

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

**ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Диссертационный совет Д 12.24.695**

На правах рукописи  
УДК: 342.591 (575.2) (043.3)

**РАМАШОВ ОЛЖАС НУРМАМБЕКОВИЧ**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

12.00.02 - конституционное право; муниципальное право

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Бишкек - 2025**

Работа выполнена на кафедре государственного управления и права Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Ж. Абдрахманова

**Научный руководитель:** **Дуйсенов Эркин Эрманович**  
доктор юридических наук, профессор,  
заместитель совета Правления,  
первый проректор Казахского  
национального университета  
имени Аль-Фараби

**Официальные оппоненты:** **Бейшембиева Эсенгул Джумашевича**  
доктор юридических наук, профессор,  
кафедры теории и истории государства и права  
юридического института, Кыргызского  
Национального Университета  
им.Ж.Баласагына

**Абакирова Асель Мырзакановна**  
кандидат юридических наук, доцент,  
начальник Управления адвокатуры, нотариата  
и апостилирования Министерства юстиции  
Кыргызской Республики

**Ведущая организация:** кафедра международного и конституционного  
права Кыргызско-Российского Славянского  
университета им. Б.Н. Ельцина (адрес:  
г.Бишкек, пр. Чуй, 42)

Защита состоится 30 мая в 10:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Институте государства и права Национальной Академии Наук Кыргызской Республики, Кыргызском Национальном Университете им.Ж.Баласагына, Ошском государственном университете по адресу: 720071, КР, г. Бишкек, пр-т Чуй 265-а (конференц-зал, 1 этаж).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, КР, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а), Кыргызского Национального Университета им.Ж.Баласагына (720033, КР, г. Бишкек, ул. Фрунзе - 547), Ошского государственного университета (723500 КР, г.Ош, Проспект Ленина 331), а также на сайте: <https://vak.kg/>

Автореферат разослан 30 апреля 2025 года

**Ученый секретарь**  
**диссертационного совета,**  
**доктор юридических наук**

**К.С.Жылкичиева**

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы диссертации** обусловлена необходимостью поиска и анализа в современных условиях эффективной системы государственной службы в условиях новых вызовов. Актуальность исследования определяется еще и тем, что коррупция среди госслужащих свидетельствует о существующих проблемах правового и нравственного воспитания в процессе подготовки кадров и прохождении ими самой службы в органах государства.

В период суверенизации в Казахстане особую роль приобретают вопросы конституционно-правового регулирования государственной службы. Четко обозначились проблемы несоответствия конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе государственной службы, объективным потребностям ее формирования и развития в Казахстане.

Как нам представляется, отсутствие эффективной системы конституционно-правового регулирования госслужбы, а равно и наличие существенных проблем в этой сфере, указывают на высокую востребованность в фундаментальных научных исследованиях данной тематики. Несмотря на наличие определенного количества законодательных актов, нормативно-правовое регулирование, связанное с системой государственной службы в Республике Казахстан, находится на транзитном пути развития. Для построения эффективной системы государственной службы актуализируется вопрос о фундаментальных, достаточно проработанных теоретических разработках развития правовой базы системы государственной службы.

Руководство страны и органы власти, осознавая свою высокую ответственность, исходя из конституционных норм построения правового и социального государства должны совершенствовать правовые основы организации эффективной системы госслужбы в Республике Казахстан. Глубокие конституционно-правовые преобразования, которые имеют место в Республике Казахстан требуют активного проведения научных исследований в сфере организации эффективной государственной службы.

Изучение различных аспектов системы государственной службы в Казахстане, использование положительного международного опыта, построение на их основе оптимальной модели является весьма актуальным для современной юридической науки и государства. Тем более, что в мировом сообществе выработан богатый опыт средств и приемов организации государственной службы.

**Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами.** Ряд теоретических положений, научно-практические выводы и рекомендации представленного комплексного анализа могут быть использованы в новых разработках стратегий и концепций развития государственной службы в Республике Казахстан, а также в решении проблем дальнейшей модернизации и оптимизации системы

государственного управления Республики Казахстан. Работа носит инициативный характер.

**Целью исследования** - является проведение комплексного анализа национальной теории и практики системы госслужбы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы в Республике Казахстан.

Для достижения обозначенной цели определены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть понятие, предмет сущность конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан;
2. Проанализировать теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования государственной службы;
3. Изучить международный опыт регламентации и практики государственной службы в массиве нормативно-правовых актов;
4. Рассмотреть современное состояние конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан;
5. Проанализировать процесс реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан;
6. Выявить основные конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования государственной службы в Республике Казахстан;
7. Разработать концептуальные основы модернизации и оптимизации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан.

**Научная новизна исследования** заключается в попытке систематизированного, комплексного конституционно-правового и институционального анализа категории «система государственной службы» в общем единстве с правовыми категориями, институтами и отношениями.

На основе критического анализа различных подходов автор исследования предлагает и обосновывает свое видение развития теоретических и прикладных практических вопросов развития и функционирования системы государственной службы в Республике Казахстан.

Так, в процессе анализа были тщательно исследованы институты государственной службы, а именно:

- раскрыта сущность и основные свойства-характеристики системы государственной службы;
- изучены проблемы конституционно-правовой ответственности при нарушении конституционно-правовых норм государственной службы;
- выявлены факторы развития указанных институтов в Республике Казахстан;
- предложено авторское видение оптимизации институтов государственной службы;
- обосновывается необходимость закрепления конституционно-правовой ответственности госслужащих, особенно высших должностных лиц;
- в исследовании представлены выводы и выработаны предложения, имеющие значение для оптимизации казахстанской государственной службы,

представлена концептуальная модель модернизации государственной службы в Республике Казахстан;

- разработаны и обоснованы новации в действующее законодательство, разработан законопроект - Кодекс «О государственной службе в Республике Казахстан».

**Практическая значимость** заключается том, что сформулированные теоретические положения и рекомендации могут служить базой для дальнейших исследований и возможности применения результатов в процессе оптимизации нормативно-правовых актов в части закрепления конституционно-правовой ответственности в сфере государственной службы, защиты прав граждан при осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

Также ряд положений исследования могут быть использованы в системе правового образования, включены в лекционный и практический базис учебных комплексов вузов и учреждений, занимающихся повышением квалификации и переподготовки госслужащих.

**Экономическую значимость полученных результатов.** Результаты, полученные в рамках настоящей диссертационной работы, могут иметь важное значение при оптимизации экономической политики государства в области правового регулирования повышения эффективности деятельности государственных и гражданских служащих. Результаты исследования могут быть эффективны при расширении нового механизма реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан, а также содействие построению правового государства и расширению основ модернизации и оптимизации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан.

#### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Обосновывается тезис о том, что в научно-теоретическом плане формы, методы и система государственной службы применительно к базе НПА Республики Казахстан были подвергнуты теоретическому анализу, требующие новых концептуальных подходов. В указанной связи следует отметить отсутствие устоявшейся позиции относительно категорий: «государственная служба», «система государственной службы», эффективная система органов государственного управления, релевантная эффективной системе государственной службы в Республике Казахстан.

2. В систематизированном виде представлен конституционно-правовой анализ системы государственной службы в единстве с исследованием правовых понятий, институтов и отношений, что позволило сформулировать авторскую дефиницию «государственной службы», транслируемой, как сложный процесс реализации на качественном уровне органами власти конституционно-правовых гарантий государственной службы, системы социального обслуживания, экономических, правовых, организационных, медико-социальных и др. мер, направленных на реализацию прав в части государственной службы, с максимальным использованием возможностей государства на базе достаточного

финансового и материально-технического обеспечения государственной службы в Республике Казахстан.

3. На основе научного анализа уточнены теоретические положения о конституционно-правовых гарантиях, основах и сущности государственной службы и связанные с ней институты, которые включают в себя такие государственно-правовые категории как «государство», «эффективное государство», «органы госуправления в Казахстане», «социальная защита государственных служащих», «социальные гарантии государственных служащих» и др.

4. Обоснована и представлена авторская дефиниция «государственная служба», транслируемая как публичная, профессиональная служебная деятельность граждан Республики Казахстан, которых нанимает орган власти на государственную должность на принципах меритократии, используя профессионализм при исполнении полномочий органов власти, несущий конституционно-правовую ответственность за нарушение законов в процессе реализации на качественном уровне государственной службы гражданами Республики Казахстан.

5. Обосновано положение о необходимости разработки и принятия закона «О государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан», с четко закрепленными нормами, в том числе о конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших должностных лиц при организации и осуществлении государственной службы в Республике Казахстан.

6. На основе обобщения международного опыта нормативно-правовой регламентации госслужбы, организации и управления системой госслужбы, комплексного сравнительного анализа опыта государств СНГ и ряда европейских государств были выявлены особенности конституционно-правовых основ системы государственной службы, что способствовало выработке обоснованных выводов, выявлению основных проблем и путей их решения в Республике Казахстан.

7. Осуществленный анализ текущего состояния конституционно-правовых гарантий государственной службы в Республике Казахстан обусловил вывод о том, что гражданам согласно нормам Конституции Республики Казахстан, другим НПА государством гарантируется комплекс мер, направленных на достойную социальную защиту государственных служащих. Тем не менее, все еще существуют определенные правовые проблемы в процессе обеспечения системной, комплексной организации на конституционно-правовом уровне государственной службы в Республике Казахстан.

**Личный вклад соискателя.** Последовательное достижение цели исследования путем решения комплекса задач позволило автору внести определенный вклад в исследование правовых проблем, связанных с системой государственной службы в Республике Казахстан.

Выявлены основные проблемы и выработаны пути оптимизации конституционно-правовых основ развития государственной службы в

Республике Казахстан, конституционно-правовой ответственности государственных служащих, результатом которого стал комплекс рекомендаций, направленных на оптимизацию данного направления, а также разработан и обоснован авторский проект структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на расширенном заседании кафедры государственного управления и права Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Ж. Абдрахманова.

Основные теоретические положения и практические рекомендации по результатам исследования докладывались более чем на 10 международных научно-практических конференциях, семинарах. Опубликовано 7 научных публикаций в Республике Казахстан и зарубежных изданиях. Отдельные выводы и предложения по теме нашли отражение в деятельности органов государственного управления и МСУ. Основные положения и выводы прошли апробацию в опубликованных в Республике Казахстан, Российской Федерации научных статьях и выступлениях. Автор принимал участие и выступал по вопросам развития системы государственной службы в Республике Казахстан в г. Алматы, Астана, Караганда, Талдыкорган, Бишкек, Лондон (Великобритания) и др. Отдельные материалы исследования используются автором при чтении лекций по курсу «конституционное право», «административное право», «уголовное право», «гражданское право» и др.

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Результаты нашли отражение в публикациях автора и изложены в 12 публикациях по вопросам развития системы государственной службы в Республике Казахстан.

**Структура и объем диссертации** отвечает основной цели, характеру и логике исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих 8 разделов, выводов, списка использованной литературы и приложения. Объем диссертационного исследования – 151 страниц компьютерного текста.

### **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**В введении** представлена актуальность исследования, определяются цели и задачи, научная новизна результатов, практическая значимость, апробация, публикация результатов исследования, а также структура и объем диссертации.

**Первая глава «Теоретические и методологические основы государственной службы»** состоит из двух разделов.

Теоретико-методологической основой исследования стали научные труды в области теории права, концепции прав человека, конституционно-правового статуса государственных служащих в Республике Казахстан, сравнительного конституционного права, труды ученых и практиков в сфере государственной службы. А также труды ученых и практиков, рассматривающих различные аспекты госслужбы в контексте юридических, политологических, социологических, экономических аспектов ее реализации и др.

Нормативную основу исследования составили Конституция Республики Казахстан, конституционные законы, законы, указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан и другие нормативно-правовые акты Республики Казахстан. Также следует отметить систему государственных программ, концепций государственной службы, нормативно-правовые акты уполномоченных органов власти. Помимо отмеченных выше нормативно-правовых актов были задействованы международные правовые акты в указанной сфере.

*В первом разделе первой главы «Государственная служба как конституционно-правовая форма деятельности государства: понятие, предмет, сущность, содержание»* соискателем рассматриваются важнейшие аспекты, составляющие ядро категории государственная служба. Так, конституционно-правовые основы и генезис государственной службы в Республике Казахстан представляют собой попытку опыта теоретико-методологического и системного анализа базовых теоретических и практических представлений в этой области.

Соискателем отмечено, что органической составляющей этих реформ является правовые реформы, обеспечивающие надлежащее развитие системы государственной службы Республике Казахстан. Поэтому большое значение в процессе трансформации институтов государства приобретают исследования, как законодательства Республики Казахстан, так и вопросов, и проблем, опыта правового регулирования государственной службы.

Различные аспекты и категории рассматриваемой проблемы правового регулирования процессов государственной службы, нашли отражение также в работах правоведов, таких как: Акчурина А., Абдина А.К., Байменов А., Добрякова Т.М., Капаров С.Г., Нуртазин М.С., Сыздыкова А.Е., Турисбек А.З., Турисбеков З.К. и др.

Объектом дискуссий все также остаются: совместимость и взаимное сотрудничество западной системы государственной службы и государств СНГ; характер преобразований и возможность использования опыта в современных условиях глобализации, рисков, вызовов и угроз; соотношение правовой, социальной, политической и экономической модернизации и национальных интересов в системе государственной службы. Конституционно-правовые основы и проблемы модернизации государственной службы в Республике Казахстан, актуальные правовые проблемы реформирования государственного управления Республики Казахстан, система отбора кадров, инновационные перспективы государственной службы были исследованы такими учеными, как: Э.Э. Дуйсенов, Г. Джунусбекова, Д. Музапар, А.И. Шалтыков, Т.И. Ешенкулов, Э.Н. Рахимбаев, О. Н. Рамашов, В.Н. Уваров, Н.В. Уварова-Патенко и др.

Соискатель полагает, что проблемы коррупции в Республике Казахстан, имплементации антикоррупционных конвенций в уголовное законодательство, а также тенденции, решения проблем рассмотрены такими учеными, как: Алауханов Е.О., К.Ж. Абдуалипова, Э.Э. Дуйсенов, Ж.А. Мамитова, Э.Н. Рахимбаев, М.А. Сарсенбаев, З.К. Турисбеков, С.Г. Капаров и др.



В правовой и политических науках современного Казахстана, проблемы государственного управления и государственной службы в различной степени рассматривались отечественными учеными. Так, А. Акчурина, А.К. Абдина, которые изучили систему карьерного роста, подбора, расстановки кадров в РК; К.К. Айтхожин рассмотрел Конституцию Республики Казахстан и вопросы совершенствования правового статуса политических государственных служащих.

Соискателем также обобщаются результаты мониторинговых исследований развития государственной службы, а также данные экспертных и массовых опросов по вопросам и проблемам внедрения и развития госслужбы в казахстанском обществе. Важную роль сыграли личные наблюдения, практический опыт работы автора в учебных заведениях Казахстана, местных органах исполнительной власти, непосредственное участие в организации и проведении мероприятий по государственной службе в г. Алматы, Алматинской, Жамбылской и Карагандинской областях.

Соискатель полагает, что государственная служба в современном демократическом мире признается в качестве фундаментального конституционного принципа соблюдения прав и свобод человека и гражданина, формирования и функционирования институтов системы власти.

*Во втором разделе первой главы «Международный опыт нормативно-правовой регламентации государственной службы»* соискателем обращено внимание на одновременное сопоставление (компаративно-правовой анализ) отечественного и зарубежного опыта в контексте правового регулирования процессов государственной службы, системы их организации и деятельности, на наш взгляд, предоставит возможность, познать эти процессы и использовать положительный опыт не только в Казахстане, но и в странах СНГ.

Система государственной службы и государственного управления стран, и в первую очередь СНГ, осуществивших переход к рыночной экономике, претерпели изменения на всех уровнях: центральном, областном, районном и местном. Общеизвестно, что рыночная экономика потребовала совершенно иной государственной службы и системы государственного управления. Различия опыта и обстановки в странах СНГ, тем не менее позволяют отметить общие особенности и различия в системе организации и развития. Государственная служба часто во многих странах СНГ характеризуется как неэффективное, во многом коррумпированное, бюрократизированное, некомпетентное, особенно в изменившихся в новых условиях современного ее развития управление.

Соискателем признается, что снижение уровня государственной службы, а также государственного управления связаны с присущими бюрократической организации советского периода, со структурами, ценностями и порядками этого периода, не всегда плохими. В современных условиях развития требуются более качественные, глубокие и специализированные знания, навыки и умения, поэтому необходимы более значительные подходы и изменения в организации государственного управления и государственной службы. Отмеченное в значительной мере относится и к ситуации, сложившейся в Казахстане.

В зарубежных государствах существуют разные степени организации системы государственной службы и государственного управления. В целях эффективной организации системы государственной службы и достижения его высокого уровня, Казахстану необходимо учесть позитивный опыт развитых в этом плане стран мира, в строительстве государственной службы государства, особенно по вопросам ее формирования в области образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной помощи гражданам страны и т.д.

Соискателем отмечено, что становление и развитие системы государственной службы в странах Центральной Азии, равно как и других странах СНГ, началось с почти равных условий, в том числе по реформе системы государственного управления. Базовые принципы установления системы государственной службы остались пока неизменными, в том числе в Казахстане, где были проделаны значительные шаги на пути создания эффективной и профессиональной государственной службы, и системы государственного управления.

Что касается стран Европы и Балтии, то ситуация в этих странах характеризуется очень небольшим количеством положительных примеров. Так в Польше, несмотря на постоянные изменения, базовые принципы системы государственной службы остаются неизменными, где были проделаны значительные шаги на пути создания эффективной государственной службы и государственного управления, поскольку эти категории, как ранее мы отметили, тесно между собой связаны.

Так, к примеру, Правительство Узбекистана в 2000 г. обозначило в качестве основной цели - осуществление реформы государственного сектора. В Туркменистане менее заметны процессы создания современной системы государственного управления и государственной службы. Казахстан, равно как и Центральноазиатские государства, унаследовали от предыдущей системы высокополитизированное государственное управление государственной службой, основанное на принципах верховенства партии над государственной службой. В данном случае Казахстан, Туркменистан и Узбекистан могут продолжать испытывать риск дестабилизации в результате неэффективной системы государственного управления и государственной службы, как это трижды случилось в Кыргызстане за последние 15 лет. Политическое руководство стран Центральной Азии регулярно заявляет о необходимости модернизации системы государственного управления и государственной службы.

Так, к примеру, в Казахстане в 1999 г. впервые был принят Закон о государственной службе (около 20 подзаконных актов), который в последствии неоднократно изменялся, были образованы Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы, Академия госуправления при Президенте Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции и др.

В Таджикистане, как отмечает Сагинов Э., в соответствии со ст. 7 и 27 Закона «О государственной службе» было образовано Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, которое было призвано осуществлять политику в области государственной службы, оплаты и стимулирования труда, определения заработной платы государственных служащих, разработки квалификационных требований и др. В функции указанного Управления вошли: подготовка проектов новых положений, создании базы данных, разработка системы мер по развитию государственной службы и др. [Сагинов Э. *Государственная служба – важнейший фактор реформирования государственного управления в Республике Таджикистан. [Текст]: Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы / ПРООН – Региональное Бюро по Европе и СНГ. Алматы: 16-17 ноября 2000., с. 25].*

Сравнительный анализ опыта Европы и Балтийских стран, показал, что Польша, в контексте построения профессиональной государственной службы, приводится в качестве основного положительного опыта. Тем не менее, в Польше существует угроза приостановки процесса реформ государственной службы. Так с момента их начала Польша уже в третий раз пересмотрела закон о государственной службе, что в свою очередь не гарантирует стабильность и устойчивость существующей системы государственной службы в стране.

Аналогично и в Латвии в 2000 г. был принят второй, со времени независимости закон о государственной службе. В 2001 г. был принят закон о государственной службе, хотя ее реализация началась гораздо позже. Примечательным является случай с Болгарией, где после принятия закона о государственной администрации, была осуществлена базовая реструктуризация центрального аппарата по итогам осуществления функционального анализа. Это был единственный пример, где была проведена административная реформа по итогам функционального анализа. Тем не менее, вопрос перераспределения функций по уровням правительства все еще остался нерешенным, в части связи системы государственного управления и системы государственной службы.

**Во второй главе «Конституционно-правовое регулирование общественных отношений, связанных с прохождением государственной службы в Республике Казахстан», состоящей из трех подразделов** автором диссертации исследуется система органов госуправления и человеческий фактор – государственные служащие, являются ключевыми и существенными составляющими в деле эффективного развития государства.

**Объект исследования** - конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы государственной службы в Республике Казахстан.

**Предмет исследования** - национальное законодательство, опосредованное выявлением недостатков казахстанской модели государственной службы в нормативном и институциональном механизмах и поиск способов их устранения.

В первом разделе второй главы «Нормативно-правовые гарантии обеспечения государственной службы в Республике Казахстан» обращено внимание на то, что в Основном законе Республики Казахстан (1995 г.) обозначен основной этап развития законодательства о государственной службе. В п. 4 ст. 33 конституируется равное право граждан Республики Казахстан на доступ к государственной службе, как и «требования, предъявляемые к кандидату» [Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г., - Алматы, 2022. – 54 с.]. Еще 26 дек. 1995 г. был издан Указ Президента Республики Казахстан, № 2730 «О государственной службе», которым определялись: приоритет прав и свобод индивида над интересами государства, квалификационные классы государственных служащих, вопросы поступления, прекращения, аттестации; установлены меры социальной защиты и др.

Соискатель полагает, что именно в указанный период начинают формироваться реальные институциональные шаги, которые необходимы для детального анализа. Законом «О государственной службе в Республике Казахстан» (в ред. 1999 г.) были урегулированы важнейшие общественные отношения, давшие старт всем последующим новациям, в том числе и принятием в 2015 г. нового НПА «О государственной службе в Республике Казахстан».

Помимо профильного закона «О государственной службе Республики Казахстан» вопросы в указанной сфере регулируют, Трудовой Кодекс Республики Казахстан, Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), Гражданско-процессуальный кодекс Республики Казахстан, Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан, Закон «О прокуратуре Республики Казахстан», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «Об органах нацбезопасности Республики Казахстан», «О противодействии коррупции», «О местном госуправлении и самоуправлении в Республики Казахстан» и др.

Соискатель подчеркивает, что помимо указанных нормативно-правовых актов принимались и иные документы, всесторонне регламентирующие государственно-служебные отношения. В этом контексте также следует отметить Указ Президента Республики Казахстан от 21 октября 1997 г. «О Высшем дисциплинарном совете». Важно также зафиксировать, что всего за годы независимости Президентом Республики Казахстан было принято более 30 указов по вопросам государственной службы. В 1999 г. Закон «О государственной службе Республики Казахстан» установил новый подход к формированию эффективной системы государственной службы. С принятием в 2011 г. Указа Президента Республики Казахстан «О Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан», обозначились цели формирования новой модели государственной службы, ориентированной на

эффективную государственно кадровую политику и систему управления человеческим капиталом; высокое качество государственных услуг и эффективность деятельности государственных органов.

Создание и функционирование Агентства по делам государственной службы в полной мере корреспондирует вопросам обеспечения государственно кадровой политики. В последствии на базе этого ведомства было образовано Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции, подчиненное Президенту Республики Казахстан.

Так, Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции позже было разделено на: Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы; Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции. Актуализации способствовало и то, что в Уголовном кодексе Республики Казахстан (в ред. 1997 г.), коррупционные деяния были предусмотрены в главе 13 «Преступления против интересов государственной службы». Позже Законом Республики Казахстан от 25 сентября 2003 г., глава 13 была закреплена в ред. «Коррупционные и иные преступления против интересов государственной службы и государственного управления».

В указанной связи в 2015 г., был принят Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции», имеющий целью - реализацию антикоррупционной политики в стране. Можно также полагать, что Конституция Республики Казахстан, претерпев новации в марте 2017 г., определила на перспективу стратегические направления развития. Обладая высоким правовым потенциалом, реализация задач государства осуществляется через органы государственного управления, напрямую коррелирующих с вопросами государственной службы.

Важно также признать, что 23 ноября 2015 г., был принят Закон «О государственной службе Республики Казахстан» в котором, как следствие были реализованы положения, определенные в Стратегии «Казахстан-2050». Немногим позднее, указом Президента Республики Казахстан 29 декабря 2015 г., был утвержден Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан корреспондирующий нормам Конституции Республики Казахстан, равно, как и законам "О государственной службе Республики Казахстан" (2015 г.), "О противодействии коррупции", поскольку «Несение государственной службы является выражением доверия общества и предъявляет высокие требования к государственным служащим.

*Во втором разделе второй главы «Имплементация конституционно-правовых основ госслужбы в Республике Казахстан: текущее состояние»* соискателем верно рассматривается имеющаяся база НПА, которая создала механизм государственной службы на основе имплементации базовых принципов. Известно деление на виды: гражданскую и милитаризованную.

Так, А.З. Турусбек полагает, что – «Гражданская служба может быть общей (без отраслевой специфики) и специальной (определяющих специфику деятельности). В свою очередь автор отмечает, что милитаризованная служба – это служба в органах внутренних дел, таможенных органах, финансовой

полиции, военной службе» [Турисбек А.З. *Государственная служба в Республике Казахстан: проблемы теории и практики. [Текст]: Автореферат дис... д-ра юрид. наук. М.: 2012. – 59 с.]*.

В другом ключе указанный аспект рассматривает А.А. Бейсембаев, который указывает, что к числу особенностей законодательной базы государственной службы необходимо отнести ее антикоррупционный характер. Как известно, законом Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией», определяются: принципы противодействия, виды правонарушений, наступления ответственности и др. аспекты [Бейсембаев А.А. *Система государственной службы Республики Казахстан... Вопросы государственного и муниципального управления. Зарубежный опыт. [Текст]: 2010. № 3, с. 119]*.

Отметим, что в ст. 33 Основного закона Республики Казахстан конституируется норма, что «Граждане Республики Казахстан имеют равное право на доступ к государственной службе». При всей очевидности указанного аспекта, здесь важно рассмотреть ряд аспектов.

Так, в нынешних условиях важно обратить внимание, что идеи реформирования государственной службы и государственно кадровой политики были определены в Стратегии «Казахстан -2050». Были установлены повышенные требования к уровню государственных служащих, их квалификации и подбору.

Автор анализирует Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2020 г. «Об утверждении Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих», постановившим:

1. Утвердить Правила подготовки и повышения квалификации государственных служащих, требования к организациям образования, осуществляющим повышение квалификации государственных служащих». Это позволило в соответствии с п. 4 ст. 34 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. «О государственной службе Республики Казахстан» определить порядок подготовки по программам послевузовского образования.

2. Подготовка государственных служащих на основе государственного заказа в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и Академии правосудия при Высшем Судебном Совете Республики Казахстан. Такой концептуальный подход позволил в определенной степени восполнить образовавшийся пробел в кадровом резерве государственной службы.

Вместе с тем, в Казахстане по мнению ряда экспертов, медленно осуществляются процессы реформирования системы государственного управления и государственной службы. В массиве нормативно-правовых актов недостаточно норм, способствующих эффективной реализации системы государственного управления.

Соискатель считает, что конституционно-правовое регулирование отношений, связанных с государственной службой в определённой степени эффективна. Вместе с тем, существует ряд проблем, требующих безотлагательного решения. В текущих условиях, речь должна идти о высоком

престиже государственной службы и целом комплексе стимулирующих факторов. В контексте последних событий, а именно, резкого скачка общемирового экономического кризиса, нельзя умалчивать эти проблемы.

К эффективным методам можно отнести:

- денежные премии;
- служебное жилье и предоставление бесплатного медицинского обслуживания. Констатируется, что «отсутствие мотивации приводит к оттоку высоко квалифицированных кадров из сферы управления» [Нугманова Э.А. *Прозрачность административных процедур: прихоть или требование времени?* [Текст]: Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2006. № 4, с. 37].

Отвечает анализу позиция, выраженная Президентом Республики Казахстан, который отметил, что «...перевод госорганов на онлайн режим показал, что государственный аппарат можно и нужно сокращать на 10 %, а в последующем еще на 15 %. Не оспаривается, что низкооплачиваемая государственная служба обходится обществу слишком дорого. Президент Республики Казахстан также отметил, это ведет к ... коррупции». [Электронный ресурс. // URL – Режим доступа: Источник: *Informburo.kz*].

В третьем разделе второй главы «Проблемы реализации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан» соискателем признается, что проблематика правового регулирования борьбы с коррупцией в Республике Казахстан актуализируется в связи:

- с бурным развитием данного негатива;
- с принятием новых законодательных и нормативно-правовые акты различного уровня и характера.

Безусловно, Казахстан намерен в ближайшей перспективе войти в 30-ку передовых стран мира. Однако это невозможно осуществить при наличии в стране высокого уровня коррупции и коррупционных схем.

Способствует, на взгляд соискателя, изменению ситуации в лучшую сторону и то, что в Уголовном кодексе Республики Казахстан и новом кодифицированном Административном процедурно-процессуальном кодексе Республики Казахстан четко прописаны механизмы противодействия коррупции, наряду с уже действующими с 2015 г. нормами нормативно-правового акта о «О государственной службе Республики Казахстан» и «О противодействии коррупции».

Весомый вклад в развитие политико-правовых и конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан вносится через реализацию твердой политической воли высшего руководства страны. Такая концептуальная позиция позволяет формировать новые подходы в контексте искоренения коррупции в государственном управлении. Так, в Послании от 1 сент. 2020 г. Президент Республики Казахстан указывает на «системную борьбу с коррупцией», напрямую коррелирующей с

возобновлением антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов в органах власти.

В данной связи можно полагать, что приоритизация в части усиления мер ответственности и для самих антикоррупционных органов даст положительный эффект в перспективе. После принятия Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 гг. была принята Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан 2022 - 2026 гг. целью которых является противодействие коррупции в системе государственной службы, поскольку этот вид правонарушения деморализует все его слои и группы, снижает уровень доверия граждан к институту государства и всей его системе управления.

Так, государственные служащие, согласно п. 13) ст. 10 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» обязаны доводить до сведения руководства государственного органа, или правоохранительных органов о случаях коррупции. В Республике Казахстан ведется системная работа в части трансформации общественного сознания, в правосознании государственных служащих. Так, по мнению ведущего казахстанского исследователя Алауханова Е.О., сформировано представление о том, что лицо, заведомо знавшее о случаях коррупции и не сообщившее о них, должно быть привлечено к ответственности [Алауханов Е.О. *Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан. [Текст]: Учебное пособие. - Алматы, 2020, с.115*]. Между тем, к сожалению, такие факты крайне редки. Это обусловлено и тем, что недостаточно весомо и концептуально продуманы меры ответственности для лиц, которые помимо наличия факта коррупции должны еще дать обоснование таким подозрениям в контексте конституционного действия «презумпции невиновности» и несения бремени доказывания.

Так, в п. 2 и 3 ст. 24 анализируемого нами Закона, предусмотрено, что руководство государственного органа, уполномоченный орган обязаны принять меры по коррупционному правонарушению, а лицо, сообщившее о факте, должно находиться под защитой государства и поощряться в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан. Ведь такой антисоциальный феномен, как коррупция должен искореняться всеми возможными и доступными средствами и действующими механизмами, чтобы наглядно продемонстрировать ответную реакцию казахстанского общества на все его проявления.

Как было выше отмечено, для анализа коррупции были изучены различные данные и законодательство Республики Казахстан и ряда зарубежных государств. Важно признать, что проблема борьбы с коррупцией, как это известно из самых различных научных и документальных источников, тянется с глубокой древности, и упоминания о ней встречаются в различных трактатах о государственном управлении еще с древнейших времен в Китае, Египте, Древней Греции и Римской империи. Не оспаривается, что коррупция свойственна всем государствам без исключения [Алауханов Е.О. *Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан. [Текст] / Учебное пособие. - Алматы, 2020, с. 160*]. Само же понимание коррупции требует



дальнейших научно-практических обоснований, и как следствие, поиск путей ее недопущения. Соискатель полагает, что для Республики Казахстан существенным можно признать наличие твердой политической воли. Следовательно, для дальнейшей институционализации созданы условия ее нормативного закрепления и научного осмысления, что уже говорит в пользу того, что данный антисоциальный феномен будет критически проанализирован. Однако, тенденцию развития мы прослеживаем и в высших эшелонах власти, о чем свидетельствуют публикации в СМИ, интернет-ресурсах.

**Глава третья «Модернизация государственной службы в Республике Казахстан»** состоит из трех подразделов. В первом разделе третьей главы *«Концептуальные основы модернизации государственной службы в Республике Казахстан»* посвящена анализу изменения подходов к вопросам оптимизации государственной службы, влияющих главным образом на развитие, в первую очередь, сельских районов, сел, поселков и городов страны.

Развитие и рост сельских населенных пунктов и городов следует поддерживать беспроцентным кредитованием и инвестициями, за счет сокращения дублирующих органов государственного управления и количества государственных служащих. По мнению еще одной казахстанской исследовательницы Кузиковой А.А., органы государственного управления, государственную службу и государственный бюджет Республики Казахстан необходимо сориентировать на основные цели – развитие экономики и решение социальных проблем, уделив в первую очередь внимание на следующие проблемы:

- создание равных условий и обеспечение права на доступ к государственной службе;
- повышение качества образования государственных служащих в контексте профориентации на основе выявления способностей претендентов;
- заметно увеличить кадры квалифицированных педагогов, напрямую коррелирующая с вопросами качественных учебников;
- совершенствование правовой базы системы государственной службы и государственного управления; подготовки компетентных управленческих кадров, [Кузикова А.А. *Прогнозирование человеческого капитала государственной службы Республики Казахстан. [Текст]: Дис... докт. по профилю. – Астана, 2016, с. 15].* Данное мнение поддерживается в несколько другом ключе Кенжехановым А.С., что отбор и привлечение компетентных людей на госслужбу актуализирует дальнейший поиск и определяет новые подходы в вопросах исследования современных методов раскрытия коррупционных преступлений [Кенжеханов А.С. *Использование современных средств и методов при расследовании коррупционных преступлений. [Текст]: Автореф. дисс... канд. юрид. н. – Караганда, 2007, с. 58].*

В контексте анализа также важно отметить доразвитие положений о том, что:

- Конституционно-правовые гарантии в сфере госслужбы необходимо реально обеспечить каждому гражданину Казахстана, защитить их права, укрепить и обеспечить верховенство закона;
- Необходимо принять реальные меры по противодействию коррупции, законодательно закрепить нормы, в соответствии с которыми коррупция в РК, как это признано в Израиле, будет приравнена к измене Родине, а коррупционеры к предателям Родины;
- Провести заключительный этап административно-правовой реформы в Казахстане;
- Создать новую модель государственного управления, государственной службы, в целях социально-экономического развития в новых реалиях;
- Сформировать базис для сбалансированного административно-территориального развития, где социально-экономическое благополучие граждан – главный приоритет государственной службы.

На наш взгляд, это подтверждают результаты исследования. В указанной связи можно полагать, что для положительного решения задач перехода на новую модель организации государственной службы следует использовать матричный тип программно-целевых структур органов государственного управления, государственной службы, которые отличаются гибкостью, разнообразием и достаточно высокой результативностью.

*Во втором разделе третьей главы «Проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы в Республике Казахстан» анализируется вопрос о реализации государством противодействия коррупции, где прослеживается огромное воздействие государства на состояние всех сторон жизнедеятельности, включая экономику, социальную и духовную сферы жизни людей, в том числе признания угроз от коррупции, грозящих социальной стабильности казахстанского социума в целом.*

Воздействие государства и права, по мнению Керимова Д.А. особенно эффективно тогда, когда оно по своему направлению совпадает с экономическим, политическим, социально-культурным, духовным развитием [Керимов Д.А. *Методология права: [Текст]: Предмет, функции, проблемы философии права.* – М.: Изд-во СГУ, 2008, с. 193]. По сути, также можно признать, что теоретические воззрения С.З. Зиманова применимы к современным реалиям, когда Казахстаном взят курс на выстраивание новой парадигмы развития на перспективу [Нурдинова Ж.Т. *Формирование и совершенствование политической системы в условиях модернизации казахстанского общества (проблемы теории и практики).* [Текст]: Монография. - Алматы: «Казак университеті». 2012, с. 89].

Можно признать верным гипотезу о том, что правовая природа государства проявляется в демократических государствах, где реализуется принцип формального равенства, а право - институт, воплощающий вечные ценности человека, человеческого измерения - свободы, равенства, гуманизма, общего блага. Также верным представляется тезис Байтина М.И. аналогичного спектра. Отмеченный автор логично утверждает, что «демократическое государство,

основывающегося на праве, его высшее назначение видит в признании и защите прав и свобод».

Конституция Республики Казахстан, провозгласив права и свободы личности высшей ценностью, реализует правовой и политический идеал посредством возложения обязанности по обеспечению, признанию и защите прав и свобод на государство. Основным законом Республики Казахстан также закреплено верховенство прав и свобод, которые не отчуждаются и принадлежат каждому от рождения.

Если же исходить из потребности в деле формирования политического сознания граждан, то оно достижимо через реализацию государством правовой антикоррупционной политики, а именно: превенции коррупции, противодействию коррупции, нетерпимости к различным фактам ее проявления, осознанием ее масштабов.

В третьем разделе третьей главы *«Пути, средства и способы оптимизации госслужбы в Республике Казахстан»* для уяснения сути процесса оптимизации, необходимо признать, что государственная служба имеет своей целью:

- создание механизмов эффективного использования ресурсов;
- согласование обязательств государства с реальными возможностями их финансирования.

В контексте исследования соискателем отмечается, что приоритеты института государственной службы, социальной политики, ориентированы на:

- признание ответственности за социальное положение своих граждан;
- гарантирование недопущения массовой безработицы;
- качественное оказание госуслуг населению.

В указанной связи, необходимо обеспечить концентрацию внимания на следующих проблемах: совершенствования правовой базы системы государственной службы и государственного управления; подготовки компетентных кадров, конкурсного отбора, оценки, ротации государственных служащих; противодействию и превенции коррупции. Учитывая вышеизложенное, а также результаты исследования, выявленные основные проблемы, нами предлагается разработать проекты инновационной Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели государственной службы в Республике Казахстан на период с 2023 по 2030 гг., проект структуры Кодекса Республики Казахстан «О государственной и муниципальной службе», а также образовать Государственный Координационный Центр по делам государственной службы в Республике Казахстан.

### **ВЫВОДЫ:**

Итоги исследования позволили сформулировать основные выводы и положения в русле проблем оптимизации всей системы государственной службы в Республике Казахстан.

Для достижения обозначенной цели исследования нами были решены следующие задачи:

- Рассмотрены теоретико-методологические основания конституционно-правового регулирования государственной службы;
- Государственная служба рассмотрена как конституционно-правовая норма деятельности государства на основе выработки ее понятия, сущности, содержания;
- Осуществлен теоретико-методологический анализ механизмов конституционно-правового регулирования государственной службы;
- Изучен международный опыт нормативно-правовой регламентации государственной службы;
- Рассмотрены вопросы конституционно-правового обеспечения гарантий государственной службы Казахстана:
- Рассмотрены и проанализированы современное состояние конституционно-правовых гарантий граждан в Республике Казахстан сквозь призму реализации конституционно-правовых гарантий государственной службы Республики Казахстан;
- Выявлены основные противоречия и конституционно-правовые проблемы эффективного регулирования государственной службы в Республике Казахстан;
- Сформулированы основные направления модернизации системы государственной службы и разработана стратегия модернизации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан на период с 2023 по 2030 гг. и пути ее реализации.

### **ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:**

1. Обоснованы и сформулированы предложения по формированию концептуальной модели модернизации государственной службы в Республике Казахстан, которая позволит обеспечить эффективную систему посредством: разработки и принятия проекта Концепции и Государственной программы модернизации модели государственной службы в Республике Казахстан на период с 2023 по 2030 гг.; утверждения проекта структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан, а также образования Государственного Координационного Центра по делам государственной службы, т.е. изъять функции у аналогичных структур и передать их Координационному Центру, который будет находиться в ведении Президента Республики Казахстан и подотчетен Парламенту Республики Казахстан.

2. В функции и полномочия Правительства Республики Казахстан необходимо законодательно закрепить нормы, в соответствии с которыми Правительство Республики Казахстан будет оказывать помощь и поддержку в процессе реализации функций и полномочий Государственного Координационного Центра Республики Казахстан по делам государственной службы.

3. Для реализации рекомендаций предлагается Администрации Президента Республики Казахстан образовать Государственную комиссию по

модернизации системы государственной службы в Республике Казахстан, из числа юристов, компетентных государственных служащих, ученых и практиков. Государственной комиссии по модернизации системы государственной службы в Республике Казахстан в 3-месячный срок надлежит провести необходимую работу перед разработкой проектов Концепции и Государственной программы модернизации казахстанской модели государственной службы в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 гг., проекта Кодекса о государственной службе в Республике Казахстан, а также перед образованием Государственного Координационного Центра по делам государственной службы в Республике Казахстан.

4. Государственной комиссии по модернизации системы государственного управления и системы государственной службы в Республике Казахстан, Государственному Координационному Центру по делам государственной службы в Республике Казахстан, рекомендуется совместно с Министерством юстиции Республики Казахстан:

- провести инвентаризацию всех нормативно-правовых актов Республики Казахстан, регулирующих вопросы государственной службы;
- представить проект осуществления административной реформы по модернизации системы государственной службы в Республике Казахстан;
- осуществить функциональный анализ государственных органов управления системы исполнительной ветви власти, государственных служащих Республики Казахстан;
- ликвидировать дублирующие функции и дублирующие госорганы;
- передать функции по организации государственной службы от упраздненных государственных органов управления вновь создаваемому Государственному Координационному Центру по делам государственной службы в Республике Казахстан.

5. В целях реализации выше представленных нами рекомендаций необходимо, на наш взгляд, Президенту Республики Казахстан издать соответствующий Указ, со следующим примерным содержанием:

1. Образовать Государственный Координационный Центр по делам государственной и муниципальной службы в Республике Казахстан;

2. Образовать временную Государственную комиссию по модернизации системы госуправления и системы государственной службы в Республике Казахстан;

3. Сформировать временную Рабочую группу для осуществления исследований современного состояния государственного и муниципального управления, проведения функционального анализа органов государственного управления и МСУ системы исполнительной ветви власти, разработки проектов Концепции и Государственной программы модернизации модели государственной и муниципальной службы в Республике Казахстан на период с 2022 по 2030 гг., структуры Кодекса о государственной и муниципальной службе в Республике Казахстан и представления проектов на рассмотрение

создаваемого Государственного Координационного Центра Республики Казахстан по делам государственной и муниципальной службы.

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Рамашов, О. Н. Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Политика и право. - Вестник АГУПКСР. – 2019.- № 26.- С. 179-184. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42671594>
2. Ramashov, O.N., Duisenov E., Musin K., Kalisheva N., Nursaliyeva G. Constitutional and Legal Framework of Anti-Corruption Measures in the Republic of Kazakhstan: Problems, Trends, Solutions. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э.Дуйсенов, К.Мусин, Н.Калишева, Г.Нурсалиева // Journal «Deviant Behavior» Годы охвата Scopus: с 1979 по настоящий момент. Издатель: Taylor & Francis, Great Britain-2023. – С. - 870-881. [https://elibrary.ru/title\\_about\\_new.asp?id=15290](https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=15290)
3. Ramashov, O.N., Dzhiembaev R.K. Legislative framework of state service in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, Р.К., Джыембаев // Наука и жизнь Казахстана №3(58). - 2018. - С. 148-152.
4. Ramashov, O.N., Mussin K.S., Lavnichak A. Ways of formation of Kazakhstan's patriotism in the course of Public Service and its legal basis. Bulletin of the Karagandy University. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин, А.Лавничак // Law Series № 2(102). - June 30th, 2021. Karaganda - С. 44-51; ISSN: 2518-7945 <https://elibrary.ru/item.asp?id=69193817>
5. Ramashov, O.N., Mussin K.S. Legal means of fight against corruption in the civil service system. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин // Bulletin of the Karagandy University Law Series № 2(110). -2023.- С. 51-57. <https://elibrary.ru/item.asp?id=61960672>
6. Ramashov, O.N., Sarykulov K.R., Smagulov M.K. On the role and participation of non-governmental organizations in the field of anti-corruption in the Republic of Kazakhstan. [Текст] /О. Н. Рамашов, К.Р., Сарыкулов, М.К., Смагулов // ГЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал (76).- 2023 г. – С.46-48; <https://ffa.object.pscloud.io/skuggcke/oykcaokq/yesyugii/bae885a907d5a36893be1564ff0a0aaf2d6a9f70>.
7. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан в современных условиях. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов// Международный научный журнал «Наука образование техника». - № 3 (72). - 2021. – С. 171-179. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48519441>
8. Рамашов, О.Н., Дуйсенов Э.Э., Прогностика: инновационные перспективы государственной службы в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов, Э.Э. Дуйсенов // Академия Образования Великобритании: научный журнал.- № 2 (35).- 2021.- С.49-60;
9. Рамашов О.Н. Борьба с коррупцией - приоритетное направление государственной политики. [Текст] /О. Н. Рамашов // Материалы VI Международной научно-практической конференции «Global science and innovations 2019: Central Asia», III. - С. 158-164;

10. Рамашов, О.Н. Роль неправительственных организаций в защите прав человека и противодействий коррупции в Республике Казахстан. [Текст] /О. Н. Рамашов // Труды международной научно - практической конференции «Актуальные проблемы защиты прав человека в демократическом, светском, правовом и социальном государстве», посвященной 80 – летию Южно-Казахстанского университета им. М. Ауэзова и 75-летию принятия «Всеобщей декларации прав человека». - 2023 г. - С. 208-212;

11. Ramashov, O.N., Bachurin S. N, Musin K.S., Public service as a constitutional and legal norm of state activity: concept, subject, essence and content. [Текст] /О. Н. Рамашов, С.Н. Бачурин, К.С. Мусин // ЫЛЫМ - НАУКА Международный научный журнал.- 2(81).- 2024 г. – С. 41-45. <https://ffa.object.pscloud.io/skuggcke/eokkuugw/sgokwumu/65e0540abb03d04cb3e59ddb69fefaeb0f4d0759.pdf>

12. Ramashov, O.N. Musin K.S., Legal issues of military personnel training in the Republic of Kazakhstan and its exchange of foreign experience. «Актуальные проблемы современной правовой науки и практики» [Текст] /О. Н. Рамашов, К.С. Мусин// Материалы Международной научно-практической онлайн/офлайн конференции в честь Дня работников науки Республики Казахстан, посвященной 125-летию со дня рождения К.И. Сатпаева 19 апреля 2024. – С. 33-38.



**Рамашов Олжас Нурмамбековичтин 12.00.02 – конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн «Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызматтын конституциялык-укуктук проблемалары» темасындагы диссертациялык изилдөөсүнүн**

### **РЕЗЮМЕСИ**

**Негизги сөздөр:** конституциялык-укуктук негиздер, конституция, саясий институт, саясий-укуктук шарттар, түшүнүк, мамлекет, мыйзам, бийлик, мамлекеттик кызмат.

**Изилдөөнүн объектиси** болуп Казакстандагы мамлекеттик кызмат системасы чөйрөсүндө өнүккөн конституциялык-укуктук мамилелер саналат.

**Изилдөөнүн предмети** мамлекеттик кызматтын казак моделинин ченемдик-укуктук жана институционалдык механизмдериндеги кемчиликтерин аныктоо жана аларды жоюу жолдорун издөө аркылуу ортомчулук кылган улуттук мыйзамдар болуп саналат.

**Изилдөөнүн максаты** – мамлекеттик кызмат системасынын улуттук теориясына жана практикасына жана анын өзгөчөлүктөрүнө ар тараптуу талдоо жүргүзүү. Казакстандагы мамлекеттик кызмат системасынын механизминин иштешиндеги көйгөйлөрдү талдоо.

**Диссертациянын методологиясы** мамлекеттик кызматтын негиздерин салыштырма укуктук, системалык, структуралык, институционалдык методдорго жана конституциялык-укуктук талдоого негизделген.

**Алынган жыйынтыктар жана алардын жаңылыгы**, сунушталган изилдөө аталган институтту модернизациялоонун теориялык-укуктук мүнөзүнүн негизинде Казакстан Республикасында мамлекеттик кызматтын негиздерин комплекстүү конституциялык-укуктук талдоо аракеттеринин бири болуп саналат. Илимий жаңылык, мамлекеттик кызматты өнүктүрүү аспектилерин Казакстан Республикасында саясий - укуктук жана административдик реформалардын өзгөчөлүгүн эске алуунун негизинде концептуалдык жоболордун позициясынан каралгандыгы менен шартталган.

**Пайдалануу боюнча сунуштар** негизги жоболорун, корутундуларын жана изилдөөнүн жыйынтыгы боюнча алынган практикалык сунуштарды пайдалануу менен мүнөздөлөт, ошондой эле Казакстан Республикасында мамлекеттик кызматтын көйгөйлөрүн карап, аларды ишке киргизүү.

**Жүргүзүлгөн изилдөөнүн жыйынтыктарын колдонуу чөйрөсү** мамлекеттик органдардын, партиялардын жана бирикмелердин практикалык ишмердүүлүгүндө мамлекеттик кызматты жана Казакстан Республикасында мамлекеттик башкаруу тутумун оптималдаштыруу жана модернизациялоо чараларын иштеп чыгуу үчүн колдонулушу мүмкүн. Изилдөөнүн илимий-практикалык жыйынтыктары окуу китептерин, окуу куралдарын, студенттер үчүн атайын курстарды даярдоодо негиз боло алат жана «конституциялык укугу», «административдик укугу», «коррупцияга каршы мыйзамдары» курстарына киргизилиши мүмкүн.

## **РЕЗЮМЕ**

**диссертации Рамашова Олжаса Нурмамбековича на тему: «Конституционно-правовые проблемы государственной службы в Республике Казахстан», на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право**

**Ключевые слова:** конституционно-правовые основы, конституция, политический институт, политико-правовые условия, концепция, государство, закон, власть государственная служба.

**Объект исследования** - конституционно-правовые отношения, складывающиеся в сфере системы государственной службы в Республике Казахстан.

**Предмет исследования** - национальное законодательство, опосредованное выявлением недостатков казахстанской модели госслужбы в нормативном и институциональном механизмах и поиск способов их устранения.

**Целью исследования** - является проведение комплексного анализа национальной теории и практики системы госслужбы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы в Республике Казахстан.

**Методология диссертации** построена на сравнительно-правовом, системном, структурно-функциональном, институциональном методах и конституционно-правовом анализе основ государственной службы в Республике Казахстан.

**Полученные результаты и их новизна** заключается в том, что представленное исследование является одной из попыток комплексного конституционно-правового анализа основ государственной службы в Республике Казахстан на базе теоретико-правового характера модернизации указанного института. Научная новизна обусловлена тем, что аспекты развития государственной службы рассмотрены с позиций концептуальных положений на основе учета специфики политико - правовой и административной реформ в Республике Казахстан.

**Рекомендации по использованию** характеризуются использованием основных положений, выводов и практических рекомендаций, полученных по результатам исследования, а также их внедрения при рассмотрении проблем государственной службы в Республике Казахстан.

**Область применения** результатов проведенного исследования может использоваться в практической деятельности государственных органов, партий и объединений для выработки мер оптимизации и модернизации государственной службы и всей системы государственного управления в Республике Казахстан. Научно-практические результаты исследования могут стать основой при подготовке учебников, учебных пособий, спецкурсов для студентов и могут быть внедрены в курс «конституционное право», «административное право», «антикоррупционное законодательство».

## SUMMARY

**dissertation of Olzhas Nurmambekovich Ramashov on the topic «Constitutional and legal problems of public service in the Republic of Kazakhstan», for the degree of candidate of legal sciences in the specialty 12.00.02 - constitutional law; municipal law**

**Keywords:** constitutional and legal foundations, constitution, political institution, political and legal conditions, concept, state, law, power, public service.

**Object of the research** constitutional and legal relations developing in the sphere of the public service system in the Republic of Kazakhstan.

**Subject of the research** national legislation, mediated by the identification of shortcomings of the Kazakh public service model in the regulatory and institutional mechanisms and the search for ways to eliminate them.

**The purpose of the research** is to conduct a comprehensive analysis of the national theory and practice of the civil public system and its specifics; analysis of the problems of the functioning of the mechanism of the public service system in the Republic of Kazakhstan. The methodology of the dissertation is based on comparative legal, systemic, structural and functional, institutional methods and constitutional and legal analysis of the foundations of the public service in the Republic of Kazakhstan.

**The obtained results and their novelty** lies in the fact that the presented research is one of the attempts at a comprehensive constitutional and legal analysis of the foundations of the public service in the Republic of Kazakhstan based on the theoretical and legal nature of the modernization of this institution.

**Scientific novelty** is due to the fact that the aspects of the development of the public service are considered from the standpoint of conceptual provisions based on the specifics of political, legal and administrative reforms in the Republic of Kazakhstan.

**Recommendations for use** are characterized by the use of the main provisions, conclusions and practical recommendations obtained from the results of the research, as well as their implementation when considering the problems of the public service in the Republic of Kazakhstan.

**The scope of the results of the research** can be used in the practical activities of government agencies, parties and associations to develop measures to optimize and modernize the civil public service and the entire system of public administration in the Republic of Kazakhstan. The scientific and practical results of the research can become the basis for the preparation of textbooks, study materials, special courses for students and can be introduced into the course «constitutional law», «administrative law», «anti-corruption legislation».