформального сектора посредством установления соответствующих страховых тарифов в зависимости от полученных доходов.
8. Обоснованы меры поэтапному переходу на цифровую платформу оказания пенсионных услуг на базе единой государственной платформы «Тундук». а также в формате интеграции с мобильными приложениями мобильных операторов и банков.

Спасибо за внимание!

Председатель заседания: Доклад окончен. У кого есть вопросы к соискателю?

Д.э.н., доцент Супаева Гульназ Тынаевна:

1. Уточните на основе каких методик произведен прогноз среднего размера пенсий и численности пенсионеров до 2030 года?

2. Как внедряется цифровизация в Социальном фонде Кыргызстана?

Соискатель: 1. Прогноз до 2030 года был произведен с использованием различных методических подходов, включая экономико-математическое моделирование, анализ макроэкономических показателей, а также использование существующих данных о социально-экономическом развитии страны. Для построения прогноза были применены методы экстраполяции тенденций, учитывая текущие изменения в пенсионной системе и макроэкономические факторы, влияющие на ее развитие. Предложения по экономическому прогнозированию приняты и диссертационная работа будет совершенствована с учетом этого предложения.

2. Цифровизация в Социальном фонде Кыргызской Республики (КР) направлена на повышение эффективности работы учреждения, оптимизацию взаимодействия с гражданами и сокращение бюрократических процедур. В ее рамках мы предлагаем разработать и внедрить новую цифровую платформу, которая будет охватывать несколько ключевых аспектов: оптимизацию работы сотрудников; автоматизация учета пенсионных выплат и страховых взносов; сокращение бумажного документооборота и улучшение мониторинга и контроля за начислениями; централизованный доступ к данным застрахованных лиц и пенсионеров; упрощенная верификация данных через цифровые реестры и возможность автоматизированного расчета пенсий и других социальных; электронные заявки на оформление пенсий и пособий без посещения офисов и исключение личного контакта при оформлении документов за счет онлайн-консультаций и цифровых подписей.

Д.э.н., профессор Джолдошева Тамара Юлдашевна: Какие механизмы разработаны и предложены для повышения финансовой устойчивости пенсионной системы, включая улучшение условно-накопительного и накопительного компонентов?

Соискатель: В результате последнего этапа реформирования пенсионной системы были внедрены следующие механизмы повышения ее финансовой устойчивости - введен минимальный требуемый страховой стаж, а также исключена возможность досрочного выхода на пенсию. С целью сокращения неформальной занятости и более полного охвата социальным страхованием населения и мигрантов применяются льготные тарифы по их страхованию. Что касается накопительного компонента, в целях диверсификации инвестиционного портфеля мы предлагаем значительно расширить перечень финансовых инструментов для инвестирования пенсионных накоплений, а также для стимулирования развития накопительной части механизмы софинансирования со стороны государства. Совокупность вышеуказанных мер будет способствовать повышению эффективности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

Д.э.н., доцент Бексултанов А. А.: Какие зарубежные страны послужили примером для улучшения пенсионной системы Кыргызской Республики и чей опыт был учтен при реформировании тарифной политики, расширении охвата социальным страхованием мигрантов и диверсификации инвестиционного портфеля накопительного компонента?

Соискатель: При улучшении пенсионной системы Кыргызской Республики был учтен опыт нескольких зарубежных стран, имеющих успешные модели пенсионного обеспечения.

- **Казахстан** – изучен опыт внедрения накопительной пенсионной системы и управления пенсионными активами через государственный фонд.
- **Эстония и Латвия** – учтены механизмы условно-накопительной системы, включающие персональные пенсионные счета и гибкие параметры страхового стажа.
- **Германия** – рассмотрен опыт регулирования страхового стажа и тарифной политики для снижения доли неформальной занятости.
- **Турция** – использованы модели охвата трудящихся мигрантов государственным социальным страхованием через международные соглашения.
- **Чили** – изучены подходы к диверсификации инвестиционного портфеля пенсионных накоплений с привлечением различных финансовых инструментов.

Адаптация данных механизмов позволила усилить финансовую устойчивость пенсионной системы КР, расширить охват застрахованных лиц и повысить эффективность управления пенсионными активами

к.э.н., доцент Асан уулу Кубатбек:

1. Какие новшества предлагаются в данной работе для развития обязательного накопительного компонента пенсионной системы?
2. Какие меры планируется внедрить для повышения эффективности накопительных механизмов, увеличения доходности пенсионных активов и стимулирования граждан к участию в системе?
3. Какие предложения выдвигаются в диссертационной работе по вопросу повышения общего пенсионного возраста?

Соискатель: 1. В диссертационной работе предложено расширить перечень инструментов инвестирования по мере роста стоимости средств Государственного Накопительного Пенсионного Фонда (ГНПФ), что позволит повысить доходность пенсионных активов и снизить инвестиционные риски.

2. Кроме того, с учетом роста общего объема страховых взносов предлагается поэтапное повышение тарифов страховых взносов в ГНПФ. При этом планируется постепенное снижение доли средств, направляемых в распределительную часть Пенсионного фонда, что будет способствовать усилению накопительного компонента пенсионной системы и обеспечению ее долгосрочной финансовой устойчивости.

3. В диссертационной работе представлена информация о текущей демографической ситуации в Кыргызской Республике, которая свидетельствует о значительных изменениях в структуре населения, в том числе старении населения и увеличении продолжительности жизни. Эти факторы требуют внимания к вопросу повышения пенсионного возраста.

Раскрытие данного вопроса постепенно назревает, особенно с учетом опыта западных стран, где повышение пенсионного возраста уже стало частью пенсионных реформ. Примеры таких стран, как Германия, Франция и другие, были учтены в рамках анализа возможных последствий и механизмов реформ.

Предполагается, что по мере готовности населения и государства в целом, этот вопрос будет поэтапно подниматься, с учетом социальных, экономических и демографических изменений, а также с необходимостью проведения общественного обсуждения и подготовки соответствующих законодательных инициатив.

Д.э.н., профессор Самигуллин Эльдар Валиевич:

1. Каковы перспективы развития пенсий в рамках государственного социального страхования и добровольного (негосударственного) пенсионного страхования до 2030 года?

2. Какие меры и изменения планируются для обеспечения устойчивости пенсионной системы и увеличения объемов выплат в этих двух компонентах?

3. Как рассчитывается стоимость прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в Кыргызской Республике, что входит в его состав, и насколько адекватна текущая стоимость ПМП для обеспечения минимального уровня жизни пенсионеров?

Соискатель: 1. В диссертационной работе представлена информация о развитии обязательного пенсионного страхования в Кыргызской Республике, а также анализ текущей ситуации с накопительными (негосударственными) пенсионными фондами. Одной из причин слабого развития негосударственных пенсионных фондов является низкий уровень доверия населения к этим схемам, а также недостаточная финансовая грамотность и ограниченный доступ к информации о преимуществах добровольных накоплений.

2. В рамках проводимой работы по развитию негосударственного пенсионного страхования предлагаются меры по увеличению прозрачности и доступности этих фондов для граждан. В частности, предлагается внедрение новых инструментов для привлечения участников в негосударственные пенсионные схемы, улучшение маркетинговых и образовательных программ, а также разработка системы налоговых льгот и стимулирующих механизмов для тех, кто активно участвует в накопительных пенсионных программах.

3. Данные по прожиточному минимуму пенсионера (ПМП) в Кыргызской Республике формируются и представляются Национальным статистическим комитетом (Нацстатком) на основе действующей и законодательно утвержденной методики расчета. Стоимость ПМП включает в себя два основных компонента: продовольственные и непродовольственные товары и услуги.

Продовольственный компонент включает минимально необходимый набор продуктов питания, обеспечивающий удовлетворение базовых потребностей в питании. Непродовольственный компонент включает расходы на такие товары и услуги, как одежда, жилье, транспорт, медицинские услуги и другие базовые потребности.

Методика расчета стоимости ПМП утверждена на законодательном уровне и применяется для определения минимального уровня жизни пенсионеров. Вопрос о адекватности текущей стоимости ПМП связан с обсуждением того, насколько эти данные соответствуют реальным

потребностям пенсионеров и обеспечивают им достойное существование, с учетом инфляции, изменений в ценах на товары и услуги.

Д.э.н., профессор Атышов Кобогон Атышович:

1. Возможно ли внедрение механизмов наследования накопленных страховых взносов в пенсионной системе Кыргызской Республики?

2. Какие меры могут быть приняты для обеспечения прав наследников на пенсионные накопления в случае смерти застрахованного лица?

Соискатель: 1. В пенсионной системе Кыргызской Республики уже существуют механизмы пенсионного обеспечения по потере кормильца, которые включают право на получение пенсии для членов семьи умершего, а также определенные возрастные условия для назначения такой пенсии. Обычно право на пенсию по потере кормильца имеют супруги, дети, а в некоторых случаях и другие члены семьи, если они соответствуют установленным возрастным и социальным критериям.

2. Что касается возможности наследования средств Государственного Накопительного Пенсионного Фонда (ГНПФ), в настоящее время такая возможность не предусмотрена в полной мере. Однако рассматривается внедрение механизмов, позволяющих наследникам получать накопленные средства в случае смерти застрахованного лица. Это позволит улучшить защиту прав граждан и их семей в случае утраты кормильца, обеспечив наследникам доступ к накопленным пенсионным средствам.

К.э.н., доцент Сооданбекова Асель Жакыпбековна: Какие последствия могут возникнуть после принятия Закона Кыргызской Республики, касающегося снижения тарифов страховых взносов для субъектов предпринимательства до 12,25% в 2024 году и как это повлияет на финансовую устойчивость пенсионной системы?

Соискатель: Принятие Закона Кыргызской Республики о снижении тарифов страховых взносов для субъектов предпринимательства до 12,25% с августа 2024 года имеет положительные последствия, о чем свидетельствует выход свыше 30 тыс. работников из тени по итогам 4 квартала прошлого года. Это демонстрирует, что снижение тарифов способствует увеличению числа официально трудоустроенных граждан, что в свою очередь позитивно сказывается на поступлениях в пенсионную систему и улучшает финансовую устойчивость пенсионного фонда.

Однако для полноценного анализа воздействия данного Закона необходимо достаточное время, чтобы оценить долгосрочные результаты. Это включает в себя оценку влияния на наполняемость пенсионного фонда, стабильность выплат и последствия для предпринимательского сектора. Качественный анализ возможен только по прошествии нескольких месяцев или даже лет, что позволит более точно определить, насколько эффективными окажутся эти меры в повышении финансовой устойчивости пенсионной системы и в выводе работников из неформальной занятости.

Бексултанов А.А., председатель заседания: Все удовлетворены ответами на заданные вопросы? Да. Тогда дадим слово рецензентам.

Атышов К.А., д.э.н., профессор:

Уважаемые коллеги, я хотел бы отметить актуальность темы диссертационной работы, ее значимость и достоинства. Однако, есть несколько аспектов, которые требуют дальнейшего совершенствования и доработки.

В первой главе необходимо привести выводы в соответствие с общей структурой работы, чтобы они гармонично вписывались в развитие всей темы. Это поможет улучшить восприятие работы и логическую последовательность представленных идей.

Что касается второй главы, то предлагается внести корректировки с учетом методологии и методических подходов. Это важно для более точного и обоснованного анализа исследуемых вопросов. Подобная ситуация наблюдается и в разделе 2.1, где также следует уточнить методологическую основу.

По главе 2.2 предлагаю внести уточнения по примененным методикам. Это поможет более ясно представить использованные подходы и повысить прозрачность исследования.

Перейдем к третьей главе. Для более глубокого анализа рекомендую использовать данные за 10 лет с ретроспективой. Это позволит сделать выводы более обоснованными и всесторонними, а также даст возможность увидеть долгосрочные тенденции и закономерности.

Что касается четвертой и пятой главы, предлагается внести незначительные, но важные корректировки. Особенно это касается математических расчетов с прогнозом на 10 лет вперед. Следует уточнить эти расчеты и на основе полученных данных предложить конкретные шаги и рекомендации для дальнейшего развития пенсионной системы.

Все эти предложения направлены на улучшение качества исследования и повышение его практической ценности. Диссертационная работа Алиева Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы» подготовлена на высоком теоретическом и практическом уровне, отвечает требованиям НАК ПКР, предъявляемым к докторским диссертациям и заслуживает рекомендации к прохождению следующих этапов защиты в Диссертационном совете по соответствующему шифру специальности

Председатель заседания: Слово предоставляется второму рецензенту д.э.н., профессору Токсобаевой Б.А.

Токсобаева Б. А, д.э.н., профессор:

Добрый день, уважаемые коллеги, члены кафедры, приглашенные! На самом деле мы сегодня рассматриваем настолько актуальную тему и достаточно сложную.

В процессе работы с диссертационной работой хотелось бы выделить несколько моментов, которые, на мой взгляд, требуют корректировок и доработки:

1. **Введение:** Предлагаю внести корректировки в введение для более четкого изложения целей и задач исследования. Также важно уточнить основные направления работы, что поможет более ясно представить структуру исследования и его научную значимость.

2. **Четвертая глава:** В данной главе необходимо усилить акценты на авторстве, чтобы более четко выделить вклад автора в решение исследуемых вопросов. Также рекомендую внести стилистические корректировки, чтобы улучшить читаемость и четкость изложения. Это сделает текст более доступным и научно обоснованным.

Эти корректировки позволят улучшить структуру работы, повысить ее научную и практическую ценность, а также сделать изложение более логичным и последовательным. В целом диссертационная работа Алиева Б.Д на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы» полностью отвечает требованиям НАК ПКР, предъявляемым к докторским диссертациям и заслуживает рекомендации к прохождению следующих этапов защиты.

Председатель заседания: Слово предоставляется третьему рецензенту д.э.н., профессору Самигуллину Э.В:

Самигуллин Э. В, д.э.н, профессор:

Уважаемые коллеги. В процессе ознакомления с диссертационной работой хотелось бы отметить несколько важных моментов, которые требуют доработки и корректировок для улучшения качества исследования.

1. Реформирование пенсионной системы: Рекомендую более тщательно проработать предложения по реформированию пенсионной системы с учетом статистических данных. Это сделает предложения более обоснованными и подкрепленными конкретными фактами, что повысит их научную и практическую ценность.

2. Глава 3.1: В этой главе предлагаю внести корректировки, связанные с макроэкономическим развитием и его влиянием на пенсионную систему. Также важно привести в соответствие все ссылки на таблицы, чтобы улучшить их восприятие. В таблицах целесообразно добавить дополнительный столбец, который будет показывать сравнение с начальным показателем, что сделает данные более наглядными и удобными для анализа.

3. Жизненный уровень пенсионеров: В вопросах реформирования следует уделить внимание улучшению жизненного уровня пенсионеров. Это является неотъемлемой частью пенсионной политики, и учёт этого аспекта сделает предложения более социально ориентированными.

4. Эффективность Пенсионного фонда: В разделе, посвященном эффективности Пенсионного фонда, предложено сосредоточиться не только на удельном весе, но и на суммарных данных. Это обеспечит более полное и точное представление о результатах работы фонда.

5. Глава 4 и 5: По этим главам предлагаю уточнить целесообразность внесения корректировок, особенно в части анализа зарубежного опыта и экономического прогноза до 2030 года. Этот аспект очень важен для понимания того, как можно адаптировать международные практики к условиям нашей страны.

6. Ссылки на авторов: Наконец, рекомендую внести уточняющие корректировки по ссылкам на авторов, чтобы они соответствовали научным стандартам и обеспечивали точность цитирования.

Эти корректировки помогут улучшить структуру и содержательную часть работы, повысив её научную ценность и практическую значимость.

В целом указанные выше замечания не влияют на общую положительную оценку проведенного исследования. Диссертационная работа Алиева Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы» подготовлена на высоком теоретическом и практическом уровне, отвечает требованиям НАК ПКР, предъявляемым к докторским диссертациям и заслуживает рекомендации к прохождению следующих этапов защиты в Диссертационном совете по соответствующему шифру специальности

Председатель заседания: Спасибо. Есть ли ещё желающие выступить. Слово предоставляется д.э.н., доценту Супаевой Г.Т.

Супаева Г. Т, д.э.н., доцент:

В целом согласна с оценкой рецензентов и предлагаю работу рекомендовать для дальнейшего обсуждения на предмет защиты. Вместе с тем в ходе работы с диссертацией предлагаю усилить авторскую точку зрения, особенно в прогнозной части работы, что повысит ее аналитическую ценность. Также важно уточнить выводы, предложенные механизмы и регулирование на основе прогнозирования, чтобы сделать работу более убедительной и практично ориентированной. Эти корректировки улучшат структуру и научную значимость исследования. Также в качестве предложения нужно предоставить качественную модель экономического прогноза на основе 7-8 факторов и трех сценариев.

Председатель заседания: Спасибо. Слово предоставляется д.э.н., профессору Джолдошевой Т. Ю.

Джолдошева Т.Ю, д.э.н., профессор :

В целях приведения диссертационной работы в соответствие с паспортом специальности 08.00.05 – отраслевая экономика, предлагаю уделить внимание вопросу влияния рекомендаций на различные отрасли экономики. Это позволит улучшить связь работы с реальными экономическими процессами и даст более глубокое понимание предложенных мер.

Что касается слайдов, предлагаю доработать их с учетом горизонтального или вертикального анализа, чтобы представить данные более наглядно и структурированно. Также важно улучшить структуру доклада, сделав его более логичным и последовательным для лучшего восприятия.

В отношении методологических подходов рекомендуется их уточнение и улучшение, что поможет повысить научную обоснованность работы и улучшить качество исследования в целом. Вместе с тем, хочу отметить, что для улучшения восприятия и логичности изложения, необходимо провести оптимизацию структуры диссертации. Это поможет сделать работу более последовательной и удобной для читателя, а также усилит ее научную аргументацию.

В целом поддерживаю вышеуказанные предложения о рекомендации диссертационной работы Алиева Б.Д к защите.

Председатель заседания: Коллеги, здесь присутствует научный консультант. Слово предоставляется д.э.н., профессору Камчыбекову Т.К.

Камчыбеков Т.К., д.э.н., профессор:

Хочу выразить вам свою искреннюю благодарность за объективное и всестороннее рассмотрение диссертационной работы Алиева Б.Дж. Действительно, многое зависит от человека и в процессе написания диссертации он старался усердно работать над каждым аспектом исследования. Были моменты, когда мне пришлось вносить изменения в структуру работы буквально до обсуждения, чтобы улучшить её качество.

Хочу выразить благодарность соискателю, в краткие сроки и с высокой ответственностью реагировал на замечания и оперативно исправлял ошибки.

Также хочу поблагодарить рецензентов за внимание к нашей работе. Вы нашли время, чтобы ознакомиться с диссертацией и предоставить ценные замечания и предложения, которые, без сомнения, позволят улучшить исследование и сделать его более полноценным.

Спасибо за ваш труд и поддержку!

Председатель заседания: Спасибо. Есть ли ещё желающие выступить? Нет? Слово предоставляется соискателю.

Алиев Б.Дж., соискатель: Спасибо! В первую очередь, хочу высказать слова благодарности всем за уделенное время, а также за высказанные предложения. Я принимаю все замечания и предложения, высказанные в ходе обсуждения диссертационной работы, которые в дальнейшем в обязательном порядке будут учтены.

Председатель заседания: Уважаемые коллеги все рецензенты дали положительную оценку диссертационной работы и по результатам обсуждения поступило предложение рекомендовать представленную диссертационную работу Алиева Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы» к защите по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика к представлению в диссертационный Совет.

Кто за это предложение, прошу проголосовать.

За - единогласно

Против – нет.

Воздержавших – нет.

Предложение принято единогласно.

После обсуждения положений диссертационной работы и обмена мнениями участники заседания кафедры «Экономических программ и управления» пришли к единогласному мнению принять следующие заключение и постановление.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

заседания кафедры «кафедры «Менеджмент и бизнес им. Ш. Б. Алманбетов Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова» по рассмотрению диссертации Алиева Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы», представленной на

соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика.

Диссертация Алиева Б.Дж. является самостоятельной завершенной научно-исследовательской работой, выполненной на актуальную тему.

Актуальность темы исследования. В системе социальной защиты населения Кыргызстана ключевую роль играет формирование и развитие эффективной пенсионной системы. В условиях независимости в стране развивается трехуровневая пенсионная система, которая включает элементы базовой распределительной системы, а также обязательную и добровольную накопительные системы. Это способствует укреплению финансовой устойчивости пенсионной системы.

Тем не менее, в процессе формирования доходной части пенсионного фонда, а особенно при его распределении, сохраняется значительная несбалансированность, что может отрицательно сказаться на выполнении государством своих пенсионных обязательств в будущем. Кроме того, не в полной мере используется потенциал накопительного компонента пенсионной системы и системы негосударственного пенсионного обеспечения, что ограничивает возможности повышения финансовой устойчивости.

Эффективность и финансовая устойчивость пенсионной системы также сдерживаются высокой ролью неформальной экономики и занятости населения, что влияет на принципы справедливого и адекватного участия различных категорий граждан в процессе пенсионного обеспечения. Это, в свою очередь, затрудняет разработку точных прогнозов и стратегий для органов государственного управления, в том числе в сфере транспортных перевозок и функционирования транспортного сектора, что требует внимательного подхода и оптимизации соответствующих государственных мер.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.

Тема диссертационной работы связана с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг., а также Стратегией устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики "Келечек булагы".

Цель и задачи исследования. Цель исследования заключается в обосновании теоретико-методологических подходов и механизмов сбалансированного развития пенсионной системы Кыргызской Республики в контексте углубления экономических и социальных реформ.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи.

1. Обосновать теоретические основы и систематизировать факторы развития пенсионной системы.
2. Усовершенствовать методологические и методические подходы оценки эффективности и финансовой устойчивости пенсионной системы.

3. Представить оценку макроэкономического развития в контексте трансформации пенсионной системы.
4. Систематизировать этапы модернизация системы пенсионного обеспечения и ее дать оценку эффективность системы пенсионного обеспечения.
5. Провести комплексную оценку трансформации распределительно-солидарного компонента пенсионной системы
6. Выявить особенности и механизмы развития накопительного компонента пенсионной системы
7. Обосновать направления модернизации системы пенсионного обеспечения и повышение ее эффективности.
8. Обосновать меры и механизмы по обеспечению финансовой устойчивости пенсионной системы.

Научная новизна исследования заключается в обосновании и систематизации теоретико-методологических основ и механизмов сбалансированного развития и модернизации пенсионной системы.

Научная новизна работы сформулирована в следующих положениях:

- С учетом особенностей развития пенсионной системы систематизированы научные подходы и уточнена сущность пенсионной системы, определены механизмы и факторы ее сбалансированного развития.
- Усовершенствована методология сравнительной оценки пенсионных систем с идентичными условиями развития для оценки эффективности пенсионных реформ и выявления основных проблем, влияющих на их финансовую устойчивость.
- Систематизированы методические подходы оценки эффективности и финансовой устойчивости многокомпонентных пенсионных систем
- На основе оценки макроэкономического развития выявлены особенности трансформации пенсионной системы, а также проблемы его сбалансированного развития, обусловленные существенной ролью солидарного ее компонента, неразвитостью накопительной системы.
- Выявлены тенденции трансформации распределительной-солидарной пенсионной системы в направлении роста страховых принципов и накопительного компонента, свидетельствующая о растущей сбалансированности государственных и рыночных механизмов формирования и развития пенсионной системы в стране.
- Несмотря на снижение бюджетных трансфертов в формировании доходной части бюджета СФ КР обоснована зависимость финансовой устойчивости пенсионной системы от развития солидарно-распределительного компонента и ее сохранение на ближайшую перспективу.
- Разработаны направления и механизмы перехода на четырехкомпонентную пенсионную на основе сбалансированного сочетания базового компонента (государственные гарантии и поддержка), первого компонента-страховой составляющей (объединение страховой 1 и 2 части), второго компонента -обязательной части накопительной системы (диверсификация инвестиционных вкладов) и третьего компонента -

дополнительного стимулирования и регулирования развития добровольной части накопительной части

– Обоснованы предложения по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы на основе проведения структурных реформ в национальной пенсионной системе с постепенным обеспечением развития ее накопительного (обязательного и добровольного) компонента, совершенствования страховых принципов и тарифов, внедрения и расширения цифровизации пенсионных услуг, обеспечения доступности пенсионеров к услугам Социального фонда, что приведет к эффективности управления пенсионным обеспечением.

Практическая значимость диссертационного исследования. Разработанные автором направления модернизации пенсионного обеспечения на основе сбалансированного развития всех компонентов пенсионной системы, предложения по совершенствованию тарифной политики государственного социального страхования, меры по совершенствованию управления пенсионной системой на основе внедрения и расширения цифровизации пенсионных услуг, использованы Социальным Фондом КР при разработке Стратегией устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики "Келечек булагы.

Экономическая значимость полученных результатов исследования. Данная диссертационная работа является первым комплексным исследованием проблемы развития и обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы Кыргызской Республики. В диссертации расширены научно-практические подходы к обеспечению сбалансированного развития многоуровневой пенсионной системы страны, что будет способствовать полному охвату социальным страхованием трудоспособного населения страны, обеспечит социальную справедливость при распределении пенсионных доходов и соответствующую социальную защиту лиц пенсионного возраста.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту

– Исходя из роли и значимости пенсионного обеспечения в системе социальной защиты населения обоснована авторская трактовка сбалансированного развития многоуровневой пенсионной систем , включающей солидарно-распределительный компонент (базовая часть пенсии, первая и вторая страховые части пенсий), обязательный накопительный компонент (для работающих в организованном секторе) и добровольный индивидуальный накопительный компонент (добровольного индивидуального финансирования).

– На основе усовершенствованной методологии проведена сравнительная оценка пенсионных систем Кыргызстана со странами Центральной Азии, имеющих идентичные демографические условия, высокий уровень занятости в неформальном секторе экономики. Сравнительный анализ для оценки пенсионных систем проведен на основе ключевых показателей, таких как взносы в пенсионный фонд, демографические тенденции и структура пенсионных моделей.

– Предложенный трехуровневый методический подход к оценке эффективности и финансовой устойчивости пенсионной системы на основе использования существующей Методологических положений Нацстаткома КР, используемой в развитых странах актуарных методов оценки финансового состояния и методы оценки параметрических индикаторов.

– Оценка структурных сдвигов и тенденции развития пенсионной системы, а также выявленные проблемы и факторы ее несбалансированного развития, выражающиеся в недостаточно полном охвате неформальной экономики социальным страхованием, в слабом развитии накопительного компонента из-за низкой доходности инвестиций и недоверия общественности.

– Комплексная оценка пенсионной системы страны, свидетельствующая о потенциальных возможностях совершенствования государственных и рыночных механизмов формирования и развития пенсионной системы в стране, улучшения управления и диверсификации инвестиций и расширения охвата для обеспечения устойчивости пенсионных фондов.

– Выявленная зависимость финансовой устойчивости пенсионной системы страны от развития солидарно-распределительного компонента, а также направления и механизмы ее совершенствования

– Предлагаемые меры по модернизации системы пенсионного обеспечения на основе сбалансированного развития четырехкомпонентной пенсионной системы с выделением базового, страхового, обязательного и добровольного накопительного компонента, предусматривающая совершенствование тарифов социального страхования, расширение системы обязательного страхования неформального сектора экономики, повышение инвестиционной привлекательности накопительной системы.

– Рекомендации по совершенствованию механизмов обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы в направлении стимулирования развития накопительного компонента пенсионной системы, значительной диверсификации инвестиционного портфеля пенсионных накоплений и расширения цифровизации пенсионных услуг.

Личный вклад соискателя. Автором уточнены и усовершенствованы теоретические и методологические основы развития и повышения эффективности трехуровневой пенсионной системы. Проведена комплексная оценка тенденций и структурных сдвигов в сбалансированном развитии пенсионной системы страны с учетом влияния экономических и демографических условий. Выявлены проблемы обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы, обусловленной существенным несоответствием гарантированного государством размера пенсий со страховым отчислениями отдельных категорий нетрудоспособного населения, занятого в неформальном секторе экономики.

На основе усовершенствованной методологии проведена сравнительная оценка пенсионных систем Кыргызстана со странами Центральной Азии. Разработаны направления модернизации пенсионного обеспечения на основе сбалансированного развития всех компонентов пенсионной системы.

Обоснованы предложения по совершенствованию тарифной политики государственного социального страхования. Предложены меры по совершенствованию управления пенсионной системой.

Апробация результатов исследования. Основные результаты, выводы и рекомендации исследования докладывались на международных и республиканских конференциях, республиканских совещаниях по развитию системы социальной защиты и пенсионного обеспечения населения.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. По теме диссертации опубликовано 12 научных статей, в том числе - 1 статья в журналах индексируемых в SCOPUS, 8 статей в зарубежных журналах РИНЦ, 3 статьи – РИНЦ КР. Общий балл - **276 баллов.**

Председатель заседания: Коллеги, есть дополнения? Нет. Тогда проголосуем, кто за данное заключение? За – все. Против – нет. Воздержавшиеся – нет. Принято единогласно!

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Рекомендовать диссертационную работу Алиева Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика к защите с учетом высказанных замечаний, предложений и пожеланий.
2. Просить Диссертационный совет принять к рассмотрению диссертацию Алиева Бактияра Дженишбековича на тему «Пенсионная система Кыргызской Республики: теория, методология и механизмы» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика.

**Председатель заседания
д.э.н., профессор**

Секретарь заседания



Бексултанов А. А.

Абдыралиева Э. Т.